



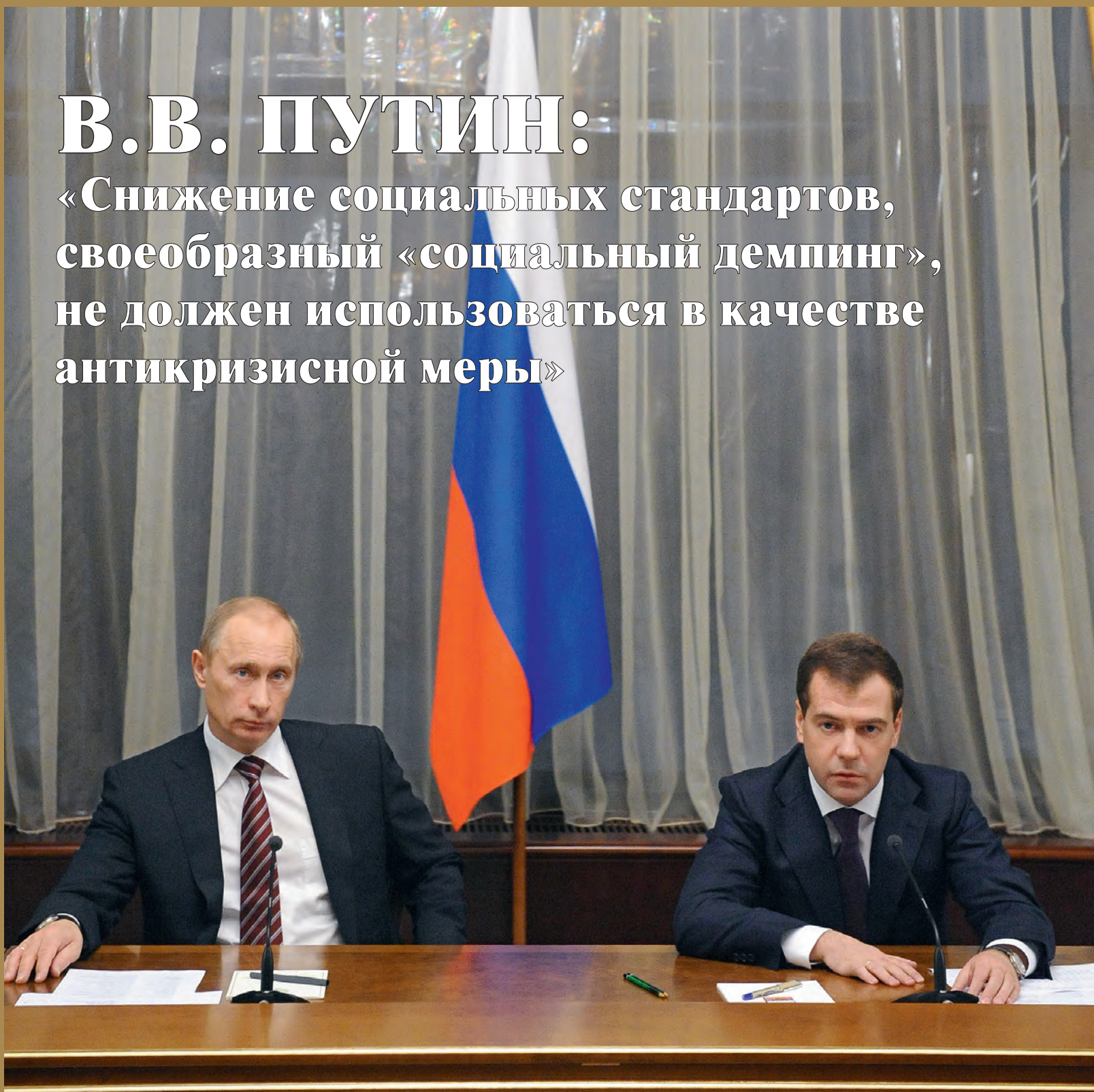
# ВВП

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

№2 (44) 2009

## В.В. ПУТИН:

«Снижение социальных стандартов, своеобразный «социальный демпинг», не должен использоваться в качестве антикризисной меры»



# RUSSIAN DEFENCE EXPORT



The Rosoboronexport State Corporation is the sole state intermediary agency for Russia's military exports/imports. It delivers a complete range of defence-related products for all military, paramilitary and special services, as well as dual- and civil-purpose technologies. The corporate strategy is focused on building and developing long-lasting partnerships under the tenets: "Efficiency, Reliability, Quality".



STATE CORPORATION  
**ROSOBORONEXPORT**

21, GOGOLEVSKY BLVD, MOSCOW 119992, RUSSIAN FEDERATION  
TEL.: +7(095) 291-81-77, FAX: +7(095) 202-45-94 [WWW.RUSARM.RU](http://WWW.RUSARM.RU)





РОССИЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

**В В П**

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

**РЕДАКЦИЯ:**

Совет директоров:  
председатель – Дмитрий Фалк,  
Кирилл Жумаев  
Главный редактор  
Елена Перминова  
Генеральный директор  
Олег Аксенов  
Руководитель отдела рекламы  
Елена Давыдова  
Исполнительный директор  
Валерий Левин  
Редактор отдела экономики  
Ольга Колесниченко  
Редактор отдела социальной  
политики  
Екатерина Симина  
Бильд-редактор  
Сергей Живописцев  
Обозреватели:  
Виталий Соболев,  
Елена Пустовойтова  
Корреспонденты:  
Олег Паденко,  
Владимир Лагутин,  
Сергей Косыгин,  
Светлана Руденко  
Фотокорреспондент  
Юрий Позднеев  
Верстка:  
Вячеслав Киселев,  
Наталья Ивлева  
Корректоры:  
Валентина Мерзлякова,  
Татьяна Бородоченкова

Центральный офис: 119134, Москва, ул. Большая Якиманка, 24,  
ГК «Президент-отель», 419  
Тел/факс (499) 271-29-62

Адрес редакции: 115093, Москва, ул. Дубининская, д. 90  
Главный редактор: тел. 788-84-08, 410-21-84  
www.vvprf.ru, e-mail: editor@vvprf.ru

Издатель ООО «Медиа-актив»

Перепечатка материалов без разрешения редакции запрещена  
При использовании и цитировании материалов ссылка обязательна  
Редакция не несет ответственности за достоверность информации,  
содержащейся в рекламных объявлениях и материалах, размещенных  
на коммерческой основе и помеченных знаком

Распространяется на территории РФ,  
СНГ и Европы  
Отпечатано в Финляндии: OY ScanWeb Ab Korjalankatu 27, Finland 45101, Kouvola

Издание зарегистрировано Министерством РФ по делам печати,  
телерадиовещания и средств массовых коммуникаций  
Свидетельство о регистрации: ПИ № ФС 77-18931 от 25.11.2004 г.

Журнал «ВВП (Валовой внутренний продукт)» в свободную продажу не поступает

Номер подписан в печать 5.03.2009 г.  
Фото на обложке ИТАР-ТАСС  
Тираж 20 000 экз.

## Слово к читателю

Очередной номер нашего журнала выходит в первый месяц весны, что является символом нового этапа и оживления общественной жизни. И хотя наша страна, так же как и другие, переживает сейчас непростое время, признаки политической активности налицо.

Во-первых, высшее руководство государства приняло решение изменить параметры федерального бюджета. Основание для этого очевидно: мировая экономика требует приспосабливаться к новым условиям.

Во-вторых, корректировка цифр никак не отразилась на социальной политике. То есть все задуманные проекты, направленные на улучшение жизни россиян, не только не отменены, но и дополнены новыми идеями.

В-третьих, плюс к уже разработанной антикризисной политике стали дополнительные меры: внесение изменений в законодательство, разработка пакета документов по поддержке отечественного производителя и многое другое.

Как показала практика, все это способствовало тому, что в российской экономике наметились первые признаки стабилизации. Повысились и некоторое время держатся на одном уровне цены на нефть. Выдерживаются параметры валютной корзины. Выделяются значительные средства на помощь в трудоустройстве граждан, потерявших работу.

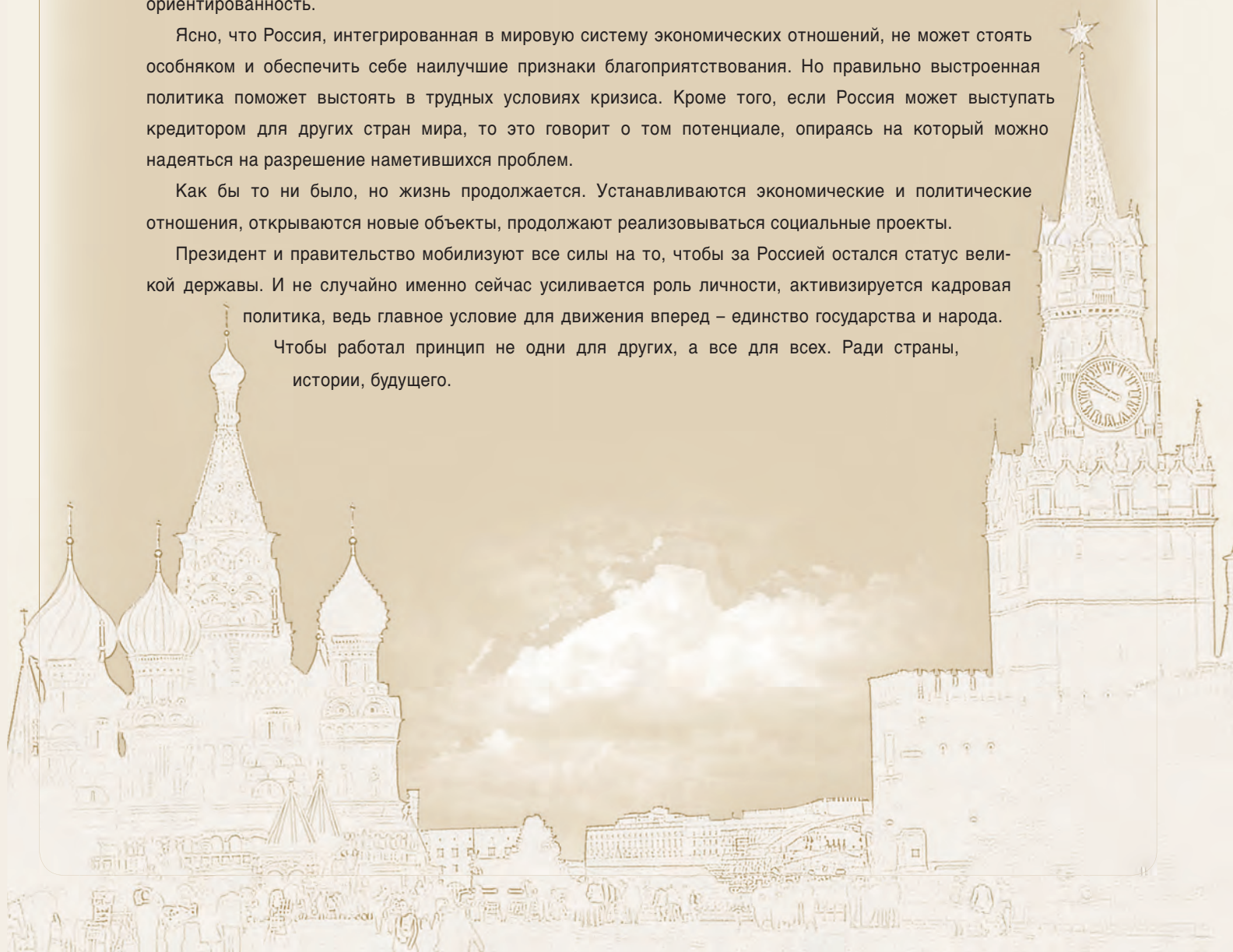
Подробности на эти и другие темы читатель может найти под разнообразными рубриками нашего журнала. В том числе и в «Главной теме: реальный бюджет». По серии публикаций видно, что бюджет – это не сухие, ничего не говорящие многим цифры, а конкретные проекты. Материалы журналистов доказывают, что, несмотря на трудное время, сохранилась особенность федерального бюджета – его социальная ориентированность.

Ясно, что Россия, интегрированная в мировую систему экономических отношений, не может стоять особняком и обеспечить себе наилучшие признаки благоприятствования. Но правильно выстроенная политика поможет выстоять в трудных условиях кризиса. Кроме того, если Россия может выступать кредитором для других стран мира, то это говорит о том потенциале, опираясь на который можно надеяться на разрешение наметившихся проблем.

Как бы то ни было, но жизнь продолжается. Устанавливаются экономические и политические отношения, открываются новые объекты, продолжают реализовываться социальные проекты.

Президент и правительство мобилизуют все силы на то, чтобы за Россией остался статус великой державы. И не случайно именно сейчас усиливается роль личности, активизируется кадровая политика, ведь главное условие для движения вперед – единство государства и народа.

Чтобы работал принцип не одни для других, а все для всех. Ради страны, истории, будущего.



# НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ



**АРТЕМЬЕВ**  
Игорь Юрьевич

Руководитель Федеральной  
антимонопольной службы



**ИЛЮМЖИНОВ**  
Кирсан Николаевич

Глава  
Республики Калмыкия



**ГРОМОВ**  
Александр Георгиевич

Помощник полномочного  
представителя президента  
РФ в Центральном  
федеральном округе



**КАДЫРОВ**  
Рамзан Ахматович

Президент  
Чеченской Республики



**ЗУБКОВ**  
Виктор Алексеевич

Первый заместитель  
председателя  
правительства РФ



**КАНОКОВ**  
Арсен Баширович

Президент Кабардино-  
Балкарской Республики



**ИГНАТЕНКО**  
Виталий Никитич

Генеральный директор  
ИТАР-ТАСС



**КАТАНАНДОВ**  
Сергей Леонидович

Глава  
Республики Карелия

**КИРИЕНКО**  
Сергей Владиленович

Генеральный директор  
ГК «Росатом»



**ЛОМАКИН-РУМЯНЦЕВ**  
Илья Владимович

Руководитель Федеральной  
службы страхового надзора



**КИРЬЯНОВ**  
Виктор Николаевич

Начальник департамента  
обеспечения безопасности  
дорожного движения  
МВД России



**ЛУЖКОВ**  
Юрий Михайлович

Мэр Москвы



**КОЖИН**  
Владимир Игоревич

Управляющий делами  
президента РФ



**МИТИН**  
Сергей Герасимович

Губернатор Новгородской  
области



**ЛОГИНОВ**  
Андрей Викторович

Полномочный представитель  
правительства  
в Государственной думе РФ



**МОРОЗОВ**  
Олег Викторович

Первый заместитель  
председателя  
Государственной думы РФ



# НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЙ СОВЕТ



**НЕСТЕРЕНКО**  
Татьяна Геннадьевна

Заместитель министра финансов РФ



**СИМОНОВ**  
Борис Петрович

Руководитель Федеральной службы по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам РФ



**ОСИПОВ**  
Юрий Сергеевич

Президент Российской академии наук, академик



**СОКОЛИН**  
Владимир Леонидович

Руководитель Федеральной службы государственной статистики



**ПРИМАКОВ**  
Евгений Максимович

Президент Торгово-промышленной палаты РФ



**СТЕПАШИН**  
Сергей Вадимович

Председатель Счетной палаты РФ



**РЕЙМАН**  
Леонид Дододжонович

Советник президента РФ



**ТОРШИН**  
Александр Порфирьевич

Первый заместитель председателя Совета Федерации



**ТРУТНЕВ**  
Юрий Петрович

Министр природных  
ресурсов и экологии РФ



**ЧЕМЕЗОВ**  
Сергей Викторович

Генеральный директор ГК  
«Российские технологии»



**ТХАКУШИНОВ**  
Асланчерий Китович

Президент  
Республики Адыгея



**ЧИХАНЧИН**  
Юрий Анатольевич

Руководитель  
Федеральной службы  
по финансовому  
мониторингу



**ТЯГАЧЕВ**  
Леонид Васильевич

Президент Олимпийского  
комитета  
России, член Совета  
Федерации



**ШЕВЧЕНКО**  
Владимир Николаевич

Советник президента РФ



**ФЕТИСОВ**  
Вячеслав Александрович

Член Совета Федерации



**ШОХИН**  
Александр Николаевич

Президент Российского  
союза промышленников  
и предпринимателей



# РАССЫЛКА

## ЖУРНАЛА «ВВП»

Президент РФ  
Руководитель  
Администрации  
Президента РФ  
Заместители руководителя  
Администрации  
Президента РФ  
Советники Президента РФ  
Помощники Президента РФ  
Начальники управлений  
Администрации Президента РФ  
Полномочные Представители  
Президента РФ  
Совет Федерации  
Федерального Собрания РФ  
Государственная Дума  
Федерального Собрания РФ  
Председатель  
Правительства РФ  
Первый заместитель  
Председателя Правительства  
РФ  
Заместители Председателя  
Правительства РФ  
Аппарат Правительства РФ  
Главы субъектов РФ  
Председатели законодательных  
собраний субъектов РФ  
Постоянные представительства  
субъектов РФ при Президенте  
РФ  
Совет Безопасности РФ  
Счетная Палата РФ  
Конституционный Суд РФ  
Верховный Суд РФ  
Высший Арбитражный Суд РФ  
Аппарат Уполномоченного  
по правам человека в РФ  
Генеральная прокуратура РФ  
Центральная избирательная  
комиссия РФ

Главное управление  
специальных программ  
Президента РФ  
Управление делами  
Президента РФ  
Министерство  
внутренних дел РФ  
Министерство РФ по делам  
гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям  
и ликвидации последствий  
стихийных бедствий  
Министерство  
иностраных дел РФ  
Министерство обороны РФ  
Министерство юстиции РФ  
Министерство здравоохранения  
и социального развития РФ  
Министерство  
информационных технологий  
и связи РФ  
Министерство культуры  
и массовых коммуникаций РФ  
Министерство образования  
и науки РФ  
Министерство природных  
ресурсов РФ  
Министерство промышленности  
и энергетики РФ  
Министерство регионального  
развития РФ  
Министерство сельского  
хозяйства РФ  
Министерство транспорта РФ  
Министерство финансов РФ  
Министерство экономического  
развития и торговли РФ  
Федеральная миграционная  
служба РФ  
Федеральная служба РФ  
по военно-техническому  
сотрудничеству

Федеральная служба РФ  
по оборонному заказу  
Федеральная служба РФ  
по техническому и экспортному  
контролю  
Федеральная служба  
исполнения наказаний РФ  
Федеральная регистрационная  
служба РФ  
Федеральная служба судебных  
приставов РФ  
Государственная  
фельдъегерская  
служба РФ  
Служба внешней  
разведки РФ  
Федеральная служба  
безопасности РФ  
Федеральная служба РФ  
по контролю за оборотом  
наркотиков  
Федеральная служба  
охраны РФ  
Федеральная служба РФ  
по надзору в сфере защиты  
прав  
потребителей и благополучия  
человека  
Федеральная служба РФ  
по надзору в сфере  
здравоохранения  
и социального развития  
Федеральная служба РФ  
по труду и занятости  
Федеральная служба РФ  
по надзору за соблюдением  
законодательства в сфере  
массовых коммуникаций  
и охране культурного наследия  
Федеральная служба РФ  
по интеллектуальной  
собственности, патентам  
и товарным знакам

Федеральная служба РФ по надзору в сфере образования и науки	Федеральное архивное агентство РФ	по образованию
Федеральная служба РФ по надзору в сфере природопользования	Федеральное агентство РФ по атомной энергии	Федеральное агентство РФ по печати и массовым коммуникациям
Федеральная служба РФ по ветеринарному и фитосанитарному надзору	Федеральное агентство водных ресурсов РФ	Федеральное агентство РФ по промышленности
Федеральная служба РФ по надзору в сфере транспорта	Федеральное агентство воздушного транспорта РФ	Федеральное агентство РФ по рыболовству
Федеральная служба РФ по надзору в сфере связи	Федеральное агентство геодезии и картографии РФ	Федеральное агентство РФ по связи
Федеральная налоговая служба РФ	Федеральное агентство по государственным резервам	Федеральное агентство РФ по сельскому хозяйству
Федеральная служба страхового надзора РФ	Федеральное дорожное агентство РФ	Федеральное агентство специального строительства РФ
Федеральная служба финансово-бюджетного надзора РФ	Федеральное агентство железнодорожного транспорта РФ	Федеральное агентство РФ по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству
Федеральная служба РФ по финансовому мониторингу	Федеральное агентство РФ по здравоохранению и социальному развитию	Федеральное агентство РФ по техническому регулированию и метрологии
Федеральное казначейство РФ	Федеральное агентство РФ по информационной технологии	Федеральное агентство РФ по управлению федеральным имуществом
Федеральная таможенная служба РФ	Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости РФ	Федеральное агентство РФ по туризму
Федеральная антимонопольная служба РФ	Федеральное космическое агентство РФ	Пенсионный фонд РФ
Федеральная служба РФ по тарифам	Федеральное агентство РФ по культуре и кинематографии	Российская академия наук
Федеральная служба РФ по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	Федеральное агентство лесного хозяйства РФ	Центральный банк РФ
Федеральная служба государственной статистики РФ	Федеральное агентство морского и речного транспорта РФ	Российский союз промышленников и предпринимателей
Федеральная служба РФ по финансовым рынкам	Федеральное агентство РФ по науке и инновациям	Торгово-промышленная палата РФ
Федеральная служба РФ по экологическому, технологическому и атомному надзору	Федеральное агентство РФ по недропользованию	Руководители крупнейших российских компаний и предприятий
	Федеральное агентство РФ	<b>Главы государств и правительств стран СНГ</b>



# СОДЕРЖАНИЕ

## ВЛАСТЬ

<b>Президент</b>	
Политический ежедневник	14
<b>Правительство</b>	
Первые признаки стабилизации	24
<b>Совет Федерации</b>	
Чтобы нити связались в сети	34
<b>Государственная дума</b>	
Центр управления для чрезвычайных ситуаций	38
<b>Общественная палата</b>	
Как снизить энергоемкость?	42
События	44

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

<b>Белоруссия</b>	
В целях инвестиционной привлекательности	48
<b>Туркменистан</b>	
Вектор сотрудничества	54
<b>Молдавия</b>	
Антикризисная модель экономики	58
<b>Сотрудничество</b>	
Газовый ключ от дверей Евросоюза	61
<b>Европа</b>	
Время учить французский	64
<b>США</b>	
Вопросы и ответы Барака Обамы	68
<b>Грузия</b>	
Оппозиция предъявила строгий ультиматум	70
<b>Форум</b>	
Слагаемые коллективной безопасности	72

## ГЛАВНАЯ ТЕМА

<b>Реальный бюджет</b>	
Первые шаги трехлетки	76
Государственные гарантии включены в список	80
На благо государства и общества	82
Что под денежным навесом	86
Своя экономика ближе	88

## РЕГИОНЫ

<b>Столица</b>	
Свободная конкуренция для развития города	92
<b>Дальний Восток</b>	
Академгородок на берегу Тихого океана	96
<b>Поволжье</b>	
Валерий Шанцев: «Лучшее лекарство от кризиса – напряженная работа»	100

## ЭКОНОМИКА

<b>Мировая экономика</b>	
Беспристрастность прогноза	108

<b>Энергетика</b>	
Движение вперед продолжается	112
<b>Газпром</b>	
Сжиженный газ пошел с Сахалина	116
<b>Автопром</b>	
Как пересадить Запад на российские машины	120
<b>Космос</b>	
Выбираем маршрут для полета: Марс или Луна?	126
<b>Наука</b>	
ДНК вместо кремниевых технологий	132
<b>Инновации</b>	
Искусственный интеллект уступает человеческому	136
<b>Инфраструктура</b>	
Программа развития дорожной сети	140
<b>Банки</b>	
Зонтик для финансовой непогоды	144
<b>Кредитная политика</b>	
Макростратегия микрофинансирования	146

## НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

<b>Здоровье</b>	
История здоровья вместо истории болезни	150
<b>Образование</b>	
Есть ли формула профессионального успеха	154
<b>АПК</b>	
О хлебе насущном	156
<b>Доступное жилье</b>	
Цена квартирного вопроса	160

## ОБЩЕСТВО

<b>Рынок труда</b>	
Человеческий потенциал страны	164
<b>Миграция</b>	
Возвращение соотечественников	166
<b>Деньги</b>	
Год открытых дверей	170
<b>Экология</b>	
Как прекрасен этот мир	172
<b>Личность</b>	
Родина у нас одна – Россия	176
<b>Спорт</b>	
Увидеть блеск медалей сквозь лондонский туман	180
<b>Нумизматика</b>	
Сколько весит серебряная копейка	184

## ЦЕРКОВЬ И ГОСУДАРСТВО

Благое дело на Святой земле	190
На Тя, Господи, уповахомъ	192



# Политический ежедневник

## РАЗВИТИЕ ИНФОРМАЦИОННОГО ОБЩЕСТВА

Дмитрий Медведев провел в Кремле первое заседание Совета по развитию информационного общества. Этот совет при президенте был создан в ноябре прошлого года, для того чтобы координировать реализацию Стратегии развития информационного общества, принятой год назад. Председателем совета является сам президент, а в число его членов входят: руководитель администрации президента Сергей Нарышкин, его заместитель Владислав Сурков и еще несколько сотрудников администрации, около половины федеральных министров, главы ряда субъектов Федерации, представители науки.

Отметим, что сфера информационно-коммуникационных технологий (ИКТ) является одной из самых быстроразвивающихся отраслей российской экономики. Согласно данным, прозвучавшим в ходе заседания, с 2000 по 2008 год эта отрасль росла в среднем на 30% в год, а трафик российской зоны интернета за эти годы увеличился в 183 раза. В частности, практически все государственные ведомства обзавелись своими сайтами, а в рамках национального проекта «Образование» была успешно выполнена программа подключения к глобальной сети всех российских школ. В настоящее время уже в каждой четвертой российской семье есть компьютер. Информационные технологии и информационные услуги стали заметны и в структуре российского экспорта, достигнув уровня примерно в 1 млрд. долл.

Несмотря на это, выступление Дмитрия Медведева было посвящено преимущественно не отчету о достижениях, а критике, причем весьма жесткой. По словам президента, сложившаяся ситуация «нас не устраивает, потому что по ключевым показателям мы еще страшно далеки от большинства развитых государств». Так, несмотря на высокий интеллектуальный потенциал, на массу талантливых программистов, наша страна занимает 70–80-е места в международных рейтингах информатизации, и при общем росте экономики и уровня жизни населения отставание от стран-лидеров не сокращается, а, наоборот, растет.

Несмотря на проведенную компьютеризацию федеральных ведомств, практически весь документооборот ведется по-прежнему на бумаге, а современные компьютеры используются в основном как пишущие машинки. У граждан практически нет возможности отправить заявление с личного компьютера, проследить за его прохождением в том или ином ведомстве или получить справку по системе единого электронного окна. С 1 января текущего года должен был заработать единый интернет-портал государственных и муници-

пальных услуг, через который можно было бы получить информацию по всем услугам федеральных, региональных и муниципальных структур власти, однако это не было выполнено. То есть проект «электронного правительства» так и не заработал. Еще одна проблема — «цифровое неравенство» различных регионов страны. Понятно, что возможность подключиться к интернету за разумные деньги в Москве — одна, а где-нибудь в глубинке — принципиально другая, причем там и доходы значительно ниже. Заканчивая вступительное слово, Дмитрий Медведев поставил задачу «в ближайшие два года создать и информационные, и институциональные предпосылки для интеграции в глобальное информационное общество».

В ходе заседания прозвучали выступления советника президента Леонида Реймана, министра связи и массовых коммуникаций Игоря Шеголева, губернатора Тверской области Дмитрия Зеленина, председателя правления фонда «Институт современного развития» Игоря Юргенса. В частности, Игорь Шеголев говорил о технической составляющей проектов развития информационного общества, озвучил предложение создать совет главных конструкторов в сфере ИКТ. А Дмитрий Зеленин высказывался за расширение региональной и муниципальной составляющей работ по информатизации, более четкое определение источников их финансирования.

По итогам совещания был одобрен проект создания восьми межведомственных рабочих групп. Одна из них займется формированием национальной информационно-коммуникационной структуры в целом. Другая — промышленными, техническими вопросами ИКТ. Четыре рабочие группы будут координировать вопросы использования ИКТ в образовании и науке, в сфере здравоохранения и социальной защиты, в сфере культуры, в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения. Также будут созданы отдельная группа по проекту «электронного правительства» и группа «по вопросам противодействия использованию ИКТ в целях нанесения ущерба национальным интересам России». В ходе заседания мэр Москвы Юрий Лужков предложил создать еще и девятую, не запланированную ранее рабочую группу по развитию информационных технологий в регионах. Дмитрий Медведев поддержал это предложение.

## ВИЗИТ ПРЕЗИДЕНТА ТУРЦИИ

В Кремле состоялись переговоры Дмитрия Медведева с президентом Турецкой Республики Абдуллахом Гюлем, прибывшим в нашу страну с визитом. Президенты России и Турции встречались в формате один на



один, провели переговоры с участием делегаций двух стран, а по их итогам дали совместную пресс-конференцию. Главным политическим итогом саммита стало подписание российско-турецкой декларации о продвижении к новому этапу отношений, дальнейшем углублении дружбы и многопланового партнерства, в которой были изложены принципы внешнеполитического, торгово-экономического и гуманитарного сотрудничества между Москвой и Анкарой.

В начале переговоров Дмитрий Медведев отметил, что российско-турецкие отношения имеют очень мощный фундамент – ряд крупных совместных энергетических проектов, в частности «Голубой поток». Между тем помимо энергетики стороны заинтересованы развивать взаимодействие в сфере транспорта, сельского хозяйства и ряда других направлений, включая оборонную промышленность и мирный атом. Экономическое сотрудничество между двумя странами развивается очень быстрыми темпами. Так, если лет 10 назад товарооборот составлял лишь 1 млрд. долл., то сейчас уже 34 млрд. долл. Причем, по мнению турецкого президента, он в самое ближайшее время выйдет на уровень в 40–50 млрд. долл. Еще один значимый аспект взаимодействия – туризм: ежегодно Турцию посещают 2,5–3 млн. российских граждан.

В числе основных политических тем были вопросы безопасности на Кавказе и в Черноморском регионе, в котором Россия и Турция традиционно играют ключевую роль. По словам российского президента, августовский кризис (грузино-осетинский) продемонст-

рировал, «насколько важна координация всех стран в регионе при возникновении таких угроз, и показал также, что мы способны справиться с подобного рода проблемами самостоятельно, без участия внерегиональных держав». Речь также шла о ряде актуальных тем мировой политики, в том числе о вопросах ближневосточного урегулирования. Как заявили оба президента, по большинству из них позиции Москвы и Анкары совпадают. В принятой декларации была отмечена готовность «на основе взаимности благожелательно рассматривать кандидатуры сторон на выборах в структуры ООН, ОБСЕ, Совета Европы и других международных организаций».

### **ОТКРОВЕННЫЙ РАЗГОВОР**

Дмитрий Медведев дал интервью телеканалу «Россия», во время которого глава государства ответил на вопросы ведущего программы «Вести недели» Евгения Ревенко о принимаемых президентом и правительством антикризисных мерах. В начале разговора он особо подчеркнул, что власть обязана откровенно и прямо говорить о трудностях, с которыми сталкивается наша страна, и о принимаемых ею решениях. В этой связи отметим, что интервью Медведева стало первым развернутым изложением не отдельных аспектов, а всего комплекса основных антикризисных мероприятий, адресованных всем гражданам России. Его время было выбрано не случайно: именно в феврале антикризисная программа правительства приобрела более или менее законченные очертания.



Президент России  
Дмитрий Медведев  
с президентом Турции  
Абдуллахом Гюлем

Вместе с тем выступление президента перед телезрителями состоялось на фоне выхода ряда неблагоприятных прогнозов, согласно которым оживление мировой экономики не произойдет в этом году, а значит, кризисные явления распространятся и на 2010 год. Комментируя эти прогнозы, Дмитрий Медведев признал, что в сложившейся ситуации приходится ориентироваться на достаточно сложный сценарий. Вместе с тем финансово-экономическое положение России абсолютно стабильно. И хотя в бюджете появится дефицит, средства Резервного фонда позволят покрыть его расходную часть, выполнить все социальные обязательства и в текущем, и в будущем году. Это наглядно продемонстрировало правильность политики правительства в предыдущие годы, когда оно не уступило критике, не поддавалось соблазну быстро потратить все имевшиеся финансовые средства. Напротив, те страны, которые тогда бездумно тратили деньги, а, имея возможность создавать аналогичные фонды, не делали этого, сейчас находятся в предбанкротном состоянии.

Одна из самых острых социальных проблем, вызванных кризисом, — рост безработицы. В этой связи глава государства напомнил о принимаемых мерах: это и повышение пособий, и госпрограммы переподготовки специалистов, и, главное, совместные с регионами программы создания новых рабочих мест, на что выделяются дополнительные 44 млрд. руб.

Другая, сильно волнующая население тема — курс рубля, резко упавший за последние месяцы. Коммен-

тируя ситуацию, президент заявил, что достигнутое курсовое соотношение, по мнению Центрального банка, отвечает реальному состоянию российской валюты и каких-либо скачков не будет. Кроме того, важно, что нынешнее ослабление рубля «проходило не скачкообразно и тем более не таким варварским способом, как это было сделано в 1998 году». Благодаря этому доверие наших граждан к банковской сфере не поколебалось, что очень важно для сохранения стабильности, для нормальной работы нашей экономики.

Еще одна важная тема — государственная поддержка конкретных предприятий, которая обходится бюджету в сотни миллиардов рублей. В этой связи Евгений Ревенко озвучил вопросы, которые довольно часто задают наши граждане: почему поддержка оказывается не только госпредприятиям, но и частному бизнесу и будут ли выделяемые средства использованы по назначению? Отвечая на первый из них, Дмитрий Медведев напомнил, что российская экономика состоит не только из госпредприятий, но и из частного сектора, на предприятиях которого работают миллионы российских граждан. В их числе есть и очень крупные, в том числе градообразующие предприятия, от состояния которых зависит благополучие десятков, а иногда и сотен тысяч людей — сотрудников и членов их семей. Что касается госконтроля расходования средств, то президент напомнил, что он лично настоял на усилении контроля над коммерческими банками со стороны ЦБ и дал поручение внимательно следить за расходованием государственных средств, выделяемых на





Президент России  
Дмитрий Медведев  
с ведущим программы «Вести  
недели» Евгением Ревенко

поддержку экономики, на прошедших недавно коллегиях ФСБ и МВД.

Отвечая на вопрос о работе региональных властей в условиях кризиса, глава государства подчеркнул, что сложившаяся ситуация — «это как раз возможность проверить каждого, кто на что способен». Легко работать, когда доходов много; в нынешних же условиях особенно важно научиться рационально тратить бюджетные деньги и проявить себя грамотным управленцем. Поэтому федеральная власть не будет закрывать глаза на «упущения в работе или просто на бездарность, расхлябанность, разгильдяйство в деятельности тех или иных начальников». Поэтому вопрос исполнительской дисциплины — всегда очень важный — сегодня выходит на передний план.

### **РОТАЦИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ ЛИДЕРОВ**

Уже на следующий день после интервью и прозвучавших в нем предупреждений региональным руководителям последовали кадровые решения. 16 февраля Дмитрий Медведев принял досрочные отставки губернатора Псковской области Михаила Кузнецова, губернатора Орловской области Егора Строева и губернатора Ненецкого автономного округа Валерия Потапенко.

На должность орловского губернатора была внесена кандидатура замминистра сельского хозяйства Александра Козлова, на должность главы Псковской области был предложен член Совета Федерации от этого региона Андрей Турчак, а на пост главы Ненецкого ав-

тономного округа — вице-губернатор Архангельской области Игорь Федоров. Вплоть до утверждения региональными законодателями всем троим было поручено исполнять обязанности губернаторов. Отметим, что Андрей Турчак вошел в первую сотню президентского кадрового резерва, которая была официально опубликована практически одновременно с выходом указов о перестановках. Таким образом, мы видим, что один из представителей резерва сразу же получил новое назначение. В тот же день в связи с близким окончанием срока полномочий воронежского губернатора Владимира Кулакова президент предложил кандидата и на эту должность: им стал министр сельского хозяйства Алексей Гордеев.

Уже на следующий день, 17 февраля, в рамках встречи с руководством Совета Федерации глава государства заявил, что процесс ротации кадров будет продолжен. По словам президента, «в ситуации, когда кризисные явления в экономике не ослабевают, а скорее нарастают, от руководителей российских территорий требуется умение работать в новых условиях, требуется высокая исполнительская дисциплина». В конце февраля все четыре предложенные президентом кандидатуры региональных руководителей были утверждены законодательными органами власти соответствующих субъектов Федерации. Принятые решения стали самой крупной ротацией региональных кадров с момента вступления Дмитрия Медведева в должность президента.



Президент России Дмитрий Медведев и президент Боливии Эво Моралес Айма

## ВИЗИТ ПРЕЗИДЕНТА БОЛИВИИ

Дмитрий Медведев провел переговоры с президентом Республики Боливия Эво Моралесом Аймай, посетившим Россию с официальным визитом. Это был первый визит боливийского руководителя в нашу страну за всю историю двусторонних отношений, включая советский период. Напомним, что во времена СССР отношения с Боливией неплохо развивались, но затем они сошли на нет, так же как и с рядом других стран Латинской Америки. С приходом к власти Эво Моралеса Боливия вошла в число главных противников гегемонии США в Латинской Америке наряду с Кубой и Венесуэлой. А первая встреча президентов Медведева и Моралеса состоялась во время саммита группы АЛБА – Боливарианская альтернатива для Америк, проходившего в столице Венесуэлы Каракасе в ноябре прошлого года. (Помимо Кубы, Венесуэлы и Боливии в это объединение входят Гондурас, Доминика и Никарагуа, в число наблюдателей – Гаити, Уругвай, Эквадор, а также одна внерегиональная страна – Иран). В этой связи визит Моралеса в Москву надо рассматривать не только через призму двусторонних отношений, но и в контексте расширения российского влияния на южноамериканском континенте. Этот процесс приобрел большой импульс в ходе ноябрьского турне Дмитрия Медведева, когда он посетил Перу, Бразилию, Венесуэлу и Кубу.

В рамках встречи на высшем уровне российский президент заявил, что Москва рассчитывает развивать все виды отношений с латиноамериканскими страна-

ми, в том числе с Боливией, которую охарактеризовал как очень перспективного партнера. Эво Моралес, в свою очередь, отметил, что Боливия ценит роль России в достижении многополярного мира, в процессах разоружения, нераспространения ядерного оружия и предотвращения военного использования космоса.

Что касается двусторонних отношений, то, несмотря на их активизацию в политической сфере, торгово-экономическая составляющая до последнего времени была ничтожно мала (всего 5 млн. долл.). Поэтому важнейшая цель визита – дать новый старт экономическому взаимодействию двух государств. Главными направлениями сотрудничества станут газовая, горнорудная, гидроэнергетическая и оборонная отрасли. В частности, «Газпром» будет участвовать в разработке месторождений и строительстве газотранспортной системы в Боливии. В рамках саммита была достигнута договоренность о поставке в Боливию российских боевых вертолетов. Кроме того, российские специалисты будут участвовать в модернизации ряда предприятий, построенных с помощью СССР. Помимо экономики стороны обсудили ряд вопросов международной политики, взаимодействия в сфере образования и в борьбе с терроризмом, подписали соглашение о сотрудничестве в борьбе с незаконным оборотом наркотиков.

Основные результаты саммита были указаны в подписанном по его итогам совместном заявлении двух президентов. Помимо конкретных проектов сотрудничества, о которых говорилось выше, в нем была констатирована взаимная поддержка друг друга по це-



**ЖИДКИЙ ГАЗ МОЖНО ПЕРЕВОЗИТЬ НА ТАНКЕРАХ, ТАК ЖЕ КАК НЕФТЬ, ЧТО ДЕЛАЕТ ВОЗМОЖНЫМИ ПОСТАВКИ ПРАКТИЧЕСКИ В ЛЮБУЮ ЧАСТЬ МИРА НЕЗАВИСИМО ОТ ПОЛИТИКИ СТРАН-ТРАНЗИТЕРОВ**

лomu ряду вопросов мировой политики. В частности, было подчеркнуто, что «Россия рассматривает Боливию как важного участника мирового политического процесса, а Латинскую Америку – как один из центров формирующегося многополярного мира». Оба президента выразили озабоченность планами создания противоракетной обороны США в Европе и дальнейшего расширения блока НАТО на восток, «охарактеризовав данные действия как противоречащие целям достижения мира и безопасности»; высказались за скорейшую отмену экономической блокады Республики Куба со стороны США. Эво Моралес пригласил Дмитрия Медведева посетить Республику Боливию с официальным визитом в ближайшее время. Это приглашение было с благодарностью принято.

**МЕЖДУНАРОДНОЕ ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО**

18–20 февраля Дмитрий Медведев посетил ряд восточных регионов страны. В первый день своего турне

он прибыл в Южно-Сахалинск, где принял участие в открытии первого в нашей стране завода по производству сжиженного природного газа и провел совещание по вопросам повышения эффективности участия России в международном энергетическом сотрудничестве. Начало работы завода стало знаковым событием, так как производство сжиженного газа – одно из перспективных направлений глобальной энергетики. И совсем не случайно российский президент назвал открытие завода новым направлением в восточной политике нашей страны. Жидкий газ можно перевозить на танкерах, так же как нефть, что делает возможными поставки практически в любую часть мира независимо от политики стран-транзитеров. А как показал недавний российско-украинский газовый конфликт, последнее обстоятельство очень важно и для нашей страны, и для основных иностранных потребителей нашего газа.

Отметим, что строительство завода велось в рамках крупнейшего международного проекта «Сахалин-2», в котором помимо российского «Газпрома» участвуют широко известные японские компании «Мицубиси» и «Мицуи», англо-голландская компания «Шелл». В этой связи на Сахалин прибыли высокие представители других стран – участниц проекта. Делегацию Нидерландов возглавляла министр экономики Мария ван дер Хувен, английскую делегацию – герцог Йоркский принц Эндрю, а японскую – премьер-министр страны Таро Асо.

Выступая на церемонии открытия, Дмитрий Медведев назвал построенный завод одним из самых высо-

котехнологичных проектов в мире, имеющим стратегическое значение как для нашей страны, так и для зарубежных партнеров. Уже в следующем году предприятие должно заработать на полную мощность и начать производить около 10 млн. тонн сжиженного газа, обеспечивая около 5% его мировых поставок. По словам президента, создание этого предприятия укрепит позиции России в качестве глобального производителя и поставщика энергоресурсов, а его продукция уже обеспечена контрактами на десятилетия вперед. Кроме того, на заводе формируется база для высокотехнологичных смежных производств, что, в свою очередь, приведет к созданию новых рабочих мест и в целом улучшит социально-экономическую ситуацию в Сахалинской области.

Дмитрий Медведев провел двусторонние встречи с упомянутыми выше главами трех зарубежных делегаций, а также встречался с представителями деловых кругов стран – участниц проекта «Сахалин-2». В ходе переговоров с японским премьером Таро Асо обсуждался широкий круг вопросов политических и экономических взаимоотношений Москвы и Токио. А в рамках встречи с бизнесменами российский президент призвал их реализовывать новые энергетические проекты в Сибири и на Дальнем Востоке, которые в условиях кризиса могут заложить основы для экономического роста. По словам Медведева, в ближайшее время мы станем свидетелями создания новых, весьма серьезных проектов в этой сфере.

Затем Дмитрий Медведев провел совещание по международному энергетическому сотрудничеству. Выступая на совещании, он констатировал, что мировой рынок энергоносителей в полной мере испытывает на себе давление кризиса. Энергетика стала одной из точек противостояния, и нам нужно отстаивать свою позицию в отношении ценообразования на основные энергоносители. Одной из причин сложившейся ситуации является отсутствие полноценной информационно-аналитической базы по мировым энергетическим рынкам. Дело в том, что основные поставщики информационно-аналитических материалов, которые используются на переговорах (Международное энергетическое агентство, Агентство энергетической информации департамента энергетики США), находятся в руках стран-импортеров. В этой связи России нужны собственные центры прогнозирования состояния мировых нефтегазовых рынков, нужна единая информационно-аналитическая система, данные которой смогут повлиять на позиции партнеров по рынку энергоносителей.

Другая серьезная проблема – зависимость российского экспорта от стран-транзитеров. Для ее уменьшения требуется консолидация усилий производителей и потребителей энергоресурсов. Необходимо активизировать диалог в рамках СНГ и ЕврАзЭС, диалог с Евросоюзом, США и другими ведущими странами мира. Надо более тесно координировать свою деятельность со странами ОПЕК и со странами – экспортерами газа, содействовать формированию единого евразийского энергетического пространства. По итогам совещания президент поручил правительству разработать

комплексный план развития энергетики на среднесрочную перспективу, который должен включить в себя методы решения упомянутых выше задач.

Кроме того, в рамках визита в регион Дмитрий Медведев встречался с губернатором Сахалинской области Александром Хорошавиным. В ходе этой встречи обсуждалась социально-экономическая ситуация на полуострове, в том числе вопросы, касающиеся развития малого бизнеса и нефтяной отрасли.

## ПОЕЗДКА В ЗАБАЙКАЛЬЕ

Дмитрий Медведев посетил Забайкальский край – недавно созданный субъект Федерации, образованный в результате объединения Читинской области и Агинского автономного округа. За несколько дней до приезда главы государства был утвержден краевой устав. Поездка в регион имела две основные цели: встречи с военнослужащими Сибирского военного округа и рассмотрение вопросов социально-экономического развития нового субъекта Федерации.

Визит в Читинскую область начался с посещения учебного центра младших специалистов танковых войск. Глава государства осмотрел учебные помещения и тренажеры, общался с курсантами, в том числе на тему социальных проблем военнослужащих. Кроме того, отвечая на вопросы курсантов, он опроверг слухи о возможном увеличении срока службы по призыву и отмене ряда отсрочек. Затем Верховный главнокомандующий посетил штаб Сибирского военного округа (СибВО), обсудив с генералами и офицерами задачи развития и модернизации армии. В своем вступительном слове Дмитрий Медведев назвал главной задачей в нынешних кризисных условиях – сохранить возможность финансирования новых программ вооружений, закупок новой техники, сохранить и развить все виды социальных гарантий военнослужащих. Это позволит решить поставленную ранее задачу перехода к службе в рамках частей постоянной готовности. Речь шла и о проведении совместных военных учений с традиционными союзниками – государствами ОДКБ и ШОС. Президент вручил отличившимся военнослужащим СибВО государственные награды.

После общения с военными глава государства провел рабочую встречу с губернатором Равилем Генятулиным и совещание по вопросам социально-экономического развития Забайкальского края. В ходе совещания Дмитрий Медведев отметил, что развитие региона сдерживают инфраструктурные ограничения. Сейчас, в условиях кризиса, нет возможности начинать новые крупные инфраструктурные проекты, однако уже начатую работу ослаблять не следует. В интересах развития региона надо использовать то, что через него идет 70% экспортно-импортных операций на российско-китайском направлении. Острой проблемой региона является отток трудоспособного населения. В то же время всеяют оптимизм показатели рождаемости, достигнутые в последнее время. Основными темами обсуждения стали вопросы совершенствования транспортной инфраструктуры, освоения минерально-сырьевой базы, развития строительной отрасли, малого бизнеса и социальной ин-

**В учебном классе 212-го  
Гвардейского окружного учебного  
центра подготовки младших  
специалистов танковых войск**



фраструктуры (в первую очередь газификации) Забайкальского края.

### **ГОСПОДДЕРЖКА РЕАЛЬНОМУ СЕКТОРУ**

Последним пунктом регионального турне президента стала Иркутская область, которую он посетил 20 февраля. Ключевой темой поездки Дмитрия Медведева в регион стал вопрос государственной поддержки реального сектора экономики. В условиях мирового кризиса этот вопрос приобрел стратегическое значение и регулярно обсуждается на различных совещаниях, проводимых президентом и председателем правительства. По прибытии в Иркутск глава государства посетил одно из самых передовых предприятий региона — авиационный завод корпорации «Иркут». В ходе рабочей встречи с губернатором Игорем Есиповским, посвященной социально-экономической ситуации в регионе, упор также был сделан на вопросы промышленного развития. Главным пунктом визита в регион стало расширенное заседание Президиума Госсовета, посвященное вопросам повышения эффективности мер господдержки реального сектора экономики.

Выступая на заседании, Дмитрий Медведев подчеркнул, что задача номер один — безболезненно пройти период кризиса. Вместе с тем нельзя себе позволить сохранить старую и не соответствующую современным потребностям структуру экономики. Несмотря на все трудности, сейчас необходимо заниматься не только антикризисными мерами, но и диверси-

фикацией экономики, развитием инфраструктуры, укреплением финансовой системы. Учитывая цикличность развития экономики, через 7–10–12–15 лет (когда точно — никому не известно) наступит очередной кризис; и если поставленные сейчас задачи будут выполнены, он затронет нашу страну в меньшей степени.

Кратко напомнив основные пункты разработанного в ноябре антикризисного плана, президент перечислил также ключевые дополнения к нему, выработанные уже зимой. Речь идет об увеличении межбюджетных трансфертов регионам, компенсации выпадающих доходов железнодорожникам, об увеличении капитализации ряда оборонных предприятий, а также Внешэкономбанка и Внешторгбанка, на которые возложены задачи по кредитованию реального сектора. Необходимо обеспечить заказами производство строительных материалов, металлургическую, химическую, лесоперерабатывающую отрасли промышленности. В целях поддержания спроса на отечественную продукцию инвестиционные программы естественных монополий, госкорпораций, крупных акционерных обществ с государственным участием должны быть скорректированы в сторону увеличения закупок российского оборудования. Надо стимулировать импортозамещающие проекты в легкой и пищевой промышленности.

Вместе с тем глава государства обратил внимание на то, что, несмотря на все принятые меры, банковские кредиты для большинства предприятий по-прежнему недоступны. Ставка по кредитам от 20% и выше, а срок



**Президент России Дмитрий Медведев и генеральный прокурор Юрий Чайка**

предоставления не превышает года; ввиду падения стоимости активов предприятий трудно обеспечить залог. Одним из решений проблемы может быть предоставление государственных гарантий, покрывающих до 50% кредита. Однако правила предоставления таких гарантий были утверждены лишь несколько дней назад, в связи с чем президент указал на необходимость более оперативно работать в сложившихся условиях.

Также речь шла о поддержке системообразующих предприятий, о вопросах энергосбережения, о необходимости выполнения ранее принятых программ переселения граждан из ветхого и аварийного жилья. А в завершение своего выступления глава государства заявил, что «надо сделать все для того, чтобы выйти из кризиса не ослабленными, а мобилизованными, подготовиться к ситуации, когда мы будем способны осуществлять масштабные инвестиции, и провести оптимизацию структуры нашей экономики». Кризис при всех своих издержках создает такие возможности. «А вот цена, которую мы за это заплатим, зависит от согласованных действий власти, бизнеса и общества».

#### **ЗАДАЧИ ПРОКУРОРСКОГО НАДЗОРА**

25 февраля Дмитрий Медведев участвовал в работе расширенной коллегии Генеральной прокуратуры. В этом заседании, посвященном подведению итогов работы ведомства за прошлый и обсуждению приоритетов на текущий год, приняли участие руководители законодательной и судебной власти, других правоохранительных органов.

Оценивая итоги прошлого года, глава государства отметил, что он был непростым. Хотя общее количество зарегистрированных преступлений снизилось, тем не менее не было раскрыто более двух тысяч убийств, десятки тысяч граждан числятся пропавшими без вести, а количество преступлений экстремистской направленности выросло на треть. Начавшийся в прошлом году экономический кризис привел к росту нарушений социально-трудовых прав. И прокуратура на это реагирует: за 2008 год она выявила 1461 тысячу нарушений законодательства в социальной сфере. В дальнейшем защита социальных прав граждан должна быть одним из главных направлений работы ведомства. Другая задача, остро вставшая в связи с кризисом, — это надзор за расходованием государственных средств, выделенных на поддержку банков и предприятий реального сектора экономики; пресечение злоупотреблений, манипуляций с этими деньгами. Эта задача сейчас стоит практически перед всеми правоохранительными и контрольными ведомствами; поставлена она и перед Генпрокуратурой.

Еще одно ключевое направление работы — борьба с коррупцией. В соответствии с недавно принятым Законом «О противодействии коррупции» на прокуратуру возложена задача координации деятельности всех правоохранительных органов в этой сфере. В связи с этим необходимо усилить прокурорский надзор за соблюдением закона всеми органами, которые занимаются оперативно-разыскной деятельностью, дознанием и предварительным следствием по коррупционным

преступлениям. Вторая задача — организовать проверки законности использования государственного имущества, в том числе денежных средств. Наконец, необходимо продолжить экспертизу самого антикоррупционного законодательства.

Выступая на коллегии Генпрокуратуры, как и до этого на коллегиях ФСБ и МВД, Дмитрий Медведев обратил внимание на преступления экстремистского характера. По словам президента, необходимо пресекать любые действия, направленные на разжигание межнациональной, межрелигиозной и социальной вражды. Надо использовать данное законом право вносить в суд представления о ликвидации общественных объединений или религиозных организаций, если в их действиях прослеживается экстремизм, а также приостанавливать их деятельность до решения суда. Кроме того, глава государства заявил, что рост преступлений, совершаемых против детей, вызывает огромное беспокойство. В ближайшее время надо провести отдельное совещание на эту тему.

**НЕСМОТЯ НА ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПРОБЛЕМЫ, ГОСУДАРСТВО ОБЕСПЕЧИТ ИСПОЛНЕНИЕ РЕШЕНИЙ, ПРИНЯТЫХ В ПОСЛЕДНИЕ ГОДЫ, КОТОРЫЕ ВЫВЕДУТ СИЛОВЫЕ СТРУКТУРЫ НА ПРИНЦИПИАЛЬНО НОВЫЙ УРОВЕНЬ**

В конце заседания коллегии Дмитрий Медведев вновь взял слово, чтобы прокомментировать некоторые обсуждавшиеся темы. Вернувшись к вопросам борьбы с коррупцией и антикоррупционной экспертизы законодательства, он призвал обратить особое внимание на акты органов местного самоуправления. Если на уровне нормативных актов субъектов Федерации в последние годы работа идет и нарушений стало значительно меньше, то на муниципальном уровне их по-прежнему очень много. Более того, очень часто в сами органы местного самоуправления попадают криминальные элементы, «и нужно сделать все, чтобы их оттуда выставить».

Президент обратил внимание на необходимость более строгого надзора за противопожарным состоянием социальных учреждений. Безалаберность в этом вопросе недавно привела к пожару в доме престарелых в Республике Коми, унесшему более 20 человеческих жизней. В условиях экономического кризиса повышается актуальность борьбы с рейдерскими захватами предприятий. Такие действия не только нарушают права собственников, но и могут негативно отразиться на судьбе трудовых коллективов, повлечь социальную напряженность. Кроме того, Дмитрий Медведев посоветовал и прокурорским работникам, и сотрудникам других правоохранительных органов учиться работать в условиях существования суда присяжных. В то же время он признал, что имеются случаи оказания давления на присяжных, поэтому необходимо проработать законодательные изменения, направленные на борьбу с

этим явлением; в частности, надо предусмотреть возможность изменения территориальной подсудности уголовного дела по решению Верховного суда.

## **ВСТРЕЧА С СИЛОВИКАМИ**

Дмитрий Медведев встретился с высшими офицерами силовых ведомств по случаю их назначения на новые должности и присвоения им высших воинских (специальных) званий. Церемония представления повышенных в звании или в должности офицеров Верховному главнокомандующему состоялась в Большом Кремлевском дворце. В ходе этой встречи глава государства сделал несколько заявлений по оборонной тематике.

Заметное место в выступлении президента было уделено оценкам августовской операции по принуждению Грузии к миру и основным выводам из нее. По словам Дмитрия Медведева, недавний кавказский конфликт показал, что угрозы нашей безопасности носят не виртуальный характер. «Это не плод активной мозговой деятельности аналитиков, а вполне реальные угрозы, которые могут воплотиться в полноценные военные действия». Августовские события показали и то, что подходы к обеспечению международной безопасности во многом устарели, а это приводит к необходимости создавать новые прочные гарантии глобальной и региональной безопасности, добиваться укрепления международного права, взаимного уважения интересов государств и народов.

Одним из приоритетов было названо сотрудничество со странами ОДКБ (напомним, что президент и в Чите говорил об этом). В скором времени появятся коллективные силы оперативного реагирования ОДКБ, созданные с целью предотвращения потенциальных угроз в Центрально-Азиатском регионе. Помимо армейской темы Дмитрий Медведев кратко упомянул задачи других представленных на встрече ведомств: МВД, ФСБ, МЧС, Спецстроя, Федеральной службы по контролю за оборотом наркотиков, Федеральной службы исполнения наказаний, Федеральной службы охраны.

Говоря о модернизации армии и всей силовой компоненты, глава государства отметил, что изменения «должны затронуть все стороны обеспечения войск, начиная с экипировки отдельного бойца и стрелкового оружия до сложнейших военных систем». Несмотря на экономические проблемы, вызванные мировым кризисом, государство обеспечит исполнение решений, принятых в последние годы, которые выведут силовые структуры на принципиально новый уровень развития. По словам президента, «без нормального функционирования наших силовых структур, которые обеспечивают обороноспособность и безопасность государства, само существование государства может быть поставлено под угрозу». Нельзя, ссылаясь на кризис, отказываться от каких-либо существенных программ в этой области. Напротив, надо отмобилизоваться и работать так же, как работали в последние годы.

Владимир ЛАГУТИН

# Первые признаки стабилизации

Прошедший месяц ознаменовался относительной стабилизацией ситуации в российской экономике. И цена на нефть, и курс рубля колебались в феврале уже не так сильно, как в предыдущие месяцы. Антикризисная программа правительства, принятая в ноябре прошлого года и неоднократно дорабатывавшаяся в последующем, обрела гораздо более ясные очертания. Конечно, разработка новых мер поддержки ключевых секторов экономики продолжается, но уже есть возможность подводить некоторые промежуточные итоги и строить прогнозы развития событий на весь текущий год. Следствием этого стало решение правительства направить в Государственную думу законопроект о внесении изменений в федеральный бюджет. И хотя, по мнению большинства экспертов, до окончания мирового кризиса еще далеко, ситуация стала понемногу проясняться. Полгода напряженной работы в жестком режиме позволили российскому кабинету министров научиться жить в новых условиях, выработать основные меры по стабилизации отечественной экономики.

## АНТИКРИЗИСНАЯ ПРОГРАММА

Кратко перечислим ключевые направления российской антикризисной программы. Основным документом, содержащим наиболее полный перечень антикризисных мер, является План действий, направленных на оздоровление ситуации в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики, утвержденный 6 ноября 2008 года Владимиром Путиным. Уже после его подписания был принят еще целый ряд антикризисных решений, первоначальным планом не предусмотренных, а возникших в процессе работы. В целях координации антикризисной деятельности министерств и ведомств в конце прошлого года была создана Правительственная комиссия по повышению устойчивости развития российской экономики во главе с первым вице-премьером Игорем Шуваловым.

Антикризисные мероприятия можно разделить на четыре главных направления. Первое — это меры, направленные на поддержку и развитие финансовой и банковской систем. Напомним, что в конце прошлого года, когда речь шла фактически о спасении финансовой системы страны, правительство выделяло средства, не обременяя банки системными требованиями. На нынешнем этапе, когда упомянутая проблема решена, подход изменился и дальнейшее выделение государственных средств (в виде так называемых субординированных кредитов) обуславливается обязательствами банков по кредитованию реального сектора

экономики. Второе — это меры социальной поддержки граждан, в первую очередь поддержки рынка труда. В частности, были приняты поправки в Закон «О занятости населения в Российской Федерации», в соответствии с которыми в случае возникновения критических ситуаций на рынке труда отдельных субъектов Федерации правительство вправе принимать меры, направленные на снижение напряженности в этих регионах. Одновременно с этим были повышены пособия по безработице: их максимальный размер увеличился с 3124 до 4900 руб.

Третья группа — это меры, стимулирующие спрос на продукцию ряда секторов российской экономики. В целях поддержки конкурентоспособности отечественной продукции были повышены ввозные пошлины на продукцию металлургической и химической промышленности, ряда отраслей машиностроения. Помимо повышения ввозных пошлин на ряд продовольственных товаров были сокращены квоты на импорт мяса птицы и свинины. Вместе с тем вывозные пошлины на ряд видов металлургической продукции были снижены или обнулены, приостановлено ранее принятое решение о повышении вывозных пошлин на лесоматериалы. Кроме того, в соответствии с приказом Минэкономразвития при размещении заказов на поставки ряда видов товаров для государственных или муниципальных нужд отечественные производители получили 15-процентную преференцию. Это решение коснулось: сельскохозяйственной продукции; пищевых продуктов и напитков; текстильных изделий и одежды; продукции органического и неорганического синтеза, включая лекарственные средства; продукции металлургической промышленности; медицинской аппаратуры; автомобилей и иных транспортных средств. Разумеется, большую роль в поддержке отечественного товаропроизводителя сыграло проведенное Центральным банком плавное снижение курса рубля. В результате снизилась себестоимость (в инвалюте) продукции экспортно-ориентированных отраслей. А сокращение ряда видов импорта (из-за того, что он подорожал в рублях) поддержало предприятия, работающие на внутренний рынок.

И наконец, четвертое — меры, стимулирующие производство промышленной продукции, и меры, направленные на укрепление финансового положения ведущих предприятий и отраслей. К этой группе относятся в первую очередь решения о предоставлении государственных гарантий по кредитам для предприятий оборонно-промышленного комплекса (ОПК) и системообразующих предприятий, список которых утверждается правительством, а также меры поддержки аграрно-промышленного комплекса (АПК). Кроме того, в



Фото РИА Новости



целях господдержки отдельных системообразующих предприятий создаются рабочие группы при соответствующих отраслевых министерствах.

27 февраля председатель правительства Владимир Путин говорил об основных антикризисных мерах и их законодательном обеспечении на встрече с руководством возглавляемой им партии «Единая Россия». В начале разговора с однопартийцами он обратил внимание на то, что мировой кризис пока далек от завершения и даже не достиг своего пика. Поэтому нынешнее состояние может продлиться достаточно долго. Вместе с тем разработанные правительством антикризисные меры действуют. Благодаря этим мерам обеспечена устойчивость банковской системы, созданы предпосылки для возобновления кредитования реального сектора экономики, стабильно работают нефтяной комплекс, энергетика, транспорт, есть позитивные сигналы и из других отраслей.

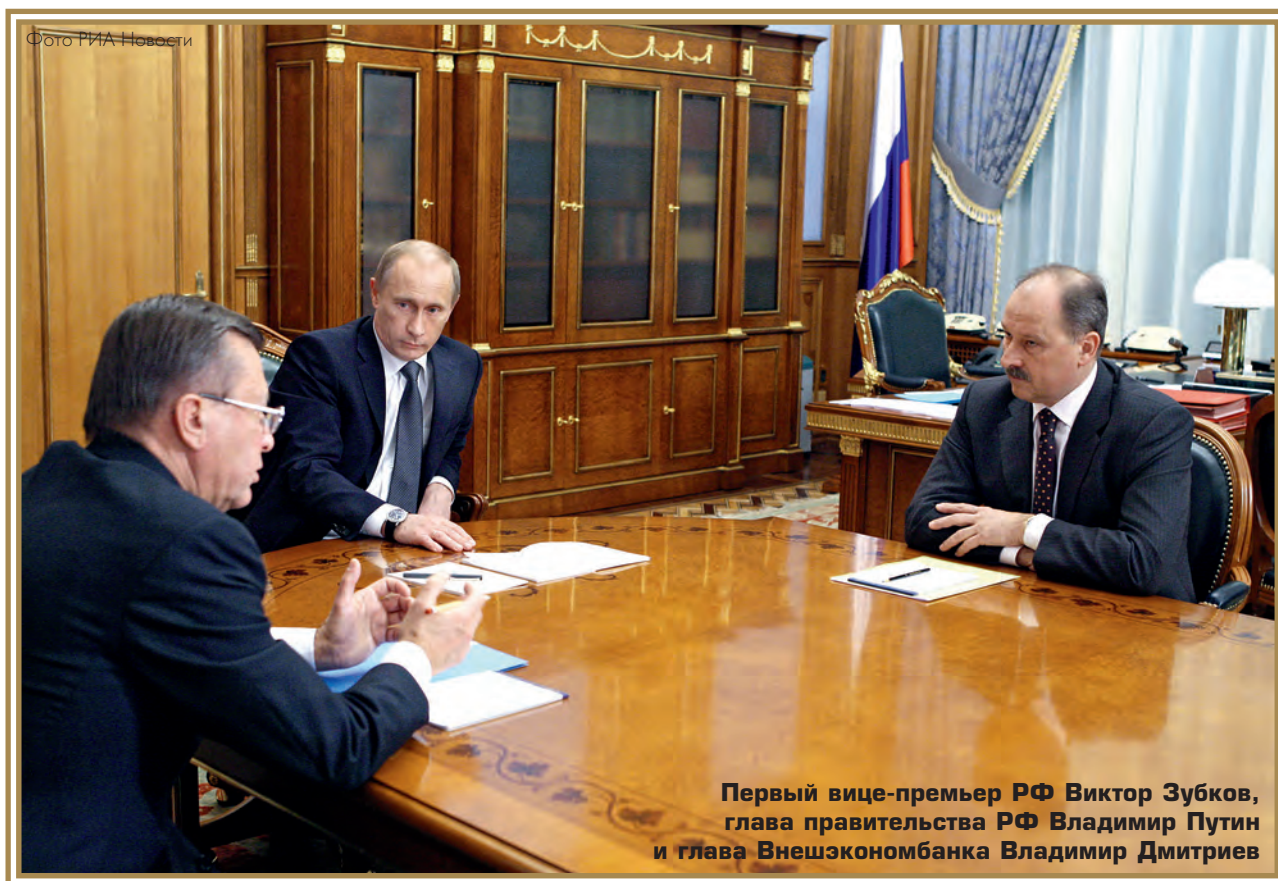
Владимир Путин отметил роль «Единой России» в принятии антикризисных законов и сказал, что в марте предстоит принять новый вариант бюджета 2009 года. Важная задача партии — обеспечить разработку и принятие региональных и муниципальных антикризисных программ, согласованных с программами федерального правительства. Кроме того, председатель ЕР напомнил однопартийцам, что авторитет партии зависит не только от эффективной законодательной работы, но и от умения донести до каждого гражданина смысл принимаемых решений. Отметим, что итоги прошедших 1 марта региональных выборов вновь под-

твердили безусловное лидерство «Единой России» в партийно-политическом спектре нашей страны.

### **ФИНАНСОВАЯ ПОЛИТИКА**

Ключевая роль в стабилизации российской финансовой системы, безусловно, принадлежит государству. Это ни в коей мере не означает огосударствления экономики. По словам Владимира Путина, «глобальный кризис наглядно показал, чем чреваты провалы государственного регулирования, отсутствие должного учета возникающих рисков, существование значительных сегментов рыночной деятельности, фактически не подконтрольных фискальным властям». Очевидно, что получение банками огромных государственных средств должно повлечь и повышение их ответственности.

В соответствии с недавно принятыми законодательными изменениями Центральный банк наделен правом назначать уполномоченных представителей в банки, получившие средства государственной поддержки. Это касается банков, которые получили от ЦБ или от Внешэкономбанка субординированные кредиты или беззалоговые кредиты на срок более месяца, а также банков, получивших валютные кредиты на основании Закона «О дополнительных мерах по поддержке финансовой системы РФ», и тех, на депозитах которых размещаются средства федерального бюджета. Уполномоченные будут следить за расходованием средств, полученных от государства, и анализировать деятельность банка в целом. В частности, они наделены пра-



**Первый вице-премьер РФ Виктор Зубков, глава правительства РФ Владимир Путин и глава Внешэкономбанка Владимир Дмитриев**

вом требовать от банка документы по вопросам кредитования, предоставления гарантий, управления активами и пассивами, а банки обязываются предоставлять такую информацию. В конце февраля представители ЦБ начали такую деятельность в ряде российских банков. По оценкам экспертов, количество банков, в которые будут направлены уполномоченные, может достичь 150.

Работа наиболее крупных банков — получателей и распорядителей средств господдержки находится под личным контролем главы правительства. 10 февраля Владимир Путин принял президента — председателя правления Внешторгбанка Андрея Костина, который доложил о кредитовании инвестиционных проектов в реальном секторе экономики. В частности, банк финансирует строительство 14 электроподстанций в Москве; этот проект стоимостью свыше 40 млрд. руб. позволит существенно облегчить проблему снабжения столицы электричеством. Еще пример: совместно с «Роснанотехом» банк финансирует нанотехнологический проект в Иркутской области стоимостью 8 млрд. руб. Напомним, что в целом на кредитование реального сектора Внешторгбанку было выделено 200 млрд. руб.

18 февраля Владимир Путин провел рабочую встречу со своим первым заместителем Виктором Зубковым и председателем Внешэкономбанка Владимиром Дмитриевым. В ходе нее обсуждались вопросы кредитования сельского хозяйства и агропромышленного комплекса, которые недавно были включены в число приоритетных направлений работы банка. На проекты

в этой отрасли в кредитном портфеле Внешэкономбанка предусмотрено 60 млрд. руб.

На заседании Президиума правительства 9 февраля были одобрены подготовленные для внесения в Думу законопроекты о поправках в Уголовный и Уголовно-процессуальный кодексы, касающиеся преступлений в сфере рынка ценных бумаг. В соответствии с ними будет введена уголовная ответственность за нарушение порядка учета прав на ценные бумаги, манипулирование ценами на рынке, незаконное ограничение прав владельцев ценных бумаг. За наиболее серьезные злоупотребления в данной сфере предусмотрено наказание до 7 лет лишения свободы. При разработке этих законопроектов был учтен зарубежный опыт борьбы с преступлениями на фондовом рынке.

Между тем падение мировых цен на энергоносители привело к необходимости пересмотра параметров бюджета 2009 года, сверстанного еще в докризисный период. Осенью прошлого года, когда бюджет проходил через парламент, уже было понятно, что ситуация меняется в худшую сторону. Однако правительство тогда принципиально не пошло на приостановку бюджетного процесса. Это было вызвано двумя соображениями. Во-первых, необходимостью войти в новый год со вступившим в силу законом о бюджете. Если бы основной финансовый документ не был утвержден, это сразу отрицательно сказалось бы на экономике и социальной сфере. Во-вторых, для того чтобы грамотно скорректировать бюджет, требовалось время, надо было детально проанализировать негативные явления

Фото ИТАР-ТАСС

**Вице-премьер РФ, министр финансов Алексей Кудрин и министр образования и науки РФ Андрей Фурсенко**



в мировой и российской экономике, чтобы правильно определить новые ориентиры. Если бы это делалось в авральном режиме, то, конечно, отразилось бы на качестве не в лучшую сторону.

Поэтому в конце прошлого года был принят разработанный ранее бюджет, исходивший из прошлогодней среднегодовой цены на нефть в 95 долл. за баррель, с тем чтобы внести в него изменения, когда ситуация более или менее прояснится. Определенная стабилизация наступила в январе: цена на нефть стала колебаться в районе 40 долл. за баррель, изменяясь не очень сильно в ту или другую сторону. Тогда же было принято принципиальное решение – заложить в измененный бюджет среднегодовую цену в 41 долл. Дальнейшее развитие событий на нефтяном рынке подтверждало этот прогноз.

Исходя из этого в феврале кабинет министров осуществил пересчет параметров бюджета текущего года. Однако это не означало сокращения расходов, отказа от важнейших социальных и инвестиционных программ. Подробнее об этом – под рубрикой «Главная тема: реальный бюджет».

В рамках заседания Президиума правительства 9 февраля вице-премьер – министр финансов Алексей Кудрин рассказал о контактах с властями ряда иностранных государств и международных организаций, направленных на совместную выработку антикризисных мер и совершенствование системы регулирования мировых финансовых рынков. В частности, увеличивается значение работы в формате БРИК (Бразилия,

Россия, Индия и Китай). Кроме того, Москва активно обсуждает антикризисные меры с партнерами по ЕврАзЭС и готова представить совместные предложения, отражающие позиции стран ЕврАзЭС, на предстоящем саммите «Большой двадцатки».

На том же заседании Президиума было принято решение наделить Минфин полномочиями по аккредитации рейтинговых агентств, то есть организаций, которые анализируют платежеспособность субъектов Федерации и муниципальных образований, частных и государственных компаний, выставляют им соответствующие рейтинги. До сих пор отечественный бизнес был вынужден ориентироваться на оценки известных зарубежных агентств. Однако они готовы выставлять рейтинги только крупнейшим компаниям и к тому же не всегда могут учесть специфику российского делового оборота. То есть сделан еще один шаг в сторону укрепления независимости отечественной финансовой системы.

Кризисные явления не только не сняли с повестки дня вопросы создания в России международного финансового центра и придания рублю статуса резервной валюты, но придали им еще большее значение. По словам Владимира Путина, последние события показали, насколько дискомфортной является избыточная зависимость от внешних источников финансирования, когда ключевые решения, затрагивающие российский финансовый рынок, принимаются за пределами страны. В этой связи кабинет министров разработал план создания международного финансового

Глава Минздравсоцразвития РФ  
Татьяна Голикова, вице-премьер РФ  
Александр Жуков, первый вице-  
премьер РФ Игорь Шувалов  
и министр регионального  
развития РФ Виктор Басаргин



Фото ИТАР-ТАСС

центра, рассчитанный на 5 лет. А на заседании правительства 26 февраля был одобрен законопроект о поправках в Налоговый кодекс, касающихся налогообложения финансовых инструментов. По словам премьера, его принятие снимет ряд серьезных барьеров для развития биржевой торговли традиционными товарами российского экспорта – нефтью, нефтепродуктами и газом.

### СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА

Пересмотр параметров бюджета не привел к сокращению социальных обязательств государства. Такова принципиальная позиция президента и кабинета министров. В обновленном бюджете сохранится 30-процентное повышение заработной платы работников бюджетной сферы. (Для сравнения отметим, что Европейский Центробанк призвал страны еврозоны сдерживать заработную плату в госсекторе, подобное происходит в ряде других стран, в частности в Китае). А повышение пенсий будет даже больше, чем планировалось. Если ранее было намечено провести три индексации – 1 марта, 1 апреля и 1 декабря, то теперь будет еще одно повышение – с 1 августа. Владимир Путин подтвердил, что к концу текущего года будет выполнено принятое еще до кризиса решение о повышении социальной пенсии до уровня прожиточного минимума.

Одним из ключевых направлений социальной политики является работа с детьми и молодежью. В ходе состоявшегося 25 февраля заседания Президиума совета

по национальным проектам и демографической политике особое внимание было уделено вопросам создания условий для здорового образа жизни подрастающего поколения. Выступая на заседании, Владимир Путин акцентировал необходимость развития физкультуры и спорта; здесь есть что взять из советского периода, когда возможность заниматься спортом была у всех, независимо от уровня доходов. Он также призвал сосредоточить усилия на решении проблемы качественного и полноценного питания в школах, на профилактике курения и алкоголизма в молодежной среде, строже следить за нарушениями запрета на продажу детям алкоголя и сигарет. Наконец, необходимо сделать все возможное, чтобы уберечь детей от пагубного влияния улицы в случае уменьшения доходов их семей, вызванного кризисными явлениями, и всех вытекающих отсюда последствий.

А 19 февраля Владимир Путин выступил на заседании оргкомитета по проведению в России Года молодежи. По словам премьера, под молодежной политикой надо понимать целый комплекс экономических и социальных вопросов, проблем демографии, науки, образования, жилищной политики. Работа на этом направлении – «это логичное продолжение нашей стратегической линии на инвестиции в человеческий капитал», которая заложена в Концепцию долгосрочного развития страны до 2020 года и план основных направлений деятельности правительства до 2012 года. Год молодежи был задуман для того, чтобы сконцентрировать на решении этих вопросов усилия федераль-



**Заместитель председателя правительства РФ –  
руководитель администрации президента РФ  
Сергей Нарышкин и министр промышленности  
и торговли РФ Виктор Христенко**

ной и региональной власти, гражданского общества в целом. Одной из важных задач в этой области является восстановление и развитие на новом уровне сети региональных и муниципальных учреждений по работе с молодежью, которая была утрачена в прежние годы. Нужно помочь с выделением помещений, укреплением материально-технической базы детских и молодежных центров.

Между тем одной из самых острых социальных проблем стал вызванный экономическим кризисом рост безработицы. 20 февраля вице-премьер Александр Жуков доложил Владимиру Путину, что количество зарегистрированных безработных превысило 1,8 млн. человек. По словам вице-преьера, наибольший рост увольнений наблюдается в металлургии, в химической, оборонной и автомобильной промышленности. Таким образом, уже превышен докризисный прогноз безработицы – 1,6 млн. Согласно новому прогнозу, эта цифра в течение года возрастет до 2,2 млн., что учтено при выработке поправок в бюджет. Есть еще одна проблема: на многих предприятиях сотрудников не увольняют, но отправляют в вынужденные отпуска или предлагают работать неполный день с соответствующим уменьшением зарплаты. То есть эти люди стали испытывать материальные трудности, но не числятся безработными и не могут получать пособия. По словам Жукова, одним из решений проблемы может быть предоставление временных рабочих мест в рамках общественных работ, что позволит этим людям получать дополнительный заработок. В ответ на это Владимир

Путин сказал, что тему общественных работ надо будет еще отдельно обсудить: необходимо подумать над тем, чтобы предложения были максимально достойными.

Проблема безработицы тесно связана с темой трудовой миграции. В нынешних условиях, когда растет безработица, увольнять российских граждан и брать вместо них иностранцев недопустимо. В этой связи правительство вдвое снизило квоту на привлечение иностранной рабочей силы. Вместе с тем, по словам Жукова, власти некоторых регионов, несмотря на рост безработицы, подают заявки на увеличение привлечения иностранной рабочей силы. Правительство такие программы, разумеется, не утверждает. В этой связи отметим, что 19 февраля Жуков выступил на расширенном заседании коллегии Федеральной миграционной службы. Вице-премьер, в частности, заявил, что ФМС должна активно использовать собственный банк данных по учету иностранных граждан для анализа и прогноза по рынку труда. Кроме того, он сказал, что МВД и ФМС должны быть готовы к оперативной отправке на родину иностранных трудовых мигрантов, которые не могут найти работу в России.

Знаковым событием стало решение Президиума правительства в поддержку ратификации Европейской социальной хартии – одного из ключевых документов Совета Европы в сфере обеспечения прав и свобод человека. Эта хартия, содержащая основные европейские стандарты социальной защиты, была принята в действующей редакции в 1996 году и вступила в силу в 1999-м. Россия подписала ее еще в 2000

году, однако пока не ратифицировала. Между тем проведенный в Министерстве здравоохранения и социального развития сравнительный анализ показал, что действующее российское законодательство в основном соответствует положениям хартии.

Выступая на заседании Президиума 9 февраля, Владимир Путин заявил, что целью рассматриваемого документа является «обеспечение высоких социальных стандартов для граждан всех европейских государств, по сути — формирование единого европейского социального пространства, что, безусловно, полностью соответствует и нашим интересам». По словам премьера, практически все положения хартии — право на труд, образование, охрану здоровья, жилища, пенсионное обеспечение, защиту материнства и детства, поддержку людей с ограниченными возможностями — являются неотъемлемой частью российской Конституции и законодательства, однако далеко не все это реализуется на должном уровне. Надо сказать, что решение начать процедуру ратификации хартии именно сейчас, в период кризиса, свидетельствует о том, что, невзирая ни на что, социальные обязательства перед гражданами являются приоритетом для российской власти.

## ПРОМЫШЛЕННЫЕ ПРИОРИТЕТЫ

Одним из главных приоритетов промышленной политики все последние годы является развитие инновационных отраслей. Между тем оно зависит не только от хорошей организации и финансирования. Ключевую роль здесь играют научно-технические достижения, способные обеспечить качественный прорыв. Чтобы улучшить координацию между теми, кто создает эти достижения, и теми, кто принимает управленческие решения, в октябре прошлого года было решено сформировать совет генеральных и главных конструкторов, ведущих ученых и специалистов в области высокотехнологичных секторов экономики при председателе правительства. Главными задачами этого органа станут выработка профессиональных рекомендаций по вопросам инновационной и научно-технической политики, анализ и прогноз тенденций развития высокотехнологичных отраслей, экспертиза государственных технических и инвестиционных проектов. Первое его заседание состоялось 11 февраля под председательством Владимира Путина на территории одного из самых известных высокотехнологичных предприятий — Российской самолетостроительной корпорации «МиГ».

В рамках этого заседания глава правительства заявил, что «посткризисное восстановление и будущей устойчивый рост отечественной промышленности возможны исключительно на новой технологической базе», а потому необходимо коренным образом изменить структуру отечественной экономики, сформировать целый комплекс высокотехнологичных отраслей, расширить российское присутствие на постоянно растущем мировом рынке наукоемкой продукции. Невзирая на кризисные явления, государство обязано обеспечить стабильное финансирование фундаментальной науки и не идти здесь ни на какие сокращения выделя-

емых средств. Не будут сворачиваться перспективные технологические программы в целом ряде отраслей, в числе которых были упомянуты оборонно-промышленный комплекс, авиастроение, космос, здравоохранение, образование и экология. Вместе с тем Владимир Путин в очередной раз подчеркнул, что, проводя технологическую модернизацию экономики, нельзя рассчитывать только на бюджет. Надо стимулировать бизнес к финансированию инновационных проектов — как самостоятельных, так и в рамках частно-государственного партнерства.

Одним из наиболее крупных и значимых инновационных проектов последних лет, безусловно, является создание Глобальной навигационной спутниковой системы — ГЛОНАСС. Ее ввод в действие позволит России преодолеть зависимость от аналогичной американской системы GPS, которую сейчас приходится использовать не только в гражданских отраслях, но и в оборонной сфере. Кроме того, ГЛОНАСС сможет составить конкуренцию GPS на мировом рынке связи и навигации, принося стране немалую коммерческую прибыль. 17 февраля вице-премьер Сергей Иванов, выступая на заседании Президиума Российской академии наук, сообщил, что в соответствии с подписанным в феврале Законом «О навигационной деятельности» к 1 января 2011 года транспортные, технические средства и системы подлежат оснащению средствами навигации, функционирование которых обеспечивается российскими навигационными системами. Вместе с тем Иванов отметил, что отставание нашей страны в микроэлектронике тормозит развитие проекта ГЛОНАСС. Избавиться от этого отставания поможет применение нанотехнологий, развитие которых стало, пожалуй, самым крупным проектом в высокотехнологической сфере.

Проблемы крупнейшей высокотехнологической отрасли — ОПК обсуждались 16 февраля в рамках встречи Владимира Путина с Сергеем Ивановым, министром обороны Анатолием Сердюковым, президентом Сбербанка Германом Грефом и гендиректором госкорпорации «Ростехнологии» Сергеем Чемезовым. В ходе этой встречи глава правительства отметил, что, несмотря на кризис, «нет никакой необходимости существенным образом пересматривать наши планы по государственному оборонному заказу». Из этого надо исходить, строя планы и на текущий год, и на следующие два-три года. Вместе с тем необходимо добиваться сокращения издержек, снижения стоимости продукции, что вполне выполнимо, учитывая снижение цен на комплектующие и на ряд материалов. По мнению главы Сбербанка, как раз в период кризиса оборонный комплекс сможет серьезно реструктурироваться с помощью тех механизмов, которые предлагаются правительством. Дело в том, что одновременно с подписанием льготных кредитных соглашений с оборонными предприятиями подписываются и соглашения о сокращении издержек. Кроме того, Греф сообщил, что Сбербанк еженедельно принимает решения о кредитовании предприятий ОПК под залог гособоронзаказа. Напомним, что о необходимости кредитования под залог гособоронзаказа Владимир



**Первый заместитель председателя правительства РФ Сергей Собянин и вице-премьер РФ Сергей Иванов**

Путин заявил 15 января в ходе профильного совещания в г. Королеве. А 14 февраля было выполнено еще одно решение, принятое на том совещании: глава правительства подписал постановление о предоставлении в 2009 году государственных гарантий по кредитам, привлекаемым стратегическими организациями оборонно-промышленного комплекса на осуществление основной производственной деятельности.

25 февраля Сергей Иванов, выступая в Государственной думе на тему гособоронзаказа, заявил о приоритетности финансирования стратегических ядерных сил во всем их многообразии. По его словам, хотя это дорого, но другого выхода у нас нет. В том же выступлении Иванов сообщил, что кризис спроса затронул ОПК в значительно меньшей степени, чем гражданские сектора экономики, поскольку отрасль связана с госзаказом. Снижения спроса на экспортную продукцию российской «оборонки» на сегодняшний день тоже нет.

На следующий день в ходе заседания кабинета министров вице-премьер Алексей Кудрин доложил, что в результате работы межведомственной комиссии по поддержке стратегических предприятий и организаций ОПК были приняты решения о выделении 68 оборонным предприятиям банковских кредитов на общую сумму 56 млрд. руб. Кроме того, было решено увеличить капитализацию четырех крупных предприятий отрасли (корпорации «МиГ», МНП им. Чернышева, ГКМПЦ им. Хруничева, КАПО им. Горбунова) на общую сумму 30 млрд. руб.

Не меньше внимания уделяется топливно-энергетическому комплексу (ТЭК), доходы которого в условиях кризиса резко сократились. 12 февраля Владимир Путин посетил нефтеперерабатывающий завод «Киришинефтеоргсинтез» (г. Кириши Ленинградской области), где провел совещание о состоянии и проблемах развития нефтяной отрасли. В ходе совещания председатель правительства напомнил, что благодаря снижению налога на добычу полезных ископаемых (НДПИ), снижению экспортных пошлин и принятию решений по амортизации фискальная нагрузка на отрасль уменьшилась на 500 млрд. руб. Это позволило обеспечить ритмичную работу нефтяного комплекса, сохранить объемы нефтедобычи и финансовую стабильность предприятий.

Вместе с тем существующая налоговая система еще далека от совершенства. Она рассчитана на извлечение доходов от эксплуатации «старых» месторождений нефти и мало стимулирует недропользователей развивать добычу в новых районах. В этой связи необходимо разработать специальную модель налогообложения, которая будет применяться для новых нефтегазовых месторождений; временно снизить экспортную пошлину на нефть, добываемую в труднодоступных районах Восточной Сибири. Работа в этом направлении ведется. В частности, уже приняты решения о введении «налоговых каникул» по НДПИ для освоения новых месторождений в Восточной Сибири, на Каспии, Арктическом шельфе, Ямале и в Ненецком автономном округе.

**Вице-премьер РФ Игорь Сечин  
и глава МИД РФ Сергей Лавров**

Фото ИТАР-ТАСС



Другая важнейшая задача — продолжить реализацию инвестиционных проектов по более глубокой переработке нефти, модернизации действующих и строительству новых нефтеперерабатывающих заводов, повышению качества нефтепродуктов. Высказывавшиеся предложения растянуть еще на 7–10 лет переход к производству экологически чистого бензина Владимир Путин не поддержал. Это не только вредит экологии, но и тормозит развитие автомобильной промышленности, снижает цену российской продукции на мировых рынках. Речь шла и о необходимости активно внедрять ресурсосберегающие технологии. Владимир Путин напомнил нефтяникам о принятом жестком решении, что к 2012 году доля полезного использования попутного нефтяного газа должна составлять не менее 95% от объема добычи.

Отметим также, что российский кабинет министров обсуждает возможность выработки механизмов расширения влияния на мировую конъюнктуру цен на энергоносители, в том числе с помощью создания стратегических резервов. Кроме того, Владимир Путин поставил задачу разработать меры, стимулирующие производителей нефти и нефтепродуктов продавать их через российские биржевые площадки.

Между тем прошедший месяц ознаменовался важными событиями в сфере международного энергетического сотрудничества. Одно из них — запуск первого в России завода по производству сжиженного газа в Южно-Сахалинске, построенного при участии компаний из Японии, Великобритании и Нидерландов. Вто-

рое — подписание официальных контрактов с КНР о строительстве ответвления от нефтепровода «Восточная Сибирь — Тихий океан» на Китай. Напомним, что принципиальное решение об этом было принято в конце октября прошлого года российским и китайским премьерами Владимиром Путиным и Вэнь Цзябао. А 17 февраля в ходе визита в Пекин российской делегации во главе с вице-премьером Игорем Сечиным были заключены коммерческие контракты между китайской государственной нефтегазовой корпорацией CNPC, российскими компаниями «Роснефть» и «Транснефть».

В соответствии с подписанными соглашениями китайская сторона выделяет кредит в 15 млрд. долл. «Роснефти» и кредит 10 млрд. долл. «Транснефти» на строительство соответствующей инфраструктуры. По словам Сечина, Россия будет поставлять в КНР 15 млн. тонн нефти в год, причем в дальнейшем этот объем может возрасти. Комментируя принятое решение, китайский премьер Вэнь Цзябао заявил, что в условиях совместного противодействия мировому кризису дальнейшее углубление сотрудничества между Пекином и Москвой имеет не только экономическое, но и политическое значение.

И подписание нефтяных контрактов с Китаем, и открытие завода по производству жидкого газа имеют большое значение в деле диверсификации российского энергетического рынка. Помимо традиционных покупателей из стран Евросоюза и СНГ Россия может получить крупные рынки сбыта в Азии, а может быть,



**Министр экономического развития РФ  
Эльвира Набиуллина**

Фото РИА Новости



и в Америке. Кроме того, оба этих события свидетельствуют, что, несмотря на кризис, стратегические инвесторы не сворачивают совместные проекты. То, что падение цен на энергоносители не привело к их уходу из отрасли, говорит об уверенности мирового бизнеса в том, что нынешняя ситуация временная и недалек тот день, когда цены вновь пойдут вверх. В этой связи отметим, что, согласно последним прогнозам Международного энергетического агентства (МЭА), уже в 2010 году спрос на нефть (а значит, и цена) начнет повышаться. Более того, эксперты МЭА прогнозируют возможность нового мирового кризиса в 2013 году, но уже из-за недостатка нефти; тогда, по их мнению, цена может достигнуть 200 долл. за баррель. Отметим, что прогнозы МЭА имеют большое значение для участников международного энергетического рынка. Поэтому нельзя исключить того, что во избежание будущего дефицита участники рынка смогут уже в этом году договориться о более справедливой цене, чем нынешняя, которая будет стимулировать нефтяные страны вкладывать деньги в развитие новых месторождений.

26 февраля на заседании правительства министр экономического развития Эльвира Набиуллина представила проект программы развития конкуренции в Российской Федерации. В докладе министра были обозначены основные механизмы улучшения конкурентной среды. Это сокращение необоснованных внутренних и внешнеторговых барьеров; защита от антиконкурентных действий органов власти и хозяйствующих субъектов; развитие транспортной, информаци-

онной, финансовой, энергетической инфраструктуры и обеспечение их доступности для участников рынка; специальные меры развития конкуренции в отдельных отраслях экономики. Вместе с тем правительство внесло в Государственную думу пакет законопроектов по совершенствованию антимонопольного законодательства. По словам Владимира Путина, его принятие даст Федеральной антимонопольной службе более действенные инструменты пресечения запрещенных методов ведения бизнеса и злоупотреблений монопольным положением на рынке, но при этом освободит предпринимателей от избыточного контроля.

Оценивая социально-экономическую ситуацию в целом, мы видим, что, несмотря на все внешние и внутренние трудности, несмотря на отсутствие ясности в вопросе о сроках окончания кризиса, некоторые первые признаки стабилизации уже имеются. То, что кабинет министров уже определился с набором основных антикризисных мер и с новыми параметрами бюджета, а ЦБ держит курс рубля в заявленном коридоре, позволяет смотреть в будущее с определенным оптимизмом или, во всяком случае, без панических настроений. Об этом свидетельствуют и слова Владимира Путина, который в ходе упомянутой выше встречи с руководством «Единой России» заявил, что 2009 год будет трудным, но катастрофы не произойдет: «Мы в состоянии удержать ситуацию, и мы ее точно удержим».

---

Владимир ЛАГУТИН

---

# Чтобы нити связались в сети

**На заседании Межрегионального банковского совета при Совете Федерации, посвященном теме «Повышение доступности финансовых услуг для населения», его председатель, спикер верхней палаты Сергей Миронов отметил, что сегодняшняя финансовая «ниточка» должна превратиться в прочную, надежную и, главное, общедоступную для населения России сеть региональных банков.**

## **САМИ СЕБЕ НЕ ХОЗЯЕВА**

Объем финансовых услуг на душу населения в России в 10 раз меньше, чем в странах Западной Европы. Наблюдается также диспропорциональный разброс банковского обслуживания россиян по регионам. В Москве на одного жителя приходится в 2 раза больше точек финансового обслуживания, чем во Франции или Германии, зато в 8 раз меньше в российской глубинке (в населенных пунктах с числом жителей менее 500 тыс.).

Актуальной проблемой в России является неразвитость системы микрокредитования, потребителями которого являются сельское население, малые предприятия, индивидуальные предприниматели и малообеспеченное население страны. Сергей Миронов особо подчеркнул, что в условиях финансового кризиса вкладчики еще больше усугубляют ситуацию, забирая деньги из банков. Поэтому необходимо предоставить людям гарантию, чтобы они знали, что деньги будут работать на них через банковскую систему.

Спикер остановился и на такой острой теме, как массовые сокращения рабочих мест и связанные с этим невозвраты малых кредитов. «Страна жила какое-то время, когда было много «дешевых» денег, можно было взять недорогой кредит на покупку товара. Сейчас возникла такая рыночная ловушка, когда в связи с сокращением рабочих мест и нехваткой ликвидности людям сложно отдавать кредиты. Ни в коем случае нельзя подвергать людей, которые попали в трудную жизненную ситуацию, каким-либо преследованиям: административным, финансовым или уж тем более уголовным. Не допустить этого — обязанность государства. Возможно, на какое-то время предложить замораживать кредиты без штрафных санкций для тех, кто потерял работу», — жестко отреагировал Сергей Миронов. Спикер упомянул о своем предложении по строительно-сберегательным кассам, которые наименее всего подвержены влиянию финансового кризиса. Подобные кредитные учреждения, в отличие от банков, работают с населе-

нием лучше, считает Сергей Миронов. Ведь несовершенство финансовой инфраструктуры может серьезно затруднить выполнение принятых решений по экономической Стратегии-2020.

Спикер Совета Федерации предложил ряд конкретных конструктивных мер. Нужны механизмы эффективного контроля за движением денег до конечного получателя. «Крупные системообразующие банки обязаны выполнить возложенные на них функции. Государственные средства выделены им для того, чтобы снабжать финансовыми ресурсами всю экономику России. Задерживать деньги, прокручивать их в своих интересах они просто не имеют права. И здесь государство должно сказать свое веское слово», — указал на первую радикальную меру Сергей Миронов.

Второе — важно улучшить положение в региональных банках, которые оказались отрезанными от средств государственной поддержки. Именно на них держится вся финансовая система регионов. Спикер предложил создать систему финансовой безопасности на местах для региональных банков. Противодействовать слухам, которые распускаются банками-конкурентами. Не допустить опасность необоснованного передела собственности и сфер влияния в банковской сфере. И главное — повысить роль территориальных управлений российских банков.

И третье, на чем детально остановился Сергей Миронов, — это переоцененная роль иностранных рейтинговых компаний, «которые и в прямом, и в переносном смысле находятся очень далеко от нашей реальной банковской системы». «Когда я проанализировал список банков, которым в первую очередь был присвоен рейтинг под государственные кредиты, то это оказались банки, имеющие иностранный капитал. Получается, что мы сами себе не хозяева», — возмутился спикер Совета Федерации.

## **ШИРОКОЕ ТЕРАПЕВТИЧЕСКОЕ ДЕЙСТВИЕ И ХИРУРГИЧЕСКАЯ САНАЦИЯ**

Президент Ассоциации российских банков, заместитель председателя Межрегионального банковского совета Гарегин Тосунян, несмотря на довольно серьезную и сложную ситуацию, убежден, что острая фаза финансового кризиса миновала. Однако она может перерасти в хроническую стадию. Следующая, вторая, волна кризиса не менее, а гораздо более опасна. Предприятия без кредитов какое-то время за счет запасов поработают, но к марту 2009 года могут остановить производственный процесс и выполнение своих обязательств.

**Председатель Совета  
Федерации РФ  
Сергей Миронов**

Фото ИТАР-ТАСС



**ЦЕНТРАЛЬНЫЙ БАНК ГОТОВ  
ОПИРАТЬСЯ НЕ НА РЕЙТИНГИ  
ДЛЯ ПОЛУЧЕНИЯ БАНКАМИ  
БЕЗЗАЛОГОВОГО КРЕДИТА, А НА СВОЮ  
ВНУТРЕННЮЮ МЕТОДИКУ ОЦЕНКИ  
КРЕДИТНЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ**

Президент АРБ акцентировал внимание на разработанных финансовых инструментах, которые способствовали стабилизации. Так, реализованы беззалоговые аукционы. Выделены средства под субординированные кредиты, которые идут через Внешэкономбанк. Запущен механизм санации, к которому, правда, пока много вопросов.

«Санация подразумевает, что банки не будут лишаться лицензии, а будут обеспечены определенной господдержкой, если причины проблем связаны с обстоятельствами кризиса», — подчеркнул Гарегин Тосунян. Отзыв лицензий осуществлен у 34 банков за 2008 год. Остальные проблемные банки пошли по пути санирования, господдержки, выкупа и смены собственника. «Это очень важно, так как удалось приостановить ситуацию панического рассыпания банковской системы, что внушает уверенность и клиентам банков, и контрагентам банков», — отметил президент АРБ. По данным Центрального банка на 1 января 2009 года, в России работают 1108 банков. Нельзя подталкивать

банки к той грани, за которой они вынуждены просить о санации. «Это очень тонкая грань, банк можно очень легко подвести к банкротству в условиях недобросовестной конкуренции. Завалить любой банк среднего масштаба можно за одну неделю, даже крупный банк можно просто «обескровить» путем недобросовестной PR-компаний», — предупредил о реалиях внутреннего финансового рынка президент АРБ.

Гарегин Тосунян привел в пример заявление авиакомпании «Аэрофлот», сделанное в первые дни финансового кризиса, о том, что авиаперевозчик будет принимать платежи только от трех конкретных банков. Ассоциация российских банков ответила на это резким протестом — точно так же и банковское сообщество может призвать не пользоваться услугами «Аэрофлота». И хотя информация была официально опровергнута авиакомпанией, слухи по всей стране прошли и негативный импульс для неназванных банков был дан.

Президент АРБ предложил перейти от рейтингов банков к категориям, по которым Центральный банк оценивает банки. «Таких категорий 5. Однако Центральный банк все еще опасается возврата синдрома 1998—1999 годов, когда за выдачу кредита руководством территориального управления банка могло оказаться под уголовным преследованием», — напомнил президент АРБ. «Сейчас мы подготовили поправку, подразумевающую невозможность привлечения сотрудников Центрального банка к уголовной ответственности за действия, предпринимаемые в форс-ма-



Президент Ассоциации российских банков Гарегин Тосунян и председатель Комитета Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению, член Национального банковского совета Дмитрий Ананьев

Фото ИТАР-ТАСС

жорной ситуации с целью поддержки финансовой системы», — сказал Гарегин Тосунян.

Центральный банк готов опираться для получения банками беззалогового кредита не на рейтинги (которые ограничили число банков-заемщиков до 116), а на свою внутреннюю методику оценки кредитных организаций — классификацию, установленную Указанием Банка России «Об оценке экономического положения банков». Благодаря этому можно существенно расширить перечень региональных банков-заемщиков, относящихся к первой или второй классификационным группам.

В итоге число банков, допущенных к господдержке и выполняющих основные функции — кредитование, обслуживание населения и расчеты, — должно быть расширено. Гарегин Тосунян особо подчеркнул, что господдержка банков должна быть диверсифицированной, а меры по совершенствованию финансовой системы страны — целостными, а не по отдельным направлениям и банковским слоям.

#### **БАНКОВСКОЕ СООБЩЕСТВО ГОТОВО СДЕЛАТЬ НЕВОЗМОЖНОЕ**

Андрей Емелин, исполнительный вице-президент Ассоциации российских банков по правовым вопросам, указал на три основные проблемы, которые банковское сообщество обнаружило в ходе выполнения антикризисных мер. Это проблема насыщенности ресурсов, проблема оттока вкладов и необходимости ми-

нимизации затрат и проблема защиты прав кредиторов.

«В наибольшей степени банки сегодня озабочены защитой прав кредиторов. В частности, проблемой исключения заложенного имущества из конкурсной массы», — отметил Андрей Емелин. Возможность облегченной процедуры предоставления гарантий прав кредиторов сегодня является одним из важнейших условий нового запуска системы кредитования малого и среднего бизнеса. «Очевидно, что без обеспечения облегченного доступа мы не сможем эффективно взыскивать задолженность в случае, если возникнет такая необходимость», — считает вице-президент АРБ. Без наличия такой гарантии банкам на сегодняшний день будет крайне сложно выйти на рынок и вернуться к своим клиентам.

Андрей Емелин обратил внимание на то, что система безотзывных вкладов находится в стагнации. От предпринимаемых действий, включая соответствующий федеральный закон, будет зависеть стабилизация кредитных баз на долгосрочную перспективу. «Без возможности установления длительных отношений между банком и его вкладчиком нельзя обеспечить в условиях мирового кризиса устойчивость банков, даже крупных», — утверждает вице-президент АРБ, добавив, что соответствующий законопроект экспертным сообществом разработан и согласован.

Особенно подробно Андрей Емелин остановился на теме поддержки малых и средних банков, а также

малого и среднего предпринимательства. «Основная наша задача — обеспечение и сохранение финансовой системы страны на региональном уровне, — сказал он. — Утрата малыми и микропредпринимателями этой жизненной опоры явится серьезнейшим дестабилизирующим фактором для всей экономической ситуации, поскольку очевидно, что именно снизу гораздо проще укрепить в регионе экономическое положение».

Ассоциация российских банков предложила гарантировать интерес Центрального банка России путем исключения требований, которые предъявлены должнику со стороны Центробанка, из очередности платежей при банкротстве. То есть Центробанк может потребовать право преимущественного погашения задолженности по беззалоговому кредиту в случае, если кредитуемый банк не устоит. Это позволит с большей открытостью Центробанку взаимодействовать и соответственно поддерживать средние и малые банки.

Сравнив поставленные задачи по капитализации банков с известной японской поговоркой «Трудно — это то, что можно сделать сразу, а невозможно — это то, на что требуется определенное время», вице-президент АРБ призвал банковское сообщество совершить невозможное и выйти достойно из кризиса.

### **ГЛАВНОЕ – ОБЕСПЕЧИТЬ ДОВЕРИЕ**

Эксперты отмечают, что общая сумма вкладов населения снижается. Население уже вывело из банковской системы более 10% вкладов.

Исполнительный вице-президент Ассоциации российских банков Анатолий Милюков пояснил, что корень проблемы — в отсутствии гарантий. Нужно учитывать опыт зарубежных постиндустриальных стран. Например, в США гарантировано государством 50% выделяемых средств, в Германии — 60%, в Великобритании — 39%, в Испании — 67%. В России только 10 банков имеют гарантии по кредитам.

Исполнительный вице-президент АРБ очертил 4 момента: необходимы госгарантии по кредитам, выданным особо нужным заемщикам (которые обеспечивают оборотными средствами производство); важна поддержка ипотечного кредитования, это прямая форма поддержки производства и строительства производственных мощностей (увеличена сумма, выделенная на поддержку ипотечного кредитования, до 200 млрд. руб.); нужен возврат залога — это тоже форма гарантий того, что кредит будет возвращен; и наконец, нельзя забывать о гарантиях для кредитов по малому бизнесу, надо создавать региональные фонды поддержки малого бизнеса, которые и будут давать гарантии на кредиты.

«В России финансовый кризис особый, это не кризис перепроизводства, который характерен для развитых стран, — отмечает Анатолий Милюков. — На Западе действует классическая схема. Накапливается перепроизводство, требуется обновление производственных фондов, идет обвал, затем — застой. Мы же втянуты в эту схему по совсем иным причинам. Это главным образом недостаток ликвидности».

В доверительных взаимоотношениях самое больное место, по мнению Анатолия Милюкова, это контур «банки — заемщики». Сегодня банки объективно поставлены в условия, когда они просто боятся давать кредит. А ведь от этого напрямую зависит поддержка отечественного производства в регионах, что в условиях кризиса критично для России.

Анатолий Милюков высказал опасения, что крупные банки-доноры без жесткого механизма контроля будут затягивать процесс поступления выделенных денег в региональные банки. Для исправления ситуации исполнительный вице-президент АРБ предложил к 10 крупным банкам, через которые идут выделенные государством средства, прикрепить по 8–10 конкретным регионам страны, обеспечив таким образом персональную ответственность крупных банков за региональную банковскую сеть. Пока же наблюдается полное недоверие в контуре «крупный банк — региональные банки», несмотря на предложенные решения: рефинансирование, субординированные кредиты, беззалоговые кредиты и т.д.

### **КАПЛЯ КАМЕНЬ ТОЧИТ**

Председатель Комитета Совета Федерации по финансовым рынкам и денежному обращению, представитель в Совете Федерации от Ямало-Ненецкого автономного округа Дмитрий Ананьев уверен, что нужно в срочном режиме принимать решение о 100-процентной гарантии вкладов населения, независимо от суммы, как это сделано в Дании, Германии и Франции, которые уже дали 100-процентную гарантию по вкладам своего населения. Иначе высок риск потерять крупных вкладчиков — они тогда будут работать на благо экономик, существенно более защищенных и более сильных, чем в России.

Другие срочные меры — несудебное истребование залогов, отдельный закон по кредитованию малого бизнеса, чтобы иметь возможность рефинансировать, то есть секьюритизировать инвестиции и кредитование малого и среднего бизнеса. Сенатор поддержал коллег и тоже сказал о важности расширения списка банков, допущенных до беззалоговых аукционов, и в первую очередь — региональных банков. К сожалению, очень многие региональные банки не озаботились получением иностранных рейтингов и сейчас находятся на грани выживания. К тому же появился целый ряд заемщиков, которые недобросовестно пользуются ситуацией и не возвращают кредиты, ссылаясь на кризис.

Разработан и ряд мер нормативного характера, направленных на повышение ликвидности банковской системы России. Среди них: введение моратория на применение к кредитным организациям мер ответственности за несоблюдение ими размеров обязательных нормативов; стимулирование оборота ипотечных ценных бумаг на внутреннем рынке; упрощение процедуры слияния кредитных организаций путем отмены досрочного исполнения обязательств реорганизуемым банком.

---

Ольга КОЛЕСНИЧЕНКО

---

# Центр управления для чрезвычайных ситуаций

**Чтобы не волновать ни руководство страны, ни народ, в бывшем СССР информация о чрезвычайных ситуациях умалчивалась. На это была нацелена вся бюрократическая командная система руководства. Но как показала практика, для оказания экстренной эффективной помощи по спасению людей и ликвидации последствий целесообразно иметь специальное ведомство. О его работе в интервью нашему журналу рассказывает заместитель председателя Государственной думы РФ, член Комитета по труду и социальной политике Надежда ГЕРАСИМОВА.**

— **Что является задачей МЧС?**

— Это обеспечение условий для безопасности жизнедеятельности населения и территорий, предотвращения природных и техногенных катастроф, а также предупреждение возникновения чрезвычайных ситуаций.

МЧС России берет свое начало с 1990 года, когда Президиумом Верховного Совета было принято постановление «Об образовании Российского корпуса спасателей». Поэтому в 1990 году было создано Министерство чрезвычайных ситуаций, которое возглавляет со дня его основания генерал армии Сергей Шойгу. В штате министерства свыше 7 тысяч спасателей-специалистов различных профессий.

— **А как было в СССР?**

— Когда случались крупные катастрофы, то для их ликвидации создавались правительственные комиссии во главе с председателем правительства или его замами. Так было при ликвидации последствий техногенных аварий и катастроф на Семипалатинском полигоне, на НПО «Маяк», на Чернобыльской АЭС, землетрясения в Армении. Обычно для этого задействовалась армия.

— **В строительстве каких крупных народно-хозяйственных объектов участвует сегодня МЧС?**

— Владимир Владимирович Путин, выступая на Госсовете, отметил, что «...в ряде регионов России начата реализация крупных инвестиционных проектов. Среди них строительство газопровода «Северный поток», нефтепровода Восточная Сибирь — Тихий океан, а также освоение шельфовой зоны Баренцева, Карского и Охотского морей, развитие Приполярного Урала. В этих районах, естественно, негативные последствия интенсивной хозяйственной деятельности должны

быть минимизированы». Фактически в последних словах поставлена глобальная задача для МЧС. Сегодня в стране строится целый ряд предприятий. Это объекты энергетики, добычи нефти, газа, повсеместно ведется строительство жилья и объектов культурного назначения, возводятся спортивные сооружения. Значительная часть объектов, обеспечивающих их функционирование, и других базовых секторов экономики являются потенциально опасными. Реализация таких масштабных задач налагает на МЧС особую ответственность.

— **Чем, по вашему мнению, объясняется рост угроз возникновения чрезвычайных ситуаций в последнее время?**

— Уверена, что это связано как с глобальным фактором — изменением климата, так и с экономическим развитием территорий и активизацией предпринимательской деятельности. Здесь также надо учитывать и влияние таких отрицательных факторов, как износ основных средств, загрязнение территорий, последствия производственной деятельности с нарушением правил безопасности. К сожалению, страна несет от катастроф и аварий огромный урон. Ежегодно численность пострадавших от различных чрезвычайных ситуаций составляет сотни тысяч человек. При этом погибает около 70 тысяч человек. Вдумайтесь в эту цифру — ведь это фактически целый город. Только от пожаров ежегодный ущерб составляет свыше 20 миллиардов рублей, а число погибших доходит до 20 тысяч человек и выше. Смертность от транспортных аварий составляет свыше 30 тысяч человек ежегодно, а число погибших на акваториях превышает 15 тысяч человек. Эти показатели в 5–15 раз выше аналогичных показателей наиболее развитых зарубежных стран. Благодаря принятым мерам в истекшем 2008 году ситуация несколько улучшилась. Удалось сохранить тенденцию к снижению количества пожаров и смягчению их последствий.

— **Какими законодательными и государственными актами обеспечивается деятельность МЧС?**

— Прежде всего Федеральным законом «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 1994 года, а также постановлением правительства РФ «О классификации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» (2007 год). Чрезвычайные ситуации подразделяются на ситуации локального, муниципального, межмуниципального, регионального, межрегио-



нального и федерального характера. При этом 444 объекта отнесены к объектам, важным для национальной безопасности, – это атомные и электростанции, предприятия машиностроения, химии, заводы оборонного комплекса и так далее.

– **По вашему мнению, какие меры надо принимать для обеспечения условий безопасности жизни и деятельности населения?**

– Для этого нужна продуманная координация совместных действий органов государственной власти всех уровней, бизнеса, активного сотрудничества на международном уровне. Необходимо участие в решении этой проблемы политических институтов и политических партий. С учетом этого партией «Единая Россия» принят к осуществлению партийный проект «Развитие систем обеспечения безопасности при реализации экономических и инфраструктурных проектов». В данном случае проект предлагается как организационная основа реализации государственной политики в области комплексной безопасности проектов развития территорий и инфраструктуры, мониторинга уровня рисков, прогноза чрезвычайных ситуаций и реализации системы мер по их предупреждению.

Разработка и создание комплексной системы обес-

печения безопасности потенциально опасных объектов, территорий, защита и информированность населения являются задачей номер один проекта.

Реализация проекта станет оптимальным решением проблемы создания эффективной системы противодействия новым рискам и приведения в безопасное состояние территорий с критическим уровнем угроз. Уточню, что к потенциально опасным объектам, как известно, относятся объекты нефти и газодобычи, атомной энергетики, продуктопроводы, иные объекты транспортировки углеводородов и другого сырья, объекты переработки углеводородов, энергообъекты, связанные с обеспечением жизнедеятельности населения.

– **Как будет осуществляться реализация этого масштабного партийного проекта?**

– На условиях частно-государственного партнерства. В него уже вовлечены федеральные органы государственной власти и управления МЧС России: Министерство транспорта, промышленности и торговли, Министерство экономического развития, Ростехнадзор и другие министерства и ведомства Российской Федерации, а также крупнейшие российские компании, такие как ОАО «Газпром», энергетические компании, ОАО «ЛУКОЙЛ», ОАО «Норильский никель», ОАО «Транснефть» и другие.

Надо отметить, что вопросы обеспечения безопасности при реализации экономических и инфраструктурных проектов имеют существенное значение с точки зрения развития территорий перспективного освоения. В первую очередь это касается регионов Арктической зоны, Крайнего Севера, Восточной Сибири, Дальнего Востока, а также территорий, ориентированных на участие в развитии прикаспийского и черноморского экономических районов, в том числе в рамках международных проектов.

– **Какие наиболее перспективные северные районы вы бы выделили для первоочередного освоения с учетом наименьших затрат?**

– Сложно сказать. Нужны экономические выкладки и расчеты. Но с точки зрения перспективности мне наиболее подходящей представляется Республика Коми. Судите сами. Республика располагает уникальными по запасам, условиям залегания, разнообразию и качеству минерально-сырьевыми ресурсами, а также подземными водами. В разведанных на территории республики месторождениях сосредоточено общероссийских запасов: нефти – 3%, угля – 4,5%, барита – 13%, бокситов – 30%, титана – около 50%. По запасам и объемам добычи горючих полезных ископаемых (угля, нефти, природного газа) Республика Коми является основной топливной базой Европейского Севера России – здесь открыто более 120 нефтяных, нефтегазовых, газовых, газоконденсатных месторождений, из которых 40 находится в промышленной эксплуатации.



Фото ИТАР-ТАСС

Кроме того, Республика Коми – это один из ведущих лесопромышленных регионов России, общая площадь лесного фонда составляет 38,9 миллиона гектаров. Имеется достаточно мощный лесопромышленный комплекс. Наверное, не случайно, что в конце прошлого года в Сыктывкаре – столице Коми – прошел IV Северный инвестиционный форум «От сырья – к высоким технологиям». Видимо, наступила уже пора осознать понятие «Север» как национальную идею.

– Президентом России Дмитрием Медведевым поставлена задача – превратить Арктику в ресурсную базу России XXI века. А не пострадает ли от этого хрупкая природа Севера – одна из наиболее уязвимых частей планеты?

– Известно, что северные районы занимают две трети территории страны – это кладовая России. Сегодня от освоения богатейшего природными ресурсами края зависит настоящее и будущее всей страны. Российский Север – это 6 миллионов квадратных километров континентального шельфа, из которых 4,2 миллиона имеют перспективы на углеводороды. Здесь сосредоточено 80% природных запасов страны. Уже сегодня за полярным кругом, на Севере, добывается 93% газа и 78% нефти от всей добычи в России. А проживает здесь всего 7% нашего населения.

Особенностью Арктической зоны являются уникальный заполярный город Норильск, гигант российской промышленности ОАО «Норильский никель». Затраты на охрану окружающей среды исчисляются миллиардами. Так, за последние пять лет деятельности

комбината эта сумма составила более 42 миллиардов рублей, в том числе за 2007 год 8843,9 миллиона рублей. Как видите, заботе о сохранении природы Севера уделяется должное внимание.

Поэтому не случайно первое мероприятие, проводимое в рамках партийного проекта «Единой России» «Предупреждение чрезвычайных ситуаций в Арктике и координация работ по их ликвидации, включая экологические последствия», прошло в Арктической зоне РФ. В городах Дудинка, Норильск Красноярского края. Арктическая зона планеты уже стала сферой экономических интересов не только приарктических государств, но и всех ведущих экономик мира. Здесь производится продукция, обеспечивающая получение около 11% национального дохода России (при доле населения, равной 1%) и составляющая 22% объема общероссийского экспорта. Вклад природного комплекса Арктической зоны РФ в поддержание глобального экосистемного баланса оценивается в 12%. Можно с уверенностью сказать, что контроль за сохранением экологии Севера будет нарастать как со стороны общества, так и государства.

– Можно ли считать, что у нас в стране сформирована одна из наиболее эффективных систем экстренного реагирования и ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций?

– Как говорится, считать можно, но останавливаться на достигнутом нельзя. Необходимо постоянное совершенствование процесса прогнозирования возникновения и разрешения кризисных ситуаций. Вопрос воз-





Фото ИТАР-ТАСС

**Из Федерального закона  
«О защите населения и территорий от  
чрезвычайных ситуаций природного  
и техногенного характера»:**

Мероприятия, направленные на предупреждение чрезвычайных ситуаций, а также на максимально возможное снижение размеров ущерба и потерь в случае их возникновения, проводятся заблаговременно.

Планирование и осуществление мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций проводятся с учетом экономических, природных и иных характеристик, особенностей территорий и степени реальной опасности возникновения чрезвычайных ситуаций.

Объем и содержание мероприятий по защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций определяются исходя из принципа необходимой достаточности и максимально возможного использования имеющихся сил и средств, включая силы и средства гражданской обороны.

Ликвидация чрезвычайных ситуаций осуществляется силами и средствами организаций, органов местного самоуправления, органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации, на территориях которых сложилась чрезвычайная ситуация. При недостаточности вышеуказанных сил и средств в установленном законодательством Российской Федерации порядке привлекаются силы и средства федеральных органов исполнительной власти.

никновения и предотвращения чрезвычайных ситуаций должен находиться под постоянным контролем.

Для этого создан Национальный центр управления в кризисных ситуациях. Это многофункциональная система, сочетающая новейшие инновационные разработки, в том числе глобальные спутниковые навигационные системы. С марта 2008 года НЦУКС МЧС РФ работает на базе новой автоматизированной системы. Этот центр позволяет в круглосуточном режиме решать задачи межведомственной координации, оперативного управления и экстренного реагирования в случае возникновения ЧС. Действует уникальная и комплексная система информирования, оповещения людей в местах массового пребывания. Терминалы системы размещаются на улицах городов, вокзалах, в аэропортах, метро, супермаркетах и позволяют получать информацию в режиме реального времени. Сейчас в сеть уже включено 13 информационных центров в различных городах страны.

Кроме того, Национальный центр может решать и такие задачи, как прогнозирование урожайности, развитие эпидемиологической ситуации, осуществление контроля за газо- и нефтепроводами, передвижением опасных грузов, общественным транспортом, например, в ситуационном зале межведомственного взаимодействия при крупных чрезвычайных происшествиях, включая те, которые происходят за рубежом. В него будут заложены базы данных 14 российских министерств и ведомств.

Беседовал Юрий ИГНАТОВ

# Как снизить энергоемкость?

**Энергетике и климату было посвящено одно из заседаний Комиссии Общественной палаты по экологической политике и охране окружающей среды. Рост благосостояния общества всегда связан с увеличением потребления энергии. Но на пути к собственному комфорту человек часто забывает о том, что он – часть природы.**

В США, например, комфортная среда обитания создается уже не только в жилищах, но и в окружающем пространстве – люди подогревают лужайки, тротуары. Хорошо? Замечательно! Только делается это все за чужой счет. Известно, что один литр бензина при сжигании требует 2,5 кг кислорода, а одно дерево выделяет 35 кг кислорода за год. Америка давно уже «съела» свой кислород и «кушает» общечеловеческие ценности – воду и воздух. А что будет, когда о своих «правах человека» на личные автомобили и теплые лужайки заявят миллиардные Индия и Китай?!

В декабре 1997 года в Киото был согласован знаменитый Киотский протокол. Была заявлена цель – сократить к 2013 году совокупный средний уровень выбросов шести газов (CO<sub>2</sub>, CH<sub>4</sub>, перфлюороуглероды, галогеналканы, N<sub>2</sub>O, SF<sub>6</sub>) на 5,2% по сравнению с уровнем 1990 года. Индия и Китай отказались брать на себя какие-либо конкретные обязательства. (Там полагают, что развитые страны в гораздо большей степени виновны в потеплении, поскольку на долю каждого жителя западного мира приходится значительно больше выбросов, чем в государствах «третьего мира».) Россия была ограничена уровнем «пикового» 1990 года (до развала советской экономики). Япония, Канада и страны ЕС обязались сократить выбросы на 6–8% или купить квоты у развивающихся стран. США отказались ратифицировать протокол. В результате ситуация по CO<sub>2</sub> и другим газам, способствующим «парниковому эффекту», продолжает ухудшаться.

## РЕКОРДНО ТЕПЛЫЙ ГОД

Участники заседания, в частности, ссылались на недавний доклад Росгидромета по климату. Для территории России прошлый год оказался рекордно теплым: средняя годовая температура воздуха превысила «норму» на величину 2,10°C – значение, максимальное с 1886 года. Последние 30 лет тает лед в Арктике (а толщина его значительно уменьшилась), общее содержание озона над Северным полушарием сократилось на 3–5% по сравнению с 1970-ми годами. Жаркое и сухое лето (начиная с конца мая) в центральных и южных областях России привело к быстрому иссушению поч-

вы и развитию почвенной засухи и суховейных явлений. Мир же содрогнулся от смертоносного тропического циклона «Наргис», который в начале мая 2008 года унес около 78 000 жизней в Мьянме. Зато Африку к югу от Сахары затопило дождями, а паводки в Индии привели к перемещению более 10 млн. человек.

И это только часть природных катаклизмов, которые пережила Земля в ушедшем году. Удивительное дело: уже несколько месяцев СМИ всего мира только и твердят о финансово-экономическом кризисе, хотя гораздо страшнее для человечества кризис экологический, который длится уже несколько десятков лет и может иметь самые печальные для планеты последствия.

## КИОТСКИЙ ПРОТОКОЛ

Заседание Комиссии Общественной палаты можно назвать промежуточным на линии «Познань – Копенгаген». В польском городе прошла XIV конференция ООН, посвященная проблемам изменения климата, а в ноябре 2009 года в столице Дании должно быть подписано глобальное соглашение по охране окружающей среды во всем мире, которое заменит Киотский протокол, истекающий в 2012 году. В ООН ждут прежде всего решений США и Китая – стран, которые, являясь крупнейшими в мире «поставщиками» CO<sub>2</sub> в атмосферу, сопротивляются любым ограничениям. Позиции их называют неизменно «надежными». В Китае, где одна из самых «вредных» экономик мира, подписание соглашений потребовало бы переоснащения производства в национальном масштабе. Ну а в США протокол по-прежнему воспринимается как «вмешательство в дела бизнеса», что противоречит концепции свободного предпринимательства.

Россия свою квоту по выбросам еще не освоила, у нас есть запас почти в 30%. В ходе дискуссии в Общественной палате на этот счет высказывались противоположные мнения. Одни предлагали излишки квоты немедленно продать, как это делает сейчас, допустим, Украина. (Недавно Юлия Тимошенко подписала первые соглашения с государственными корпорациями Японии, не разглашая, впрочем, «цены вопроса».) Другие, в частности представитель Росгидромета Виктор Блинов, призывали не торопиться: квоты пригодятся нам самим, если рост промышленного производства будет продолжен. «Нужно говорить о восстановлении национального производства, а не о торговле воздухом», – заметил эксперт. Впрочем, вопрос о развитии внутреннего рынка квот, учитывая частнокапиталистический характер нашей экономики, по-прежнему остается сверхактуальным.

Фото Николая Убасева



**ОДИН ЛИТР БЕНЗИНА ПРИ СЖИГАНИИ ТРЕБУЕТ 2,5 КГ КИСЛОРОДА, А ОДНО ДЕРЕВО ВЫДЕЛЯЕТ 35 КГ КИСЛОРОДА ЗА ГОД. АМЕРИКА ДАВНО УЖЕ «СЪЕЛА» СВОЙ КИСЛОРОД И «КУШАЕТ» ОБЩЕЧЕЛОВЕЧЕСКИЕ ЦЕННОСТИ**

#### **МИНУС ДЛЯ ЗАТРАТ**

Вспоминали на заседании и указ Дмитрия Медведева о повышении энергетической и экологической эффективности нашей экономики. В нем ставится задача снижения к 2020 году энергоёмкости ВВП России не менее чем на 40% по сравнению с 2007 годом. Во исполнение указа в Государственной думе сейчас находятся два законопроекта по данной теме, и Общественная палата готова в ближайшее время приступить к их экспертизе. Но уже сейчас участники сошлись в едином мнении — энергоёмкость нашей экономики непомерна, расточительно велика, что, впрочем, практически не сказывается на комфорте и благоустроенности страны. Далеко нам не только до лужаек с подогревом, но и до нормально обустроенных сельских школ. Хотя расходы энергии, а значит, и воздействие на окружающую среду впечатляющи. А уж про экологическую культуру производства и говорить нечего — примеры на каждом шагу.

Растеряли мы со времен СССР и минимальную культуру быта: ушел в безвозвратное прошлое сбор макулатуры и бутылок, народ валит весь мусор в одну кучу (до Европы тут нам, как до Марса). Только Москва, например, ежегодно производит по 5 млн. тонн отходов.

«Замусоренность» властно-чиновничьего сознания, похоже, идет в ногу с потреблением и коррелируется с ним в прямых величинах. Пока оппозицию этому бастиону составляют немногие идеалисты — верующие, ученые, национально мыслящая интеллигенция. Академик РАН, главный научный сотрудник Института ракетно-космической техники ЦНИИМАШ Анатолий Папуша вместе с коллегами разработал уникальный метод безопасного уничтожения супертоксичных отходов. «Благодаря компактному ракетному двигателю, размером с ладошку, температура сжигания в установке достигает 3000 градусов. Процесс происходит на молекулярном уровне, достигается уникально высокая степень очистки — уничтожается 99,9% такого супертоксиканта, как диоксин», — говорит ученый. Жаль только, что, несмотря на эффективность, экологичность, мобильность установки, она пока мало востребована. Но главное, выход из трудного экологического положения есть.

Сергей КОСЫГИН

Фото ИТАР-ТАСС



### В пользу пенсионеров

**С 1 марта 2009 года размер базовой части трудовой пенсии увеличен на 8,7%. Теперь он равен 1950 рублям.**

Еще через месяц, в апреле, вырастет на 15,2% и страховая часть пенсии, пишет «Российская газета». Такое «дробное» увеличение связано с разными механизмами индексации базовой и страховой частей пенсии. Базовая часть, которую гарантирует федеральный бюджет, увеличивается в зависимости от инфляции и устанавливается в виде фиксированной суммы; страховая часть пересчитывается не только с учетом роста цен, но и зависит также от роста средней зарплаты по стране и соответствующего объема финансовых отчислений в Пенсионный фонд.

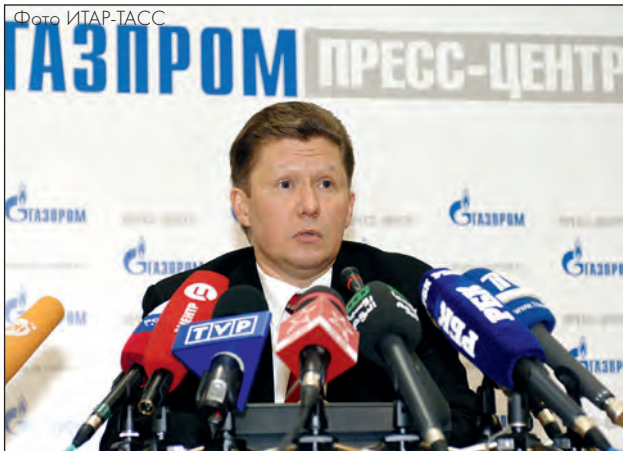
Министр здравоохранения и социального развития Татьяна Голикова и другие официальные лица заявляли, что в случае, если инфляция в первом полугодии 2009 года превысит порог в 6%, будет проведено дополнительное, внеплановое повышение пенсий с 1 августа. Если учесть, что, по предварительным данным Росстата, инфляция только за первые два месяца нынешнего года уже превысила 3%, августовский пенсионный пересчет понадобится наверняка.

В России достаточно много категорий пенсионеров, которые имеют право на увеличенный размер базовой пенсии, – у них, соответственно, мартовская прибавка будет более весомой. В частности, «двойную» базовую сумму получают инвалиды с 3-й степенью утраты трудоспособности, а также те, кому исполнилось 80 лет. У них базовая пенсия с 1 марта достигла 3900 рублей. Также привязаны к базовой пенсионной сумме выплаты, которые пенсионеры получают, если на их иждивении имеются дети или взрослые нетрудоспособные члены семьи.

Дифференцированно увеличатся базовые пенсии и у северян, в зависимости от того, какой срок (более 15 либо более 20 календарных лет) они проработали на Севере и каков у них общий стаж работы. Также разной будет прибавка у инвалидов – она зависит от степени утраты трудоспособности.

Правительство РФ сохранит систему добровольного софинансирования пенсий, а в случае необходимости в 2009 году пройдут четыре индексации пенсий вместо трех запланированных.

Фото ИТАР-ТАСС



### Изменения инвестиционной программы

**Из-за резкого падения стоимости газа на мировых рынках «Газпром» готовится урезать финансирование крупнейших инвестпроектов.**

Совет директоров «Газпрома» обсудил инвестпрограмму и финансовые прогнозы на текущий год с учетом резко ухудшившейся мировой конъюнктуры, сообщает Росбалт. Как говорится в сообщении пресс-службы, была принята к сведению «информация о ходе реализации основных принципов финансовой стратегии ОАО «Газпром» в условиях кризиса на мировых финансовых рынках».

«Газпром» признает возможность корректировки инвестпрограмм и бюджета, но лишь после первого квартала 2009 года. И это вполне понятно – цены на газ «отстают» от нефтяных на полгода. Если вспомнить, что «черное золото» было на пике в начале июля 2008-го, то лучшее время для «Газпрома» – январь 2009 года. Но уже в третьей декаде первого месяца года газовые цены начали снижаться, а через несколько месяцев спад достигнет максимума.

Ранее начальник финансово-экономического департамента компании Андрей Круглов сообщил, что монополия думает о сокращении расходов и расставляет приоритеты в инвестпрограмме – от чего-то придется и отказаться. При этом, по словам Круглова, концерн не собирается сокращать общую инвестпрограмму на 2009 год, которая утверждена на уровне 920 млрд. руб.

По данным газеты «Коммерсантъ», инвестиции компании будут снижены до 713 млрд. руб., причем запущены будут лишь те проекты, которые сохранят рентабельность и при стоимости нефти 25 долл. за баррель. Утвержденная и действующая инвестпрограмма «Газпрома» рассчитывалась из стоимости нефти не ниже 50 долл. за баррель (при том, что государство сейчас пересчитало федеральный бюджет исходя из стоимости нефти 41 долл. за баррель).

Прогнозы «Газпрома» связаны не только с падением мировых цен на топливно-энергетические ресурсы, но и со снижением внутреннего спроса на газ. «Ожидается, что потребление газа в России сократится на 2% в феврале по сравнению с февралем 2008 года, после 7-процентного падения в январе», – говорится в отчете. Это и неудивительно: в стране спад промышленного производства, крупнейшие потребители электроэнергии – металлурги – сократили выпуск проката на 20–50%.

Фото ИТАР-ТАСС



### Прогноз Минэкономразвития

Российское правительство пыталось составить прогноз для страны на ближайшее время – когда цены на нефть начали резкий рост, достигнув 45,5 долл. за баррель. По мнению главы Минэкономразвития (МЭР) Эльвиры Набиуллиной, если нефть достигнет отметки 50 долл. за баррель, то ВВП России снова начнет расти.

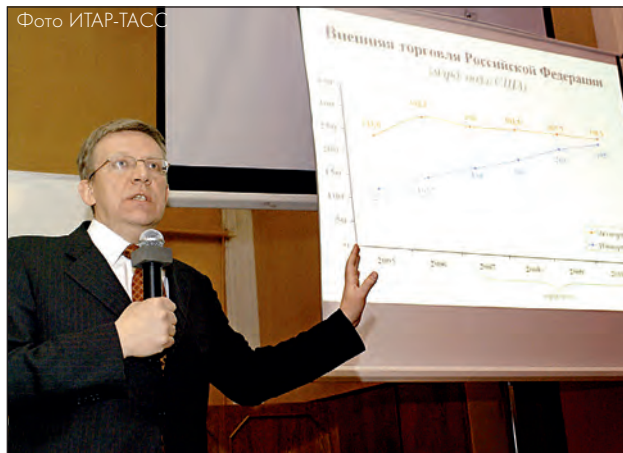
Она считает, что «экономический рост зависит не только от цены нефти, но и от политики, которую мы применяем». По ее мнению, для достижения роста при цене нефти на уровне 50 долл. за баррель нужны «эффективные антикризисные меры», пишет Росбалт.

Одной из них может стать одобренная правительством программа развития конкуренции, которая, как обещает глава МЭР, будет способствовать снижению административных барьеров и сокращению избыточного госрегулирования. Кроме того, внедрение этой программы будет способствовать выходу на рынки новых компаний, ограничит возможность незаконного вмешательства власти в бизнес, упростит доступ к инфраструктуре и таможенно-тарифное администрирование.

Еще одной антикризисной мерой может стать налоговая реформа, которую, как сообщила Набиуллина, правительство будет обсуждать в апреле. Напомним, МЭР неоднократно выступало за снижение НДС с нынешних 18% до 12%, однако Минфин категорически возражал.

Правительству предстоит сделать сложный выбор. Финансирование бюджетного дефицита за счет отказа от налоговой реформы будет означать, что в условиях кризиса предприятия окажутся брошенными на произвол судьбы, в то время как снижение НДС могло бы стать катализатором их роста. Решать эту проблему Набиуллина предлагает исходя из фактической динамики сбора налогов. Она призывает проанализировать, насколько НДС «устойчив или неустойчив к изменению внешней конъюнктуры». Глава МЭР признает, что какими бы ни были принимаемые правительством меры, Россия слишком сильно зависит от внешних факторов. И именно в связи с этим МЭР всеми силами стремится «поддержать внутренний спрос, чтобы компании могли осуществлять прибыльную деятельность». Эффект от этих мер позволит экономике стабилизироваться уже в четвертом квартале 2009 года.

Фото ИТАР-ТАСС



### Аккредитация рейтинговых агентств

Минфин будет аккредитовывать рейтинговые агентства, то есть организации, анализирующие платежеспособность частных компаний и государственных структур.

Об этом на заседании Президиума правительства объявил премьер-министр России Владимир Путин. Для этого решения есть веские основания. Ведь отсутствие государственного признания рейтингов российских агентств ведет к полной зависимости отечественного бизнеса от международных оценок, считают в правительстве.

А между тем эти оценки широко используются для решения вопроса об инвестициях, участия в тех или иных деловых проектах. Российское правительство активно применяет рейтинги при выборе объектов для размещения своих средств – Резервного фонда, Фонда национального благосостояния, пенсионных накоплений. «Мы понимаем, каким огромным влиянием пользуются рейтинговые агентства и насколько дорого могут обойтись ошибки, а тем более злоупотребления в их деятельности», – подчеркивает премьер.

О необходимости аккредитования рейтинговых агентств заговорили года три назад. Ведь их рынок на данный момент не просто не регламентируется, но даже не определен. Осенью прошлого года Центробанк уже объявил о признании двух агентств («Эксперт РА» и «Рус-Рейтинг») для определения круга банков, допущенных к участию в аукционах по предоставлению кредитных ресурсов от Банка России. Но официальных регламентирующих законов не было. А у Министерства финансов до последнего момента не было возможности и полномочий, чтобы заниматься этим вопросом.

На данный момент есть ряд официальных требований и документов к предприятиям, которые задает Минфин и в которых используются рейтинги. Но нигде не написано, какой рейтинг должен применяться в каждом случае и как определять агентство, которое будет осуществлять оценку. Как надеются участники рынка, за счет аккредитации рейтинговых агентств все будет более упорядоченно: выработается общий рыночный ориентир для определения критериев качества компаний.



Фото ИТАР-ТАСС

### Соглашение о сотрудничестве

**Между государственной корпорацией «Ростехнологии» и Российской академией наук (РАН) подписано соглашение о сотрудничестве.**

Как следует из пресс-релиза, опубликованного на официальном сайте «Ростехнологии», вступая в долгосрочное сотрудничество, стороны исходят из намерения объединить усилия для реализации стратегических инновационных проектов в области разработки высоких технологий и производства высокотехнологичной продукции.

В этих целях согласованы основные направления сотрудничества: участие в формировании и реализации государственной инновационной политики на базе ускоренного развития науки, проведение независимой экспертизы и научных исследований по проблемам реализации государственной военно-технической политики и др.

Особое внимание стороны уделили кадровому аспекту сотрудничества. ГК «Ростехнологии» и РАН планируют осуществлять подготовку специалистов высшей квалификации для корпорации в области экономики, менеджмента, предпринимательства и коммерциализации инновационных проектов, организацию научных школ и стажировок для молодых ученых в отечественных и зарубежных научных центрах.

Соглашение также предусматривает совершенствование инструментария государственно-частного партнерства в сфере развития наукоемких технологий и высокотехнологичных отраслей промышленности. Стороны договорились содействовать созданию единой национальной сети центров трансфера технологий и привлечению ведущих зарубежных специалистов и отечественных ученых, работающих за рубежом, к российским разработкам и бизнес-проектам.

На церемонии подписания генеральный директор ГК «Ростехнологии» Сергей Чемезов отметил: «Интеграция науки, промышленности, образования и бизнеса должны занимать центральное место в формировании национальной инновационной системы, в разработке и освоении передовых достижений науки и техники».

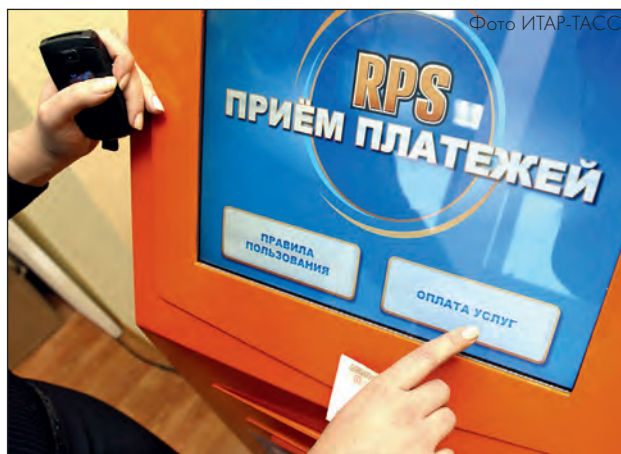


Фото ИТАР-ТАСС

### Сотовые операторы заинтересовали ФАС

**С начала 2009 года сотовые операторы «большой тройки» («Мегафон», «Вымпелком», МТС) вопреки логике повысили тарифы в условиях кризиса. Этим заинтересовались в Минкомсвязи, и в случае обнаружения сговора данные будут переданы в ФАС (Федеральная антимонопольная служба) и ФСТ (Федеральная служба по тарифам).**

А между тем сотовая связь стала частью повседневной жизни россиян. По данным агентства AC&M, в январе 2009 года проникновение услуги в России составило 130% (то есть на каждого россиянина приходится 1,3 sim-карты). «В регионах есть тенденция – люди отказываются от фиксированных телефонов в пользу мобильных», – рассказывает аналитик J'Son&Partners Сергей Савин. Повышение цен на мобильную связь увеличивает нагрузку на людей в непростой экономической ситуации, и государство хочет не допустить этого, полагает эксперт.

Сотовая связь – вторая отрасль, привлекающая пристальное внимание властей после нефтяной. В прошлом году ФАС оштрафовала четыре крупнейшие нефтяные компании России – ЛУКОЙЛ, «Роснефть», «Газпром нефть» и ТНК-ВР за установление монополично высоких цен. Однако все они обжаловали решение ведомства.

В середине февраля 2009 года ФАС возбудила новое уголовное дело против основных поставщиков бензина.

Но насколько удачно будет вмешательство государства, покажет время. Ведь у сотовиков даже есть случаи удачного противостояния требованиям властей.

Так, летом 2006 года в России была отменена плата за любые входящие звонки. Операторы сочли, что установленные цены не покрывают их расходы для организации звонка с «городского» номера на мобильный, и ввели услугу «плата за соединение». Тогда она составляла от 32 до 50 копеек за звонок. В ответ ФАС обвинила игроков отрасли в сговоре, а Министерство информатизации и связи (предшественник Минкомсвязи) отправило запрос о законности такого шага в Россвязьнадзор. Отменить эту плату государству не удалось.

# ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

## Вопросы и ответы Барака Обамы

*С приходом к власти Барака Обамы в США началась «новая эра взаимодействия» с мировым сообществом. Это провозгласил сам президент США в конгрессе*



## Время учить французский

*Франко-российское сотрудничество не ограничивается российскими столицами, но и распространяется на периферию. Французские компании не должны ограничиваться только Москвой и Санкт-Петербургом*

## Антикризисная модель экономики

*За восемь лет молдавские коммунисты буквально на голом месте сумели восстановить экономику, решить острые социальные вопросы, снять с повестки дня межнациональные проблемы*



## Газовый ключ от дверей Евросоюза

*Министр иностранных дел РФ Сергей Лавров обозначил основные приоритеты России: прагматизм, многовекторность, последовательное, но без конфронтации продвижение национальных интересов*

# В целях инвестиционной привлекательности

**В условиях мирового финансового кризиса наиболее устойчивыми оказались экономики тех стран, в которых государство сохранило за собой значительную часть промышленности. К числу таких стран относится Республика Беларусь. О состоянии и перспективах ее развития рассказывает министр экономики Белоруссии Николай ЗАЙЧЕНКО.**

– Николай Петрович, экономика Республики Беларусь всегда отличалась высокой степенью государственного регулирования. Оправдалась ли в конечном итоге такая политика государства?

– Вопрос роли государства в экономическом регулировании является главным в плане возникновения, развития и преодоления финансового кризиса. На саммите 20 развитых и развивающихся стран, который проходил 15 ноября 2008 года в США, дискуссия велась именно вокруг этого вопроса.

Именно в силу названной вами особенности белорусской экономической модели наша страна оказалась менее других вовлечена в мировой финансовый рынок, и это основная причина относительной стабильности и устойчивости нашего экономического роста.

По итогам января–декабря 2008 года сохранялась тенденция высоких темпов роста ВВП – 110%. Это обусловлено серьезным увеличением промышленного производства и сферы услуг, значительным уровнем потребительского и инвестиционного спроса.

Характерно, что по итогам января–ноября 2008 года финансовое состояние организаций реального сектора экономики не только не ухудшилось, но в течение года сохранялась тенденция сокращения количества убыточных организаций. Их осталось порядка 6,4% от общей численности.

Немаловажное значение для белорусской экономики имеет внутренних потребительский спрос. Стабильный экономический рост способствует повышению реальных денежных доходов населения и тем самым увеличивает его покупательную способность. Данный факт предопределил ускоренное наращивание объемов розничного товарооборота и платных услуг населению – в январе–декабре 2008 года темпы роста составили по сравнению с аналогичным периодом прошлого года соответственно 120,5 и 113,9%.

– Но факторы риска все-таки существуют?

– В реальном секторе экономики мы уже столкнулись с проявлениями финансового кризиса. Падает спрос и покупательная способность российских и украинских потребителей на продукцию белорусских промышленных организаций, что, в свою очередь, приводит к росту складских запасов. Наиболее заметно это проявилось в машиностроении. Существенно возросли запасы грузовых автомобилей, тракторов, двигателей, силовых трансформаторов, некоторых позиций продукции черной металлургии.

Резко снизились мировые цены на продукцию химической и нефтехимической промышленности – карбамид, капролактамы, сульфат аммония, по которым мы имели традиционно сильные экспортные позиции, а теперь неизбежно недополучим часть прогнозируемой ранее валютной выручки.

В результате этих процессов несколько снизились темпы роста промышленного производства в декабре по сравнению с ноябрем – всего на 0,6 процентного пункта, что не критично, но отражает влияние кризиса.

Негативные последствия мирового финансового кризиса могут проявиться и в последующем. Речь идет прежде всего об уменьшении спроса на белорусские товары из-за падения спроса в целом на все товары и сокращения объемов внешнего кредитования и инвестиций. Неопределенность в сфере мировых финансов существенно ограничивает доступ белорусских банков к международным рынкам капитала. Поскольку растет цена кредитов на международном рынке, наши банки вынуждены соответственно реагировать на продолжающийся в Российской Федерации и Европе финансовый кризис повышением ставок по валютным кредитам и депозитам. За последнее время практически все значимые участники белорусского банковского рынка значительно повысили ставки по ним. Поскольку экономика Беларуси носит ярко выраженный открытый характер – экспорт составляет более 60% от ВВП, – для нас чрезвычайно актуальным является вопрос о степени глубины и длительности мирового финансового кризиса.

– Чему в такой ситуации в республике будут уделять особое внимание?

– В целом удорожание внешних заимствований может негативно сказаться на динамике кредитов и инвестиций в стране и в конечном счете на темпах экономического роста.





Поэтому сейчас Республика Беларусь будет стремиться к повышению своей инвестиционной привлекательности посредством модернизации и либерализации экономики, государственного гарантирования вкладов, уделяя при этом пристальное внимание обеспечению экономической безопасности. С целью укрепления доверия населения к банковской системе принят Декрет президента Республики Беларусь № 22 от 4 ноября 2008 года «О гарантиях сохранности денежных средств физических лиц, размещенных на счетах и (или) в банковские вклады (депозиты)».

В условиях мирового финансового кризиса возрастают требования иностранных инвесторов к получателям инвестиций. Страны-получатели и их экономические субъекты должны минимизировать барьеры и риски для инвесторов, создавая благоприятный инвестиционный климат. В этих целях в 2008 году в

Беларуси принято около 30 нормативных правовых актов, направленных на либерализацию экономики и стимулирование притока в первую очередь прямых инвестиций. Для иностранных инвестиций в республике в настоящее время сформированы очень благоприятные условия, что создает хорошие предпосылки для сотрудничества.

В частности, в Беларуси разработана инвестиционная стратегия, определены приоритеты в данной сфере и предусмотрены методы их реализации, спрогнозированы параметры инвестиционного развития экономики, а также определен комплекс мер по созданию привлекательного предпринимательского климата, минимизации рисков инвестиционных вложений. По итогам 2007–2008 годов Беларусь вошла в первую десятку государств – реформаторов условий ведения бизнеса и в общемировом рейтинге поднялась на 30 позиций, что свидетельствует о целенаправленной работе правительства над улучшением бизнес-климата в стране.

Приоритетами государства в долгосрочной инвестиционной политике остаются поиск новых форм и способов привлечения инвестиций, меры по повышению инвестиционного рейтинга Республики Беларусь, совершенствование правил осуществления предпринимательской деятельности, стимулирующих развитие нового типа экономических и инвестиционных взаимодействий, повышение эффективности управления государственной собственностью.

**– Каков стратегический курс белорусской экономики?**

– Сегодня экономика Беларуси располагает возможностями, позволяющими повысить конкурентоспособность страны в борьбе за привлечение инвестиций в области институциональных преобразований, развития финансовых рынков, упрощения налогового и ценового администрирования.

В соответствии с поручением главы государства в настоящее время разработан ряд мер по либерализации наиболее «зарегулированных» отношений в сфере ведения бизнеса.

Выработаны принципиальные подходы к дальнейшему совершенствованию действующей системы ценообразования в республике и приведению ее в соответствие с международной практикой.

В условиях мирового финансового кризиса нельзя допустить повышения цен. Необходимо сохранить уп-

Фото РИА Новости

Минск – столица Белоруссии



равляемость инфляционными процессами в стране. Поэтому на данном этапе развития экономики нельзя полностью уйти от ценового регулирования, отпустить на свободу процесс формирования цен.

В целях развития и поддержки предпринимательства предусматривается снижение административных барьеров и создание дополнительных стимулов и мер поддержки малого и среднего бизнеса. Для проведения преобразований в данной сфере предполагается: сократить количество и сроки административных процедур в отношении юридических лиц и индивидуальных предпринимателей; обеспечить доступ субъектов малого и среднего бизнеса к кредитным ресурсам банков через механизм гарантирования возврата кредитов; законодательно закрепить долю в госзакупках для малого и среднего бизнеса; разработать механизм производственной кооперации частных малых и средних предприятий с крупными государственными; подготовить единый нормативный акт, определяющий порядок назначения и проведения проверок всеми уполномоченными государственными органами.

– Будет ли продолжена приватизация белорусской экономики?

– Да, потому что приватизация является важной составляющей процесса либерализации экономики Беларуси и предпосылкой дальнейшего экономического роста. Постановлением правительства утвержден план приватизации объектов, находящихся в республиканской собственности, и перечень открытых акционерных обществ, созданных в процессе приватизации го-

## С УЧЕТОМ ВСЕХ РАЗРАБОТАННЫХ МЕР ПО ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНОЙ ЭКОНОМИКИ И В УСЛОВИЯХ МИРОВОГО ФИНАНСОВОГО КРИЗИСА МОЖНО ПРОДОЛЖИТЬ РЕАЛИЗАЦИЮ ЭКОНОМИЧЕСКИХ ПРОГРАММ

сударственной собственности, акции которых, принадлежащие Республике Беларусь, подлежат продаже, на 2008–2010 годы.

Данный план предусматривает преобразование в открытые акционерные общества свыше 500 республиканских унитарных предприятий всех отраслей экономики. В их число включены такие крупные предприятия, как производственное объединение «Минский моторный завод», производственное объединение «БелавтоМАЗ», белорусское оптико-механическое объединение «БелОМО», научно-производственное объединение «Интеграл», производственное объединение «Белорусский автомобильный завод», производственное объединение «Гомсельмаш».

В перечень открытых акционерных обществ, акции которых подлежат продаже, включено около 150 ОАО, осуществляющих свою деятельность практически во всех отраслях экономики.

В минувшем году реформировано около 200 республиканских и коммунальных унитарных предприятий. На их базе создано 141 акционерное общество.

Фото РИА Новости



Акционирование государственных предприятий в нашей стране является основой для последующего поиска потенциальных инвесторов, способных обеспечить модернизацию и инновационное развитие производства. В целях создания условий для вхождения белорусских предприятий в корпоративные структуры, привлечения стратегических инвесторов законодательно закреплены подходы к приватизации значимых для страны республиканских унитарных предприятий: 100-процентный пакет акций создаваемых акционерных обществ будет оставаться в собственности государства для целей последующей продажи при наличии перспективных инвестиционных проектов.

Приватизация по-прежнему будет рассматриваться как структурный элемент единой государственной политики по управлению госимуществом, направленной на получение отдачи от нее в виде расширения налогооблагаемой базы, создания дополнительных рабочих мест, наполнения рынка товарами и услугами белорусских производителей.

Вопрос об акционировании республиканских унитарных предприятий был рассмотрен на заседании Президиума Совета Министров Республики Беларусь 10 февраля 2009 года. Республиканским органам государственного управления, иным государственным организациям, подчиненным правительству Республики Беларусь, поручено провести работу по акционированию и приватизации 210 республиканских унитарных предприятий, подлежащих приватизации в 2009 году.

— **Какие меры государство будет предпринимать для повышения конкурентоспособности товаров?**

— Планируется снизить налоговую нагрузку. Либерализации белорусской экономики, повышению ее привлекательности и конкурентоспособности на мировом рынке способствуют преобразования в налоговой сфере, включающие работу по поэтапному упрощению налоговой системы и снижению налоговой нагрузки на экономику, в первую очередь за счет отмены мелких, неэффективных, а также оказывающих негативное влияние на экономическую деятельность субъектов хозяйствования налогов и сборов. Так, в 2005–2007 годах отменено 17 налоговых платежей, упрощен порядок исчисления большинства применяемых налогов и сборов, повышена стабильность налоговой системы за счет придания налоговым законам характера документов прямого действия. В 2008 году отменен еще ряд платежей. По предварительным расчетам, совокупное снижение налоговой нагрузки в 2006–2008 годах составило 2,4% к ВВП.

И эта работа ведется на постоянной основе. С 1 января 2009 года снижены ставки по таким платежам в бюджет, как сбор в Республиканский фонд поддержки производителей сельскохозяйственной продукции, продовольствия и аграрной науки — с 2 до 1%, налог на приобретение автомобильных транспортных средств — с 5 до 3%; местный налог на услуги — с 10 до 5%. Установлена единая ставка местного налога с продаж товаров в розничной торговле на отечественные и импортируемые товары в размере 5%. Из объекта обложения налогом на недвижимость исключена активная часть основных производственных фондов.

Существенные преобразования предусмотрены по налогообложению доходов граждан. Для упрощения



порядка налогообложения доходов физических лиц установлена линейная ставка подоходного налога в размере 12% вместо существовавшей ранее прогрессивной шкалы ставок от 9 до 30%. Для социальной защиты граждан с небольшими доходами более чем в 7 раз увеличен стандартный налоговый вычет, исключаемый из налоговой базы по подоходному налогу.

Только за счет реализации вышеперечисленных мер налоговая нагрузка в 2009 году снизится на 1,3% к ВВП, что позволит оставить в распоряжении субъектов хозяйствования более 2 триллионов рублей.

Продолжается работа по дальнейшему совершенствованию механизма взимания и уплаты основных применяемых налогов и сборов (НДС, налоги на прибыль и доходы, экологический налог).

Совершенствование системы их уплаты связано с активным внедрением информационных технологий. В рамках этого направления в 2009 году плательщики получают возможность предоставления налоговых деклараций в электронном виде, что существенно снизит издержки по уплате налогов. Дополнительно к этому на постоянной основе ведется работа по пересмотру и сокращению административных процедур, совершаемых налоговыми органами. В ближайшей перспективе количество административных процедур будет сведено к оптимальному минимуму.

Уже к началу следующего года правительством планируется обеспечить подготовку необходимых решений для дальнейшего снижения налоговой нагрузки за счет полной отмены «оборотных» налогов, взимаемых с

**ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ БЕЛОРУССКОЙ ЭКОНОМИКИ, ПОВЫШЕНИЮ ЕЕ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ И КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ НА МИРОВОМ РЫНКЕ СПОСОБСТВУЮТ ПРЕОБРАЗОВАНИЯ В НАЛОГОВОЙ СФЕРЕ**

выручки от реализации товаров и услуг, упорядочения местных налогов и сборов, реформирования «ресурсных» платежей. Реализация запланированных мероприятий позволит обеспечить снижение налоговой нагрузки в 2010 году на 1,1% к ВВП и оставит в распоряжении субъектов хозяйствования 1,7 триллиона рублей.

Завершающим этапом формирования налоговой системы страны станет принятие Особенной части Налогового кодекса Республики Беларусь, призванного обеспечить стабильность и прозрачность налогового законодательства. Предполагается ввести в действие указанный документ с 1 января 2010 года.

— Как бы вы охарактеризовали финансовый рынок Беларуси?

— Финансовый рынок Беларуси отличается неравномерностью развития отдельных его сегментов. В настоящее время он представлен преимущественно рынком государственных ценных бумаг и ценных бумаг Национального банка. В то же время недостаточно развит корпоративный сегмент, ипотечный и местных займов.



Фото РИА Новости

В 2008 году органами государственного управления предприняты значительные усилия для ускоренного развития рынка корпоративных ценных бумаг. В частности, была разработана и утверждена постановлением Совета Министров и Национального банка страны «Программа развития рынка корпоративных ценных бумаг Республики Беларусь на 2008–2010 годы», предусматривающая поэтапную отмену моратория на отчуждение и обращение акций ОАО, созданных в процессе разгосударствления и приватизации, и ряд других нормативно-правовых актов. Однако, как показывает практика, для формирования полноценного ликвидного рынка ценных бумаг в республике данных мер недостаточно. Создание конкурентоспособной экономики, построение и развитие фондового рынка невозможны без дальнейшей приватизации.

К минусам финансового рынка можно отнести отсутствие системы институциональных инвесторов – ипотечные, инвестиционные и венчурные фонды.

В результате не получили распространения такие инструменты, как секьюритизация активов, проектное и венчурное финансирование, ипотечное кредитование. Недостаточно развиты инфраструктура финансового рынка и институт финансового посредничества. Не наблюдается тенденций к активному взаимному проникновению банковского, страхового и иного финансового капитала, отсутствует значимый приток иностранного капитала.

Таким образом, развитие финансового рынка и повышение его роли в модернизации белорусской экономики должно осуществляться как в направлении

совершенствования и развития отдельных его сегментов, так и формирования недостающих элементов и инструментов.

– **Какова цель реформирования экономики Беларуси?**

– Развитие процесса преобразований имущественных отношений в сфере госсобственности, построение полноценного фондового рынка служат в совокупности целям повышения инвестиционной привлекательности как одного из источников развития экономики Беларуси. Создание в республике эффективной системы взаимодействия инвесторов с органами государственного управления предполагает, что комплекс функций в данной сфере будет осуществляться специализированным агентством, наделенным соответствующим статусом. Речь идет о практическом содействии инвесторам в реализации инвестиционных проектов по принципу «одного окна», разработке рекомендаций по взаимодействию органов государственного управления с инвесторами, формировании единой инвестиционной базы данных. Вопросы ускорения привлечения инвестиций планируется решить через повышение статуса и реорганизацию РУП «Национальное инвестиционное агентство».

С учетом всех разработанных мер по либерализации национальной экономики совершенно очевидно, что и в условиях мирового финансового кризиса мы сможем продолжить реализацию наших экономических программ и решение социальных задач.

---

Беседовала Екатерина ГЛУШИК

# Вектор сотрудничества

**Интенсивное экономическое развитие, характерное для сегодняшнего Туркменистана, продолжается даже в условиях глобального экономического кризиса. Не забывая о провозглашенном приоритете интересов простых граждан, правительство страны инвестирует солидные средства в объемный пакет действующих социальных программ, среди которых выделяется по своим масштабам реформа системы здравоохранения.**

Сегодня туркменское здравоохранение переживает реальный подъем, характеризующийся не только строительным бумом, но и привлечением в страну самых передовых медицинских технологий. Свидетельством тому и уже действующие медицинские центры, и строящиеся — около двадцати крупных объектов здравоохранения общей стоимостью около полумиллиарда долларов США.

Активно реализуются перспективные проекты развития системы здравоохранения регионов в рамках национальной программы «Здоровье», предусматривающей расширение сети медицинских учреждений прежде всего в сельской местности. Важнейшей составной частью заботы о здоровье нации стали пропаганда спорта, создание современной материально-технической базы для развития массовой физической культуры, подготовка национальных команд для участия в международных соревнованиях. Зачастую крупные экономические программы оказываются тесно связанными с реализацией масштабных спортивных проектов.

## ФЛАГИ НА ФИНИШЕ

Для тех, кто внимательно следил в начале года за увлекательными событиями на трассах международного ралли-рейда «Дакар-2009», могло показаться странным одно обстоятельство. Когда на финише гонки команда «КамАЗ» бурно радовалась очередной победе, над ликующей толпой гордо развевались флаги не только России, Татарстана, но и Туркменистана.

Секрет появления туркменской национальной символики на финише «Дакара-2009» открылся уже в Москве, когда представители команды «КамАЗ-Мастер» на пресс-конференции рассказали о планах проведения нового соревнования в календаре международных ралли-рейдов. «Шелковый путь-2009» — так будет называться маршрут, который соединит столицы Татарстана и Туркменистана. Трасса внедорожного ралли Казань — Ашхабад составит 4,5 тысячи километров и в сентябре нынешнего года пройдет

через просторы Центральной России и Южного Урала, казахстанское плато Устюрт и пески Каракумов в Туркменистане.

Родилась эта идея в прошлом году в дни визита официальной туркменской делегации в Татарстан. Президент Гурбангулы Бердымухамедов посетил Набережные Челны, где познакомился не только с производством знаменитых российских грузовиков «КамАЗ», но и проехал по заводскому полигону за рулем гоночной машины команды «КамАЗ-Мастер».

В том же году во время официального визита российского лидера Дмитрия Медведева в Туркменистан два президента торжественно открыли в Ашхабаде сервисный центр «КамАЗ» — крупнейший за пределами Российской Федерации. И сегодня Туркменистан является крупнейшим в Центрально-Азиатском регионе покупателем продукции Камского автозавода. Таким образом, идея проведения нового ралли-рейда помимо чисто спортивных целей оказалась подкреплена солидным экономическим обоснованием.

Выступив с инициативой проведения ралли-рейда по территории трех дружественных стран — России, Казахстана и Туркменистана, Гурбангулы Бердымухамедов активно продвигал ее реализацию. В ходе встреч на высшем уровне эту идею полностью поддержал президент Российской Федерации Дмитрий Медведев. Соответствующие договоренности были достигнуты и с президентом Казахстана Нурсултаном Назарбаевым.

Впечатляющие многолетние победы автогонщиков из Набережных Челнов сыграли решающую роль в выборе организаторов будущего ралли. Организация гонки поручена руководителям команды «КамАЗ-Мастер», основную нагрузку по финансовому обеспечению взяла на себя туркменская сторона.

Планируется, что в международном ралли-рейде примут участие около сотни автомобилей, из которых половину составят грузовики. Команда «КамАЗ-Мастер» будет представлена десятью лучшими экипажами. В гонках намерены принять участие и ее основные соперники по ралли «Дакар-2009». Ожидаются участники из Европы, арабских стран и других регионов мира.

Попробуют свои силы в ралли и туркменские мастера автоспорта. Для них это хорошая возможность набраться опыта, который понадобится в будущих соревнованиях.

Недавно президент Туркменистана специально выезжал в Центральные Каракумы на участок будущей трассы «Шелковый путь-2009». Имея в своем распоряжении раллийный грузовик, подаренный ему в прошлом году руководством КамАЗа, Гурбангулы Бердымухамедов не упустил шанса лично про-

**Президент России Дмитрий Медведев и президент Туркменистана Гурбангулы Бердымухамедов на открытии спецавтоцентра «КамАЗ» в Ашхабаде**



верить способности гоночной машины на трассе будущего ралли-рейда.

Этот достаточно яркий пример, но не единственный из тех, что характеризуют отношение первого должностного лица туркменского государства к развитию спорта и утверждению здорового образа жизни в стране.

### **СТРАНА СТАДИОНОВ**

Степень государственной заботы о развитии массовой физической культуры наглядно иллюстрируют десятки новых спортивных сооружений, которые за последнее время построены в стране. Только в Ашхабаде возведено несколько стадионов по международным стандартам, в их числе – водноспортивный комплекс и Ледовый дворец. Сегодня в Туркменистане на базе 30 региональных национальных центров спорта развивается 44 вида спорта, действуют 4850 спортивных сооружений, среди которых водные и спортивные комплексы, стадионы, 112 спортивных школ.

В октябре прошлого года в Ашхабаде состоялась международная презентация проекта Олимпийского городка. Грандиозный комплекс стоимостью около миллиарда долларов расположится на территории 157 гектаров вокруг Центрального стадиона туркменской столицы. Это будет крупнейший в Центральной Азии комплекс, включающий в себя около тридцати объектов, в том числе оборудованных и оснащенных согласно всем современным требованиям многофункциональных спортивных сооружений. Спортивный дво-

рец для хоккея на льду на десять тысяч зрителей будет включать в себя специализированную школу-интернат олимпийского резерва Туркменистана на 350 учебных мест и общежитие на 300 мест.

В Параолимпийском центре предусмотрено несколько залов и арена для соревнований различных групп инвалидов. Здесь же возведут крытый и открытый водные комплексы на пять и три тысячи зрителей с бассейнами для плавания и прыжков в воду, крытый теннисный корт с ареной для соревнований на три тысячи зрителей, два тренировочных и десять открытых теннисных кортов, крытый велотрек на пять тысяч зрителей с внутренней ареной для боулинга, бадминтона и настольного тенниса, универсальные спортивные зоны с футбольными полями, беговыми дорожками и трибунами на тысячу зрителей. В комплекс войдут тренировочные площадки и залы для мини-футбола, тяжелой атлетики, фехтования и бокса, игровых видов спорта и гимнастики. Предусматривается также реконструкция действующего Олимпийского стадиона и увеличение в нем зрительских мест до 60 тысяч.

Проект предусматривает создание всех условий для проведения соревнований по различным видам спорта, в том числе и международного уровня. В комплекс войдут медико-восстановительный центр, включающий несколько отделений, а также лаборатории общего профиля и антидопингового контроля. Строительство Олимпийского городка начнется в 2009 году с поэтапным вводом в эксплуатацию и полным завершением работ в 2015 году.



**Российская компания «ИТЕРА»  
завершила строительство типового  
спортивного комплекса**

Зримые очертания обретают спортивные комплексы и в других городах страны. Совсем скоро для жителей всех пяти областных центров Туркменистана откроются современные стадионы на десять тысяч мест, построенные по типовым проектам, каждый стоимостью по 20 миллионов долларов США. Они будут представлять комплекс сооружений, включающий в себя специализированные залы для проведения соревнований по различным видам спорта, открытые спортивные площадки и теннисные корты, бассейн и комфортабельную гостиницу для спортсменов на 50 мест.

К сооружению такого рода спортивных городков часто привлекаются зарубежные подрядчики. Так, в марте нынешнего года в городе Туркменабаде – административном центре Лебабского велаята (области) – российская компания «ИТЕРА» завершила строительство типового спортивного комплекса.

Программой развития спортивной базы страны предусматривается строительство физкультурно-оздоровительных комплексов, спортивных площадок, бассейнов не только в Ашхабаде и областных центрах, но и при крупных промышленных предприятиях и организациях. А в рамках реализации Национальной программы по преобразованию социально-бытовых условий населения сел, поселков, районных центров повсеместно разворачивается строительство не только детских садов, школ, больниц, библиотек, домов культуры, парков, жилых домов, но и спортивных центров.

Согласно программе на период до 2020 года, запла-

нировано строительство свыше двухсот спортивных школ на 75 тысяч мест, более ста спортивных сооружений и реконструкция семидесяти действующих спортивных сооружений.

Целям подъема массового спорта и формирования современной инфраструктуры здоровья служит и развитие санаторно-курортной сферы, индустрии оздоровительного отдыха и развлечений. Яркий пример тому – создаваемая на экологически чистом побережье Каспия национальная туристическая зона «Аваза», концепция которой предусматривает строительство яхт-клубов, фитнес-центров, всевозможных спортивных сооружений, создание условий для развития экологического туризма.

Туркменистан пока еще не входит в число признанных мировых спортивных держав. Но те масштабы строительства спортивных объектов и размах вовлечения населения страны в занятия физкультурой и спортом не оставляют сомнений в скорых качественных изменениях. Впрочем, нынешние многомиллионные инвестиции в развитие физической культуры предусматривают в качестве первоочередной задачи не медали и рекорды, а утверждение здорового образа жизни. Хотя, конечно, и от медалей в уже ближайшем будущем никто в стране не собирается отказываться...

Михаил ПЕРЕПЛЕСНИН

Фото предоставлены редакцией журнала  
«Туркменистан»



Пятый Юбилейный Всероссийский Форум-выставка

# ГОСЗАКАЗ 2009

Москва, 23–25 марта 2009 года, Крокус Экспо

Ежегодное конгрессно-выставочное мероприятие  
в области государственных закупок, имеющее федеральный статус

## СТАБИЛЬНОСТЬ В УСЛОВИЯХ КРИЗИСА

### ФОРУМ-ВЫСТАВКА «ГОСЗАКАЗ 2009» – ЭТО

#### ЭКСПОЗИЦИИ

- Федеральных органов исполнительной власти Российской Федерации
- Субъектов Российской Федерации
- Российских и иностранных поставщиков товаров, работ и услуг для государственных нужд

#### ФОРУМ

- Пленарные заседания, тематические сессии
- Круглые столы по вопросам контроля, нормативного правового регулирования, информационного и финансового обеспечения в системе размещения госзаказа
- Торги в режиме удаленного доступа, электронные аукционы и торговые площадки, телемост
- Информационные семинары, ежедневные постоянно действующие консультации на стенде Минэкономразвития России, Комитета по государственному заказу МАП, Правительства Москвы, Института госзакупок РАГС
- Региональные презентации инвестиционных программ
- Консультационная зона деловых контактов

#### КОНКУРСЫ, РЕЙТИНГИ

- «Лучший поставщик 2008 года»
- «За вклад в развитие частно-государственного партнерства»
- «Лучшая региональная экспозиция»

#### Организаторы:



Министерство экономического развития  
Российской Федерации



Межрегиональная общественная организация  
«Московская ассоциация предпринимателей» МАП

#### Под патронатом:



Торгово-промышленной палаты  
Российской Федерации



Правительства  
Москвы

#### При поддержке:



Российского союза промышленников  
и предпринимателей



Общероссийской общественной организации  
малого и среднего предпринимательства  
«ОПОРА РОССИИ»

ГЕНЕРАЛЬНЫЙ  
СПОНСОР:



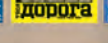
ГЕНЕРАЛЬНЫЙ  
ИНФОРМАЦИОННЫЙ СПОНСОР:



ГЕНЕРАЛЬНЫЙ  
ИНТЕРНЕТ-СПОНСОР:



ИНФОРМАЦИОННЫЕ СПОНСОРЫ:



Исполнительная дирекция: 119072, Москва, Берсеневская наб., 20/2  
тел/факс: (495) 959-06-98, 959-30-64, 959-39-57, 258-00-26 E-mail: goszakaz@inconnect.ru

Подробная информация о Форуме-выставке на Web-сайте [www.goszakaz.inconnect.ru](http://www.goszakaz.inconnect.ru)

# Антикризисная модель экономики

**В Молдавии развернулась предвыборная кампания. Выборы в парламент этой страны пройдут 5 апреля. За 101 депутатское место ведут борьбу более десятка политических конкурентов.**

Часть из них представлены различного рода либеральными партиями, ориентированными на Румынию. Они требуют отказа от нейтралитета Молдовы, выхода из СНГ, вступления в НАТО. При том что в самой Молдавии подобного рода идеи разделяют около 20% избирателей, либералы рассчитывают на победу. Весь Кишинев увешан огромными билбордами с призывами остановить коммунизм, большими портретами в духе агитпропа сталинских времен с изображением главного либерала страны — Серафима Урекияна. На всех телеканалах идет предвыборная реклама либеральных партий, в которой обличается якобы тоталитарный и антидемократический коммунистический режим президента Молдавии Владимира Воронина.

## ПЯТОЕ МЕСТО В МИРЕ

Молдавские коммунисты уверены в своей третьей парламентской победе. Во власти они уже восемь лет. За эти годы они буквально на голом месте сумели восстановить экономику, решить острые социальные вопросы, снять с повестки дня межнациональные проблемы. В своих листовках они перечисляют свои достижения за предыдущие годы правления: рост ВВП — 63% (это при том, что в 2001 году экономический спад составлял 65% в сравнении с 1991 годом), бюджет страны увеличен в 5 раз, объем иностранных инвестиций вырос в 6 раз, резервы Национального банка — 1 млрд. 670 млн. долл. (в 2001 году — всего лишь 222 млн.), создано более 300 000 рабочих мест, пенсия возросла в 7 раз, средняя зарплата по экономике возросла в 8 раз, в здравоохранении — в 9 раз, в образовании — более чем в 10 раз.

Главное, чего добилась команда Воронина, — она вернула обществу уверенность в самой возможности не выживать, а жить в такой стране, как Молдавия. Все уже привыкли, что при коммунистах растут пенсии, зарплаты, стипендии, каждый месяц открываются новые больницы, ремонтируются школы, прокладываются новые ветки железной дороги, открываются самые современные центры для детей и молодежи. Молдавия постепенно отвыкла от плохих новостей.

Самое интересное, что и экономический кризис странным образом обходит эту маленькую страну. Более того, Молдавия, согласно рейтингам журнала *The Banker*, оказалась на пятом месте в мире по показателям финансовой состоятельности. Согласно изданию, хорошие результаты Молдавией достигнуты благодаря низкому уровню долгов, которые составляют 763 долл. США на душу населения. К примеру, в Великобритании этот же показатель составляет 171 тыс. долл. на человека. В то же время Молдавия направляет не более 2,8% от государственных доходов на обслуживание государственного долга, в то время как Италия на эти цели отчисляет 11,9% государственных доходов. Для сравнения: в 2000 году внешний долг Молдавии во внутреннем валовом продукте страны достигал 60,4%, сейчас он составляет всего лишь 12,9%. Кроме всего прочего в Молдавии зарегистрирована и рекордно низкая инфляция. Вся эта картина выглядит чистым сюрреализмом, если обратить взоры на соседние с Молдавией страны — Румынию и Украину, где экономический кризис уже бушует в форме настоящего стихийного бедствия.

## ОСОБАЯ ПОЛИТИКА

Финансовые аналитики и эксперты с любопытством сегодня анализируют опыт Молдавии. Всем уже ясно, что устойчивость молдавской экономики есть следствие особой политики, которую проводили власти все последние годы. Если говорить о тех инструментах, которые использовали молдавские коммунисты, то они действительно кажутся достаточно оригинальными. Правда, сейчас международные эксперты, особенно из МВФ, открыто признаются, что за использование именно таких инструментов они постоянно критиковали Молдавию и даже в первые четыре года после прихода коммунистов к власти не захотели с ними сотрудничать. Действительно, молдавских коммунистов все годы обвиняли в том, что они проводят популистскую политику, направляя чуть ли не две трети бюджета на социальную сферу. Коммунисты на это отвечали, что это вовсе не популизм, это социальные инвестиции. Мол, нужно просто рассуждать в других категориях и дефинициях. Когда Владимира Воронина упрекнули в том, что нельзя такие масштабные средства в бедной стране направлять на образование и науку, он мгновенно парировал: «Именно бедная страна не имеет права



**ГЛАВНОЕ, ЧЕГО ДОБИЛАСЬ КОМАНДА ВОРОНИНА, – ОНА ВЕРНУЛА ОБЩЕСТВУ УВЕРЕННОСТЬ В САМОЙ ВОЗМОЖНОСТИ НЕ ВЫЖИВАТЬ, А ЖИТЬ В ТАКОЙ СТРАНЕ, КАК МОЛДАВИЯ**

экономить на образовании и науке». Еще пару лет назад такой подход к развитию любой специалист назвал бы абсурдным. Но сейчас выясняется, что именно этот подход сработал, оказался антикризисным.

Но одновременно коммунисты внедрили еще целый ряд довольно интересных реформ. За восемь лет они провели поэтапную либерализацию всей своей экономической системы. Дважды они приводили в действие так называемую «Гильотину», то есть моментальную отмену парламентом тысяч подзаконных актов разрешительно-запретительного характера, ввели регистрацию новых предприятий в «одно окно». Главное: как раз за год до начала экономического кризиса объявили амнистию капитала, полную налоговую амнистию, ввели нулевую ставку налога на прибыль. Последняя мера фактически выступила в качестве прямой поддержки государства бизнесу. Непоказываемая и утаиваемая прибыль немедленно проявилась в форме значительных инвестиций в

производство, в основной капитал. И сегодня молдавский бизнес и банковская система не требуют активной поддержки государства, никаких особых чрезвычайных мер.

Сейчас специалисты в один голос утверждают, что оба инструмента – социальные инвестиции в сочетании с экономической либерализацией – создали особую антикризисную модель молдавской экономики. Вероятно, представляет особый интерес тот факт, что отмеченные позитивные эффекты не были импровизацией молдавских властей. Этот тип политики доктринально закреплен во всех программных документах молдавских коммунистов и органично вытекает из идеологии реформированной партии. Для этого достаточно прочитать их программу. Это действительно очень редкий случай того, когда не только сам политический лидер со своим экспертным окружением, но и вся политическая партия очень хорошо понимают, что они делают. Для такой небольшой страны, как Молдавия, этот фактор становится главным конкурентным преимуществом, особенно в условиях выборной кампании.

И главная интрига теперешних выборов в Молдавии – не в состязательности лидеров, концепций, пиар-ходов. Для молдавского общества все значительно проще: либо стабильность – либо кризис, либо коммунисты – либо либералы. Последние продолжают говорить совсем не о том, что явно хочет слышать избиратель. Всей своей манерой проведения предвыборной кампании они лишь доказывают, что являют-



Весь Кишинев увешан огромными билбордами с призывами остановить коммунизм

**РОССИИ ОЧЕНЬ ИНТЕРЕСЕН ТАКОЙ ПАРТНЕР, КАК МОЛДАВИЯ. СТРАНА, КОТОРАЯ СТРЕМИТСЯ СОХРАНИТЬ СВОЙ ВОЕННЫЙ НЕЙТРАЛИТЕТ, УМЕЕТ АКТИВНО РАЗВИВАТЬ ОТНОШЕНИЯ И С ЕВРОСОЮЗОМ, И С СНГ**

ся той самой силой, которая способна столкнуть Молдавию в пропасть. Они ничего не говорят об экономике, они почти ничего не могут добавить к социальным предложениям коммунистов. Все их идеи напоминают тот общий набор политических штампов, которые звучали в этой стране в 90-е годы: больше свободы, больше демократии, свободу СМИ и т.д. Когда простые люди видят и слышат в одном и том же телевизионном ролике подобные лозунги в сочетании с оскорбительными личными выпадами в адрес действующего президента, то у них возникают совершенно противоположные эмоции – и в отноше-

нии Владимира Воронина, и в отношении авторов таких политических шаржей.

России сегодня очень интересен такой партнер, как Молдавия. Это страна, которая стремится сохранить свой военный нейтралитет, не собирается вступать в НАТО, которая ищет исключительно мирное решение приднестровской проблемы, умеет активно развивать отношения и с Европейским союзом, и с СНГ. Не случайно, что в разгар предвыборной кампании молдавскую столицу посетил министр иностранных дел России Сергей Лавров. Нет, это была не демонстрация поддержки Воронину со стороны России. Хотя, конечно же, оппоненты Воронина восприняли этот визит в штыки и тут же стали кричать о «руке Москвы». Это была скорее демонстрация поддержки стране, народ которой всегда был добрым союзником России. И если этот народ даже в самые отчаянные времена демонстрирует волю к победе, сохраняет благородство и оптимизм, то Россия не может не проявить своих самых искренних чувств по отношению к нему.

Иван БЕРЕЗИН

# Газовый ключ от дверей Евросоюза

**Россия стала намного влиятельнее в сфере внешней политики. Наиболее животрепещущий вопрос – это, конечно, энергетическая безопасность в контуре Евросоюз – Россия и СНГ.**

**К**ак показали последние события на Украине, решающим в разрешении споров по транспортировке газа является договоренность по единой стратегии между Россией и Евросоюзом. «Взаимосвязь между Россией и Евросоюзом стала очень сильно отражаться на обстановке вокруг поставок газа и в целом на энергетической безопасности континента. Энергетическое сотрудничество между Россией и Евросоюзом многопланово. Это поставки углеводородов, сотрудничество в области повышения энергоэффективности, разработка возобновляемых источников энергии, инновационные перспективные научные направления, атомная энергетика, электроэнергетика», – обозначил основные направления взаимодействия Владимир Чижов, постоянный представитель РФ при Европейских сообществах в Брюсселе.

## ГЛОБАЛЬНЫЙ РЫНОК ГАЗА И ЭНЕРГЕТИЧЕСКОЕ ПАРТНЕРСТВО

Несомненно, не все гладко в обсуждении энергетических вопросов как в самом Евросоюзе, так и в контуре Евросоюз – Россия. Например, высказывали свои претензии по поводу газопровода «Северный поток» Швеция (по экологическим вопросам) и Польша (в связи с потерей транзитных платежей – газопровод пройдет мимо этой страны). Однако, несмотря на все препоны, согласно заключению Еврокомиссии, газопровод «Северный поток» объявлен приоритетным проектом для Европы.

«Северный поток» и «Южный поток» станут для Евросоюза кольцом, которое создаст наилучшую гарантию энергетической безопасности Евросоюза», – убежден Владимир Чижов. Он подчеркивает, что Россия не возражает против реализации Евросоюзом альтернативных проектов по доставке энергоносителей, таких, например, как проект строительства газопровода «Набукко», по которому планируется доставлять газ из Центральной Азии в Европу. Правда, здесь Владимир Чижов иронично заметил, что пока имеется некоторое различие между «Южным потоком» и «Набукко», и оно состоит в том, что у «Юж-

ного потока» есть газ, а у «Набукко» его нет. Но все может измениться, если в проект будет приглашена Россия.

«Евросоюз – это наш главный коллективный потребитель энергоносителей. И страны Евросоюза очень сильно зависят от импорта энергоносителей из России, – констатирует Владимир Чижов. – Газ является специфичным товаром, в отличие от нефти, которую можно качать, а можно не качать. В сравнении с нефтяным рынком нет таких понятий, как глобальный рынок газа и мировая цена на газ. С газом сложнее, открыв скважину, газ надо либо использовать, либо сжигать. Поэтому торговля газом – это целая региональная континентальная система, основой которой являются магистральные газопроводы и кооперация между странами. Например, европейская система торговли газом».

Владимир Чижов добавил, что перспективный рынок сжиженного природного газа в Европе и России пока находится в зачаточном состоянии, нет инфраструктуры. В экспортном «плюсе» находятся только три страны Европы – Великобритания, Норвегия и Дания. Это страны – экспортеры нефти и газа из Северного моря. Остальные страны Евросоюза в «минусе», они импортируют энергоносители. И зависимость этих стран от внешних источников энергоносителей со временем будет только возрастать. А на ближайшие десятилетия альтернативы углеводородам нет и не будет.

Российский газ по всем параметрам действительно самый выгодный с точки зрения энергобезопасности Европы. Поэтому межправительственная организация «Конференция по Энергетической хартии» отводит России ведущие места. Так, заместителем генерального секретаря Секретариата Энергетической хартии с июля 2008 года является представитель России, посол Владимир Рахманин. События, связанные с газовым конфликтом по вине Украины, подорвали доверие не столько к Украине, сколько к самой Энергетической хартии, которую она ратифицировала. Правоприменительная практика показала, что этот международный документ не работает.

В январе 2009 года на пресс-конференции по итогам многосторонних переговоров в Кремле по вопросам транзита газа через Украину президент России Дмитрий Медведев еще раз отметил, что Россия не ратифицирует Энергетическую хартию. Помимо



России не ратифицировали Энергетическую хартию Австралия, Белоруссия, Исландия и Норвегия. Выступая на открытии Всемирного экономического форума в Давосе 28 января 2009 года, премьер-министр РФ Владимир Путин особо остановился на теме Энергетической хартии: «К сожалению, нынешняя Энергетическая хартия так и не стала работающим инструментом, который способен урегулировать возникающие проблемы. Ее принципы не соблюдают даже те страны, которые ее подписали и ратифицировали и которые благополучно забывают, когда нужно применять хартию. Мы предлагаем заняться разработкой новой международной договорно-правовой базы в области энергетической безопасности. Реализация нашей инициативы могла бы сыграть экономическую роль, сравнимую с эффектом от заключения Договора об учреждении европейского объединения угля и стали. Я в этом несколько не сомневаюсь. То есть наконец-то нам удалось бы связать потребителей и производителей в реальное, основанное на четкой правовой базе единое энергетическое партнерство».

Стоит заметить, что подписание в 1951 году европейскими странами (ФРГ, Бельгией, Нидерландами, Люксембургом, Францией и Италией) Договора об учреждении европейского объединения угля и стали (European Coal and Steel Community) было первым шагом к институциональному созданию Евросоюза, что фактически и произошло уже через 6 лет. Несомненно, Владимир Путин не просто указал на положи-

**ТОРГОВЛЯ ГАЗОМ – ЭТО ЦЕЛАЯ РЕГИОНАЛЬНАЯ КОНТИНЕНТАЛЬНАЯ СИСТЕМА, ОСНОВОЙ КОТОРОЙ ЯВЛЯЮТСЯ МАГИСТРАЛЬНЫЕ ГАЗОПРОВОДЫ И КООПЕРАЦИЯ МЕЖДУ СТРАНАМИ**

тельный пример промышленной кооперации стран, а предложил европейским партнерам подумать о новых отношениях Европы и России, вес которой стал значимым. В этом давосском тезисе Владимира Путина европейцам, по сути, дан ответ на все выпады, очерняющие имидж России как стабильного поставщика энергоносителей, – Россия готова не просто быть транспарентной, а строить единый взаимовыгодный рынок с Евросоюзом.

**ПРАГМАТИЗМ И ТРАНСПАРЕНТНОСТЬ**

Министр иностранных дел РФ Сергей Лавров обозначил основные приоритеты России в отношении с международным сообществом. Это прагматизм, многовекторность, последовательное, но без конфронтации продвижение национальных интересов. Глава внешнеполитического ведомства отметил значительный интерес к российской инициативе заключения юридически обязывающего Договора о европейской безопасности и запуске соответствующего переговор-



**Министр иностранных  
дел РФ Сергей Лавров  
и генеральный секретарь  
Совета Европейского союза  
Хавьер Солана**

ного процесса на панъевропейском саммите. Об этом говорил президент России Дмитрий Медведев в 2008 году в июне в Берлине и в октябре в Эвиане.

Первое полноценное обсуждение идеи договора на уровне министров иностранных дел состоялось на заседании СМВД ОБСЕ в Хельсинки в декабре 2008 года. «Суть предложения — создание в Евро-Атлантике подлинно открытой системы коллективной безопасности, основанной на принципе ее неделимости. Альтернатива этому одна — дальнейшая деградация всей евроатлантической политики», — убежден Сергей Лавров.

Несмотря на то что каких-либо сроков завершения работы над новым Соглашением о стратегическом партнерстве с Евросоюзом пока не установлено, партнерство с Евросоюзом, по мнению Сергея Лаврова, призвано стать несущей опорой новой Европы без разделительных линий. «По своему политическому, экономическому и социокультурному потенциалу Россия и Евросоюз — крупнейшие геополитические образования на европейском континенте и ближайшие соседи. В обозримой перспективе значимость нашего сотрудничества будет возрастать. У России сейчас нет экономического партнера, равного Евросоюзу. Мы просто обречены на тесное прагматическое взаимодействие в решении общих проблем нашего региона», — считает министр иностранных дел России.

Не устраивает Россию положение русскоязычного населения в бывших республиках Советского Союза, а ныне — странах Евросоюза. Особенно ухудшилось по-

ложение русскоязычных меньшинств в Латвии и Эстонии. «В этих странах до сих пор существует некая категория «неграждан», такого больше нигде в мире нет. Права «неграждан» ущемляются. Русскоязычные жители не имеют избирательных прав. В 2004 году в Люксембурге было подписано совместное Заявление о расширении Евросоюза и отношениях Россия — ЕС, где указаны обязательства сторон защищать права человека и лиц, относящихся к меньшинствам», — обозначил проблему Владимир Чижов. В 2001 году в рамках политического урегулирования в Македонии Евросоюз пролоббировал Соглашение о перемирии между македонцами и албанцами, в которое было включено положение об официальном статусе языка, если на нем говорят не менее 20% населения государства (речь шла об албанском языке). «Но в Латвии и Эстонии численность русскоязычного населения существенно превышает 20-процентный барьер. К тому же любой житель страны Евросоюза может переехать в Латвию или Эстонию и уже через полгода получить право голосовать на выборах, а русскоязычные жители этих двух прибалтийских стран, родившиеся там, такой возможностью не обладают», — возмутился Владимир Чижов.

«Новое базовое Соглашение между Россией и Евросоюзом нужно Евросоюзу не в меньшей степени, чем России», — говорит Владимир Чижов. Однако добиться консенсуса 27 стран довольно сложно.

---

Ольга КОЛЕСНИЧЕНКО

---

# Время учить французский

**Франция для россиян страна особенная. Здесь любили путешествовать и отдыхать русские аристократы, сюда в поисках второй родины устремились волны русских эмигрантов. Когда-то знание французского языка было пропуском в высший свет. Сегодня он снова становится модным и необходимым, поскольку франко-русские отношения выходят на совершенно новый уровень. Сотрудничество идет по всем направлениям – не только в энергетике и продуктах питания, как ранее, но и в сфере высоких технологий, авиации и космосе, в атомной и телекоммуникационной отраслях. Одновременно у Франции и России находится много общих точек зрения на современную политическую ситуацию в мире, что позволяет укреплять многополярный мир и сохранять глобальную стабильность.**

## КУРС – СБЛИЖЕНИЕ

По словам Кристин Лагард, министра экономики Франции, Россия наряду с Китаем, Индией, Японией и США входит в пятерку стран, представляющих для Франции первостепенное значение. Только в 2007 году Франция инвестировала в российскую экономику 6,7 млрд. долл. (для сравнения: Германия – 5 млрд. долл., Италия – 308,2 млн. долл.). Среди крупнейших французских инвесторов такие всемирно известные корпорации, как Total, Electricite de France, Alstom, EADS, Renault, PSA Peugeot Citroen, Michelin, Bouigue, Vinci, Saint-Gobain, Danon, Bonduelle, Auchan и Carrefour. Всего в России прямо или косвенно (через совместные предприятия) работают около 500 французских компаний. В 2007 году экспорт из Франции в Россию составил более 5,5 млрд. евро, а из России во Францию превысил 10,5 млрд. евро. С 2003 по 2007 год объем товарооборота между нашими странами вырос в два раза.

Президент России Дмитрий Медведев в интервью французской газете Le Figaro в ноябре 2008 года особо подчеркнул, что между Францией и Россией развивается сотрудничество не только в энергетике, но и в сфере высоких технологий, в разработке и производстве материалов нового поколения, а также в авиации и космосе. При этом российский президент высоко оценил усилия своего коллеги – французского президента Николя Саркози в поддержании добрососедских и взаимовыгодных отношений между Европейским союзом (ЕС) и Россией, что выгодно всем народам Европы. Для России поддержка Франции весьма значима, ведь авторитет Франции во всем мире традиционно очень высок.

## РЕГИОНЫ – КЛЮЧ К УСПЕХУ

Примечательно, что франко-российское сотрудничество не ограничивается российскими столицами, но и распространяется на периферию. Кристин Лагард еще в 2006 году представила на рассмотрение французским предпринимателям план «Экспорт: курс на Россию». Согласно этому плану, французские компании не должны ограничиваться только Москвой и Санкт-Петербургом, а должны идти в региональные центры, включая Екатеринбург, Новосибирск, Ростов-на-Дону, Самару и другие города. В этом, по ее убеждению, есть реальный интерес, потому что с 2000 года российские власти сделали очень много для того, чтобы бизнес-среда была более прозрачной. Одновременно в лучшую сторону изменилось налоговое и банковское законодательство. А чтобы обезопасить работу французских компаний в России, данный план включает в себя программу экспортного страхования с объемом страхового покрытия 80–90% от возможных потерь.

Для Франции страхование очень важно, поскольку в экономической структуре страны небольшие предприятия занимают значительную долю. В России работают около 500 французских фирм, 80% из них – малые и средние предприятия, у которых нет лишних денег на хоть сколько-нибудь рискованные проекты. А всего экспортом в Россию заняты 6000 французских разного размера предприятий. Франция ввозит нам автомобильный транспорт и автомобильное оборудование, продукцию авиа- и ракетостроения, фармацевтики, металлургии, нефтехимии, а также сельскохозяйственную продукцию и бытовую технику.

Французские бизнесмены заинтересованно следят за всеми инициативами российского правительства, направленными на стимулирование иностранных инвестиций, в том числе это касается и создания свободных экономических зон. Позитивные изменения последних лет, касающиеся создания благоприятного законодательного и административного климата для развития бизнеса, а также усиление борьбы с коррупцией их обнадеживают.

## ДРУЖБА В КОСМОСЕ

Чрезвычайный и полномочный посол Франции в России Станислас Лефевр де Лабуле называет несколько наиболее важных сфер франко-российского сотрудничества, включая космическую отрасль. «Наше сотрудничество в космосе носит долгосрочный характер, – говорит посол. – Оно насчитывает 40 лет. В последние годы сотрудничество еще более окрепло, превратившись из франко-российского в евро-российское. В





Президенты России и Франции  
Дмитрий Медведев и Николя Саркози

2009 году начнутся старты российского корабля «Союз» из французской Гвианы. Я присутствовал на Байконуре при запуске европейского спутника «Галилео», аналога российской системы «ГЛОНАСС». Причем речь идет не только о тесной совместной работе, но и о настоящей близости наших совместных инженерных команд. В совместном проекте принимают участие такие корпорации-гиганты, как EADS и Thales».

«Еще одна важная и перспективная сфера, — продолжает посол, — атомная промышленность. В настоящее время во Франции работают 59 атомных станций, это самый крупный комплекс в ЕС. В России сегодня функционирует 31 станция, семь строятся и около десяти находятся в стадии проектирования. В этой области существует возможность для сотрудничества наших стран. Уже наладились прочные связи фирмы AREVA, которая обеспечивает во Франции проектирование и строительство атомных станций, а также осуществляет их снабжение ядерным топливом, с «Росатомом». AREVA поставяет оборудование для российских атомных станций и выступает клиентом «Росатома» по поставкам ядерного топлива и услуг. Мы возлагаем большие надежды на установление стратегического партнерства между этими двумя структурами, в частности, это касается завершающего цикла переработки ядерного топлива».

Активное взаимопроникновение наблюдается и в авиационной отрасли. Европейский аэрокосмический и оборонный концерн (EADS) владеет пакетом акций российских авиационных оборонных предприятий, а

российский Банк развития и внешнеэкономической деятельности, бывший Внешэкономбанк, приобрел 5% акций EADS (предполагается передача этих бумаг российской Объединенной авиастроительной корпорации).

EADS — вторая в мире по величине аэрокосмическая корпорация (после концерна Boeing). Второй в Европе производитель вооружения и военной техники (после компании BAЕ SYSTEMS). Последние крупные французские инвестиционные проекты, анонсированные в России, по мнению Станисласа Лефевра де Лабуле, наглядно показывают, что французские предприятия успешно работают в нескольких отраслях. Это, в частности, банковский сектор, где усилились позиции Societe generale в капитале Росбанка. В автомобильной промышленности укрепились позиции Peugeot и Renault, в розничной торговле быстро растет присутствие групп Auchan и Carrefour. В энергетике ярко проявляет себя компания Total, принимающая участие в разработке Штокмановского газоконденсатного месторождения, и фирма Alstom, производящая оборудование для электростанций. В крупных инфраструктурных проектах заметна корпорация Bouygues, например в строительстве в Екатеринбурге, а также компании Vinci и Bouygues, собирающиеся участвовать в прокладке автодорог. А область коммунальных услуг активно осваивают компании Veolia и Dalkia.

В области электроники выделяется французская фирма ST Microelectronics, работающая над модерни-



Президент компании «Тройка Капитал Партнер» Сергей Скворцов, президент концерна Renault Карлос Гон и директор госкорпорации «Ростехнологии» Сергей Чemezov

зацией завода «Микрон» в Зеленограде. Стоит также упомянуть участие французских фирм Safran и Thales в создании российской компанией «Сухой» гражданского самолета «Суперджет 100».

И наконец, нельзя забывать, что Франция – вторая в мире сельскохозяйственная держава, поэтому капиталовложения в российское сельское хозяйство являются одним из перспективных направлений. Например, в Краснодарском крае французские компании занимаются производством сахара и консервированных овощей.

### ФРАНЦУЗЫ ЗАБОЛЕЛИ СИБИРЬЮ

Для скорейшей реализации инновационных проектов правительства двух стран договорились о создании в России инновационных центров. Один такой центр при участии ведущих высших учебных заведений Франции был создан в Москве на базе Государственного технического университета имени Баумана, другой – в Санкт-Петербурге при Государственном университете космического приборостроения. Центры занимаются исследованиями и проведением экспертизы франко-российских проектов, поиском и привлечением бизнес-партнеров, а также вопросами защиты интеллектуальной собственности. Для поддержки и поощрения наиболее интересных и значимых совместных инновационных проектов создана специальная организация «Дом предпринимательства и инноваций». Франция наряду с рядом других развитых стран активно участвует в президентской программе подготовки кадров для российских предприятий.

### НАША СПРАВКА

Франция занимает 5-е место в мире по экономическому развитию. Объем ВВП в 2007 году превысил 2 трлн. евро. Структура экономики: услуги – около 74,7%, промышленность и торговля – 22%, сельское хозяйство – приблизительно 3,2%. Население без учета заморских провинций – 61 млн. человек. Во Франции проживают 4,9 млн. иностранных граждан. Франция – самая любимая страна для путешественников со всего света, в 2007 году Францию посетили около 80 млн. туристов.

В мире помимо Франции 27 стран, где официальный язык – французский. Среди них Канада, Бельгия, Люксембург, Монако, Швейцария, Конго, Мадагаскар и Чад. Говорят на французском и в США, в штате Луизиана, он наряду с английским признан государственным языком.

Очень важен и информационный обмен. Он необходим для увеличения взаимных инвестиций. Сегодня российских капиталовложений во французскую промышленность крайне мало. Руководители Французского агентства по иностранным инвестициям приезжали в Россию и убедились, во-первых, что потенциальных российских инвесторов, готовых инвестировать французскую экономику не так уж и много, во-вторых, что у россиян однобокие знания о Франции. Францию многие россияне представляют как страну

Губернатор Тверской области, президент Ассоциации менеджеров России Дмитрий Зеленин и министр экономики Франции Кристин Лагард



отличных вин и изысканного коньяка, великолепных памятников истории и чудесных пляжей Лазурного берега, поэтому россияне пока ограничиваются в основном лишь покупкой французской недвижимости. Безусловно, правдивая и достоверная информация очень нужна французским и российским предпринимателям. Торгово-промышленные палаты обеих стран стремятся предоставлять бизнесменам необходимую информацию о положении дел в том или ином регионе, условиях инвестиций и действующих законодательных нормах.

В то же время растет количество французских туристов, желающих больше узнать о России, посетить помимо Москвы и Санкт-Петербурга регионы, полюбоваться красотами Золотого кольца России, посмотреть Урал, Байкал, Камчатку и другие интересные и уникальные места. «Скажу без преувеличения, — признается Станислас Лефевр де Лабуле, — любой француз мечтает о поездке в Сибирь. И, пожалуй, каждый из нас помнит о Транссибирской магистрали и мечтает о путешествии по этой дороге. Например, моя старшая дочь свое свадебное путешествие осуществила именно по Транссибу. Сибирь в представлении французских туристов — это фантастический регион с неисчерпаемыми природными ресурсами».

### **ВЗВЕШЕННЫЙ ПОДХОД**

Сближение Франции и России в последние годы стало очевидным. И, как ни странно это звучит, виновником тому стали США, которые в 2003 году бесцеремонно вломились в Ирак. Тогда Франция (ее так-

же поддержала Германия) не только выступила против гегемонистских претензий Дяди Сэма, нарушающих устоявшийся мировой баланс сил, но и всячески умеряла антиросийскую истерию бывших стран советского блока, включая Польшу, Латвию и Эстонию, которые даже и не пытаются скрыть свою роль преданных сателлитов США.

Франция последовательно выступает за дальнейшее укрепление отношений ЕС и России. И кавказский конфликт препятствовать этому не смог. Николя Саркози отметил, что Россия выполнила все условия, которые ЕС поставил перед ней в связи с конфликтом в Грузии. По его мнению, нельзя отказываться от диалога с Россией и тем самым создавать атмосферу конфронтации, тем более в столь сложной обстановке, которую мир переживает в связи с финансовым кризисом.

Настороженно относятся французы и к американскому плану по размещению в относительной близости к российской границе (в Чехии и Польше) противозенитных комплексов НАТО. Ведь в ответ российское правительство заявило о возможности размещения ракет на своих западных рубежах. Здравомыслящие политики прекрасно понимают, что американские авантюры отнюдь не добавляют безопасности ни Европе, ни всему миру. Напомним, что Франция, стремясь к независимой внешней политике, уже давно вышла из военной составляющей блока НАТО, но осталась в его политических структурах.

---

Олег ЩЕЛОВ

---

# Вопросы и ответы Барака Обамы

**Во время первого выступления нового президента США перед конгрессом Барак Обама остановился на поиске ответа на хрестоматийный вопрос «кто виноват?». Оказывается, «трудное наследство», «алчность» и «жадность». Для конгрессменов не надо было расшифровывать, что это Джордж Буш и Уолл-стрит со всеми его банками и организаторами финансовых пирамид. Затем Обама рассказал, как собирается снять остроту банковского и экономического кризисов и что должна делать для этого сама Америка.**

## ИДЕИ ПРЕЗИДЕНТА

В свете того, что американский кризис уже давно перестал быть только американским, любопытно проанализировать некоторые высказывания Обамы. Начнем с того, что президент США считает: что надо жить по средствам и экономить. При этом он подчеркнул необходимость пересмотра бюджета и проведения реальных реформ Пентагона — чтобы там перестали транжирить деньги. Обама заметил, что реформы нужны Пентагону, чтобы «мы не платили за военные системы периода после «холодной войны», которые мы не используем». Чувствуете намек на систему ПРО США в Чехии и Польше? Надо отметить, что напрямую новая администрация Белого дома еще ни разу не говорила, что откажется от развертывания противоракетной обороны.

Очень много критики было произнесено в адрес прежней администрации в связи с экономикой США. Это и понятно. «Жили не по средствам», забывали за «сиюминутной выгодой долгосрочное процветание», «не смотрели дальше сроков выплаты следующих процентов, далее следующего квартала, следующих выборов». Но тут Обама, только что выделившему более 780 млрд. долл. на поддержку банковского сектора страны, важно было не перегнуть палку.

Многим в США уже сейчас не нравится, что администрация из кармана налогоплательщиков выделяет колоссальные деньги на спасение тех, кто заигрался с необеспеченными займами и процентными пузырями. Хотя именно на них нацелена была его обличительная речь со словами «жадность и безответственность». «Я знаю, как это непопулярно — помогать сейчас банкам, особенно когда все в основном и страдают от их неверных решений, — сказал он. — Но поток кредитов — это кровеносная система нашей экономики. Если мы не заведем снова механизм кредитования, наше оздоровление захлебнется, так и не начавшись».

Кроме того, Обама обещает уменьшить дефицит бюджета наполовину уже к концу своего срока пребывания у власти, при этом обещая увеличить ассигнова-

ния на здравоохранение, образование, жилищное строительство, альтернативные источники энергии.

По подсчетам американских экспертов, общие объемы «токсичных займов», которые уже никто не вернет и которые в основном принадлежат ипотечному кредитованию, влетают в сумму около 2 трлн. долл. Белый дом сейчас ведет переговоры с одним из крупнейших банков Америки Citigroup, который уже получил от администрации помощь в размере 45 млрд. и рассчитывает еще на столько же. Доля государства в нем вырастет до 40%, и банк будет без малого национализирован.

Как полагает новый президент, пассивность американских властей в сложившейся ситуации способна обернуться нездоровьем экономики, которое будет сохраняться в течение даже «не месяцев или лет, а, возможно, десятилетия», считает Обама. Он заявил, что «не позволит этому случиться».

## КОНЕЦ ВОЙНЕ В ИРАКЕ ВИДЕН?

С приходом к власти Барака Обамы в США началась «новая эра взаимодействия» с мировым сообществом. Это провозгласил сам президент США в конгрессе. Что это может означать на практике? «Мы знаем, что Америка не может нейтрализовать угрозы текущего столетия в одиночку. Однако нам также известно, что мир не может их нейтрализовать без Америки», — задал тон теме хозяин Белого дома. По его признанию, новые власти США понимают, что «не могут стоять в стороне от стола переговоров или игнорировать противников и силы, которые могут нанести нам ущерб». При всей новизне звучания уже третье десятилетие США в своей внешней политике следовали этому принципу — влезать всегда и везде во внутренние дела других государств. «Чтобы ответить на вызовы XXI века — от терроризма до распространения ядерного оружия, от пандемий и угроз в киберпространстве до нищеты, — мы укрепим прежние альянсы, создадим новые и используем все элементы национальной мощи», — заявил Обама. То, что они и вчера использовали те же самые «элементы мощи» для наращивания своего присутствия по всему миру, ни у кого не вызывает сомнений.

Но кое-что новое все-таки в конгрессе прозвучало. Американские власти готовы объявить стратегию завершения войны в Ираке «ответственным образом». «В настоящее время мы тщательно пересматриваем свою политику ведения обеих войн», — указал Обама на Афганистан и Ирак. По его словам, он «вскоре объявит о пути вперед в Ираке, который оставляет Ирак его собственному населению и ответственным образом кладет конец войне». Это уже как минимум признание того факта, что именно присутствие американских войск в многострадальном Ираке является причиной непрекраща-



щающейся там трагедии. Однако Обама намерен подготовить при поддержке «друзей и союзников... новую всеобъемлющую стратегию» борьбы с экстремизмом в Афганистане и Пакистане, правда, не уточнил, какие именно изменения в американской политике по Афганистану последуют. Президент лишь подчеркнул, что не позволит «террористам плести заговоры против американского народа в безопасных пристанищах».

Обама не был бы американцем, если бы не сказал, что «нет в мире силы более мощной, чем пример, который подает Америка. Именно поэтому я распорядился закрыть тюрьму в Гуантанамо, и мы будем добиваться быстро и неизбежно правосудия для схваченных террористов». При этом он обошел молчанием тот факт, что отправленные наконец из Гуантанамо на родину «террористы» тотчас получают свободу.

### **ОБОГНАЛИ, ИЗЯРДНО ПООТСТАВ**

Весьма любопытны и показательны для России инициативы Обамы в области энергоносителей. По его словам, США удвоят выработку электроэнергии из возобновляемых источников в течение ближайших трех

лет и будут лидировать в этой области. Однако он обратил внимание на то, что не США, а Китай сегодня предпринимает «самые масштабные за всю историю усилия» для превращения экономики в энергосберегающую. «Мы изобрели технологию получения солнечной энергии, но отстали в ее производстве от таких стран, как Германия и Япония. Новые автомобили с гибридными двигателями сходят с наших конвейеров, однако они работают на аккумуляторах, произведенных в Корее», — справедливо отметил он. Настало время, чтобы Америка вновь стала лидером, считает хозяин Белого дома. Теперь США намерены инвестировать порядка 15 млрд. долл. в год в разработку технологий, использующих энергию солнца и ветра, биотоплива, «чистого» угля, производство более экономичных и экологически чистых автомобилей.

Эти благие намерения уже сейчас вызывают сомнения в их реализации. Бывший председатель Федеральной резервной системы США Алан Гринспен заявил, что власти США делают слишком мало для восстановления финансовой системы и стимулирования экономики. Это заявление последовало после того, как Барак Обама подписал пакет законов стоимостью 787 млрд. долл. и получил доступ к 315 млрд., оставшимся от «плана Полсона», сообщает Bloomberg. Гринспен напомнил, что администрация Обамы стоит перед лицом кризиса, равного которому еще не видело его поколение, и полученного количества денег может оказаться недостаточным для решения проблемы.

«Опираясь на опыт Японии 1990-х годов, можно сделать вывод, что сначала необходимо восстановить и оздоровить финансовую систему страны, а потом уже приступать к фискальным стимулам экономики», — считает Гринспен. А потери банковской системы США специалистами пока сильно недооцениваются.

Только от невозврата кредитов американские банки уже потеряли 758 млрд. долл., значительная часть из которых связана с ипотекой и складными на дома. Общий ущерб мировой банковской системы Гринспен оценивает в 40 трлн. долл., или две трети мирового внутреннего валового продукта за прошлый год. Как пишет британская Financial Times, новая просьба Белого дома о выделении крупных государственных денег неизбежна. Так что радужные планы и призывы президента Обамы могут разбиться в прах.

---

Елена ПУСТОВОЙТОВА

---

# Оппозиция предъявила строгий ультиматум

**Грузинская оппозиция считает себя достаточно сильной для того, чтобы выдвинуть президенту Грузии ультиматум: или уходи сам, или мы «уйдем тебя» референдумом через десять дней после предъявленных требований. Среди оппозиционеров сейчас значатся группа поддержки Ираклия Аласания, Республиканская партия и «Новые правые». Как заявил лидер этого тройственного политического союза Ираклий Аласания, оппозиция дает Михаилу Саакашвили десятидневный срок для того, чтобы президент Грузии назначил всенародный референдум, на котором само население Грузии решит вопрос о досрочных выборах. Как заявили лидеры республиканцев и «Новых правых» Давид Усупашвили и Давид Гамкрелидзе, оппозиция выдвигает Ираклия Аласания кандидатом в президенты. А сам Аласания подчеркнул, что консультации по координированным действиям ведутся не только между тремя политическими силами, но и со всем спектром существующей в Грузии оппозиции режиму Саакашвили.**

Опытке преодолеть разобщенность грузинских оппозиционеров говорит такой факт: лидер партии «Путь Грузии» Саломе Зурабишвили и глава «Движения за единую Грузию» Эка Беселия выразили готовность выступить вместе с альянсом и не отступать до тех пор, пока оппозиция не достигнет своей цели. Но далеко не все эту попытку поддерживают. Грузинские лейбористы устами своего лидера Шалвы Нателашвили заявили, что не знают оппозиционера Ираклия Аласания, им известно это имя «как посла Саакашвили в ООН и как родственника матери президента».

Как отметил Аласания, его командой движет желание создать демократическую страну, в которой приоритетным будет четкое распределение полномочий между законодательной, исполнительной и судебной ветвями власти. А пока, как они считают, в стране существует непрозрачный, опирающийся на личную привязанность процесс принятия жизненно важных для государства решений. А кадровая политика основана не на профессиональной квалификации, а на принципе личной преданности. В стране принижена судебная власть. Существует «ручной» парламент. Отсутствует реальный гражданский контроль над вла-

стью во всех сферах. Общественность лишена возможности участвовать в процессе развития страны.

Следуя логике грузинских оппозиционеров, результатом политики Саакашвили стали и ноябрь 2007 года, и агрессия Грузии против Южной Осетии в августе прошлого года, что объективно ставит вопрос о политической ответственности президента Грузии перед народом.

Для того чтобы отстранить Михаила Саакашвили от власти, в Грузии появились гражданские комитеты, задача которых – активное включение общественности в оппозиционное движение. Как заявил лидер оппозиционного политического объединения «Национальный форум» Кахабер Шартава, он готов бороться с внутренними и внешними врагами «любимыми методами», в том числе и в случае силового противодействия. Шартава предупреждал, что Саакашвили будет предъявлен ультиматум «по собственной воле покинуть незаконно занятый им пост. В противном случае оппозиция начнет действовать, устраивать акции протеста» в форме митингов, манифестаций, забастовок, пикетирования государственных структур. И даже в форме «партизанских» и «мафиозных» методов. Судя по этим заявлениям Шартавы, создание гражданских комитетов можно расценивать как подготовку к таким акциям протеста.

Шансы оппозиции значительно укрепила и Нино Бурджанадзе. Бывший спикер парламента Грузии призвала президента Михаила Саакашвили «до 9 апреля подать в отставку и назначить досрочные выборы главы государства». Иначе, пригрозила Бурджанадзе, она так же присоединится к акциям оппозиции. «Мы завершили первый этап консультаций с оппозиционными партиями и считаем, что президент Саакашвили должен назначить внеочередные президентские выборы до 9 апреля», – заявляет она. Бывший спикер считает, что главной целью оппозиции является спасение страны, которой надо «избегать тяжелейших внутренних и внешних угроз. Для достижения этой цели существует единственный реальный путь – отставка Саакашвили и проведение внеочередных президентских выборов. В противном случае будем считать, что все ресурсы исчерпаны и остался единственный путь достижения цели – акции протеста, пока президент не будет вынужден покинуть должность». Она подчеркнула, что «члены движения и сторонники не будут принимать участия



**ДЛЯ ТОГО ЧТОБЫ ОТСТРАНИТЬ  
СААКАШВИЛИ ОТ ВЛАСТИ, В ГРУЗИИ  
ПОЯВИЛИСЬ ГРАЖДАНСКИЕ КОМИТЕТЫ,  
ЗАДАЧА КОТОРЫХ – АКТИВНОЕ  
ВКЛЮЧЕНИЕ ОБЩЕСТВЕННОСТИ  
В ОППОЗИЦИОННОЕ ДВИЖЕНИЕ**

ни в одном инициированном Михаилом Саакашвили процессе, в том числе ни в парламентских выборах, ни в референдуме».

Поддержит ли грузинский народ протест оппозиции, станет известно весьма скоро. Некоторые грузинские эксперты полагают, что противостояние может привести страну к непоправимым последствиям. Но пока никто не готов вести переговоры – ни оппозиция, ни правящая партия. Власть же считает, что оппозиция настолько слаба, что в диалоге с ней нет необходимости. Но при этом призывает ее к переговорам. И хотя эти призывы звучат уже несколько месяцев, диалог так и не начался.

Нино Бурджанадзе – лидер партии «Демократическое движение – единая Грузия» – советует всем госчиновникам и политикам, которым дороги интересы страны, отмежеваться от президента Михаила Саакашвили. Чтобы политики и чиновники не оказались втянутыми «в направленную против народа и

страны авантюру, которую эта власть осуществит ради своего спасения», Бурджанадзе советует им подать в отставку, что будет способствовать безопасному и мирному завершению процессов.

Лидер Консервативной партии Грузии Звиад Дзидзигури заявил: «9 апреля в Тбилиси перед зданием парламента Грузии, а также в ряде городов страны члены оппозиционных партий начнут сидячую перманентную акцию протеста с единственным требованием – отставка Саакашвили. Эти акции не прекратятся до тех пор, пока наше требование не будет выполнено».

Объединившись вокруг требования отставки президента, оппозиция наращивает силы, однако сам Саакашвили, похоже, сохраняет полное спокойствие. «Кое-кто из политиков полагает, – заявил он, – что если я один раз досрочно ушел в отставку, то и теперь уйду досрочно, но это ошибочное мнение. Я не собираюсь досрочно покидать свой пост, мои полномочия истекают в начале 2013 года».

Но данные опросов общественного мнения уверенно показывают, что за проведение досрочных президентских и парламентских выборов в Грузии голосуют более половины населения. Так что спокойствие грузинского президента может быть его очередной, отнюдь не единственной, маской.

Елена ПУСТОВОЙТОВА

# Слагаемые коллективной безопасности

**Нынешняя, 45-я по счету, Мюнхенская конференция стала знаковой. Там состоялся дебют вице-президента США Джозефа Байдена. Ведь теперь приоритеты международной безопасности, и прежде всего в Европе, будут складываться, исходя из смены власти в США, а значит, и предполагаемой коррекции курса Америки. В конференции приняли участие 350 представителей различных государств мира.**

Атмосфера встречи все-таки была иной, чем при Буше. Формулу европейской безопасности нового президента Джозеф Байден озвучил так: «Америке нужен мир в той же степени, в какой, как мне представляется, Америка нужна миру». И, несмотря на то что ничего неожиданного для европейцев в этом заявлении не было, как всегда, США пытались убедить союзников делать больше, чем те делают.

Обсуждение новой концепции европейской безопасности, ключевые элементы которой озвучил президент Российской Федерации Дмитрий Медведев накануне, стало ключевым моментом Мюнхена-2009. Среди основных положений нового договора Россия видит уважение суверенитета, территориальной целостности и политической независимости государств. Договор должен гарантировать недопустимость применения силы, обеспечение равной безопасности; установление базовых параметров контроля над вооружениями и разумной достаточности в военном строительстве, включать положение о том, что ни одно государство и ни одна международная организация не могут иметь эксклюзивных прав на поддержание мира и стабильности в Европе. Казалось бы, кто против? Все участники конференции без исключения согласились с тем, что новая концепция должна быть глобальной и всеобъемлющей.

## РОССИЯ ДЛЯ МИРА И В МИРЕ

Но вот по поводу участия России в разработке и осуществлении этой концепции развернулась дискуссия. Обсуждая общую на континенте безопасность, европейские политики до сих пор не могут привыкнуть к тому, что это касается и России. Против оказался наш «сосед через дорогу» — премьер-министр Польши Дональд Туск. Он прямо заявил, что на данный момент выступает против предложения президента РФ. «То, что России нужен мир, — слишком абстрактно», — сказал он. «Это абстрактно, если кто-то говорит, что нам

нужен мир и только что закончил приключения в Грузии... Давайте решать проблемы одну за одной и на этом создавать архитектуру безопасности», — считает Туск. Можно было предположить, что вслед за ним и с той же логикой последовала бы и Украина, которую впервые представляла на конференции премьер-министр Юлия Тимошенко. Но она ограничилась призывом к участникам конференции, обсуждавшим в том числе и проблему диверсификации энергоисточников, отказаться от строительства газопроводов через территории других стран. «Я хочу еще раз подчеркнуть, что Украина не начинала кризис, а его урегулировала», — заявила она собравшимся, словно напрочь забыв о том, что 7 января «Газпром» прекратил поставки газа через Украину в Европу только из-за того, что украинская сторона перекрыла транзитные газопроводы. Транзит газа возобновился только 20 января, после достижения договоренностей и подписания соответствующих соглашений между Россией и Украиной. «Не забывайте о том, что Украина — прекрасная транзитная страна и сегодня ставить вопрос об обходе Украины какими-то альтернативными газопроводами — это безумная идея, — считает Тимошенко. — Украина была всегда надежным, четким и конструктивным партнером по транзиту всех энергопоставок».

Оставим право расшифровывать эту загадку премьерской логики восточноевропейским государствам, пострадавшим более других от украинского «партнерства по транзиту».

## ЭХО ХЕЛЬСИНКИ

Однако желающих поддержать антироссийские выпады не нашлось, и это, надо сказать, еще один верный знак того, что сближение России и Европы становится необратимым. Лидеры европейских государств в большинстве сошлись в том, что Россию необходимо вовлекать в такую работу и что концепция евробезопасности немыслима без участия Москвы.

Верховный представитель ЕС по внешней политике и безопасности Хавьер Солана выразил едва не общее суждение: «Президент России Дмитрий Медведев сделал ряд предложений. Я хочу подчеркнуть, что в основе их лежат идеи, к которым надо отнестись серьезно». Он считает, что это мог бы быть договор, подобный тому, что был заключен в Хельсинки в 1975 году, когда под Заключительным актом Европейского совещания по безопасности и сотрудничеству в Европе





**Вице-президент США  
Джозеф Байден**

подписались 35 государств Европы и Северной Америки. Солана подчеркнул, что в последние годы сотрудничество Евросоюза и России «было весьма положительным», и выразил надежду, что оно в дальнейшем будет расширяться.

Не менее значимым (если не более) стало для нас выступление на конференции канцлера Германии Ангелы Меркель, которая также считает, что Россия должна быть включена в европейскую структуру безопасности. «В наших общих интересах — вовлечь Россию в будущую архитектуру безопасности», — убеждена Меркель. Она подчеркнула, что «новая стратегия безопасности НАТО должна соответствовать концепции сетевой безопасности и быть приближенной к ней. Мы должны научиться вместе с военным потенциалом (НАТО) обеспечивать сетевую безопасность».

Среди проблем, ставших предметом дискуссий на конференции, были: «НАТО, Россия, газ и Ближний Восток: будущее европейской безопасности», «Глобальные вызовы и кризис мирового порядка», «Нестабильность в регионах: Закавказье и Балканы», «Нераспространение, контроль над вооружениями и будущее ядерного оружия: возможно ли нулевое решение?». Завершилась конференция обсуждением темы «Будущее НАТО и миссия в Афганистане».

А теперь попытайтесь ответить на вопрос: какая из перечисленных проблем не касалась бы России или может быть решена без ее участия?

Вместе с тем интригующим для всех участников, разумеется, оставался вопрос о той роли, которую собирается играть на европейском континенте новая админист-

рация Белого дома. А в этом ключе — и поведение нового президента Барака Обамы по отношению к России.

«Пришло время нажать кнопку «перезагрузка», где мы можем и должны работать вместе», — заявил в своем выступлении во второй день конференции вице-президент США Джозеф Байден. Какую кнопку будем «перезагружать»?

### **ОПРЕДЕЛЕНИЕ ПРИОРИТЕТОВ**

Понятно, что «работать вместе» Обаме хочется в Афганистане, особенно в свете политического фиаско в Киргизии, собирающейся закрыть американскую авиабазу «Манас». Байден заявил: «Наши российские коллеги давно предупреждали нас об опасности движения «Талибан». Сегодня НАТО и Россия могут и должны сотрудничать в сфере урегулирования ситуации в Афганистане». Кроме того, руководство США планирует проконсультроваться с Россией на предмет создания своего эшелона противоракетной обороны (ПРО) в Европе. Помнится, администрация Буша планировала разместить к 2013 году десять ракет-перехватчиков в Польше и радар в Чехии, чтобы защитить себя от ракетной угрозы со стороны Ирана. Понятно, что России под боком такие ракеты не нужны. И то, что теперь глава Белого дома в Вашингтоне наконец-то собирается посоветоваться с нами на этот предмет, вполне понятно и означает некую надежду на смену курса. «Мы продолжим разработку ПРО по отражению угроз с Ближнего Востока, но мы будем это делать, проконсультувавшись с нашими союзниками по НАТО и с Россией», — заверил Байден.



**Федеральный канцлер Германии  
Ангела Меркель и президент  
Франции Николя Саркози**

Тем не менее такого рода заявления могут быть просто сменой риторики, а не внешнеполитических приоритетов. Тот же Байден на конференции заявил, что Америка не признает независимости Южной Осетии и Абхазии, как это уже сделали Россия и Никарагуа. «Соединенные Штаты и Россия могут расходиться во мнениях и по-прежнему работать вместе там, где наши интересы совпадают», — уверен Байден. Так что, видимо, дружить мы по-прежнему будем с оглядкой, далеко наперед просчитывая свою и чужую корысть.

Разумеется, уже сам факт того, что Вашингтон выразил готовность консультироваться с нами при создании системы противоракетной обороны в Европе, не мог не понравиться вице-премьеру России Сергею Иванову, и он охарактеризовал это заявление как «очень позитивное».

Постоянный представитель России при НАТО Дмитрий Рогозин считает, что выступление Байдена действительно дает основание ожидать перемен в поведении Америки по отношению к зарубежным партнерам. Но, отметил он, речь нового вице-президента содержала «много намеков и ассоциаций, из которых можно сделать выводы, что возможно ожидание неких новых акцентов в американской внешней политике».

«Такой настрой господина Байдена и, очевидно, господина Обамы в первом прочтении могут только приветствовать, — заявил журналистам в кулуарах конференции глава думского Комитета по международным делам Константин Косачев. — У господина Буша такого намерения (вести консультации с Россией по созданию ПРО) не было, и это нам очень сильно мешало в прошлые годы».

Заканчивая разговор о Мюнхене-2009, нельзя обойти вниманием и то, что Франция впервые присутствовала на конференции в новом лице — ее представлял президент Николя Саркози, прибывший в столицу Баварии. Пронатловски настроенный президент считает, что внутри НАТО Франция более независима, чем вне ее, и старается максимально четко оформить возвращение Франции в военные структуры НАТО. Страна вышла из военного блока НАТО более 40 лет назад и сейчас входит только в политический блок. Правда, бежать вслед пожеланиям своего президента французы не торопятся, и даже премьер-министр Франции Франсуа Фийон на этот счет полон скептицизма, так что провести такой проект через Национальное собрание президенту будет нелегко. Саркози заявил, что Европейский союз и НАТО — это два столпа европейской безопасности, и провозгласил, что «Франция должна улучшать свои связи с НАТО как независимый союзник и свободный партнер США». Но это максимум, что он пока может сделать для возвращения Франции в НАТО.

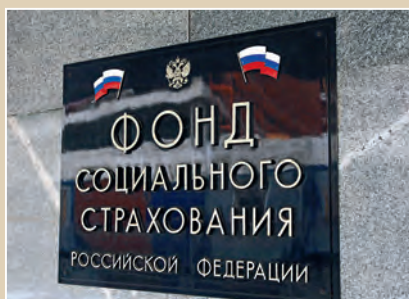
Если совсем коротко, то поводок американской внешнеполитической машины стал заметно длиннее в Европе. И теперь европейские лидеры, у которых и без Америки своих забот хватает, стараются в ответ на попытки США превратить НАТО в глобального полицейского и погнать его в Ирак и Афганистан больше говорить об отношениях с Россией, энергетической безопасности и глобальном потеплении. И не отправлять своих солдат на войну.

Елена ПУСТОВОЙТОВА

# ГЛАВНАЯ ТЕМА

## Своя экономика ближе

*В условиях кризиса есть определенные искушения прибегнуть к протекционистским мерам. Но протекционизм не может быть плодотворным. Мы должны торговать друг с другом на основе открытости*



## На благо государства и общества

*Государство обязательно должно присутствовать в сфере охраны труда. Оно должно определять политику, регулировать и контролировать эту сферу*

## Первые шаги трехлетки

*С 2009 года впервые в новейшей истории России заработала так называемая скользящая бюджетная трехлетка. Теперь каждый последующий год будет уточняться бюджет первых двух лет и полностью приниматься на третий год*



## Государственные гарантии включены в список

*Предприятия с госучастием обязаны предоставлять правительству антикризисные планы действий и любую информацию о состоянии дел*

# Первые шаги трехлетки

**Премьер-министр России Владимир Путин поручил правительству РФ скорректировать расходы и доходы бюджета на 2009 год исходя из новых цен на нефть в 41 доллар за баррель и с учетом влияния мирового финансового кризиса. Однако, несмотря на перерасчет параметров, основные принципы бюджетной политики остаются прежними.**

## ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ВЗРОСЛЕНИЕ ЧЕРЕЗ КРИЗИС

С 2009 года впервые в новейшей истории России заработала так называемая скользящая бюджетная трехлетка. Теперь каждый последующий год будет уточняться бюджет первых двух лет и полностью приниматься на третий год. Первые шаги трехлетки совпали с тремя годами мирового финансового кризиса.

На февральском заседании Президиума Совета по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике председатель правительства РФ Владимир Путин особо подчеркнул, что в процессе корректировки федерального бюджета должно быть учтено приоритетное финансирование нацпроектов. Этому же принципу обязаны следовать и на местах — при внесении изменений в региональные и муниципальные бюджеты. «Нацпроекты показали свою востребованность, экономическую и социальную эффективность. Было бы ошибкой растратить сделанные заделы», — указал премьер-министр.

Владимир Путин отметил, что финансовый и экономический мировой кризис даже немного помогает в достижении поставленной цели диверсификации экономики страны: экономические решения стали более рациональными, актуализировано применение новых технологий, включая энергосбережение, идет оптимизация производства, повышены требования к персоналу. «Все это настраивает нас на то, чтобы выйти из кризисного периода более зрелыми, имеющими лучшие перспективы развития», — призвал премьер-министр.

Российская экономика уже совсем не та, что была в 1998 году. Поэтому правительство имеет возможность выполнять все социальные обязательства, взятые еще в прежних условиях подъема экономики, несмотря на то что ВВП страны снизился в январе 2009 года по отношению к декабрю 2008-го на 2,4%. В мировом масштабе ожидается снижение темпов роста ВВП на 2% в США, на 1–2% — в Евросоюзе и на 6% — в Китае. Это самые низкие темпы экономического роста со времен Второй мировой войны.

Правительство РФ работает над 60 приоритетными проектами, ориентированными на долгосрочную перспективу. По каждому из них определены ответст-

венные исполнители, конкретные сроки реализации и источники их финансирования. Особое внимание уделено образованию, здравоохранению, социальной сфере.

Главным риском, который может помешать успешному исполнению бюджетных обязательств, является зависимость наших доходов от нефти. Этому противостоит действие нового, своевременного и правильного механизма, утвержденного Бюджетным кодексом, который предусматривает выделение нефтегазовых доходов и строгое определение нефтегазового трансферта, что дает страховку для бюджетной системы от колебаний цен на нефть. Цены на нефть колеблются очень сильно — от 40 до 140 долл. за баррель.

«Сегодня мы должны посмотреть на непроизводительные, неэффективные затраты и действия, которых было много в достаточно комфортных условиях большого количества и большого притока нефтедолларов. Нужно быть более эффективными и экономичными», — обратился к народу Владимир Путин, добавив, что большую роль в повышении конкурентоспособности российской экономики и Российского государства в целом будет играть энергосбережение.

Европейские аналитики высоко оценили стратегию российского премьер-министра в первые, самые тяжелые месяцы мирового финансового кризиса. Газета European Voice пишет, что правительство Владимира Путина способно вытащить страну из мирового финансового кризиса, используя накопленные миллиарды, и с лучшими результатами, чем это ожидается в Евросоюзе. Благодаря новой бюджетной политике Россия оказалась стратегически в преимущественном положении в сравнении с Западом.

## СУДЬБА ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

Золотовалютные резервы страны, накопленные Резервный фонд (РезФ) и Фонд национального благосостояния (ФНБ) сегодня поддерживают финансовые рынки страны. Доходы федерального бюджета за январь 2009 года составили 771,6 млрд. руб., или 30,7% ВВП, что на 5,2 процентного пункта выше величины за аналогичный период 2008 года.

В связи с кризисным снижением экономической активности в стране упали поступления в федеральный бюджет по налогам и платежам, администрирование которых осуществляют Федеральная налоговая служба и Федеральная таможенная служба. Согласно анализу Минэкономразвития, сокращение поступлений в сфере Федеральной таможенной службы обусловлено значительным снижением средней цены на нефть марки «Юралс» в январе 2009 года по сравнению с январем 2008-го.



Фото ИТАР-ТАСС

**РОССИЙСКАЯ ЭКОНОМИКА СОВСЕМ НЕ ТА, ЧТО БЫЛА В 1998 ГОДУ. ПОЭТОМУ ПРАВИТЕЛЬСТВО ИМЕЕТ ВОЗМОЖНОСТЬ ВЫПОЛНЯТЬ ВСЕ СОЦИАЛЬНЫЕ ОБЯЗАТЕЛЬСТВА, ВЗЯТЫЕ В УСЛОВИЯХ ПОДЪЕМА ЭКОНОМИКИ**

Однако около 40% поступлений в бюджет обеспечено процентными доходами за использование денежных средств РезФ и ФНБ, размещенных на счетах в иностранной валюте (205,05 млрд. руб. и 63,41 млрд. руб. соответственно). Доходность от них составляет: в долларах США – 3,9%, евро – 5,94%, в фунтах стерлингов – 9,85% годовых.

Из резервных фондов будет замещаться значительная часть выпадающих доходов федерального бюджета в 2009 году, которые оцениваются в 2 трлн. руб. Значительная часть резервов будет истрачена в 2009 году, поэтому делается упор на программу внутренних заимствований. Их предельный объем на 2009 год утвержден в сумме 535,8 млрд. руб.

Доходы федерального бюджета в 2009 году, в пик кризиса, сократятся до 6,5 трлн. руб. вместо 10,9 трлн. руб. Эксперты прогнозируют дефицит бюджета в 2009 году в объеме до 6,9% ВВП.

В рамках трехлетки изначально запланирована стратегия уменьшения расходов федерального бюджета по

годам – до 16,7% к 2011 году. Но разумное сокращение расходов в процентах к ВВП не означает, что расходы снизятся в реальном выражении.

Будут приняты дополнительные меры по поддержке региональных бюджетов, общий объем которых превысит 300 млрд. руб.

**ДИНАМИКА НЕНЕФТЕГАЗОВОГО СЕКТОРА**

Ориентация на нефтегазовые доходы свидетельствует о взвешенности политики государства. Министр финансов, заместитель председателя правительства РФ Алексей Кудрин констатировал: «Политические риски всегда преходящи, а финансовые кризисы наша бюджетная система выдержит».

Тем не менее экономический спад в январе этого года сопровождается значительным сокращением промышленного производства, снижением инвестиционной активности, спадом в строительстве и замедлением роста потребительского спроса. Темпы роста ВВП в 2009 году будут находиться около нулевой отметки.

Правительство предприняло меры по сохранению деловой активности в экономике, существенно снизило налоги, выработало меры поддержки ключевых отраслей реального сектора – машиностроения, транспорта, оборонных предприятий, ТЭКа, стройиндустрии, сельского хозяйства, розничной торговли, малого бизнеса. Антикризисные меры включают увеличение амортизационных отчислений и снижение экспортных пошлин на нефть.



С целью поддержки отечественной промышленности сформирован перечень системообразующих предприятий российской экономики, работа которых будет отслеживаться Правительственной комиссией по повышению устойчивости экономики. Разработана программа выдачи гарантий по кредитам банкам, с тем чтобы банки смелее шли на кредитование предприятий. Государство готово гарантировать 70% по каждому кредиту для оборонно-промышленных предприятий и до 50% — для других предприятий. Госзадания по кредитованию получили четыре банка — Сбербанк, ВТБ, Россельхозбанк и Газпромбанк.

В 1,7 раза снизился экспорт товаров, сократился и импорт товаров — на 34,2% меньше аналогичного периода прошлого года. По прогнозам экспертов, в 2009 году суммарно доходы от экспортных операций сократятся на 200 млрд. долл., на 50 млрд. долл. снизятся объемы импорта.

Реальное ослабление рубля к доллару составило 9%, к евро — 7,5%, японской иене — 9,3%. Снижение реального эффективного курса рубля оценивается Банком России в 7,4%.

В рамках трехлетки к 2011 году будут расти расходы на национальную оборону и безопасность. В сравнении с 2008 годом они возрастут в 1,5 раза, а по сравнению с 2007-м — в 3 раза.

Заместитель председателя правительства РФ Сергей Иванов отметил, что большая часть гособоронзаказа сосредоточена на трех направлениях: закупка новой техники и вооружения, НИОКР и ремонт имеющейся техники и вооружения. В бюджете уделено внимание космическим средствам двойного и

военного назначения, информационным системам.

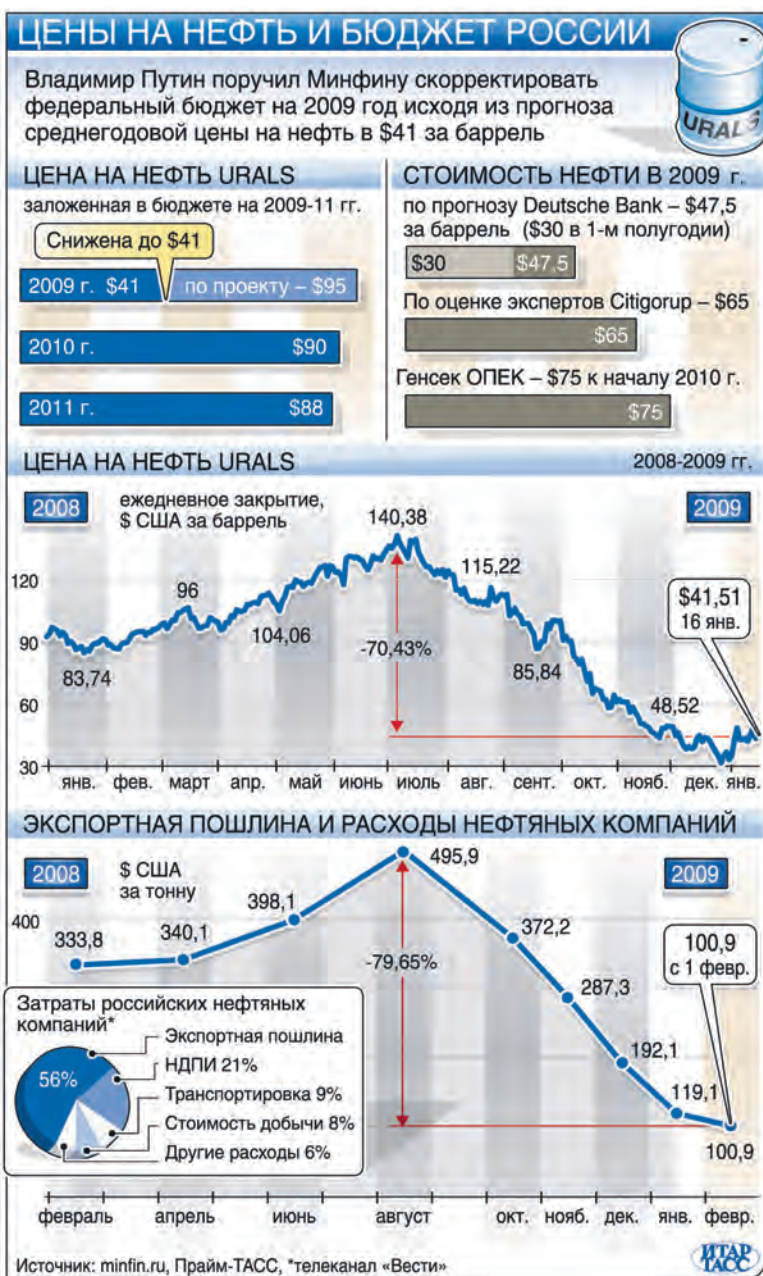
Предусмотрены закупки современных самолетов для российских ВВС и разработка боевого самолета пятого поколения. Не отказываются и от поддержки гражданской авиации. В области перспективных гражданских авиационных проектов Сергей Иванов остановился на самолетах «Сухой Суперджет-100» и МС-21. Важнейшим приоритетом остается развитие стратегических ядерных сил государства.

В трехлетнем бюджете увеличены расходы на фундаментальную науку — основу инновационной экономики, что в перспективе должно снизить зависимость от нефтедолларов. В целом прирост расходов относительно 2001 года на общегосударственные задачи, включая фундаментальную науку, составляет 152%, национальную оборону — 25,7%, закупку вооружений — 30%, национальную безопасность и правоохранительную деятельность — 31,3%, национальную экономику — 34,8%, образование — 25,9%, здравоохранение — 59,1%.

## СОЦИАЛЬНЫЙ БЛОК

Правительством РФ предложено с 2010 года ввести постоянный трансферт из Фонда национального благосостояния в Пенсионный фонд в размере 0,6% ВВП. Закрепление ФНБ за пенсионной системой позволит снизить прирост расходов за счет федерального бюджета. Не обойтись и без совершенствования налоговой системы, обеспечивающей стабильность пенсионной системы страны.

В консолидированном бюджете (и федеральном, и субъектов) второе место после национальной эконо-



проект «Здоровье» с 78,1 млрд. руб. в этом году до 100,3 млрд. руб. в следующем.

Предусмотрено финансирование комплекса мер по формированию здорового образа жизни. К этому же направлению государственной политики относится и запланированное строительство 7 новых крупных спортивных стадионов и 500 небольших стадионов.

К 2011 году расходы на образование возрастут до 2 трлн. 254,3 млрд. руб. На социальное развитие Дальнего Востока выделяется 89,6 млрд. руб. в 2009 году. Запланированы средства и на развитие Чеченской Республики.

В бюджете предусмотрено повышение заработной платы бюджетникам федерального уровня на 30% с последующим ее приростом по инфляции. Создается специальный денежный фонд при Минобороны и МВД для премирования высококвалифицированных специалистов.

## ИНФЛЯЦИЯ И ДЕВАЛЬВАЦИЯ

Задача по снижению инфляции сопоставима с задачами по построению инвестиционной политики. По оценкам экспертов, существует риск превышения 13-процентного порога инфляции в этом году. Инфляция способствует удорожанию кредитов. Кредитование переходит с «длинных» денег на «короткие». Это ограничивает экономический рост.

Несмотря на рост инфляции в стране наблюдается сокращение денежной массы. Последние три месяца денег в виде инвестиций в экономику не хватало в связи с тем, что в условиях девальвации рубля наблюдалась массовая покупка валют. За январь сокращение денежной массы в национальном определении составило 11,1% (в сравнении с 2,7% в январе 2008 года). Однако, по прогнозам, наличных рублей в экономике страны в ближайшее время снова будет достаточно.

Из-за произошедшего снижения курса рубля количество рублей в экономике после продажи экспортерами долларовой выручки увеличится примерно на 40%. Девальвация рубля улучшит платежный баланс и стимулирует приток капитала в экономику. Однако, с другой стороны, девальвация рубля спровоцирует рост цен на импортные товары. В целом ситуация с курсом рубля может стабилизироваться в течение 1–1,5 года.

Положительное влияние девальвации рубля на российскую экономику уже наблюдалось после кризиса 1998 года. Тогда падение ВВП в России достигло 8%, но уже в 1999 году ВВП вырос на рекордные 10%. Этот рост был обусловлен востребованностью продукции российских предприятий в условиях сокращения импортных поставок.

Ольга КОЛЕСНИЧЕНКО

мики в структуре расходов занимают межбюджетные трансферты государственным внебюджетным фондам – Пенсионному фонду РФ, Федеральному фонду ОМС и Фонду социального страхования. В 2009 году трансферт запланирован на уровне 1 трлн. 957,5 млрд. руб., в 2010-м – 2 трлн. 610,1 млрд. руб., в 2011 году – 3 трлн. 011,7 млрд. руб. Такие объемы связывают с нарастающим дефицитом Пенсионного фонда. Демографическая, медицинская и пенсионная проблемы становятся ключевыми в бюджете. С ними столкнулись – без исключения – бюджеты всех стран мира.

Расходы Пенсионного фонда в процентах к ВВП в 2008 году составляли 2,9%, в 2009-м они увеличены до 3,3%, в 2010-м – 3,9%, в 2011 году – 3,9%.

В 2010 году объем выплачиваемого материнского капитала будет равен приблизительно 150 млрд. руб. Увеличены расходы на приоритетный национальный

# Государственные гарантии включены в список

Государство не оставило предприятия, столкнувшиеся с финансовым кризисом, без своей помощи. Правительственная комиссия по повышению устойчивости развития российской экономики утвердила перечень из 295 системообразующих организаций, которым будет оказана господдержка. По словам главы Минэкономки Эльвиры Набиуллиной, этот список может как расширяться, так и сокращаться. В сумме – более 1500 предприятий, которые обеспечивают более 85% ВВП.

Список охватывает практически все отрасли экономики РФ. В списке 36 предприятий электроэнергетики, 30 транспортных компаний, 34 организации АПК и пищевой промышленности, 32 металлургических предприятия, 7 торговых сетей, 10 представителей нефтегазового сектора, 17 предприятий нефтехимической и химической промышленности, 18 предприятий связи, почти весь автопром. Общий объем помощи государства оценивается в 3,5 трлн. руб.



Фото РИА Новости

Глава Минэкономразвития РФ Эльвира Набиуллина

Среди 295 компаний также 6 предприятий жилищного строительства, 7 – радиоэлектронной промышленности, 4 – транспортного машиностроения, 5 – станкостроения, 7 – промышленности и стройматериалов, 5 – ЛПК, 11 аптечных сетей и предприятий фармацевтической промышленности, в том числе «36,6» (АРТК) и «Верофарм» (VRPH).

## РАЗНЫЕ СПОСОБЫ ГОСПОДДЕРЖКИ

По мнению аналитика инвестиционной компании «ФИНАМ» Константина Романова, логика формирования этого списка понятна. В него, как и обещал председатель правительства Владимир Путин, вошли крупные предприятия, создающие большое количество рабочих мест, формирующие инфраструктуру, позволяющую удовлетворять базовые потребности населения, носящие градообразующий статус. «Список может оказаться в какой-то степени формальностью, так как в любом случае государственная поддержка будет носить точечный характер», – уверен эксперт.

Далеко не всем компаниям из списка она потребуется, а предприятия, не вошедшие в него, также имеют шанс на финансовую подпитку, считает Романов.

«Не стоит ожидать, что государство сделает все для этих компаний», – рассуждает начальник аналитического управления компании «АТОН» Вячеслав Буньков. – Первый вице-премьер Игорь Шувалов пояснил, что попадание предприятия в список системообразующих означает «пристальное внимание» государства к его деятельности и не является гарантией финансовой помощи.

Предприятия с госучастием обязаны предоставлять правительству антикризисные планы действий и любую информацию о состоянии дел, таким образом представляет аналитик смысл правительственного списка. А правительство просто хочет знать положение дел и контролировать ситуацию.

Хотя, по утверждению экспертов, отношение бизнес-сообщества к опубликованному списку достаточно неоднозначное, само его появление делает практику государственной поддержки экономики более прозрачной, что является позитивным моментом.

Господдержка будет оказываться разными способами. Это могут быть госгарантии по кредитам, меры, связанные с субсидированием процентной ставки, поддержка государственным, региональным и муниципальным заказом, реструктуризация налого-



## ГОСПОДДЕРЖКА ПРЕДПРИЯТИЙ

Правительство РФ обнародовало список из 295 компаний, которым окажут господдержку на федеральном уровне



Дом Правительства

### СПИСОК ПО ОТРАСЛЯМ

<p>Энергетика</p> <p>36</p>	<p>Пищевая пром. и агропром</p> <p>34</p>	<p>Металлургическая и добыв. промышленность</p> <p>32</p>
<p>Транспорт</p> <p>30</p>	<p>Ракетно-космическая промышленность</p> <p>30</p>	<p>Химическая и нефтехим. промышленность</p> <p>17</p>
<p>Судостроение</p> <p>13</p>	<p>Нефть и газ</p> <p>10</p>	<p>Связь</p> <p>10</p>
<p>Оборонно-промышленный комплекс</p> <p>10</p>	<p>Фармацевтическая промышленность</p> <p>10</p>	<p>СМИ</p> <p>8</p>
<p>Сельхозмашиностроение</p> <p>7</p>	<p>Промышленность стройматериалов</p> <p>7</p>	<p>Торговые сети</p> <p>7</p>
<p>Двигателестроение</p> <p>6</p>	<p>Угольная промышленность</p> <p>6</p>	<p>Жилищное строительство</p> <p>6</p>
<p>Автопром</p> <p>5</p>	<p>Станкостроение</p> <p>5</p>	<p>Лесопромышленный комплекс</p> <p>5</p>
<p>Аптечные сети</p> <p>1</p>	<p><b>ОБОЗНАЧЕНИЯ</b></p> <p>17 Количество предприятий</p>	



вой нагрузки, вхождение государства в капитал, «мягкое закрытие».

### ДОПОЛНИТЕЛЬНОЕ ФИНАНСИРОВАНИЕ

Законопроект, внесенный в Госдуму правительством РФ, предусматривает утверждение новой редакции Программы госгарантий на 2009–2011 годы.

Изменения вносятся в закон о федеральном бюджете на 2009–2011 годы и призваны улучшить ситуацию в финансовом секторе и отдельных отраслях экономики.

Документом предлагается предоставление по программе в 2009 году двух новых видов госгарантий на

общую сумму 300 млрд. руб. Из них 100 млрд. руб. – по кредитам, привлекаемым стратегическими организациями ОПК на осуществление основной производственной деятельности и капитальные вложения, а 200 млрд. руб. – по кредитам организациям на осуществление основной производственной деятельности и капитальные вложения.

На возможное исполнение этих госгарантий в источниках финансирования дефицита федерального бюджета дополнительно предполагается предусмотреть бюджетные ассигнования в объеме 187 млрд. 500 млн. руб., в том числе 30 млрд. руб. в 2009 году, 120 млрд. руб. – в 2010-м, 37 млрд. 500 млн. руб. – в 2011 году.

Кроме того, увеличивается лимит по госгарантиям в иностранной валюте с 50 млн. долл. до 150 млн. долл. по каждой госгарантии РФ.

Одна из действенных мер поддержки отечественной экономики – доступ малого и среднего бизнеса к выполнению государственных и муниципальных заказов.

В настоящий момент естественные монополии допускают к участию в конкурсах на размещение заказов ограниченное количество компаний, в основном крупных. Но список игроков должен быть расширен.

В Москве намерены поддержать предприятия города за счет выделения 30 млрд. руб. на бюджетное кредитование в 2009 году. По словам первого заместителя мэра Москвы Юрия Росляка, город может выделить такие средства на кредитование предприятий, которым будет необходима финансовая поддержка.

Ранее мэр Москвы Юрий Лужков предложил разрешить бездотационным субъектам Российской Федерации выдавать бюджетные кредиты малым предприятиям.

По его словам, сейчас субъектам РФ разрешено субсидировать только процентные ставки банковских кредитов. Это не совсем правильно, считает он.

«Было бы целесообразным разрешить бездотационным субъектам кредитовать малые предприятия, так как в таком случае субъект Федерации сможет выбирать надежное предприятие, которому нужны средства», – отметил мэр.

Екатерина СИМИНА

# На благо государства и общества

**Утвержденная Программа действий по улучшению условий охраны труда на 2008–2010 годы связана с мерами правительства по исправлению демографической ситуации в стране. Программа направлена на снижение рисков несчастных случаев и профессиональных заболеваний, улучшение условий труда и здоровья работающего населения. По поводу этих нововведений мы беседуем с заместителем начальника отдела аттестации и сертификации ФГУ «ВНИИ охраны и экономики труда» Галиной СУХОРУЧЕНКОВОЙ.**

– Галина Федоровна, вы хорошо знакомы с вопросами охраны труда и защитой интересов работающих. Совершенствуется ли в настоящее время работа в этом направлении?

– Будучи в 1985–1990 годах секретарем Всесоюзного центрального совета профессиональных союзов (ВЦСПС), я вела вопросы охраны труда и социального страхования и участвовала в создании Пенсионного фонда (ПФ) СССР и Фонда социального страхования (ФСС) СССР. Задумывались они изначально как фонды, независимые от государственного бюджета.

Система обязательного социального страхования выгодна предприятиям, ведь деньги возвращаются к ним. Затем в 2001 году страховые взносы этих фондов вошли в единый социальный налог (ЕСН), который снизился с 35,6 до 26%, что привело к дефициту сначала бюджета пенсионного, а потом и социального фондов. Проведенная в стране административная реформа фактически перевела социальные фонды из подчинения правительству в подчинение Минздравсоцразвития России, тарифы снизились. И это стало неэффективно.

– Необходимо ли присутствие государства в сфере охраны труда или можно отдать это направление полностью работодателю, надеясь на его добрую волю и сознательность?

– Государство обязательно должно присутствовать в сфере охраны труда. Оно должно определять политику, регулировать и контролировать эту сферу.

На одном примере можно показать важность роли государства. В настоящее время значительно сократили службу охраны труда как в организациях, так и в ведомствах. Бывшее Министерство труда и социального развития России в 2004 году ликвидировано, его функции перешли к Минздравсоцразвития России. 31 августа 2007 года Минздравсоцразвития России издало приказ № 569 «Об утверждении порядка проведения аттестации рабочих мест по условиям труда». Чтобы он заработал в полную силу, надо выпустить разъясни-

тельные документы. Приказ вступил в действие с сентября 2008 года, но люди до сих пор задают вопросы, как по нему работать.

Аттестация рабочих мест должна проводиться с целью выявления неблагоприятных факторов, чтобы вовремя наметить профилактические мероприятия, профинансировать и улучшить условия труда работающих. Редкий работодатель без понуждения со стороны государства пойдет на эти траты.

Да, законодательская работа в государстве идет. К примеру, Минздравсоцразвития России издало приказ № 586 от 23 октября 2008 года «Об утверждении программы действий по улучшению условий охраны труда на 2008–2010 годы». Но издаваемые приказы надо внедрять. С моей точки зрения, отход государства от вопросов охраны труда обедняет практику и ухудшает положение работающих.

– Когда и почему зародилась идея создания Фонда социального страхования?

– Постановлением Совета Министров СССР и ВЦСПС «О совершенствовании порядка финансирования расходов на социальное страхование и социальное обеспечение» от 15 августа 1990 года было решено образовать с 1 января 1991 года Фонд социального страхования (ФСС) СССР в ведении ВЦСПС.

В Фонд соцстрахования были отданы санаторно-курортная система и 5 видов пособий: больничные, по временной нетрудоспособности, по беременности и родам, малообеспеченным семьям, на рождение ребенка. ФСС СССР складывался из средств, отчисляемых от заработной платы. Но предусматривалась забота и о членах семьи работника: пособие работающей маме, на ребенка. Идея создания Фонда соцстрахования – защита работающих и членов их семьи.

Затем каждая республика стала создавать фонд в республиканских рамках. Но тогда республики уже были настроены на независимость. Общие деньги должны были где-то аккумулироваться, но фонды стали отказываться платить в общую копилку. А социальное страхование, государственное или нет, действует солидарно.

В то время много денег отчисляли на помощь пострадавшим от Чернобыля, Узбекистан требовал: у нас большая рождаемость, давайте нам. Донором всегда была Российская Федерация. То есть задумано создание Всесоюзного фонда социального страхования хорошо, но удержать его в рамках разваливавшегося Союза было практически невозможно.

Раньше наиболее травмоопасные отрасли выплачивали более высокий страховой тариф – до 18% от



Фото Натальи Ивлевой

**ГОСУДАРСТВО ОБЯЗАТЕЛЬНО ДОЛЖНО ПРИСУТСТВОВАТЬ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА. ОНО ДОЛЖНО ОПРЕДЕЛЯТЬ ПОЛИТИКУ, РЕГУЛИРОВАТЬ И КОНТРОЛИРОВАТЬ ЭТУ СФЕРУ**

фонда оплаты труда. На селе тариф составлял порядка 4%. В среднем по стране за счет перераспределения он выходил на 9%. До создания ФСС тарифы страховых взносов дифференцировались по степени

опасности условий труда, применялись поощрительные и штрафные тарифы с учетом проводимых (или не проводимых) мер по охране труда и снижению уровня временной нетрудоспособности. Так, в период до 1982 года при среднем страховом тарифе 6,07% у работников нефтяной, химической и газовой промышленности он составлял 8,4%, у металлургов – 7,9%, у текстильщиков – 6,8% и так далее. После 1982 года страховые тарифы вновь возросли по стране в среднем в 1,5 раза.

Второй была идея независимости: бюджет Фонда социального страхования должен быть по-настоящему независим от государственного бюджета.

В 1990 году при создании Пенсионного фонда СССР предполагалось разделить тариф страховых взносов на две части – на государственное пенсионное страхование и на собственно государственное социальное страхование – и направлять их соответственно в Пенсионный фонд СССР и Фонд социального страхования СССР. Российским законодательством были восприняты нормы союзного законодательства по социальному страхованию. Страховой тариф в Пенсионный фонд СССР, установленный союзным законодательством в размере 26%, в 1991 году был поделен между созданным Пенсионным фондом РСФСР (20,6%) и Фондом социального страхования РСФСР (5,4%). С тех пор и до 2001 года действовал данный страховой тариф взносов в ФСС Российской Федерации. Тариф страховых взносов в размере 11%, перечисляемых во внебюджетный Фонд стабилизации экономики, в последующем был «поделен» между Пенсионным фондом

РСФСР (7,4%) и Фондом обязательного медицинского страхования (3,6%). В итоге страховой тариф, который образовался при создании всех этих структур, равнялся 5,4%. Средств фонду хватало.

Профсоюзам нужно было экономить средства, потому что выплаты были по разным статьям, в то же время не выплатить при каком-то полагающемся случае было нельзя. За счет чего можно сократить расходы? За счет снижения заболеваемости, улучшения условий охраны труда.

С этой целью стали создавать санатории-профилактории при промышленных предприятиях металлургов, угольщиков, химиков, нефтяников, атомщиков.



– К 2010 году взносы в Фонд социального страхования выведут из единого социального налога (ЕСН). Как вы относитесь к этой инициативе?

– Средства соцстраха являются средствами федеральной собственности. Но вспомним, что в 1933 году государство передало профсоюзам управление средствами социального страхования. За счет данных средств были построены санатории, профилактории, пионерские лагеря.

Нельзя в ЕСН включить страховые взносы. Страховые взносы и налог имеют разную природу, и механизм пользования ими различен. Налог безличен, вы его платите в общую копилку. Страховой взнос конкретен: на что вы его заплатили, на то он и будет расходоваться – пенсия, возмещение нанесенного вреда здоровью, пособия...

Включение социального страхования в ЕСН мотивировали тем, что это принесет облегчение работе бухгалтерии: все включено в одну платежку. Но в итоге документооборот значительно увеличился, а целевые деньги взять из ЕСН невозможно.

Предлагают уменьшать единый социальный налог. За счет чего? Пенсионных денег? Нет. За счет социального страхования. Со ставки 5,4% перешли на 2,9%. В итоге пребывание в санатории из этой статьи вообще вычеркнули, детские (подарки на елки, финансирование детских юношеских спортивных школ) убрали.

В 1993 году управление средствами Фонда социального страхования полностью передали правительству, а техническую инспекцию, которая тоже была у проф-

**ГОСУДАРСТВО ДОЛЖНО СМЕНИТЬ ОТНОШЕНИЕ К ПРОФСОЮЗАМ И ВИДЕТЬ В НИХ СОРАТНИКОВ В ДЕЛЕ УКРЕПЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВА, СОЗДАНИЯ ДЕЙСТВИТЕЛЬНО ДЕМОКРАТИЧЕСКОГО ОБЩЕСТВА**

союзов, ликвидировали. Осталась она только у богатых профсоюзов металлургов, нефтяников, способных оплачивать ее работу.

– Повлияла ли ликвидация технической инспекции на условия труда рабочих, на травмоопасность производства?

– Когда произошло масштабное сокращение производства (в 1990-х годах), работающих стало меньше. Соответственно, уменьшились цифры производственного травматизма, заболеваемости.

Но ситуация в стране с травматизмом не улучшилась. Уход профсоюзного технического инспектора с производства сказался отрицательно. Практически исчез институт общественных инспекторов труда, которые были доверенными лицами в коллективах, работали без оплаты, но оказывали большое влияние на состояние условий труда.

– Почему в свое время назрела пенсионная реформа?

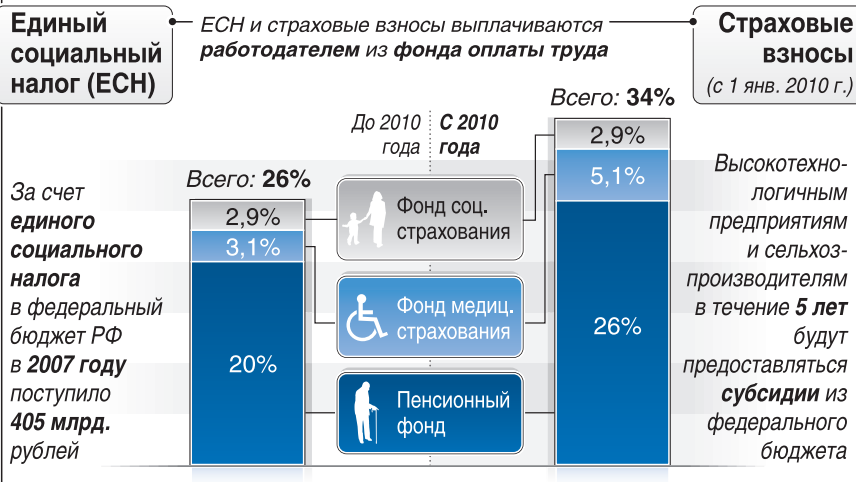
– В 1990 году в рамках пенсионной реформы было принято решение о создании Пенсионного фонда. Пенсию хотели поднять до уровня 50% от зарплаты, к

## ЕСН ЗАМЕНИТ СТРАХОВЫЕ ВЗНОСЫ

**С 1 января 2010 года нынешний единый социальный налог (ЕСН) со ставкой 26% заменяется тремя страховыми взносами с общей ставкой 34%**

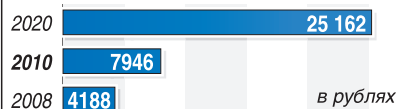
Страховые взносы не будут начисляться на годовой заработок более 415 тысяч рублей. Люди, получающие зарплаты сверх этой суммы, уплачивать страховые взносы не будут, но и пенсионные права на эти суммы тоже не будут формироваться

### ЗАМЕНА ЕДИНОГО СОЦИАЛЬНОГО НАЛОГА СТРАХОВЫМИ ВЗНОСАМИ



### СРЕДНИЙ РАЗМЕР ТРУДОВОЙ ПЕНСИИ

Средний размер трудовой пенсии к 2010 г. по сравнению с нынешним удвоится



Трудовая пенсия состоит из трех частей:



С 2010 года индексация базовой и страховой части пенсий будет проходить по единым правилам

Источник: Правительство РФ ([www.government.ru](http://www.government.ru))

### ДОПЛАТЫ И ИНДЕКСАЦИИ ПЕНСИЙ

● С 2015 года пенсионерам с трудовым стажем **свыше 30 лет** будет доплачиваться по 6% от пенсии за каждый дополнительный год

● С 2010 года пенсионные права, приобретенные до 2002 года, будут дополнительно индексироваться на 10%

● Также с 2010 года будет введена дополнительная индексация в размере 1% за каждый год трудового стажа, заработанного до 1991 года



тому же реформа предусматривала помимо повышения минимальной пенсии увязывание пенсии с реальным трудовым вкладом работающего: стаж, выработка.

— Социальные фонды поддерживали людей с низкими доходами?

— Конечно. К примеру, дети из больших семей могли посещать кружки, секции, ездить по профсоюзным путевкам на отдых. С моей точки зрения, когда социальными средствами управляли профсоюзы, это было по-настоящему демократичное управление. И западные профсоюзы нам завидовали. Ведь расчеты были безналичными, полностью отсутствовала возможность хищения социальных средств, отчетность была открытой, осуществлялся контроль не только со стороны государства, но и со стороны трудящихся.

Государство должно сменить отношение к профсоюзам и видеть в них соратников в деле укрепления государства, создания действительно демократического об-

щества. Профсоюзам надо дать больше прав. Решили сейчас, что пребывание в санаториях и профилакториях — не страховые случаи. Но в 1999 году вышел Федеральный закон «Об основах обязательного социального страхования», там есть статья, которая гласит, что санаторно-курортное лечение относится к превентивным мерам. Но если пребывание в профилактории позволяет поддерживать здоровье и создает условия для того, чтобы человек не болел, это и есть превентивная мера.

Сейчас Фонд соцстрахования не оплачивает средства, которые предприятие выделяет на путевку в санаторий даже работающему на вредном производстве.

Фонд имеет право оплачивать путевки только тех санаториев, с которыми у него есть договорные отношения. А если у предприятия есть свой санаторий-профилакторий, ему не надо заключать договор. Это было бы удобно, потому что можно составить график посещения профилактория и принимать процедуры в любое время.

— Как вы прокомментируете принятие Федерального закона «О страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний»?

— Необходимость этого закона возникла, когда начались банкротства. Люди после принятия этого закона знают, что они получат компенсацию и будут ее получать через Фонд соцстраха,

хотя предприятие, на котором получена травма, закрылось.

Но сейчас работодатель говорит: я плачу в этот фонд и знать больше ничего не хочу. А подвигнуть его на реабилитационные мероприятия нет рычагов. То есть, с одной стороны, это хорошо, но с другой — разорвало связь человека с предприятием, и пострадавшие люди, инвалиды, оторванные от производства, оказываются предоставлены сами себе.

— Какими качествами должен обладать профсоюзный деятель?

— Профсоюзный работник должен быть честным по своей натуре. Не случайно на работу в профкомы выдвигали людей именно с активной жизненной позицией, которые думали о других и работали на общее благо. А еще он должен любить людей.

Беседовала Екатерина ГЛУШИК

# Что под денежным навесом

**По заказу Минэкономразвития РФ Институт информационного развития Государственного университета Высшей школы экономики подготовил аналитический отчет «Совершенствование мониторинга показателей инфляции и системы цен». Руководитель группы экспертов – директор института, член Аналитического совета Центра экономической конъюнктуры при правительстве РФ, кандидат физико-математических наук Владимир БЕССОНОВ изучил возможности измерения инфляции с учетом особенностей современной российской экономики.**

## ИСТОРИЯ ВОПРОСА

Экспертная группа Владимира Бессонова пришла к выводу, что непосредственное влияние на развитие инфляции в России оказало положение в экономике до экономических реформ 90-х годов. За десятилетия до реформ рост денежных доходов населения привел к формированию значительного «денежного навеса» из сбережений населения. В то время потребительский рынок был фактически деградирован: многие товары были не доступны в свободной продаже, а продавались по талонам, «по блату», по разным спекулятивным ценам. К 1991 году ситуация с неопределенностью цен начала выходить из-под контроля, и инфляция постепенно стала переходить в открытую фазу.

Либерализация цен стартовала в 1992 году. Розничные цены за период с 1990 по 2006 год увеличились в тысячи раз. Наибольший прирост произошел в сфере обращения продуктов и товаров. Так, розничная цена мяса выросла в 79 тыс. раз, молока – в 72 тыс. раз, мяса птицы – в 28 тыс. раз, хлеба – в 60 тыс. раз. Получается, что на протяжении первых трех лет либерализации в России цены росли на порядок в течение каждого года.

До 1996 года в России самой приоритетной социально-экономической задачей была борьба с инфляцией. Считалось, что российская инфляция имеет сугубо монетарную природу. Для борьбы с ней использовалось денежное сжатие, сдерживание падения номинального обменного курса рубля (путем проведения валютных интервенций, введения валютного коридора) в условиях либерализации внешнеэкономической деятельности. В тот отрезок времени, констатируют эксперты группы Владимира Бессонова, стремительный темп инфляции удалось подавить, заплатив за это высокую цену в виде резкого снижения производства (около половины потребительских товаров импортировалось, а экспортировалось главным образом сырье и энергоносители) и стремительного роста государст-

венного долга. Однако вопреки ожиданиям это не привело к оживлению в реальном секторе экономики. Не решило подавление инфляции и других задач, таких как приток инвестиций или рост производства. Сложившийся режим функционирования экономики характеризовался стагнацией ее реального сектора и процветанием финансового сектора. А осенью 1998 года эта экономическая модель рухнула в одночасье в результате утраты контроля над ростом внутренних государственных заимствований и ухудшения внешнеэкономической конъюнктуры.

Восстановление равновесия в денежной сфере после финансового кризиса 1998 года сопровождалось последующей волной интенсивного повышения цен и обесцениванием рубля. Тогда же стартовал новый этап инфляционного процесса, имеющего уже другие структурные особенности. Спецификой «постдефолтного» инфляционного процесса явились резкая интенсификация повышения качества товаров и услуг и появление новых видов продукции и ранее недоступных товаров.

Как считает Владимир Бессонов, Россия за годы своей новейшей истории прошла путь, на который другим странам с развитой рыночной инфраструктурой потребовались бы многие десятилетия. Весь постсоветский переходный процесс сопровождается интенсивными изменениями условий торговли. Произошло быстрое насыщение потребительского рынка, исчез дефицит, расширилась сфера потребительского кредитования.

## ТЕРРИТОРИЯ КАК ФАКТОР НЕСТАБИЛЬНОСТИ ЦЕН

Прогноз цен на хлеб, один из важнейших продуктов потребительской корзины, в России затруднен из-за территориального фактора. Сроки созревания зерновых существенно различаются в разных регионах, поэтому анализ потребительской корзины надо проводить в территориальном разрезе. Особенно это касается прогноза цен на зерновые и сахар.

Имеют свои особенности и цены на горюче-смазочные материалы – это ярко выраженный сезонный характер – повышение, как правило, идет в период посевных и уборочных работ, а в межсезонные периоды наступает затишье. По данным Минсельхоза России, органов местного самоуправления и сельскохозяйственных организаций, рост цен на ГСМ для сельскохозяйственных организаций порой оказывается выше, чем для других потребителей. Причиной этого, по мнению Владимира Бессонова, может быть недостаточно высокий уровень менедж-

## ИНДЕКС ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН

Индекс потребительских цен в ноябре составил 100,8 проц., с начала 2008 года - 112,5 проц.



### ДИНАМИКА ПОТРЕБИТЕЛЬСКИХ ЦЕН

(ноябрь 2008 г. в % к началу 2008 г.)



Информация подготовлена на основе еженедельной регистрации потребительских цен на 50 важнейших наименований товаров и услуг в 265 городах России

Среднесуточный прирост цен на продовольственные товары без плодоовощной продукции в ноябре 2008 года составил 0,042 проц. (в ноябре 2007 г. - 0,050 проц.)

Источник: Федеральная служба государственной статистики РФ, www.gks.ru



### СПЕЦИФИКОЙ «ПОСТДЕФОЛТНОГО» ИНФЛЯЦИОННОГО ПРОЦЕССА ЯВИЛИСЬ РЕЗКАЯ ИНТЕНСИФИКАЦИЯ ПОВЫШЕНИЯ КАЧЕСТВА ТОВАРОВ И ПОЯВЛЕНИЕ НОВЫХ ВИДОВ ПРОДУКЦИИ

мента сельскохозяйственных предприятий. Сельскохозяйственные предприятия далеко не всегда заключают с поставщиками ГСМ долгосрочные договоры в расчете на получение государственных дотаций. Прогнозирование цен на сельскохозяйственную продукцию должно опираться на новейшие методики учета качества продукции, что редко пока делается даже в развитых странах, а в России такие работы экономисты еще не проводили.

Нынешнее ускорение темпов инфляции неравномерно по всем товарам и услугам. Среди них четко выделяются товары, являющиеся своего рода локомотивами роста цен, за счет которых и происходит главным образом увеличение сводного индекса потребительских цен. Максимальный прирост цен пришелся на говядину (95,7%), а минимальный – на мясо птицы (13,6%). Но не только ГСМ способствуют повышению цены на продукты, сами производители

накручивают цены. Ситуация на российском потребительском рынке продолжает интенсивно изменяться, ее все еще нельзя считать сложившейся, устоявшейся. Владимир Бессонов убежден, что наблюдаются низкий уровень конкуренции на локальных рынках и местный монополизм. Эта проблема является актуальной в первую очередь для нашей страны, характеризующейся огромными размерами, низкой и чрезвычайно неравномерной плотностью населения, недостаточно развитой транспортной инфраструктурой, наличием труднодоступных территорий. Регионы России сильно различаются по уровню экономического развития, доходам населения, развитию транспортной инфраструктуры, характеру занято-

сти населения, уровню безработицы, развитию различных форм торговли, характеру социально-экономической политики, проводимой региональным руководством. Все это приводит к значительной территориальной дифференциации уровней потребительских цен, а также к территориальным различиям структуры цены на товары.

В настоящее время наблюдается укрупнение торговых сетей и их экспансия в регионы, перераспределение оборота розничной торговли в пользу гипер- и супермаркетов. В региональном разрезе этот процесс протекает неравномерно. И структура цены на одни и те же товары в этих звеньях розничной торговли может различаться весьма значительно.

Эксперты Института информационного развития ГУ-ВШЭ аргументируют важность столь детального изучения ценообразования тем, что в рамках задач по построению концепции «индекса стоимости жизни» (cost of living index), столь актуальной для достижения необходимого уровня благосостояния населения, происходит постоянная индексация пенсий, пособий, зарплат государственных служащих и т.п. Это и сформировало социальный запрос российского общества на выработку точной методики прогноза динамики инфляции и роста цен.

Ольга КОЛЕСНИЧЕНКО

# Своя экономика ближе

**В условиях финансового кризиса государства ведут протекционистскую политику, стараясь поддержать свою промышленность и создать ей режим наибольшего благоприятствования.**

О том, что события в сложившихся условиях могут пойти по такому сценарию, предсказывали главы развитых промышленных стран, договариваясь на некое соглашение соблюдать равные права для всех участников внутреннего рынка. Тем не менее они не удержались от искушения поддерживать именно свою экономику. «В условиях кризиса есть определенные искушения прибегнуть к протекционистским мерам. Но протекционизм ведет к новому протекционизму, и поэтому это не может быть плодотворным. Мы должны торговать друг с другом на основе открытости», — пытается взывать к здравому смыслу и соблюдать прежние договоренности председатель Европейской комиссии Жозе Мануэл Баррозу на пресс-конференции после переговоров с премьер-министром РФ Владимиром Путиным 6 февраля. Этот призыв он повторил на 45-й Международной конференции по политике безопасности, проходившей в Мюнхене 7 февраля, убеждая население Евросоюза отказаться от протекционизма на время противостояния финансовому кризису и поддерживать участие союза в решении глобальных проблем.

## ЭКСПОРТ И ИМПОРТ

Такие заявления не случайны. Всемирная торговая организация (ВТО), призванная бороться с протекционизмом в международной торговле, фиксирует его повсеместное усиление. В условиях кризиса экономики разных стран стараются выжить самостоятельно. Крупным государствам нужно спасать отечественных производителей, у которых упала экспортная выручка. Но чем менее либерален мировой рынок, тем ниже объем мировой торговли и тем дольше глобальная экономика будет выходить из кризиса.

«Каждый сам за себя» в мировой торговле означает войну всех против всех.

ЕС ограничивает импорт говядины и птицы из США. США обещают поднять тарифы на итальянскую воду и французские сыры. Европейцы ждали объем импорта некоторых китайских товаров. США, обвиняя Китай в демпинге, тоже уменьшают закупки из Поднебесной. Не все китайские товары пропускает и Индия. Египет ввел пошлины на сахар, а Россия подняла тарифы на ввозимую сельхозтехнику.

По словам главы ВТО Паскаля Лами, власти ряда стран обеспечивают отечественным производителям преимущества над импортерами на национальном рынке. В условиях растущей безработицы государства пыта-

ются защитить своих граждан на местных рынках труда. Число антидемпинговых расследований в январе 2009 года было на 40% выше, чем в январе 2008-го. Объем мировой торговли в прошлом году вырос на 6,2%, но в 2009 году, по прогнозам ВТО, снизится на 2,1%. Падение может быть и более резким. Все это является следствием уменьшения потребительского спроса, но протекционистские меры лишь усугубят снижение экспорта.

Сильнее всего отрицательная тенденция в мировой торговле отразилась на США и Китае — крупнейших импортере и экспортере планеты. Рост торговли между этими странами в минувшем году составил лишь 10,5%. Активное сальдо Китая в минувшем году выросло на 4,6%, а это значит, что опять росло отрицательное сальдо торгового баланса США.

Но в 2009 году может сложиться иное положение. Потому что кризис усугубил катастрофический дефицит платежного баланса США, но несколько выправил торговый баланс страны. Вместе с экспортом падает импорт, и в значительной степени китайский. Не случайно план Обамы по спасению экономики содержит пункт «Покупай американское!».

В условиях, когда все стоят сами за себя, Китай выбрал иную позицию. Министерство торговли Китая объявило, что не будет практиковать лозунг «Покупайте китайское!» и будет относиться одинаково к отечественной и импортной продукции.

Комментируя протекционистские меры, китайские чиновники напоминают о Великой депрессии. «Обращаясь к опыту Великой депрессии 30-х, мы видим, что несколько стран тогда принимали протекционистские меры, это вызвало лишь более катастрофические последствия», — говорит министр торговли Чен Дэмин. «Если рассуждать логически, то такая серьезная ошибка не должна быть повторена. Однако сегодняшние правила мировой торговли несовершенны. Политики легко обращаются к протекционизму в условиях ухудшающегося кризиса», — считает один из китайских экспертов по внешней торговле.

В 1930 году в США был принят акт Смута — Хоули, увеличивающий тарифы на более чем 20 тыс. импортных товаров. Это привело к ответным действиям со стороны европейских стран, что окончательно подорвало мировую экономику. Импорт в США упал на 66%, а экспорт — на 61%.

Начавшиеся ныне тарифные войны уже серьезно снижают импорт и экспорт. Идеи либерализации мировой торговли оказались годными лишь для спокойных лет. В условиях кризиса обнаружилась несостоятельность ВТО, у которой нет рычагов влияния на участников рынка в подобных ситуациях, и следствием может быть потеря авторитета этой организации.



Фото РИА Новости



### **ФЕДЕРАЛЬНАЯ ПОДДЕРЖКА**

По мнению помощника президента РФ Аркадия Дворковича, в условиях кризиса «компании должны оперативно реагировать на ситуацию и приспособиться активнее, чем государство. Государство будет реагировать последовательно, не будет гиперреакции и бросков в ту или другую сторону». По его словам, государство будет помогать конкретным компаниям.

Например, малый и средний бизнес сможет рассчитывать на предоставление льгот по аренде федерального имущества, о чем заявил директор департамента госрегулирования в экономике Минэкономразвития Андрей Шаров.

Правительство РФ готовит специальное постановление, согласно которому все временно свободное федеральное имущество будет предоставляться малым и средним предприятиям «по праву первой руки». Назвав такое предложение радикальным, Шаров подчеркнул, что крупные компании смогут арендовать такое имущество только в том случае, «если на торгах оно окажется невостребованным малым и средним бизнесом».

Правительство РФ также планирует ввести понижающие коэффициенты по договорам аренды федерального имущества для малого бизнеса. Первый год аренды такой коэффициент составит 40%, второй – 60%, третий – 80%. «При этом федеральный бюджет недополучит 2 миллиарда рублей, но он получит доход за счет сохранения рабочих мест и прибыли компаний», – отметил Шаров.

Глава думского Комитета по собственности Виктор Плескачевский напоминает, что в настоящее время в

собственности государства находится около 75% имущества, а у частных лиц – 25%.

Также, по словам Шарова, планируется создать Фонд микрофинансирования, который «будет предоставлять дешевые кредитные ресурсы для микрофинансовых кооперативов».

Правительство Москвы будет выделять субсидии начинающим предприятиям малого бизнеса, а также потерявшим работу москвичам, которые захотят открыть свое дело. Заявив об этом, мэр Москвы Юрий Лужков уточнил, что только за счет этих субсидий запланировано создать в Москве более 1,5 тыс. малых предприятий, где смогут работать порядка 15 тыс. москвичей.

### **РАСШИРЕНИЕ ПОМОЩИ**

Фонд кредитования малого бизнеса Петербурга поручится за торговлю. Решением Попечительского совета в конце прошлого года в регламент фонда внесены изменения. С 2009 года поручительства предоставляются торговым организациям, ведущим финансово-хозяйственную деятельность не менее одного года.

Поручительства данной категории заемщиков выдаются в размере не более 40% от суммы обязательств. Также снижен минимальный срок кредитных договоров для всех категорий заемщиков, по которым предоставляется поручительство фонда, с 6 до 3 месяцев.

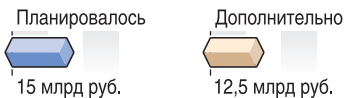
Услуги фонда востребованы: уже за первый год его работы было заключено 127 договоров-поручительств на общую сумму более 540 млн. руб. Это позволило привлечь малым предприятиям города кредитные

## ПОДДЕРЖКА РОССИЙСКОГО АВТОПРОМА

Премьер-министр Владимир Путин обнародовал пять приоритетных направлений, по которым правительство планирует оказывать поддержку отечественному автопрому

### 1 ЗАКУПКА АВТОТРАНСПОРТА ФЕДЕРАЛЬНЫМИ ВЛАСТЯМИ

Планируется увеличить закупки автотранспорта для социальных отраслей, милиции, министерства обороны, МЧС

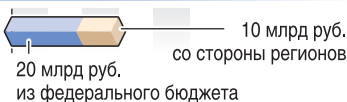


Минтрансу поручено направить до 40 млрд руб. на закупку отечественной дорожной техники



### 2 ЗАКУПКА АВТОТРАНСПОРТА РЕГИОНАЛЬНЫМИ ВЛАСТЯМИ

Оснащение новыми машинами общественного транспорта, коммунального хозяйства и других муниципальных служб



### 3 КРЕДИТЫ ЛИЗИНГОВЫМ КОМПАНИЯМ

Кредитные линии лизинговым компаниям на срок до 3 лет и по ставке не выше ставки рефинансирования ЦБ



«Росагролизинг» получит 5 млрд руб. для закупки сельхозтехники



### 4 ПОМОЩЬ В ПРИВЛЕЧЕНИИ ФИНАНСОВЫХ РЕСУРСОВ

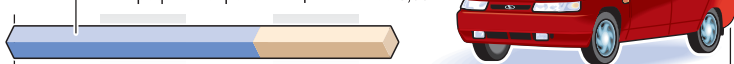
Используя механизм госгарантий, предприятия автопрома смогут привлечь до 70 млрд руб. кредитов, а также разместят в 2009 г. облигации в объеме до 60 млрд руб.



### 5 СУБСИДИРОВАНИЕ ПРОЦЕНТНЫХ СТАВОК ПО АВТОКРЕДИТАМ

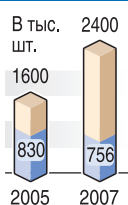
При покупке автомашин, выпущенных на территории России, стоимостью до 350 тыс. руб. процент. ставка по кредиту будет субсидироваться государством

Размер субсидий составит 2/3 ставки рефинансирования ЦБР – более 8,5%



### ДОЛЯ РОССИЙСКИХ АВТОМОБИЛЕЙ

в общем объеме продаж в последние годы неуклонно снижалась



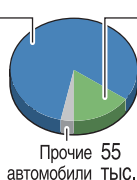
Общий объем продаж  
Продажи российских автомобилей (без учета иномарок отечественной сборки)

### ПРОИЗВОДСТВО МАШИН В РОССИИ

в январе-октябре 2008 г. Всего 1 559 тыс.

Легковые автомобили 1 265 тыс.

Из них 516 тыс. собранных иномарок



Грузовые автомобили 239 тыс.

Из них 16 тыс. собранных иномарок



средства – около 1 млрд. руб. В настоящее время активы фонда составляют более 500 млн. руб.

«Несмотря на непростую ситуацию в мировой финансовой сфере, город продолжит финансирование специальной программы кредитования, в том числе предусмотрено увеличение активов Фонда содействия кредитованию», – подчеркнул заместитель председателя Комитета экономического развития, промышленной политики и торговли Северной столицы Дмитрий Быков. В 2009 году сокращения финансирования

Плана мероприятий по развитию и поддержке малого предпринимательства в Петербурге не будет. Всего на его реализацию планируется выделить 582 млн. руб. Из них на субсидии субъектам малого предпринимательства должны направить 277 млн. руб.

## РЕГИОНАЛЬНЫЙ ПОДХОД

В Казани помощь малому бизнесу со стороны государства отразится в снижении арендной платы за использование муниципального имущества – на 25%.

«С учетом того, что средний рост инфляции прогнозируется на уровне 13%, фактически арендная плата в 2009 году сократится на 38%, – сообщил мэр Казани Ильсур Метшин. – Льгота по арендной плате призвана облегчить бремя расходов для субъектов малого бизнеса и обеспечить сохранение рабочих мест на этих предприятиях».

Созданный по поручению мэра городской антикризисный штаб разработал пакет мероприятий, направленных на сохранение и развитие малого бизнеса, а также по оптимизации расходов на содержание органов местного самоуправления. Среди них – сохранение 823 торговых павильонов, которые не вошли в утвержденную градостроительным советом дислокацию и должны были быть демонтированы, оформление до 1 марта 2009 года разрешительных документов на три года всем предпринимателям, имеющим торговые павильоны, по принципу «одного окна», а также освобождение рекламных фирм города от арендной платы за непроданные под рекламу площади в первом квартале 2009 года.

Приняты меры для экономии городского бюджета: сокращен аппарат органов местного самоуправления Казани, уменьшилось количество служебного автотранспорта, лимитированы командировочные расходы, затраты на связь и пересмотрены размеры оплаты труда чиновников. Все это позволит сэкономить в текущем году около 300 млн. руб.

Как известно, в России создана Комиссия по устойчивости экономики. Среди мер, предложенных на заседании комиссии (председатель – первый вице-премьер Игорь Шувалов), следующие: формирование государственного оборонного заказа; обеспечение малому и среднему бизнесу доступных кредитов путем

фиксации ставки рефинансирования; развитие жилищного строительства за счет доступной ипотеки и федерального софинансирования; реализация проектов инженерной инфраструктуры; поддержка рынка труда и внутреннего рынка сельскохозяйственной продукции; создание условий для своевременной закупки продовольствия и медикаментов.

Екатерина СИМИНА



# ПОЛНОЕ СОБРАНИЕ ТРУБНЫХ РЕШЕНИЙ



ТРАНСПОРТИРОВКА НЕФТИ И ГАЗА

ДОБЫЧА НЕФТИ И ГАЗА

ХИМИЯ И НЕФТЕХИМИЯ

ЭНЕРГЕТИКА

ЖЖХ

СТРОИТЕЛЬСТВО

АВТОПРОМ

ПОДШИПНИКИ

АВИАЦИЯ И РАКЕТНАЯ ТЕХНИКА

МАШИНОСТРОЕНИЕ



ВЫРЕНИЕ, ОБОРУДОВАНИЕ И ЭКСПЛУАТАЦИЯ СКВАЖИН ПРИ ДОБЫЧЕ НЕФТИ И ГАЗА

## БУРИЛЬНЫЕ ТРУБЫ

- Применяемые технологические схемы.
- Новые технические решения.
- Методы и способы контроля.
- Заводы-изготовители.
- Транспортировка и доставка: условия и сервис.



**Наши трубы работают во всех отраслях промышленности более чем в 65 странах мира. Мы создали систему, позволяющую комплексно решать задачи клиентов. Мы предлагаем больше, чем трубы. Мы предлагаем трубные решения.**

# Свободная конкуренция для развития города

**В феврале этого года исполнилось пять лет Департаменту Москвы по конкурентной политике. Еще в 2004 году по инициативе мэра Москвы Юрия Лужкова и постановлением правительства Москвы был создан Комитет города Москвы по организации и проведению конкурсов и аукционов, а в 2006-м он был преобразован в Департамент города Москвы по конкурентной политике. Динамику размещения госзаказа в Москве, отмечая уверенный рост, анализирует руководитель департамента Геннадий ДЁГТЕВ.**

— Геннадий Валентинович, как вы оцениваете итоги конкурсной деятельности в Москве в 2008 году?

— Достаточно взглянуть на цифры хотя бы минувшего года, чтобы в этом убедиться. С точки зрения экономических показателей город развивался весьма эффективно. Так, в 2008 году Единой городской системой размещения заказов Москвы проведено около 83 тысяч процедур на сумму свыше 875 миллиардов рублей (в 2007 году — 81 тысяча процедур на сумму 450 миллиардов рублей, в 2008-м — рост по сумме 1,9 раза), снижение стартовых цен составило более 32 миллиардов рублей. Несомненно, положительной тенденцией можно считать то, что почти 70% нужд размещались исключительно через процедуру конкурса. При этом среднее число участников в конкурсах — 2,5 заявки на лот, на электронных аукционах — чуть больше 4 заявок на один лот. Вероятнее всего, в текущем году эти цифры возрастут. Так что в городской системе на Единой торговой площадке в Департаменте города Москвы по конкурентной политике почти 70% объема в денежном выражении проходит через конкурс. Однако в полной мере достичь основной цели, приобретающей особенную актуальность в период обострившейся финансовой ситуации, — эффективно использования средств бюджета пока не удалось. Остаются проблемными практика проведения торгов с единственным участником и снижение менее 1% от стартовой цены. Такую практику будем в корне менять, исключив формирование документации под конкретного поставщика, а поэтапно перейдем на проведение торгов непосредственно штатными сотрудниками.

Добавлю еще несколько цифр. На действия конкурсных комиссий государственных заказчиков, уполномоченного органа и специализированных организа-

ций подано около 500 жалоб. Только треть их контрольными органами признаны обоснованными (то есть на 1000 процедур подается 5–6 жалоб, из них 1–2 обоснованные). При этом замечу, что, например, из этих 500 жалоб 100 подала одна организация по всем лотам, в которых участвовала. Хочу также обратить внимание на проблему, которая возникла сравнительно недавно. Появилось значительное число посреднических структур, которые за определенное денежное вознаграждение предлагают свои услуги. Хочу сразу предостеречь и тех, кто собирается в первый раз участвовать в торгах, и тех, кто уже участвовал, но по тем или иным причинам испытывает неуверенность: не прибегайте к услугам сомнительных консалтинговых структур, которые якобы гарантируют победу в аукционах и конкурсах, намекая при этом, что могут оказать влияние на решения городской конкурсной комиссии. Практика показывает, что всех, кто пытается добиться успеха таким путем, ждут большие разочарования. Поясню примером. Компания «Лайнер Трейд» предложила свои консалтинговые услуги двум компаниям, заверив их в том, что победа в конкурсе — дело решенное. Свои усилия в отношении одной из них она оценила в 400 тысяч рублей. Однако победа в торгах досталась совершенно другой организации. Начались выяснения отношений с требованиями вернуть деньги и прочее. В департаменте была проведена служебная проверка, которая показала, что никаких отношений у департамента с «ЛТ» нет и не было. Более того, последующее расследование, проведенное правоохранительными органами, вообще не нашло концов этой фирмы. Между тем в результате таких «посреднических услуг» число претендентов на участие в торгах снижается более чем на 10%.

— А как этому противостоять?

— Главная задача — упростить процедуру доступа претендентов на любые конкурсные торги, сделать эту процедуру прозрачной, лаконичной, последовательно логичной. Далее. Исключить доступ посредников к организации и проведению конкурсных процедур, а всю полноту ответственности возложить исключительно на государственных служащих, на тех, кто обязан организовать эту работу и отвечать за эффективность размещения бюджетных средств. Представляется необходимым этап перспективного планирования. Соответственно, по городской системе руководителю города докладывается, какие задачи каждый госзаказчик предполагает ре-



Фото РИА Новости

**СВОБОДНАЯ КОНКУРЕНЦИЯ  
ПОЗВОЛЯЕТ РЕШАТЬ МНОГИЕ  
СОЦИАЛЬНЫЕ ПРОБЛЕМЫ РАЗВИТИЯ  
ОБЩЕСТВА, СУЩЕСТВЕННО  
РАСШИРЯЕТ КРУГ ПРЕДОСТАВЛЯЕМЫХ  
ТОВАРОВ И УСЛУГ**

шать. Это будет дисциплинировать заказчиков, поможет избежать технологических срывов или переносов, повысит ответственность и «почистит» список нужд и работ, по которым будут проводиться торги. И наконец, претендентам будет проще ориентироваться, когда и на какие заказы они могли бы подать свою заявку.

— **Какую работу проводит департамент по расширению возможностей для участия в торгах субъектов малого предпринимательства и развития конкурентной среды?**

— Сегодня, несмотря на глобальный экономический кризис, развитие конкурентной среды остается одним из важнейших факторов, влияющих как на стабильность общества, так и на экономический рост столицы. Свободная конкуренция позволяет решать многие социальные проблемы развития общества, существенно расширяет круг предоставляемых товаров и услуг, помогает людям обрести необходимую и востребованную продукцию. Правительство города выступает как гарант, обеспечивающий конкурентоспособность отраслей. Замечу, кстати, что на торгах по строительству

детских садов и школ, прошедших в январе этого года на Единой торговой площадке в Департаменте города Москвы по конкурентной политике, на каждый лот было подано от четырех до шести заявок, что как раз свидетельствует о плотности конкурентной борьбы.

Что касается малого предпринимательства, то правительством города разработан целый комплекс мер, о которых неоднократно высказывался мэр Москвы Юрий Лужков. Не буду касаться всего круга вопросов, но особо подчеркну следующее: целевая доля для малого бизнеса в структуре горзаказа в этом году будет серьезно увеличена. Причем в конкурсах по городским заказам смогут принимать участие не только отдельные субъекты малого и среднего бизнеса, но и их объединения — конгломерации. В 2008 году с субъектами малого предпринимательства были заключены контракты на сумму 56 миллиардов рублей (около 19% от количества и 8% от стоимости всех контрактов по всей номенклатуре). Исключительно для субъектов малого предпринимательства проведено более 1 тысячи процедур на сумму около 1,5 миллиарда рублей, что свидетельствует об их высокой конкурентоспособности. Примечательно, что в этом году менее чем за месяц, с середины января до середины февраля, уже подано более 50 заявок на участие в открытых аукционах среди субъектов малого предпринимательства.

— **С 1 марта 2009 года вступил в силу Федеральный закон от 30.12.2008 года № 308-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для**



**В КОНКУРСАХ ПО ГОРОДСКИМ ЗАКАЗАМ СМОГУТ ПРИНИМАТЬ УЧАСТИЕ НЕ ТОЛЬКО ОТДЕЛЬНЫЕ СУБЪЕКТЫ МАЛОГО И СРЕДНЕГО БИЗНЕСА, НО И ИХ ОБЪЕДИНЕНИЯ – КОНГЛОМЕРАЦИИ**

государственных и муниципальных нужд» и отдельные законодательные акты Российской Федерации». Какие изменения ожидают участников конкурсных процедур?

– Российское законодательство в сфере госзакупок постоянно совершенствуется. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» – закон непростой, получивший, если помните, восемь или девять пакетов поправок. По существу, он описывает всю российскую экономику. Практика в процессе применения этого закона выявляет его сильные и проблемные зоны. Наш департамент внес несколько предложений, которые получили в нем прописку. Вот одно из них. Скажем, теперь, если участник не представит платежного поручения, подтверждающего внесение денежных средств в качестве обеспечения заявки на участие в творческом конкурсе, он допускается к участию в торгах. Раньше при отсутствии такого документа он к процедуре торгов не допускался.

– Идет немало разговоров об использовании электронной цифровой подписи и, в частности, при проведении

торгов по градостроительным объектам. Не могли бы вы сказать, что здесь уже сделано?

– С 1 августа 2008 года по 31 августа 2009 года Департамент города Москвы по конкурентной политике проводит эксперимент по использованию электронной цифровой подписи (ЭЦП) при согласовании проектов правовых актов о проведении торгов, связанных с размещением на территории города Москвы градостроительных объектов. На заседании Городской комиссии по рассмотрению вопросов подготовки документации к торгам были утверждены объекты для размещения в Корпоративной информационной системе (электронный адрес: <http://erkt.tender.mos.ru>). В настоящее время ведется разработка порядка совершенствования согласования проектов правовых актов в Корпоративной информационной системе с использованием ЭЦП, которая позволит наладить работу в городских структурах. Хочу подчеркнуть, что в рамках эксперимента наш департамент предложил размещать проекты правовых актов в Корпоративной информационной системе без параллельного согласования их в бумажном виде, и это предложение получило поддержку вышеназванной Городской комиссии.

Если же говорить в целом об электронном документообороте, то с августа 2006 года Тендерный комитет поэтапно внедряет его и отрабатывает процедуру прохождения, рассмотрения и исполнения документов в электронном виде.

Беседовала Камилла КЕРИМОВА



Управление делами  
Президента Российской Федерации

**ПРЕЗИДЕНТ**

*Сервис*

## КРУПНЕЙШЕЕ МНОГОПРОФИЛЬНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ В СФЕРЕ УСЛУГ



- **ЗАЛЫ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЛИЦ И ДЕЛЕГАЦИЙ** в аэропортах г. Москвы и Московской области

тел. 8 (495) 739•04•62; факс 8 (495) 739•04•63

- **БРОНИРОВАНИЕ И ПРОДАЖА** авиационных и железнодорожных билетов на все направления.

тел. 8 (495) 221•77•42; факс 8 (495) 737•33•02

- **БРОНИРОВАНИЕ ГОСТИНИЦ** по России и миру, организация корпоративного обслуживания

тел. 8 (495) 221•77•40; 8 (495) 221•77•41

- **РИЭЛТОРСКИЕ УСЛУГИ**

Все виды услуг на рынке недвижимости

тел. 8 (499) 249•00•12

- **ТЕКУЩИЙ, КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ** офисных и жилых помещений

тел. 8 (499) 249•28•41



### ДОМ МОДЕЛЕЙ «ПРЕЗИДЕНТ-СЕРВИС»

- Разработка индивидуального и корпоративного стиля
- Деловой костюм, фраки, смокинги, вечерние туалеты
- Изготовление и реставрация меховых изделий

Салон А - тел. 8 (499) 249•74•45 ; Салон Б - тел. 8 (495) 621•63•52

- **САЛОН КРАСОТЫ**

Парикмахерская • Солярий • Макияж • Маникюр • Педикюр  
тел. 8 (499) 243•91•10

- **РЕМОНТ ОБУВИ**

тел. 8 (499) 249•55•66



### ФАБРИКА ХИМЧИСТКИ И СТИРКИ в поселке Горки-10

- Химическая чистка всех видов одежды
- Чистка и подкрашивание дубленок, меха и изделий из кожи
- Стирка постельного и столового белья, спецодежды для организаций
- Стирка мужских сорочек
- Хранение меховых изделий в холодильных камерах

8 (495) 634•25•03 Горки-10



- **ПРИЕМНЫЕ ПУНКТЫ**

тел. 8 (499) 249•55•66 Арбат 54/2 стр.1, м. Смоленская  
тел. 8 (495) 688•66•65 Щепкина 13, м. Проспект мира  
тел. 8 (495) 245•71•63 Хользунов п.10, м. Фрунзенская  
тел. 8 (499) 243•95•15 Украинский б-р д.11, м. Киевская  
тел. 8 (495) 698•77•67 Б. Черкасский д.13, м. Площадь Революции

# 70-ЛЕТНИЙ ОПЫТ ОБСЛУЖИВАНИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

119002, г. Москва, ул. Арбат, д. 54/2 стр.1 (м. Смоленская)

тел.: 8 (499) 249 31 98, факс: 8 (499) 249 34 65, [www.president-servis.ru](http://www.president-servis.ru)

# Академгородок на берегу Тихого океана

**Общепризнанный вектор развития мира в XXI веке – формирование общества знаний, инновационной экономики, рынка товаров интеллектуальной деятельности. В этой связи особую актуальность приобретает вопрос о необходимости развития российского Дальнего Востока. Этот регион – стратегический плацдарм России в бассейне Тихого океана, средоточие как геополитических интересов нашей страны, так и внутренних проблем – экономических, социальных, демографических. Как сделать так, чтобы Дальний Восток превратился в территорию наукоемкой индустрии, – на эту тему рассуждает заместитель председателя Совета Федерации Михаил НИКОЛАЕВ.**

Эффективное развитие региона требует новых подходов. Это должна быть не экстенсивная экономика развития производительных сил и создания затратных территориально-производственных комплексов, а передовая наукоемкая индустрия.

В утвержденной правительством России 17 ноября 2008 года Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, в частности, говорится: «Инновационный потенциал Владивостокской и Хабаровской городских агломераций связан с развитием профессионального образования, разработкой технологий освоения океана и природных богатств, в том числе био- и нанотехнологий и подводной робототехники. Владивостокская городская агломерация, Дальневосточная островная зона, и Сахалин, Камчатка и Курильские острова, и система тихоокеанских портов станут опорными для формирования биоресурсного кластера, основу которого составят добыча и переработка водных биологических ресурсов, а также марикультура».

Для реализации Концепции-2020 нужны конкретные региональные проекты федерального и глобального характера, чтобы создать условия для достойной и благополучной жизни сибиряков и дальневосточников.

## БАЗА ИННОВАЦИОННЫХ ПРОЕКТОВ

Сегодня в Дальневосточном регионе сформирована достаточная база перспективных инновационных проектов, направленных на решение проблем как фундаментальной науки, так и исследований, касающихся конкретных нужд данных территорий.

Проектом глобальной инновационности можно назвать строительство космодрома в Амурской области (район города Свободный) – аналога Байконура. Опыт Советского Союза, США, равно как и других космических держав, дает основание предвидеть, что космические технологии смогут обеспечить возможность инновационного развития не только этого объекта, но и обширных территорий вокруг него, а в дальнейшем и стратегическое конкурентное преимущество России.

В Амурской области создается уникальный комплекс кластерного типа. Его последующее развитие будет способствовать решению задач для многих отраслей экономики. Это развитие связи, телевидения, интернета, обеспечение навигации, экологический мониторинг, разведка новых источников сырьевых ресурсов, мониторинг чрезвычайных ситуаций и многое другое. Подобный проект вызовет колоссальное мобилизующее действие, и не только по всему Дальнему Востоку.

Актуальным направлением международного сотрудничества становится поиск новых источников энергии. Применение силы ветра для производства электроэнергии может служить альтернативой нефти и газу. В Сибири и на Дальнем Востоке немало солнечных дней в году, и можно эффективно пользоваться солнечной энергией.

Оригинален проект строительства приливной электростанции в Тугурском заливе (север Хабаровского края). Она может стать мощнейшей станцией с параметрами, которых в мире не существует. В Тугурском заливе самые высокие в стране возможности по уровню морских приливов, достигающих более 15 метров. По прогнозам специалистов, деятельность данной электростанции позволит уменьшить загрязнение атмосферы Дальнего Востока на 17 млн. тонн выбросов в год. Это колоссальный инновационный международный проект. В нем серьезно заинтересованы Япония (поскольку он позволяет решать проблемы энергетики Японии), Соединенные Штаты, Южная Корея и Китай. Кстати, в Японии даже создано общество Тугурской приливной станции.

Такие проекты должны существенно удешевить электроэнергию, а значит, дать дополнительный импульс экономике, в том числе и перспективным инвестиционным проектам в области добывающей и обрабатывающей промышленности.

Большой интерес представляет проект биотехнопарка по культивации и комплексной переработке морского и растительного сырья. По оценкам ученых и





экспертов, в морских водах Приморья уже в ближайшее время возможно создание 200 тыс. гектаров плантаций марикультуры с получением товарной продукции разнообразных видов: морской капусты, мидий, крабов, креветок и др. Это очень выгодное направление, оно решает в определенной степени продовольственную проблему и имеет масштабную экспортную перспективу (в Японию и Корею, например).

Реализация проекта создания аквакультурного биотехнопарка позволит создать новую отрасль промышленности — современное наукоемкое биотехнологическое производство на основе морского возобновляемого растительного и животного сырья.

Не менее перспективным направлением является разработка инновационных проектов в сфере подводных технологий. Во Владивостоке строится единственный в России Центр по проектированию и эксплуатации подводных роботов. Подводная робототехника незаменима для изучения освоения океанического дна, где сосредоточены огромные залежи полезных ископаемых.

## ГДЕ ЦЕНТР ДЛЯ ГЕЛИЯ

Говорить о необходимости придания нашей экономике инновационного характера нельзя без нанотехнологий. Дальневосточные ученые серьезно занимаются этими технологиями, в частности проблемами наноминералогии. Разрабатываются способы извлечения наноразмерного золота и металлов платиновой группы из уникальных природных ресурсов. Пока это не делается нигде. А Приморский край может стать базой для добычи тысяч тонн благородных металлов.

Ожидается, что в 2010 году на территории города Находка заработает гелиевый центр. Гелий известен как стратегическое сырье. Главный вектор применения этого природного газа — энергетика будущего. Создаваемый центр может стимулировать в Приморском крае развитие смежных направлений в области высокотехнологичных производств в нефтегазопереработке, судостроении, медицине, строительстве, в тех же нанотехнологиях. Спрос на гелий растет, особенно в высокоразвитых странах. Мировыми лидерами потребления гелия выступают государства Северной и Южной Америки, страны Европы и Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР). На месторождениях Восточной Сибири и Республики Саха Россия располагает огромными запасами гелия, и есть возможность их увеличить. С пуском первой очереди Находкинской станции рынок АТР начнет переводиться на российский гелий. Инициаторы проекта считают, что помимо

США покупателями дальневосточного гелия станут Япония, Южная Корея, Китай, Филиппины, Индонезия, Малайзия, Таиланд, Индия.

## ГДЕ ГОТОВЯТ КАДРЫ

Существенной проблемой реализации стратегических задач социально-экономического развития Дальнего Востока является нехватка квалифицированных кадров.

В условиях нынешней демографической ситуации инструментом привлечения людей в регион должны стать комфортные условия жизни. На качество жизни человека и на развитие общества эффективно воздействуют наука и образование. Именно люди с образованием, квалификацией и опытом реализуют технологическую, экономическую и социальную модернизацию общества. В современных условиях конкурентные преимущества экономики, возможности ее модернизации и инновационного развития в значительной степени определяются накопленным и реализованным человеческим капиталом.



Фото ИТАР-ТАСС

В поисках возможного варианта исправления сегодняшней ситуации на Дальнем Востоке логичным будет обратиться к опыту создания мощной научно-технической базы на востоке СССР в послевоенный период. Как известно, к середине 1950-х годов сложились определенные предпосылки для развития научного потенциала восточных регионов Советского Союза. Задачи послевоенного развития экономики, необходимость создания высокотехнического оборонного комплекса, желание соответствовать уровню других стран, где началось интенсивное развитие наукоемких технологий, поставили науку в число приоритетов государства и общества. Органы государственной власти тогда сфокусировали внимание на позитивном отношении к науке, научно-техническому прогрессу, ученым.

В те годы функцию организационного центра выполнил академик Михаил Алексеевич Лаврентьев со своими коллегами, опыт которых подсказал оптимальный вариант разрешения сложившегося противоречия между потребностями подъема экономики и развитием самой науки — создание комплексного научного центра на востоке страны.

В 1957 году академическая общественность обратилась к правительству с инициативой создания Сибирского отделения Академии наук и нового комплексного экспериментального научного центра — Новосибирского Академгородка, сконцентрировавшего значительные интеллектуальные силы. Открытый в 1958 году Новосибирский государственный университет стал кадровой базой нового типа, где весь профессорско-преподавательский состав формировался из ученых академических институтов. Сибирское отделение РАН и Новосибирский государственный университет стали главными структурами Академгородка, центрами научно-образовательных инноваций. Интеграция науки и образования, создание многоуровневой подготовки кадров (физико-математическая школа — университет — исследовательский институт), начиная со средней школы и кончая подготовкой докторов наук, имели своей целью обеспечить квалифицированными сотрудниками прежде всего районы Сибири и Дальнего Востока. В процессе формирования Новосибирского Академгородка было осуществлено беспрецедентное в истории российской науки — как в количественном, так и в качественном отношении — перемещение научных кадров из центра страны на периферию. Сконцентрировавшийся с 1960-х годов значительную плотность интеллектуальных сил Академгородок стал центром генерации социальных, культурных и общественных инициатив.

Подобный процесс наблюдался и в США. Знаменитая Силиконовая долина — центр мировой электронной и компьютерной индустрии — начиналась со Стэнфордского университета в Калифорнии. Университетская территория в начале 1950-х годов была сдана в долгосрочную аренду промышленным предприятиям. В результате был основан технопарк. Сегодня протяженность долины достигла 40 км, здесь сосредоточились офисы 290 крупнейших мировых компаний, занятых в производстве электроники и программного обеспечения.

### УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ РЕГИОНА

Сегодня приоритетом развития дальневосточных территорий должно стать создание благоприятных условий для жизнедеятельности населения региона, сопоставимых с условиями проживания в Центральной России и в сопредельных государствах. В отличие от советских времен сегодня трудно привлечь специалистов из Центральной России на Дальний Восток романтикой или патриотическими лозунгами. В сегодняшней ситуации от федеральных властей потребуются специальные меры стимулирования инновационного развития Дальнего Востока. Например, кроме общего резкого увеличения ассигнований на науку это



ввод особых коэффициентов на зарплату и подъемных для ученых, приехавших на работу в эти дальние края, обеспечение их жильем, освобождение от налогов дальневосточных институтов и технопарков и т.д.

Интеллектуальные ресурсы сосредотачиваются там, где создаются условия для их лучшего применения. Учитывая нынешнюю демографическую ситуацию на Дальнем Востоке, прежде всего кадровую необеспеченность объектов науки, надо признать, что опыт создания Академгородка в Новосибирске оказался положительным. Он показал: образование, наука, дальнейший карьерный рост людей, работающих на востоке России, выступают главными стимулами для привлечения квалифицированных кадров, специалистов, ученых, перспективной молодежи, реальным механизмом восстановления интеллектуального потенциала и создания максимально благоприятных условий для дальнейшего закрепления живущих здесь граждан.

В настоящее время на Дальнем Востоке действует Дальневосточное отделение РАН, работают научные институты, высшие учебные заведения. Однако этот инновационный потенциал реализуется недостаточно эффективно. Здесь нет развитой и хорошо функционирующей инфраструктуры инновационной деятельности. Нет ни одного технопарка, ни одного научного инкубатора и крайне мало опытных производств.

Поэтому необходимо создавать новые специальные вузы и университеты, ориентированные на передовые технологические решения, реализующие задачи инновационного развития, а также вводить новые специальности в вузах Дальнего Востока и Сибири, которых нет в Цент-

ральной России. И как возможное средство для дальнейшего закрепления молодых специалистов в регионе – получение ими бесплатного высшего образования с выплатой повышенных стипендий в период обучения. Научно-образовательный комплекс должен развиваться параллельно с производственным комплексом.

По мнению руководителей Дальневосточного отделения РАН, сегодня в регионе необходимо создать до десяти новых институтов. Должна быть сформирована единая инновационная цепочка: первоклассный лицей – престижный университет – фундаментальный научно-исследовательский центр. Подобный комплекс должен решать конкретные задачи развития определенной территории востока России – Чукотки, Магаданской области, Камчатки, Амурской области, Хабаровского края, Якутии.

Для решения этой задачи надо формировать инновационную инфраструктуру регионального масштаба.

Создание на Дальнем Востоке крупного научного центра по типу Новосибирского Академгородка, назовем его Тихоокеанский Академгородок, центра творческого притяжения научного сообщества необходимо для концентрации интеллектуальных, культурных и духовных сил в этой части России. Появление нового научного центра на Тихом океане активизирует науку, технологии всей России, потребует внедрения новых материалов, введения новых специальностей, подготовки квалифицированных преподавателей, методик преподавания, учебников, специального высокоточного оборудования. В этом видится реальный путь к инновационному будущему нашей Родины.

# Валерий Шанцев:

## «Лучшее лекарство от кризиса – напряженная работа»

– Валерий Павлинович, до прихода в Нижегородскую область вы долгое время работали в руководстве столичного мегаполиса. Нижегородский регион включает в себя помимо крупных городов и сельские поселения. Велика ли разница в работе в Москве и в Нижнем Новгороде и стал ли для вас Нижегородский край родным и понятным?

– Нижегородская область, конечно же, стала для меня родной, потому что здесь я познакомился со многими людьми, увидел и ощутил на себе всю красоту нижегородской природы, ауры, которая идет из глубины веков. Мне здесь комфортно работается, я вижу, что плоды моего труда появляются прямо на глазах.

Разница между Москвой и Нижним большая. Москва – это город, который имеет прежде всего большой финансовый ресурс, там гораздо больше налогооблагаемая база, чем у нас. Сегодня доходы бюджета в Москве в 10 раз больше, чем у нас, а численность населения больше всего лишь в 3 раза. Проблемы одни и те же: образование, здравоохранение, культура, спорт, благоустройство, дороги и так далее.

Поэтому первая моя цель на посту губернатора – найти необходимый финансовый ресурс. Мы за 3 года выросли с 33 миллиардов рублей доходов до 105 миллиардов. На эти деньги нужно решать такие задачи, которых в Москве просто нет. Нет там поликлиник, которые были бы построены в 20–30-е годы. Нет там домов культуры, которые строили еще первые комсомольцы. Поэтому задач у нас громадье, а ресурсов меньше, чем хотелось бы. Но делать надо. И мы делаем – строим новые больницы, школы, детские сады, спортивные объекты. И, к примеру, если в 2005 году области хватало денег лишь на то, чтобы ввести в строй не более 10 новых социальных объектов, то уже в 2008 году в результате целенаправленной работы по наполнению областного бюджета мы построили или реконструировали в регионе по программе развития сразу 364 объекта социальной сферы.

– Как в целом развивается экономика области и как обстоят дела с привлечением в регион инвесторов?

– У нас региональный валовой продукт за последние 3 года увеличился в 2 раза и составляет сейчас 600 миллиардов рублей. Это реальная статистика. Работа по поиску инвесторов – это очень кропотливая работа. В сложных кризисных условиях выигрывает тот регион, то правительство и то население, которые создадут для инвесторов самые выгодные условия. Мы это прекрасно понимаем, и такие условия



для них создаем. Для привлечения инвесторов в нашей области принята одна из самых благоприятных в России законодательных баз, работает специальное Министерство инвестиционной политики, создан инвестсовет при губернаторе, где для прохождения и формирования пакета правоустанавливающих документов для реализации инвестпроекта мы внедрили режим «одного окна». Инвестор у нас не ходит по кабинетам, не собирает все необходимые разрешения, а представляет свой проект на рассмотрение инвестиционного совета, в состав которого входят руководители подразделений правительства области, федеральных органов госвласти, главы муниципальных образований, руководители ведущих предприятий региона. Если проект инвестора получает одобрение на инвестсовете, то в следующий раз он приходит уже за готовыми документами. Я всегда с большим удовольствием выдаю инвесторам папки с комплектами готовых документов.



**РАБОТА ПО ПОИСКУ ИНВЕСТОРОВ – ЭТО ОЧЕНЬ КРОПОТЛИВАЯ РАБОТА. В СЛОЖНЫХ КРИЗИСНЫХ УСЛОВИЯХ ВЫИГРАЕТ ТОТ РЕГИОН, КОТОРЫЙ СОЗДАСТ ДЛЯ ИНВЕСТОРОВ САМЫЕ ВЫГОДНЫЕ УСЛОВИЯ**

Всего за два с половиной года мы рассмотрели на инвестсовете 2700 проектов, их капитализация составляет около 1 триллиона рублей, и они предполагают создание 145 тысяч новых рабочих мест с совершенно другой технологией.

Вот только несколько примеров. 19 января 2009 года в Дзержинске мы дали старт строительству нового завода по производству комплектующих для землеройной техники интернационального концерна «Либхерр», штаб-квартира которого расположена в Швейцарии. У них объем капитализации 2000 миллионов евро, 600 новых рабочих мест, 80 тысяч квадратных метров площадей производства.

Около Выксы мы построили новый литейно-прокатный комплекс, который имеет обороты, равные десятой части всего нашего годового оборота. На Кстовском нефтеперерабатывающем заводе начали крекинг нефти на 6 миллионов тонн – это 50–60 миллиардов рублей оборота в год. Кроме того, уже выделена пло-

щадка для строительства завода по производству 330 тысяч тонн ПВХ, а сегодня во всей России выпускается всего 600 тысяч тонн ПВХ.

Благоприятный инвестиционный климат Нижегородской области позволил нам привлечь к активному участию в решении проблем в сфере обращения с отходами таких мировых лидеров отрасли, как Remondis, Otto, Faun, которые реализуют у нас свои крупные проекты. Мы подписали соглашение и с австрийской фирмой «АС Интернейшнл». Она хочет вложить в рекультивацию Игумновского полигона более 4 миллиардов рублей. И таких примеров множество.

Развиваем и энергетику. К примеру, на инвестсовете мы одобрили заявку Верхне-Волжской генерирующей компании на строительство в Кстовском районе парогазовой ТЭЦ по мировым стандартам. ОАО «Верхне-Волжская генерирующая компания» создана правительством Нижегородской области и ООО «Нефтегазовая компания «ИТЕРА» для реализации этого столь нужного для региона проекта. По нему электрическая мощность станции составит 900 МВт, тепловая – 840 Гкал/час. Электроэнергия будет реализовываться на оптовом рынке, тепловая – предназначаться для нужд строящихся новых микрорайонов Нижнего Новгорода и технопарка «Анкудиновка». Сроки возведения парогазовой станции тесно увязаны с темпами жилищного и промышленного строительства областного центра. Первую очередь ТЭЦ, которая разместится на территории бывшей



Горьковской атомной станции теплоснабжения, планируется завершить к 2012 году.

— В условиях нестабильной экономической ситуации есть ли уверенность в том, что намеченные вами в регионе программы будут реализованы? Какова, на ваш взгляд, в целом судьба программ развития производительных сил районов области, перед которыми вы поставили задачу стать финансово самостоятельными?

— Каждый район нашей области должен иметь перспективы выхода на самоокупаемость. Если у какой-то структуры нет ресурса, то власть становится беспомощной. Нам важно, чтобы первые эшелоны власти, с которыми в первую очередь имеет дело население, были эффективными. Мы поставили главам МСУ к 2010 году задачу выйти на самоокупаемость. Такие программы разработаны в каждом районе. Каждые полгода мы подводим итоги, как эти программы реализуются. В большинстве районов они выполняются. Но в ряде районов приходится их корректировать, особенно в нынешних условиях. Надо сокращать расходы, увеличивать доходы, работать в ручном режиме с каждым предприятием, особенно поддерживать малый бизнес, создавать семейные предприятия, чтобы как можно больше людей трудились. Лекарство от кризиса только одно — напряженная работа. Эти программы — тот инструмент, который должен нас вытаскивать в данной ситуации. В конце 2008 года мы провели корректировку целого ряда районных программ, какие-то

**ЗАДАЧА ПРАВИТЕЛЬСТВА ОБЛАСТИ СЕГОДНЯ – РАЗВИТИЕ РЕАЛЬНОГО СЕКТОРА И ВОССТАНОВЛЕНИЕ ПЛАТЕЖЕСПОСОБНОГО СПРОСА НА ПРОДУКЦИЮ НИЖЕГОРОДСКИХ ПРЕДПРИЯТИЙ**

мероприятия заменили на другие. Мы оплатили полную геологоразведку нашей области, знаем, где и какие ресурсы имеются.

— В нынешних условиях поддержка отечественного товаропроизводителя стала, по сути, стратегической задачей регионального правительства. Как эта задача реализуется на деле?

— Основная задача правительства области сегодня — развитие реального сектора и восстановление платежеспособного спроса на продукцию нижегородских предприятий. Нами разработан и принят план по стабилизации в экономике и финансовом секторе, который мы реализуем. Это ряд системных шагов, следуя которым мы нормализуем платежно-расчетные схемы, восстанавливаем объемы кредитования предприятий и населения, поддерживаем отдельные, наиболее уязвимые сейчас сектора экономики — промышленность и сельское хозяйство, регулируем



рынок труда, расширяем государственную поддержку малого бизнеса.

– Когда руководители предприятий обращаются к вам за помощью, что просят чаще, если говорить словами известной притчи, – рыбу или удочку?

– Почти всегда – удочку. Люди уже привыкли за три с лишним года, которые я здесь работаю, что рыбу просить бесполезно. Мы готовы помогать – и руководители предприятий это хорошо усвоили – тем, кто вкладывает деньги не в латание дыр, а в развитие, в оснащение производства современным оборудованием, в инструментарий, в машины, механизмы. Например, Борский стекольный завод вложил 200 миллионов долларов в переоснащение производства, и сегодня ни одно автомобильное производство страны не обходится без борского автомобильного стекла. Мы помогаем брать кредиты, оплачиваем процентные ставки, даем налоговые льготы на какое-то время. И

мы понимаем, что льготу даем на рубль, а после реализации проекта в бюджет вернутся 10 рублей.

Если выделяем сегодня кому-то деньги, то должны четко понимать, куда он их потратит. Иначе где гарантия, что он не придет завтра просить опять и опять?

– В ноябре 2008 года правительством области был создан так называемый антикризисный штаб. Каковы результаты его работы?

– Штаб, а точнее – координационный совет по регулированию негативных процессов в экономике и финансовом секторе, председателем которого я являюсь, работает в ежедневном режиме. Спектр проблем широк – от вопросов функционирования банков, доступа предприятий реального сектора к кредитованию до оценки ситуации на рынке труда и трудоустройства высвобождаемых кадров. Например, 26 января рассматривался вопрос взаимодействия энергосбытовых компаний с потребителями Нижегородской области в условиях финансовой нестабильности. Введен адресный подход к потребителям, все острые моменты – ограничение потребления или задержка платежей системо- и градообразующими предприятиями – выносим на совет.

Восстановлена платежно-расчетная система региона. Не зафиксировано ни одного факта задержки банками платежей и выдачи наличных средств предприятиям и частным лицам. Девять банков за октябрь–декабрь 2008 года получили кредиты Банка России, обеспеченные залогом, на общую сумму 1,4 миллиарда рублей.

– В федеральный список для оказания государственной поддержки вошли шесть нижегородских предприятий. Поданы заявки еще по 12 предприятиям. А какая помощь оказывается на региональном уровне? По каким критериям областное правительство определяет тех, кому надо помогать?

– Шесть предприятий индивидуально вошли в список – это ОАО «ГАЗ», завод «Красное Сормово», НПП «Полет», ЦБК «Волга», ТГК-6, судоходная компания «Волжское пароходство». Еще более 80 нижегородских предприятий входят в состав вертикально интегрированных структур из федерального списка. Так что перечень тех, кому будет оказана помощь, не ограничивается цифрой «6». На уровне

области сформирован свой список из тех, кто не вошел в федеральный перечень. Мы держим руку на пульсе, отслеживаем ситуацию на этих предприятиях и при необходимости рассматриваем вопрос о государственной поддержке. Критерии: объемы платежей в районный, городской, областной бюджеты; численность работающих; специализация. Например, меня спрашивают, зачем ТГК-6 господдержка? Это же энергетики, у которых, казалось бы, не должно быть проблем с деньгами. Ну а представьте, если вдруг эта компания встанет? Тогда встанет буквально все в регионе. ГАЗ — это 80 000 работающих на самом автозаводе, это 120 предприятий в Нижегородской области, то есть всего 300 000 человек, а с учетом смежников по всей стране выходит, что около полутора миллионов человек завязаны на это предприятие.

Основные меры, которые могут поддержать наши предприятия, — это предоставление госгарантий области под кредиты, для чего в областном бюджете предусмотрен 1 миллиард рублей. Планируем ввести субсидирование процентной ставки по кредиту. При закупке продукции на средства консолидированного бюджета области (так называемый госзаказ) приоритет отдается нижегородским предприятиям. На сайте областного правительства создается единый реестр всех региональных товаропроизводителей, так что государственным и муниципальным заказчикам будет проще узнавать о местных поставщиках.

— **Поддержка среднего и малого бизнеса в нынешней ситуации требует не меньшего внимания. Такие предприятия нельзя назвать градообразующими, тем не менее за ними — судьбы конкретных людей и их семей.**

— Малый бизнес — это еще и важная экономическая составляющая региона. Поэтому мы создали программу предоставления грантов на начало собственного дела. Это сейчас очень весомая поддержка: 200 тысяч рублей на конкурсной основе получают индивидуальные предприниматели и юридические лица. Мы создаем Гарантийный фонд для поручительства по обязательствам (кредитам, займам, договорам лизинга и так далее). Областной бюджет войдет 30 миллионами рублей в уставный капитал этого фонда. Число кредитов, выданных малым и средним предприятиям, увеличится. Рассматриваем вопрос о возможном погашении процентной ставки по кредитам малым предприятиям. Наконец, венчурный фонд, который уже оправдал свое существование. Сегодня в нем аккумулированы 280 миллионов рублей, мы хотим увеличить фонд в два раза. Отлично зарекомендовала себя и система бизнес-инкубирования. Сегодня бизнес-инкубатор заполнен на 100%.

— **В конце прошлого года в адрес президента России и Госдумы был направлен ряд предложений от региона. Какие предложения нижегородцев приняты?**

— Большинство наших предложений учтено. В частности, об увеличении количества банков, имеющих доступ к беззалоговым кредитам ЦБ РФ, для чего международный рейтинг заменен на внутренний. Наша идея по 100-процентному страхованию вкладов населения практически полностью реализована:

госгарантии введены для вкладов до 700 тысяч рублей, а таких вкладов 98% от общего числа. Внесены изменения в Бюджетный кодекс: теперь у субъектов Федерации, в бюджетах которых размер федеральных трансфертов не превышает 20% (мы предлагали даже более жесткую формулировку — 10–15%), есть возможность размещать бюджетные средства на банковских депозитах.

— **Вы уже затронули тему финансовой стабилизации. В конце прошлого года нижегородцы в панике забрали из банков солидную сумму денег, и это сильно ударило по всей экономике региона. Удалось ли сегодня компенсировать потери осени 2008 года?**

— Наши банки сегодня работают в штатном режиме благодаря тем мерам, о которых я сказал раньше. Более того, сегодня удалось восстановить объемы кредитования населения. В последней декаде декабря — первой декаде января по потребительским кредитам мы вошли в график сентября. Это очень важно для возвращения потребительского спроса на прежний уровень. Удалось возобновить приток в банки вкладов населения. Только за первую рабочую

**ОСНОВНЫЕ МЕРЫ, КОТОРЫЕ МОГУТ ПОДДЕРЖАТЬ НАШИ ПРЕДПРИЯТИЯ, — ЭТО ПРЕДОСТАВЛЕНИЕ ГОСГАРАНТИЙ ОБЛАСТИ ПОД КРЕДИТЫ, ДЛЯ ЧЕГО В ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ ПРЕДУСМОТРЕН 1 МИЛЛИАРД РУБЛЕЙ**

неделю января сумма открытых населением депозитов в 2,2 раза превысила сумму закрытых (14,9 миллиарда рублей против 6,7). В сентябре это соотношение составляло 1,6 раза.

— **Особая тема — ипотека. Это самое рискованное для населения предприятие в нынешней ситуации, когда можно остаться без работы. Поэтому люди выжидали, и, как следствие, застыл рынок недвижимости. Как сегодня в регионе себя чувствует рынок ипотечного кредитования?**

— К сожалению, рынок ипотечного кредитования восстанавливается не так быстро, как потребительский. Декабрьские объемы составляли пятую часть от сентябрьского уровня. Если в сентябре в неделю в среднем предоставлялось кредитов на сумму 345 миллионов рублей, то к концу 2008 года — лишь 70 миллионов рублей. Тем не менее могу констатировать: и в этой сфере есть заметные подвижки. Благодаря усилиям правительства области из 30 миллиардов рублей, выделяемых федеральным правительством Агентству ипотечного жилищного кредитования, на первое полугодие 2009 года нашей области выделено 2 миллиарда. Это значит, что ряд программ, которые мы начали еще до кризиса, можно будет продолжить. В частности, программу малоэтажного строительства. Именно под нее был запущен домостроительный комбинат в городе Семенове. Сегодня приняты поправки в Налоговый кодекс, согласно которым предприятие может





оказать помощь сотрудникам, участвующим в ипотеке. То есть около 3% от фонда оплаты труда могут пойти на эти цели.

– **Валерий Павлинович, смогут ли нижегородские производители самостоятельно обеспечить продовольственную безопасность региона?**

– Абсолютно по всем показателям, кроме, пожалуй, мяса и соли. Животноводство еще нужно серьезно подтягивать. Урожай зерновых в этом году у нас был рекордным, молока производим столько, что сейчас начали его уже сушить впрок. Яйца, мясо птицы, масло, сыры производятся в области в достаточном количестве. Сахар есть. Овощная группа представлена в полном объеме. О ликероводочном сегменте и говорить не приходится. Еженедельно на 13 торговых площадках областного центра проходят ярмарки выходного дня. Наша продукция выезжает и в Москву, ее можно купить на трех площадках столицы. Специалистами пресекаются ввоз и торговля на территории области некачественными продуктами. В регионе действует программа «Покупай нижегородское!».

Благодаря всей этой работе за три года присутствие нижегородских продуктов в крупных розничных сетях увеличено более чем в два раза и в 2008 году составило 45%. Мы будем стремиться довести долю продовольственных товаров местных производителей в розничных сетях до 70%.

Ведь наши местные продукты питания – более свежие, так как быстрее доходят от производителя к потребителю, они более натуральные, более качественные. Мы внедрили добровольную сертификацию производства. Контролировать технологию производства разумнее и проще, чем отследить качество каждого товара на прилавке. Немало предприятий, которые уже прошли сертификацию (на их товарах размещается специальный значок в виде зеленого листочка), многие запустили процедуру сертификации.

Вообще считаю, что наши местные сосиски и колбасы лучшие. Сам люблю продукцию Дзержинского мясокомбината. А сормовские конфеты, по-моему, самые лучшие в стране. Мои любимые – «Рыжик».

– **Как в нынешней ситуации, когда каждый регион будет поддерживать своих, избежать конкуренции между регионами, а самое главное, не «развратить» своих производителей, которые сейчас априори будут находиться в более выгодном положении?**

– Я категорически против позиции – пусть плохонькое, зато свое. И если у соседа есть что-то более качественное, почему не присмотреться к его продукции? У нас достаточно много производится того, что могло бы пригодиться другим регионам. Но я считаю, что нашим предприятиям надо вкладывать силы и средства в повышение качества, что тот карт-бланш, та помощь, которую оказывают сейчас пра-



вительство России и правительство Нижегородской области, — это шанс показать свою конкурентоспособность. И этот шанс надо использовать. Единственный способ выжить в кризис — это трудиться и трудиться. Другого рецепта выживания нет.

— Валерий Павлинович, в Нижегородской области очень позитивно воспринимается ваша программа по строительству многофункциональных физкультурно-оздоровительных комплексов в районах. В 2007 году вы открыли первый такой комплекс в Сергаче, 2008-м — в Семенове, Лыскове, Кулебаках, Первомайске, Перевозе. Не остановит ли кризис эту программу? Будете продолжать строить?

— В 2005 году наша область занимала самое последнее место среди субъектов Приволжского федерального округа по обеспеченности спортивными объектами. Мы договорились с муниципалитетами, что плоскостными сооружениями будут заниматься они, а залы, бассейнами — областное правительство. Жизнь показывает, что строим ФОКи не зря, люди — от мала до велика — приходят туда заниматься спортом или просто отдохнуть целыми семьями. Там же под одной крышей расположены площадка с искусственным льдом, бассейны, тренажерные залы, спортивные площадки для игр, теннис, бильярд, кинозалы, кафе и многое другое. В ФОКи приезжают из соседних районов и даже регионов. Будем продолжать строить такие комплексы — они очень востре-

бованы населением. На первом этапе планируем построить ФОК в каждом районном центре по типу тех шести, которые уже имеем. В 2008 году мы заложили 11 новых ФОКов, и с мая 2009 года все они будут последовательно вводиться. В 2010 году их будет 14, а финиш этой программы — в 2011–2012 годах. В некоторых районных центрах, где проживают более 20 тысяч человек, говорят, что им уже тесно в этих ФОКах, надо бы построить еще один такой же.

В районных центрах ничего такого вообще не было, поэтому ФОК там становится настоящим центром притяжения, центром культурно-спортивной жизни. Некоторые сначала говорили: зачем нам такие дорогие ФОКи, нам бы сараюшку какую-нибудь. Но мы должны смотреть в перспективу. Наши известные хоккеисты Алексей Ковалев и Александр Овечкин побывали в ФОКе в Лыскове и сказали, что не видели ни в одном из маленьких американских городов таких комплексов. Сараюшку можно всегда построить, но это значит — себя не уважать. Если мы хотим быть сильными, надо использовать свои возможности и ресурсы. За три года областная власть доказала, что она социально ориентированная. Что эта власть последовательно и активно работает над повышением качества жизни населения.

Беседовала Елена ПЕРМИНОВА

# ЭКОНОМИКА

## Сжиженный газ пошел с Сахалина

*Международный рынок СПГ растет быстрее, нежели рынок трубного газа, он более перспективен и не зависит от стран-транзитеров*



## Движение вперед продолжается

*Министерство уже начало проводить детальный анализ ситуации со строительством новых мощностей в регионах. Минэнерго полагает, что одним из источников финансирования проектов могут быть инфраструктурные облигации*

## Выбираем маршрут для полета: Марс или Луна?

*Если Россия приступит к освоению Луны, придется все создавать заново. Здесь и начинается интрига: куда мы все-таки пойдём: на Луну, к Марсу через Луну или на Марс, а затем уже на Луну?*



## Как пересадить Запад на российские машины

*Запланирован перевод российского автомобильного транспорта на мировые экологические стандарты Евро-5 и Евро-6 и на новые виды топлива*

# Беспристрастность прогноза

**Разразившийся финансовый кризис еще раз продемонстрировал, как важно уметь прогнозировать ситуацию, чтобы предотвратить негативные явления или свести к минимуму нежелательные последствия. Финансовая группа «Калита-Финанс» предложила свой прогноз экономической ситуации в мире.**

Помимо финансового кризиса, мирового экономического спада и угрозы полномасштабной рецессии, происходивших в последние два квартала 2008 года, были в экономике и положительные моменты. Так, в июне 2008 года была достигнута максимальная за последние несколько десятилетий цена на нефть — 148 долл. за баррель марки Brent. Благодаря высоким ценам на энергоносители золотовалютные резервы России достигли исторического максимума в 597,5 млрд. долл., что позволило России стать третьим по величине держателем золотовалютных резервов в мире. Эти резервы позволяют правительству иметь инструменты борьбы с последствиями мирового экономического кризиса.

## БЕСПОКОЙСТВО ИНВЕСТОРОВ

Но негатива в 2008 году было больше. Это крушение фондовых рынков, сопровождавшееся биржевой паникой, регулярное закрытие торгов. По сравнению с майским максимумом значение индекса ММВБ упало почти на 75%, индекс Доу — Джонса снизился на 66%. Это и банкротства системообразующих банков (Lehman Brothers), национализация крупнейшей ипотечных и страховых компаний, непредсказуемые и масштабные колебания на валютном рынке.

Особое беспокойство инвесторов вызывает перекапитализация глобальных рынков денежной массой и государственными долгами. Так, государственный долг США превысил рекордные 10,6 трлн. долл., а объем финансовой помощи приблизился к 3 трлн. долл. Дефицит госбюджета США в 2009 году будет увеличен на 750 млрд. долл., которые прибавятся к текущему дефициту в 450 млрд. долл. Итого 1,2 трлн. долл. Все это заставляет участников рынка размышлять относительно будущего основной резервной валюты мира — доллара США. Останется ли доллар глобальной валютой расчетов и накоплений? Этот вопрос будет решаться в 2009 году.

К тому же за последнее время монетарные власти США закачали триллионы долларов в американскую финансовую систему в попытке оживить потребление внутри США и разблокировать кредитование. Однако эти огромные суммы пошли на рекапитализацию транснациональных банков, но не на сырьевые и кре-

дитные рынки. Мировой финансовый кризис развивается по японскому дефляционному сценарию. Цены на сырье (металлы, нефть), недвижимость, акции и облигации падают по всему спектру финансовых рынков. Это тревожно для России, бюджет и торговый баланс которой напрямую зависит от цен на энергоносители и металлы.

## БУДУЩЕЕ ВАЛЮТНОГО РЫНКА FOREX

Исходя из тенденций и хода событий 2008 года ожидается ослабление доллара к основным валютам. И если в первом полугодии 2009 года можно прогнозировать некоторое боковое движение в ключевых парах на валютном рынке, то во второй половине года (по мере стабилизации мировой экономики) наиболее четко выразится нисходящая динамика доллара. Меры, принимаемые финансовыми властями США по стимулированию экономики и преодолению рецессионных процессов, все больше подрывают доверие инвесторов к американским «бумажным ценностям».

По мнению аналитиков, прогноз по EUR/USD в первом полугодии 2009 года предполагает движение валютной пары в диапазоне 1,30–1,55 с последующим ослаблением доллара во второй половине года до значений 1,55–1,75. Но не исключается и возможность получить валютный тандем EUR/USD на отметке 2 долл. за 1 евро.

Британский фунт также предположительно серьезно отыграет часть утерянной стоимости в паре GBP/USD. Целевой диапазон по данному валютному тандему установится в следующем году на уровне 1,40–1,90.

Швейцарский франк, по прогнозам, уже в первом полугодии должен восстановить паритет с американской валютой, торгуясь «один к одному» с небольшими колебаниями от данного значения.

В целом ситуация на международном валютном рынке по-прежнему будет характеризоваться крайне высокой волатильностью, отсутствием однозначного фундаментального тренда движения и неопределенностью по поводу дальнейших перспектив развития мировой экономической системы.

Важные макроэкономические индикаторы (особенно в I–II кварталах 2009 года) будут носить по большей части пессимистичный характер, подтверждая факт дальнейшего спада как в производственном секторе, так и в сфере услуг. Серьезные проблемы сохранятся на рынке труда. Индикаторы деловой активности большую часть года останутся на минимальных уровнях. Объемы потребительского кредитования и личных расходов будут составлять скромные значения.



**МИРОВОЙ ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС  
РАЗВИВАЕТСЯ ПО ЯПОНСКОМУ  
ДЕФЛЯЦИОННОМУ СЦЕНАРИЮ. ЦЕНЫ  
НА СЫРЬЕ, НЕДВИЖИМОСТЬ, АКЦИИ  
И ОБЛИГАЦИИ ПАДАЮТ ПО ВСЕМУ  
СПЕКТРУ ФИНАНСОВЫХ РЫНКОВ**

Снижение темпов ВВП большинства стран мира, усиливающиеся дефляционные процессы в экономически развитых государствах, дальнейшее смягчение денежно-кредитной политики там, где это еще возможно (Евросоюз и Великобритания), — именно на фоне этих событий будет «развиваться» рынок FOREX в 2009 году.

**РОССИЙСКИЙ РУБЛЬ**

Происходящее с российской валютой вызывает беспокойство аналитиков. В середине июля 2008 года курс достиг своего минимального значения на уровне 23,15, то есть рубль окреп по отношению к доллару почти на 20%.

Российский рубль находится под влиянием многочисленных факторов, определяющих его падение. К ним стоит отнести заявление ЦБ РФ о плавной девальвации рубля, а также помощь государства экспортно-ориентированным отраслям. Проблема бегства

капитала из страны приобретает все более масштабное значение. По прогнозам экспертов, в 2009 году чистый вывоз капитала может достигнуть значения в 100 млрд. долл. против 50 млрд. в 2008 году.

Фактически на протяжении 3 месяцев ЦБ РФ активно препятствовал снижению курса рубля, фиктивно держал его на высоком уровне за счет золотовалютных резервов. Делалось это для того, чтобы: защитить банковскую систему РФ и избежать ситуации, когда население активно закрывает рублевые вклады, переводит их в доллары и держит на руках (в октябре из-за слухов о девальвации в Сбербанке РФ отток вкладов составил 80 млрд. руб.); защитить российский бизнес или корпоративных заемщиков, у которых практически все кредиты взяты в иностранной валюте, преимущественно в долларах США.

Эти и другие действия ЦБ РФ привели к сокращению золотовалютных резервов более чем на 100 млрд. долл. Немаловажную роль сыграл тот факт, что ЦБ разместил денежные средства во Внешэкономбанке для кредитования системообразующих российских предприятий.

Огромную роль играет и падение цены нефти. Так, нефть марки Brent стоит меньше 40 долл. за баррель. Такие цены на нефть могут привести к отрицательному платежному балансу и дефициту бюджета.

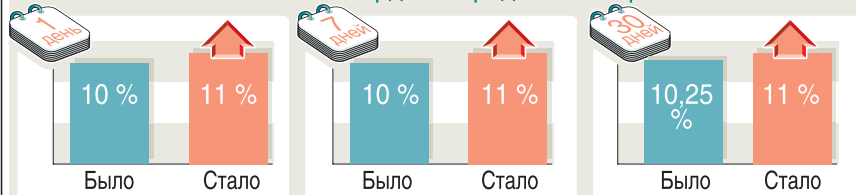
Принимая во внимание все вышеперечисленное, прогнозируется дальнейшее падение курса рубля в текущем году до уровня 32–33 руб. за доллар.

## ПРОЦЕНТНЫЕ СТАВКИ ЦЕНТРОБАНКА РОССИИ

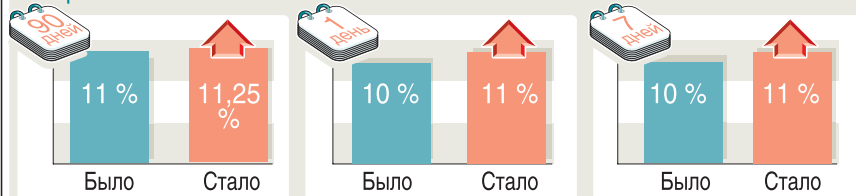
Со 2 февраля 2009 г., в целях сдерживания инфляционных тенденций и обеспечения стабильности валютного курса рубля, Центробанк России повысил процентные ставки по отдельным кредитным операциям и операциям прямого РЕПО, проводимым Банком России

### СТАВКИ ПО ОПЕРАЦИЯМ, ПРОВОДИМЫМ ЦБ РФ

Ставка по ломбардным кредитам на срок...

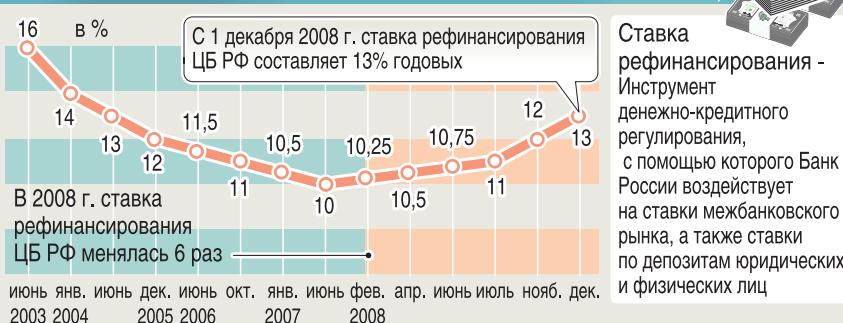


По кредитам, обеспеченным активами, на срок...



Ставка по операциям прямого РЕПО на срок...

### СТАВКА РЕФИНАНСИРОВАНИЯ с 2003 по 2008 гг.,



Источник: ЦБ РФ (www.cbr.ru)



### СИТУАЦИЯ НА ФОНДОВОМ РЫНКЕ США

Самым большим производителем отрицательных экономических новостей в 2008 году являлись США. Кредитный кризис 2008 года ударил по банкам, страховым компаниям и крупнейшим производителям. В связи с отсутствием ликвидности и кризисом в финансовом секторе кредиты получить стало очень сложно, а процентная ставка стала слишком велика. Огромные суммы, требующиеся для реструктуризации компаний и финансирования их дальнейшей деятельности, под невысокий процент может предоставить только государство. Усугубили ситуацию рост безработицы и снижение доступности кредитов на покупку автомобилей, что приведет и к дальнейшему снижению спроса.

Американская автомобильная промышленность обеспечивает до 10% рабочих мест в стране. У властей США не остается другого пути, кроме как тратить деньги налогоплательщиков на спасение ком-

паний. Если помощь не будет оказана, то страна может столкнуться с еще большей безработицей. Разорение грозит и более мелким компаниям: производителям запчастей, оборудования, компаниям, работающим в сфере логистики и т.д. В декабре 2008 года автопрому выделили 17,4 млрд. долл. Но этих денег едва хватит только на временное улучшение ситуации.

На фоне таких новостей индекс Dow – Jones Industrial Average за 2008 год потерял около 45%. Его значение сократилось с 13 360 пунктов в начале 2008 года до 7450 пунктов в конце ноября.

Предположительно дефицит федерального бюджета США в 2009 году достигнет 1 трлн. долл. Государственный долг уже превысил 9 трлн. долл.

### ПРЕЗИДЕНТ НАДЕЖДЫ

Много надежд в США, пораженных кризисом, возлагается на избранного президента Барака Обаму, который пообещал создать 2,5 млн. рабочих мест уже в ближайшие два года. Его экономическая программа предусматривает план государственных инвестиций в инфраструктуру на сумму, которую государство не инвестировало в экономику с 50-х годов прошлого века. Но 2009 год скорее всего покажет дальнейшее сокращение рабочих мест, так как

все больше компаний объявляют о сокращении сотрудников.

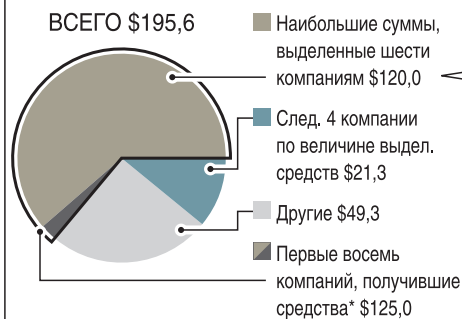
По прогнозам аналитиков, новый год станет рекордным по количеству банкротств американских компаний. Это, в свою очередь, приведет к дальнейшему снижению покупательской способности населения, снижению ВВП, росту дефицита федерального бюджета и государственного долга США. На этом фоне инвестиции в фондовый рынок не покажутся прибыльными. Никто еще не берет сказать, что рынок достиг дна и мир ждет увеличение капитализации американских компаний. Индекс Dow – Jones предположительно будет находиться в коридоре от 7500 пунктов до 10 500 пунктов. Инвесторы предпочитают вливать свои средства в более надежные инструменты, такие как золото. Лишь во второй половине 2009 года возможно какое-либо улучшение ситуации в экономике. Если положение в финансовом секторе, да и в целом в экономике США, пойдет на по-

## США: ФИНАНСОВАЯ ПОМОЩЬ

Главы восьми крупнейших компаний, которые получают финансовую помощь от минфина США в рамках программы поддержки финансового сектора TARP, будут отстаивать свои планы по использованию средств перед комитетом по финансовым службам палаты представителей

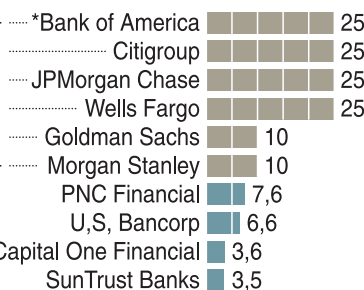
### ВЫДЕЛЕННЫЕ ПО TARP СРЕДСТВА

На 6 фев., в млрд долл. США



### КОМПАНИИ, ПОЛУЧИВШИЕ НАИБОЛЬШУЮ ПОМОЩЬ

На 6 фев., в млрд долл. США



### ВОСЕМЬ КРУПНЕЙШИХ КОМПАНИЙ

Операции, совершенные по TARP на 28 окт. 2008

■ Зарплаты ■ Премии, выплаты работникам, владеющим акциями предприятия и другие компенсации

Компания	Глава	Компенсации 2007 г. в млн долл. США	Изменение курса акций***
Bank Of America*	Кен Льюис	24,8	-76% ↓
Citigroup	Викрам Пандит	0,6	-79% ↓
JP Morgan Chase	Джеймс Даймон	27,8	-41% ↓
Wells Fargo	**Джон Стампф	12,6	-46% ↓
Goldman Sachs	Ллойд Бланкфейн	70,3	-19% ↓
Morgan Stanley	Джон Мак	1,6	15% ↑
Bank Of New York Mellon	**Роберт Келли	20,1	-15% ↓
State Street Corp	Рональд Лог	28,3	-45% ↓

Прим.: Bank of New York Mellon получил \$3 млрд, Street Corp - \$2 млрд по TARP

\*Bank of America получил \$15 млрд на 28 окт. 2008, \$10 млрд на 9 янв. 2009

\*\*Назначены главой в 2007 г.: Викрам Пандит – дек., Роберт Келли – июль, Джон Стампф – июнь

\*\*\*Процентное изменение курса акций: 10 фев. 2009 к 13 окт. 2008

Источник: Thomson Reuters, news reports



экономической и политической ситуации в мире. Учитывая, что на данный момент признаков восстановления мировой экономики нет и экономический спад уже достиг такого уровня, что за полгода-год достигнуть прежних показателей макроэкономической статистики невозможно, то прогноз не оптимистичен. Очевидно, что, даже если к середине 2009 года биржевые индексы будут показывать стабильный рост, достигнуть максимальных уровней уходящего года не удастся.

Развитие ситуации относительно российской экономики можно прогнозировать следующим образом. Несмотря на то что консенсус прогнозов роста ВВП РФ на 2009 год составляет около 3%, эта величина может быть отрицательной и восстановление экономики РФ ожидается не ранее чем через 1,5 года. Если же обстоятельства сложатся удачно и цена на нефть достигнет 70 долларов, ожидается восстановление российской экономики, а за ней и фондовых рынков до 1200 пунктов по индексу ММВБ.

## НЕФТЬ

Стоимость нефти в 2008 году демонстрировала взлеты и падения: если в начале года баррель нефти марки Brent торговался на уровне 90 долл., то к середине лета за ту же бочку «черного золота» инвесторы готовы были платить 150 долл. (+65%). Но в конце августа в полной мере предстали реальные последствия финансовых ошибок США, обру-

шив за считанные месяцы рынок нефти до значений четырехлетней давности, в районе 40 долл. за баррель. Такое резкое снижение стоимости нефти было вызвано стремительным падением спроса со стороны крупнейших импортеров углеводородов. При этом ОПЕК ожидает, что мировой спрос на нефть сократится в I квартале 2009 года еще на 200 тыс. баррелей в сутки, а во II квартале – на 1,2 млн. И это естественно: потребление нефти не может расти в условиях спада мировой экономики, снижения промышленного производства и сокращений объемов продаж со стороны крупнейших мировых автопроизводителей.

## ФОНДОВЫЕ РЫНКИ РОССИИ И ЕВРОПЫ

А как мировой финансовый кризис оказывал влияние на европейские и российские торговые площадки в течение 2008 года? Поскольку началом развернувшегося кризиса стал обвал рынка ипотечного кредитования в США, то первым пострадал банковский сектор. В начале года европейские, а затем и российские банки признали существование проблем с ликвидностью. Летом акции банков начали падать в цене, задавая динамику всему рынку.

В 2009 году, как и в 2008-м, динамика российского фондового рынка будет зависеть от цен на нефть и

Екатерина СИМИНА

# Движение вперед продолжается

**В первые месяцы нынешнего года потребление электроэнергии в стране снизилось примерно на 5% по сравнению с началом года минувшего. На свободном оптовом рынке стала сокращаться и цена киловатт-часа. В связи с этим предприятия сектора приступили к пересмотру своих инвестиционных программ. Однако начатые проекты продолжают выполняться в намеченном режиме.**

## ГИБКОЕ РЕАГИРОВАНИЕ

Электроэнергетика не получает тех доходов, на какие рассчитывала, не только потому, что промышленность сокращает спрос. Нынешняя мягкая вопреки прогнозам зима позволила и коммунальным службам уменьшить потребности как в электричестве, так и в тепле. У гидроэлектростанций свои специфические неприятности — недостаток воды в реках. И, что тоже нехорошо, стала складываться почти забытая цепочка неплатежей.

Рост неплатежей регулярно отмечает в своих отчетах некоммерческое партнерство (НП) «Совет рынка» (одно из главных детищ реформы, оно обеспечивает функционирование коммерческой инфраструктуры оптового рынка энергии и мощности). По данным совета, к десятому февраля общая задолженность участников рынка увеличилась до 23,1 млрд. руб.

Неплатежи начинаются на уровне потребителей. Так, пресс-служба «Тюменьэнерго» сообщила, что на первое февраля долг только южной части Тюменской области перед ОАО «Тюменьэнергосбыт» достиг 27 млн. 889 тыс. руб. Половину этой суммы должны жители Тюмени.

Из-за неаккуратности потребителей сбытовые компании вынуждены задерживать плату сетям и генерирующим предприятиям. А те, в свою очередь, не могут рассчитаться вовремя с поставщиками топлива. Явление это не новое, в разной степени существовало оно всегда. Но в конце минувшего года его масштабы стали нарастать.

Например, четвертая территориальная генерирующая компания (ТГК-4) за 2008 год подала около четырех тысяч исков в арбитражный суд о взыскании более полутора миллиардов рублей задолженности. А за последние месяцы прошлого года неплатежи выросли до 2,2 млрд. руб. и в нынешнем году продолжают расти.

Еще один пример. Более 129 млн. руб. должны Йошкар-Олинской ТЭЦ-2, входящей в ТГК-5, предприятия и организации столицы Марий Эл. В основном это жилищно-коммунальная сфера. Санкции к неплательщикам вплоть до отключения тепла и света уже принимаются. Так, помимо финансово-экономических проблем острее становятся и социальные.

Как далеко они зайдут, никто сказать, естественно, не может. Но понятно, что уменьшение финансовых

поступлений, с одной стороны, и сокращение спроса на электроэнергию — с другой, ставят энергетические предприятия перед необходимостью ревизии своих планов.

## ОБЯЗАТЕЛЬСТВА СЛЕДУЕТ ВЫПОЛНЯТЬ

Пока что они приступают к этому делу с осторожностью. Но первые решения уже приняты. В частности, министр внешних связей и инвестиционной политики Красноярского края Сергей Верещагин сообщил в середине февраля, что соинвесторы строительства комплекса БЭМО на нижней Ангаре, ОК «Русал» и ОАО «РусГидро», договорились перенести срок ввода в строй алюминиевого завода. Его запустят не в будущем году, как ранее намеревались инвесторы, а двумя годами позже. Такой «сдвиг вправо по срокам», выражаясь на сленге плановиков, может стать обычным явлением.

Вопрос: «Что делать с инвестиционными программами?» — обсуждается на разных уровнях, включая международный, и на различных площадках. Стоит привести здесь некоторые высказывания участников форума «Россия-2009», состоявшегося в начале февраля.

Вот мнение Михаила Слободина, президента ЗАО «Комплексные энергетические системы» (КЭС-холдинг), которое занимается и генерацией, и сбытом, и распределением. Холдинг, в частности, контролирует четыре ТГК общей электрической мощностью более 15 тыс. МВт, что равно четырем Братским ГЭС. Слободин предвидит, что из-за известных проявлений кризиса нынешний год будет очень напряженным.

Он считает, что необходима серьезная ревизия Генеральной схемы размещения объектов энергетики до 2020 года по следующим параметрам: топливный баланс, объемы и местоположение новых мощностей. Это связано с тем, что ландшафт, по его словам, меняется и некоторые потенциальные потребители отказываются от новых проектов.

Руководитель КЭС-холдинга скептически относится к некоторым методам привлечения инвестиционных средств. «Пока мы, — говорит он, — не сможем показать понятный денежный поток, воспользоваться таким инструментом, как облигации, будет сложно».

Станислав Невейнищын, генеральный директор второй оптовой генерирующей компании (ОГК-2), упоминает еще одну трудность, встающую теперь перед инвесторами: оборудование по большей части импортируется, что создает проблемы на фоне ослабления рубля.

Иностранцы более дипломатичны. В частности, спокойнее смотрит в будущее Доминик Фаш, генеральный директор по России и СНГ итальянской компании Enel. Он возглавляет и совет директоров ОГК-5, в которой у Enel контрольный пакет акций. Фаш и в своей



Фото РИА Новости

**Премьер-министр РФ Владимир Путин  
и министр энергетики РФ Сергей Шматко**



ОГК, и в ее перспективах уверен. Кстати будет тут вспомнить, что IPO ОГК-5 принесло сумму, о которой Анатолий Чубайс сказал: «Она больше, чем бюджетные инвестиции в энергетику за последние 10 лет».

Так вот, Фаш уверяет, что инвестиционная программа ОГК-5 финансируется в соответствии с принятыми обязательствами. Он только сожалеет, что кризис осложняет условия работы российским генерирующим компаниям сильнее, чем европейским. И добавляет: «Важно, чтобы правительство сдержало свои обещания».

Что касается правительства, то Вячеслав Синюгин, заместитель министра энергетики России, признает необходимость корректировки Генеральной схемы. Вопрос, по его мнению, в том, когда лучше это сделать: сейчас или когда динамика станет более определенной. Во всяком случае, на ближайшие три-пять лет энергобаланс предполагается сформировать до июля сего года.

Министерство уже начало проводить детальный анализ ситуации со строительством новых мощностей в регионах. Минэнерго полагает, что одним из источников финансирования проектов могут быть инфраструктурные облигации.

Выступая 19 февраля на совещании пресс-служб генерирующих компаний, Вячеслав Синюгин предположил, что в ближайшие пять лет новых мощностей может быть введено в два-три раза меньше, чем это предусмотрено Генеральной схемой. Вместе с тем Синюгин указывает, что возможность корректировки относится лишь к некоторым проектам. Формулируя свою позицию относительно осуществления инвести-

ционных программ, министерство исходит из того, что обязательства необходимо выполнять. Синюгин подчеркивает, что задача, поставленная правительством России перед министерством – стать штабом регулирования отрасли, – успешно выполняется.

### **РЕФОРМА НЕ ОСТАНАВЛИВАЕТСЯ**

Положение в электроэнергетике осложняется тем, что кризисом она была захвачена не просто на крутом взлете, а еще и в период незавершенного реформирования. Некоторые энергетики говорят, что только издавна присущая этому сектору дисциплина и не размытая в нем до конца вертикаль власти не позволяют развиваться неразберихе в ряде отраслевых и смежных компаний.

По основным параметрам реформа электроэнергетики должна завершиться в 2011 году. Перечислять здесь недоделки вряд ли имеет смысл: значение их понятно только специалистам. Для иллюстрации приведу лишь слова Дмитрия Пономарева, председателя правления некоммерческого партнерства «Администратор торговой системы оптового рынка электроэнергетики» (НП «Совет рынка»).

Касаясь вопроса, как дальше развивать реформу энергетики, Дмитрий Пономарев высказывает убеждение, что необходимо дорабатывать рынок мощности. При оценке экономической обоснованности заявок на продажу мощности генерирующими компаниями надо бы, предлагает Пономарев, не разбираться в ситуации каждой из них отдельно, а ввести определенные стандартные критерии: на каком топливе работа-



ют мощности, в каком регионе они находятся и т.д. Пономарев также выражает надежду, что график либерализации рынка не будет пересмотрен и с первого июля 2009 года доля либерализованного рынка увеличится с нынешних 30% до запланированных еще Чубайсом 50%.

Совет рынка рассчитывает и на то, что задолженность, которая сложится на оптовом рынке в нынешнем году, сможет быть частично погашена за счет средств, выделяемых на ликвидацию межтерриториального перекрестного субсидирования. Проект постановления правительства России о выделении субсидий на эти цели субъектам Федерации находится на согласовании. Словом, энергетики во многих своих печалая надеются на поддержку мощной руки государства. Такую надежду выразил, например, на заседании правительства Москвы первый заместитель генерального директора сетевого «Холдинга МРСК» Александр Чистяков. Он сообщил, что его компания обратилась в правительство с просьбой выделить 22 млрд. руб. в качестве государственной поддержки московским сетям.

А вот ОГК-1 уже получила налоговые льготы для постройки нового блока Уренгойской ГРЭС. Генеральный директор ОГК-1 Владимир Хлебников уверяет, что получила заслуженно. Эта ГРЭС, отметил он, должна быть первой крупной электростанцией в России, построенной в условиях вечной мерзлоты. В нынешнем году войдут в строй ее первые 300 МВт, а в будущем — остальные 150 МВт.

Кроме того, ОГК-1, видимо, получит от Внешэкономбанка 1,7 млрд. руб. в кредит на пять лет. Деньги

пойдут на строительство энергоблока № 3 Каширской ГРЭС. Этот проект уже почти реализован. Как сообщил Владимир Хлебников, станцию компания строит на собственные и заемные средства. Долгосрочный кредит позволит запустить энергоблок уже в текущем полугодии. Он необходим потому, что Москва и область, несмотря на некоторое снижение энергопотребления, остаются энергодефицитным регионом.

С ним согласен и глава «Мосэнерго» Виталий Яковлев, по словам которого инвестиционная программа его компании в текущем году может составить 14–16 млрд. руб.

А на Рязанской ГРЭС запланированы инвестиции в размере 4 млрд. руб. — для модернизации ее седьмого энергоблока. Там будет установлена газовая турбина производства НПО «Сатурн». Более половины средств уже освоено, и работы близки к завершению. До конца нынешнего года станция станет мощнее на 310 МВт, вырастет и ее КПД.

## ЭНЕРГЕТИКИ САМИ НЕ ПЛОШАЮТ

Подобные рапорты о монтажах и пусках приходят едва ли не от всех предприятий энергетики. Поступающая оттуда информация показывает также, что руководство компаний настроилось ближе контактировать с персоналом с целью разъяснения своих действий и укрепления его духа.

В частности, главный инженер Череповецкой ГРЭС Евгений Смирнов обратился к участникам вахтенного собрания станции с речью, исполненной твердости и не лишённой оптимизма. «Несмотря на экономиче-



скую ситуацию в стране, — сказал Смирнов, — задачи у нас те же — работать без инцидентов, стабильно вырабатывать заданный объем тепловой и электрической энергии. Станция в минувшем году выполнила установленный график нагрузки. В полном объеме была реализована ремонтная программа. В этом году она начинается в марте с капитального ремонта энергоблока № 2».

Станислав Невейницын, ставя задачи своему ОГК-2, тоже призвал ее коллектив выполнять по-прежнему обязательства перед потребителями, бесперебойно снабжать их электрической и тепловой энергией. И при этом, отметил он, надо продолжать оптимизацию производственной программы и расходов, экономить средства и сокращение затрат. В этих целях Невейницын допускает пересмотр ранее принятых решений.

Пока же инвестиционная программа ОГК-2 на ближайшие три года предусматривает освоение более 140 млрд. руб., которые сложатся из собственного и заемного капитала. Запроектированы четыре новые парогазовые установки, а также две паросиловые — на угле, но по новейшим технологиям.

Еще одна знакомая нам организация, ТГК-4, имеет как планы, так и свершения. У нее 25 электростанций. На Елецкой ТЭЦ, в частности, завершается строительство парогазовой установки производства ФГУП «Салют». После ее пуска выработка электроэнергии на станции увеличится в семь раз, а удельный расход топлива снизится.

ТГК-4, судя по всему, не хочет уступать кризису и упорствует в намерении вложить в нынешнем году бо-

лее миллиарда рублей в строительство Новомосковского промышленного кластера. У компании есть соинвесторы в этом крупном проекте. В том числе Федеральное агентство железнодорожного транспорта, Федеральное дорожное агентство, администрация Тульской области и ОАО «РЖД». В конце декабря прошлого года утвержден план дальнейших работ и график финансирования частными партнерами.

В рамках кластера ТГК-4 выполняет реконструкцию Новомосковской ГРЭС и ведет строительство парогазового энергоблока мощностью 190 МВт. Компания также обеспечит теплоснабжение южной части Новомосковска. Блок обойдется почти в 10 млрд. руб. и войдет в строй через два года. Проект кластера на основе государственно-частного партнерства был начат четыре года назад и по окончании создаст в области свыше 20 тыс. рабочих мест. Думаю, у него есть все шансы уцелеть.

Попутно ТГК-4 завершает реструктуризацию системы управления компанией с целью повышения ее эффективности. Дело в том, что ТГК, как и другие компании, рожденные реформой РАО ЕЭС, собрала множество разностильных активов. Теперь их нужно привести в порядок, придать этому собранию максимально возможную гармонию. Иначе инвесторам труднее будет понять, куда они вкладывают деньги. А заботу об инвестиционной привлекательности объектов энергетики никакой кризис отменить не может.

---

Виталий СОБОЛЕВ

---

# Сжиженный газ пошел с Сахалина

**В середине февраля в сахалинском поселке Пригородное был введен в строй первый в России завод по производству сжиженного природного газа (СПГ). В мероприятиях по случаю пуска завода принял участие президент Дмитрий Медведев. Он, в частности, отметил, что завод, после того как выйдет на полную мощность, обеспечит около 5% мирового производства СПГ.**

## ОТКРЫТИЕ НОВОГО ОБЪЕКТА

Завод был построен, как известно, в рамках проекта «Сахалин-2», оператором которого является совместное предприятие Sakhalin Energy. Контрольный пакет акций совместного предприятия принадлежит «Газпрому». Еще четверть акций — у англо-голландской Royal Dutch Shell plc, а остальное — чуть более 22% — делят почти пополам две японские компании: Mitsui & Co. Ltd и Mitsubishi Corporation. В соответствии со списком участников проекта, а также покупателей сахалинского СПГ сложился и состав участников церемонии открытия завода.

На торжествах в Пригородном на высшем уровне помимо России в лице премьер-министра Таро Асо была представлена Япония. Присутствовали в момент пуска и многочисленные VIP-персоны с разных континентов. В том числе — британский принц Эндрю, герцог Йоркский, и министр экономики Королевства Нидерландов Мария ван дер Хувен. А с ними еще ряд других высокопоставленных государственных деятелей из стран — партнеров по проекту.

Среди почетных гостей церемонии оказались также руководители как компаний — покупателей сахалинского СПГ, так и некоторых международных финансовых организаций. Приняли участие в торжестве, естественно, и первые лица компаний — акционеры Sakhalin Energy.

Но в этом большом и многонациональном обществе первые роли играли двое — Дмитрий Медведев и Таро Асо. Причем они выделялись не только по уровню властных полномочий, но и по значению их встречи в этом месте и в это время. Таро Асо первым из всех своих соотечественников, которые возглавляли кабинет министров Японии за послевоенные годы, ступил на землю Сахалина.

Пригородное — это, конечно, не Курилы. Но, как и эти острова, южная половина Сахалина отошла японцам по итогам Русско-японской войны сто лет назад, чтобы спустя сорок лет вернуться в состав России. К счастью, Япония на передачу ей половины Сахалина не претендует. Но наверняка приглашение Дмитрием Медведевым премьер-министра этой страны на торжества в Пригородном потребовало серьезных предварительных консультаций.

И можно предположить, что приглашение было принято, и Таро Асо с заметным волнением приветствовал на торжестве открытия завода «такую Россию» и назвал проект «Сахалин-2» «символом японско-российского сотрудничества». Таро Асо признался: «Иметь поставщика в такой близости — это мечта для нашей страны». Дело в том, что две трети СПГ с завода в Пригородном (его продукция уже законтрактована на десятилетия вперед) предназначены Японии. Как и часть сахалинской нефти.

Доля сахалинского СПГ составит в газовом импорте этой страны около 8% (14 млрд. куб. м). Причем этого ей вроде бы мало. Японцы уже не раз интересовались, нельзя ли на заводе в Пригородном, который и так является одним из самых крупных в мире, построить третью очередь и даже четвертую.

В своих выступлениях на Сахалине российский и японский руководители выражали намерение содействовать дальнейшему развитию отношений между двумя странами. А конкретно на встречах в Пригородном был согласован визит председателя правительства России Владимира Путина в Японию в грядущем мае.

## «УРА» ЗВУЧИТ ГРОМЧЕ

Для нас открытие сахалинского завода СПГ тоже момент весьма волнующий. Президент Дмитрий Медведев уже говорил об участии России в международном энергетическом сотрудничестве, а также о политических аспектах этой области. Думается, этот завод значит много больше, чем просто доходы от продажи газа, хоть и весьма существенные.

Здесь стоит вспомнить, что проект «Сахалин-2» выполняется на основе соглашения о разделе продукции. Поначалу доходы от него идут на погашение затрат его участников (в том числе и «Газпрома»), потом они получают долю в доходах, а в дальнейшем все, что в рамках проекта создано, переходит к России. Как полагают эксперты, прибыль нашей страны от реализации проекта составит около 120 млрд. долл. И это при том, что проект не охватывает и десятию части известных энергетических ресурсов Сахалина и его шельфа. А геологи еще не сказали последнего слова об этих ресурсах.

«Мы все присутствуем при знаковом событии, — подчеркнул Дмитрий Медведев на церемонии открытия завода. — Это одно из самых передовых видов производства, которое отвечает высоким стандартам».

Позднее, на встрече с представителями деловых кругов, российский президент развил эту мысль. «Для наших производств, — подчеркнул он, — будут открыты новые рынки. Наша страна автоматически



присоединяется к клубу 15 государств – экспортеров сжиженного природного газа».

В порядке справки сообщим, что ранее Sakhalin Energy рассматривало в качестве варианта и строительство подводного газопровода с Сахалина в Японию. Однако было признано, что СПГ дает больше свободы маневра при ориентировании экспорта сахалинского газа. И действительно, треть продукции завода в Пригородном пойдет в США и Южную Корею, примерно в равных пропорциях.

Кроме того, международный рынок СПГ растет быстрее, нежели рынок трубного газа, он более перспективен и не зависит от стран-транзитеров. Тут надо сделать еще одно примечание. Сейчас в прессе иногда критикуют руководство «Газпрома» за то, что оно увлеклось магистральными трубопроводами и лишь сравнительно недавно озаботилось экспортом СПГ. Однако было время, когда преимущества трубопроводного транспорта ставили его вне конкуренции. Этот транспорт гораздо дешевле любого другого, технологически проще, не требует вместе с продуктом перемещать тяжелые металлические емкости и пр. К тому же и СПГ в портах приема регазифицируется и поступает в ту же трубопроводную сеть.

И все же ряд не так давно возникших обстоятельств действительно потребовал для СПГ большего внимания. По словам главы «Газпрома» Алексея Миллера, к 2030 году его компания планирует довести экспорт СПГ до 90 млн. т. Это примерно половина нынешнего объема международной торговли сжиженным газом. А

старт «Газпромом» взят, можно сказать, бурный. Завод в Пригородном после пуска в будущем году второй очереди будет давать около 10 млн. т.

В «Газпроме» разработана и стратегия по дальнейшему развитию производства СПГ. На очереди – завод в Мурманской области, который будет сжижать газ, получаемый в ходе уже первого этапа освоения Штокмановского месторождения в Баренцевом море. В перспективе рассматривается еще один завод на арктическом побережье – на севере Ямала. Относительно этого проекта проведены предварительные консультации со многими иностранными компаниями, проявляющими интерес, в том числе с нынешними партнерами по проекту «Сахалин-2».

Со сбытом СПГ проблем не предвидится. На этот вид транспортировки энергоресурсов делают ставку США, Япония, Китай, Южная Корея и Индия. Да и в Западной Европе уже насчитывается более десяти терминалов для приема СПГ. Свой первый терминал такого рода проектирует Германия.

### ГАЗА МНОГО НЕ БЫВАЕТ

В международной торговле газом на долю СПГ приходится сейчас более четверти объема, то есть столько, сколько Россия экспортирует по трубам. Первенствует в продажах СПГ Катар, который недавно обогнал Индонезию.

Обе эти страны, а также Малайзия и Алжир, продают каждая чуть более или чуть менее мощности нашего «Северного» или «Южного потока» – в районе

Герцог Йоркский принц Эндрю, министр экономики Нидерландов Мария Жозефина ван дер Хувен, премьер-министр Японии Таро Асо и президент России Дмитрий Медведев



Фото РИА Новост

30 млрд. куб. м. Вполовину ниже экспортные возможности Австралии и Тринидада и Тобаго. Таковы основные наши конкуренты на рынке СПГ. Индонезия, в частности, была главным поставщиком СПГ в Японию. Но ее месторождения иссякают. Зато Катар рассчитывает в ближайшее время удвоить производство СПГ. Есть свои планы и у других экспортеров сжиженного газа. Однако многие наши конкуренты проигрывают в том, что их газ, прежде чем попасть к потребителям, преодолевает немалый путь через беспокойные регионы, в которых к тому же орудуют пираты.

Между тем спрос на СПГ как во всем мире, так и в странах Азиатско-Тихоокеанского региона (АТР) много лет подряд неуклонно растет. За последние 10 лет объем мировой торговли СПГ увеличился в два раза. В будущем году только в рамках АТР он должен приблизиться к 50 млн. т. А через двадцать лет, по подсчетам экспертов, международный рынок СПГ вырастет в несколько раз, его доля в торговле газом повысится до 50%.

В наши дни почти две трети СПГ, поставляемого на внешние рынки, направляется в страны Восточной Азии, в первую очередь в Японию, Южную Корею и на Тайвань. Китай также активно развивает мощности по приему СПГ. В будущем году у него будет уже 11 терминалов, и тогда ежегодный объем его импорта — из Австралии и Индонезии — сможет достигнуть 30 млн. т. Однако Япония как была, так, видимо, и останется крупнейшим импортером СПГ в мире. Сейчас она покупает его в объеме приблизительно 80 млрд.

куб. м. Вполовину меньше приобретает Южная Корея, четверть этого количества — Соединенные Штаты. В число крупных импортеров входят также Испания и Франция.

Европу, если думать о перспективах, не стоит сбрасывать со счетов. Сейчас она потребляет примерно четверть мирового производства СПГ, получая его главным образом из Алжира, Ливии, Австралии и ОАЭ. А через двадцать лет европейский импорт сжиженного газа, по расчетам Международного энергетического агентства, должен увеличиться в шесть раз при общем росте потребления газа на Земле почти вдвое. И возить СПГ с нашего Севера в Европу гораздо ближе, чем из Австралии или ОАЭ.

Сжижение газа — дело как энергоемкое, так и тонкое. Температура СПГ — минус 163 градуса. Технология работы с ним развивается и совершенствуется уже лет сорок. Началом торговли СПГ принято считать 1965 год. Несколько позднее был построен первый крупный завод на Аляске. Тогда же СПГ стала покупать Япония, а еще через пятнадцать лет — Южная Корея.

К нашим дням технология сжижения природного газа и его регазификации, как и танкеростроение для СПГ, хорошо отработана. В России будут сжижать газ и перевозить его на самом высоком техническом уровне.

В частности, для сахалинского завода СПГ специально разработана технология сжижения газа с применением двойного смешанного хладагента. Эта техноло-



Танкер-газовоз «Гранд Анива»

гия использует преимущества холодного сахалинского климата (то ли еще будет в Баренцевом море!) и таким образом повышает энергоэффективность производства. Танкеры-газовозы у нас тоже лучшие в мире.

### ПИНГ-ПОНГ ДЛЯ ПРЕЗИДЕНТА

В ходе торжеств в Пригородном президент Дмитрий Медведев вместе с премьер-министром Таро Асо и другими гостями осмотрел танкер-газовоз «Гранд Анива» (Анива – название бухты, у которой построен завод). Три таких однотипных танкера будут использоваться для перевозки сахалинского СПГ. Флот вроде бы небольшой по сравнению, скажем, с почти шестью десятками газозовов Катара. Но у нас маршруты короче и выше оборачиваемость. И водоизмещение больше.

Других таких больших кораблей у России пока нет. Хотя нефтеналивные танкеры крупного (пусть и меньшего, чем у «Гранд Анива») размера и ледового класса наши корабельщики уже строят. Дойдет дело, как обещают специалисты, и до масштабов первых сахалинских газозовов, которые построены японцами и находятся в эксплуатации у двух российско-японских консорциумов.

«Гранд Анива» берет на борт 145 тыс. куб. м СПГ (примерно 90 млн. куб. м газа трубного). Помимо вместимости этот газозов выделяется высокой степенью надежности и автоматизации. Управляют им всего 29 человек. Корабль имеет ледовый класс и – на чистой воде – скорость 19,5 узла, то есть более 36 км/ч.

Понятно, что у команды на судне все удобства, включая спортзал. Российский президент, осматривая его, решил поиграть в настольный теннис и предложил партию Таро Асо. Высокого спортивного класса, как утверждают свидетели, оба игрока не показали, так что в итоге победила, весьма символично, дружба.

Показали собравшимся на торжествах в Пригородном также специально подготовленный документальный фильм о проекте «Сахалин-2» и о заводе по производству СПГ. Особый акцент в фильме был сделан на экологических качествах проекта. Всем памятно, что в свое время у Sakhalin Energy возникли большие проблемы по этой части.

Для проекта были выделены два нефтегазоносных месторождения (Пильтун-Астохское и Лунское) на северо-восточном шельфе Сахалина, откуда продукты надо доставлять через весь остров в его южную часть. Всего проект включает помимо завода СПГ три морские добывающие платформы, 300 км морских и 1600 км наземных трубопроводов, объединенный береговой технологический комплекс и терминал отгрузки нефти.

В заключение этого обзора стоит привести слова Дмитрия Медведева, который нашел символическим тот факт, что завод открывается в разгар мирового финансового кризиса. «Кризисы, – сказал президент России, – приходят и уходят, а производства такого рода остаются».

---

Виталий СОБОЛЕВ

---

# Как пересадить Запад на российские машины

**Председатель Государственной думы Борис ГРЫЗЛОВ провел заседание, посвященное выработке мер по поддержке отечественного автопрома в условиях мирового финансового кризиса. Это огромный сегмент экономики. В автопроме работают более 5 млн. человек, которые создают 3% ВВП. Борис Грызлов подчеркнул, что российская промышленность должна славиться не только своими танками, но и гражданским автомобилестроением.**

## ЗАГРУЗИТЬ РАБОТОЙ СВОИ ПРЕДПРИЯТИЯ

Несмотря на неудачный исторический опыт — пересадить российских депутатов на отечественные «Волги», в Госдуме поставлена еще более амбициозная задача. Пересадить на российские автомобили весь Запад, используя мировой финансовый кризис для стимулирования роста отечественного машиностроения. Обсуждали насущные проблемы автопрома сообща — в Госдуму были приглашены руководители ведущих предприятий автомобилестроения, представители профсоюзов, члены Союза машиностроителей России. Борис Грызлов предостерег машиностроителей от принятия поспешного решения — взвинтить цены на продукцию, воспользовавшись повышением импортных пошлин, — добавив, что это будет неправильным шагом в столь сложной экономической обстановке. Спикер привел слова Владимира Путина: «Нам нужно загружать работой свои предприятия. Они должны работать в рыночных условиях и ни в коем случае не диктовать монополю высокие цены. Это неприемлемо».

Правительство страны дало автопрому аванс, который еще только предстоит отработать. Общий объем господдержки автопрома России может составить около 200 млрд. руб. Уже принят ряд специальных мер. Спикер остановился на наиболее важных из них. Во-первых, создается транспортная лизинговая компания, которая в этом году должна закупить более 10 тыс. единиц техники на сумму около 15 млрд. руб. Во-вторых, разработана программа обновления муниципального транспорта, на которую из федерального бюджета направляется 20 млрд. руб., а с учетом софинансирования территорий сумма увеличится в 1,5 раза.

В-третьих, в 2 раза увеличен объем программ по закупкам автотехники для нужд государственных ве-

домств в сфере обороны и безопасности, а также для социальных служб. На приобретение автомобилей также будут дополнительно направлены 5 млрд. руб. из средств уставного капитала Росагролизинга. В-четвертых, для лизинговых компаний будут открыты кредитные линии на общую сумму 43 млрд. руб.

В-пятых, серьезной поддержкой производителей машин и стимулом сбыта продукции отечественных заводов станет субсидирование процентных ставок по кредитам. И в-шестых, повышены тарифы на ввоз иномарок, что, по мнению спикера Госдумы, является безусловно правильным и необходимым решением.

На декабрьском совещании по автопрому в Набережных Челнах премьер-министр России Владимир Путин подробно говорил о том, что государство с 2009 года будет субсидировать ставки по трехлетним кредитам россиян на покупку автомобилей ценой до 350 тыс. руб., выпущенных в России, в размере 2/3 ставки рефинансирования Центробанка. «Эта мера позволит выполнить важнейшую задачу — восстановить потребительскую активность населения», — подчеркнул Владимир Путин.

Меры поддержки также включают размещение в 2009 году облигаций российских предприятий автопрома для целей финансирования инвестиционных проектов в объеме до 60 млрд. руб. и сроком обращения до 5 лет. Также для жителей Сибири и Дальнего Востока обнуляется железнодорожный тариф на перевозку российских машин.

Борис Грызлов заметил, что сегодня ставится вопрос о ревизии всех заключаемых государством контрактов — на бюджетные деньги местные органы власти и госкомпании должны закупать только отечественную технику. Кроме тех случаев, когда нет российских аналогов.

Надо ставить не только антикризисные задачи, но и инновационные. Запланирован перевод российского автомобильного транспорта на мировые экологические стандарты Евро-5 и Евро-6 и на новые виды топлива. Это потребует высокотехнологичной модернизации заводов. Крайне необходимо софинансирование НИОКР в сфере автомобильного двигателестроения. В особенности это касается программ по созданию современных, экологически чистых двигателей, то есть новых линий современного производства, что потребует более 13 млрд. руб. Но даже в нынешних условиях государство такие страте-



**Президент России Дмитрий Медведев и руководитель команды «КамАЗ-Мастер» Семен Якубов (третий справа) на встрече с участниками команды**

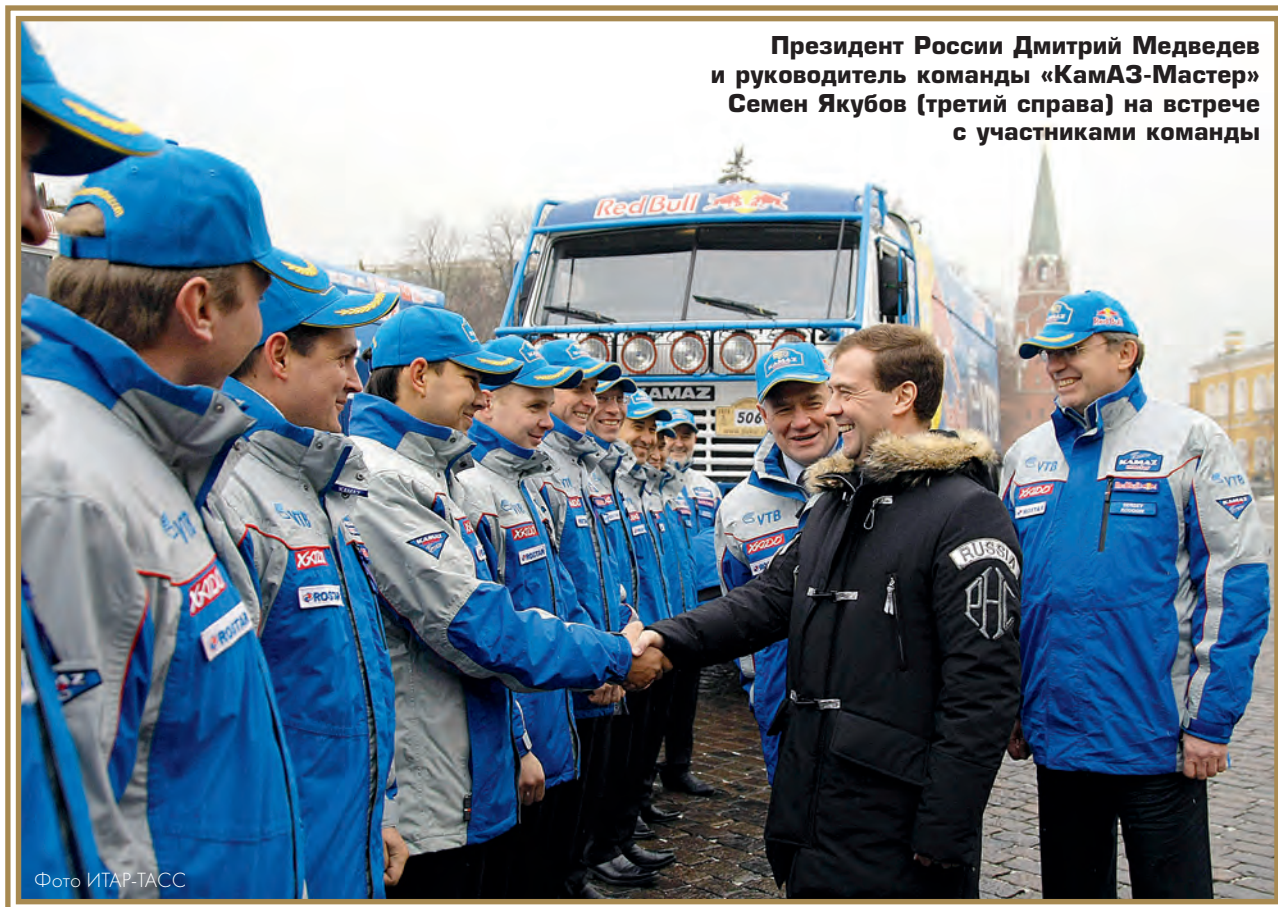


Фото ИТАР-ТАСС

гические программы будет поддерживать через бюджет и госкорпорации.

Сегодня специалисты говорят о таких новых группах двигателей, как лазерные, электрические, химические, ядерные и электростатические. Автомобили с дизельным двигателем стали очень распространенными и уже давно не редкость: они более проворные, нежели с двигателями на бензиновой основе.

Борис Грызлов оптимистично заметил, что в России огромный внутренний рынок, что, несомненно, является опорой для индустрии. «Этот ресурс надо эффективно использовать, нельзя отдавать наш рынок на откуп продавцам автомобильного секонд-хенда. Правомерно ставить вопрос о том, чтобы в перспективе хотя бы 4 из 5 продаваемых в России машин производились на внутреннем рынке», — призвал Борис Грызлов.

### **СОЮЗ МАШИНОСТРОИТЕЛЕЙ ПОЖУРИЛ БАНКИ**

Генеральный директор госкорпорации «Российские технологии», председатель Союза машиностроителей России Сергей Чemezov полностью поддержал принимаемые государством меры по выводу отечественного автопрома из кризиса. Он отметил, что за последние 10 лет парк транспортных средств в России увеличился более чем в 1,5 раза и в настоящее время составляет свыше 29 млн. легковых автомобилей. Однако мировой фондовый кризис обру-

шил экономический рост стран мира и явился причиной резкого снижения продаж автомобилей до минимального уровня за последние 30 лет. Производство легковых автомобилей в России снизилось более чем на 20%, а грузовых — на 67%. Хотя до волны фондового кризиса в 2008 году в сравнении с 2007 годом был зафиксирован рост производства легковых автомобилей в России на 13,6%.

«Без дальнейшей государственной поддержки, протекционистских мер автопрому не обойтись. Для отрасли возникнет серьезная угроза. Важно отметить социальное значение отрасли. Практически все основные автомобильные предприятия — АвтоВАЗ, ГАЗ, КамАЗ — являются градообразующими. Более того, каждое рабочее место на автозаводе обеспечивает еще примерно 7–10 рабочих мест в смежных отраслях», — актуализировал тему Сергей Чemezov.

В то же время глава «Ростехнологий» сказал, что для выхода из кризиса руководители автомобилестроительных заводов должны использовать все внутренние резервы: оптимизацию производства, совершенствование системы управления, снижение непроизводственных затрат. Также нужно активно реализовывать инвестиционные проекты. Сергей Чemezov предложил вернуться к инициативе Союза машиностроителей России о снижении ставки НДС для промышленных предприятий с 18 до 12%.

«Предприятиям даже в кризисный период нужно думать не только о выживании, но и о развитии.



Премьер-министр России Владимир Путин и вице-премьер РФ Сергей Иванов во время посещения нового завода «Тойота» в пригороде Санкт-Петербурга Шушары

Фото ИТАР-ТАСС

Нужно формировать потребительский спрос на отечественную продукцию, расширять механизмы продвижения на внешние рынки, решать социальные вопросы, — считает Сергей Чemezov. — Ухудшение общей ситуации в настоящее время ведет к социальной напряженности на автомобильных предприятиях. В этой связи поможет поддержать устойчивый социальный климат на предприятиях автопрома совершенствование отраслевого тарифного соглашения. Такую работу совместно с профсоюзами необходимо продолжать с привлечением Комитета Госдумы по труду и социальной политике и Комиссии Общественной палаты по трудовым отношениям и пенсионному обеспечению».

Союз машиностроителей России внес в Госдуму ряд предложений. Необходимы поправки в Федеральный закон «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» в части публичности и авансирования госконтрактов. Предлагается разработать механизм предоставления госгарантий конкретным предприятиям и усилить контроль за ходом их выполнения. Планируется инициировать правительственные меры по расширению механизмов поддержки экспорта продукции автомобильной промышленности, включая экспортное кредитование, субсидирование, страхование и государственные гарантии.

По мнению генерального директора ОАО «Автодизель» Виктора Кадылкина, нужно заморозить тарифы на ближайшие несколько кризисных лет, а также огра-

дить предприятия, внесенные в правительственный список для предоставления госгарантий, от возможного банкротства и ареста счетов заводов. Генеральный директор холдинга «Русские машины» Валерий Лукин отметил, что наблюдается усиление давления со стороны банков на предприятия в части кредитования и стоимости залогового имущества. Банки, получая от государства кредиты под 8%, кредитуют предприятия под 18%. Союз машиностроителей России выступает за снижение ставок по кредитам.

### ЗА АВТОПРОМ!

Говоря об отечественном автопроме, Борис Грызлов напомнил о заметном мировом достижении отрасли — уже восьмой победе команды «КамАЗ» в авторалли «Дакар-2009», занявшей 1-е, 2-е и 4-е места. Это победа не только спортсменов, но и прежде всего отечественной автомобильной техники, которая смогла в очередной раз доказать свои преимущества.

Спикер Госдумы, находясь с официальным визитом в Елабуге, лично поздравил команду чемпионов, отметив, что эти победы показывают всему миру, что российские производители автомобилей, такие как КамАЗ, могут быть лидерами.

Президент РФ Дмитрий Медведев, принимая в Кремле сборную России по автогонкам на грузовых машинах, особо отметил, что такие победы — это лучшая пропаганда технических достижений автопрома, блестящих качеств российского автомобилестроения. «Их немного в автомобилестроении, но



**Генеральный директор  
ГК «Ростехнологии», председатель  
совета директоров ОАО «АвтоВАЗ»  
Сергей Чемезов и президент  
компании Renault Карлос Гон**

**РОССИЯ ВЫЙДЕТ ИЗ КРИЗИСА  
ОКРЕПШЕЙ, В ОТЛИЧИЕ ОТ МНОГИХ  
ДРУГИХ СТРАН ЗАПАДА, ВКЛЮЧАЯ  
США, КОТОРЫЕ, ПО МНЕНИЮ  
ЭКСПЕРТОВ, ВЫЙДУТ ИЗ КРИЗИСА  
ОСЛАБЕВШИМИ**

ваши победы показывают, что они возможны», — сказал президент России, добавив, что россияне обладают и коллективным мастерством, и лучшими грузовыми автомобилями.

Партия «Единая Россия» в конце января провела по всей стране масштабную акцию «Мы за Путина! Мы за автопром!» в поддержку автопрома, в которой приняли участие более 40 тыс. россиян. Митинги в поддержку отечественной автомобильной промышленности прошли в городах, где расположены крупнейшие автозаводы и смежные предприятия: Москве, Санкт-Петербурге, Новосибирске, Брянске, Калининграде, Елабуге, Набережных Челнах, Екатеринбурге, Ликино-Дулево, Всеволожске, Нижнем Новгороде, Липецке, Таганроге, Тольятти, Ульяновске, Миассе, Балакове, Ярославле.

Координатор Государственно-патриотического клуба «Единой России», член президиума Генерального совета партии Ирина Яровая сказала: «Акцию, проведенную в поддержку правительственных реше-

ний, можно назвать гражданской солидарностью, общегражданской позицией. Вспомните 90-е годы. Тогда звучали слова о том, что национальное производство не нужно и все товары мы купим на Западе. Мы пережили этот период развала. И российская промышленность начала набирать силу».

**НУЖНА ПОБЕДА  
НА ВНУТРЕННЕМ РЫНКЕ**

Первый заместитель председателя Госдумы Олег Морозов подчеркнул, что сейчас, в условиях мирового кризиса, настало время для российских автомобилей, которые станут предпочтительнее. Спрос должен способствовать тому, чтобы были максимально сохранены рабочие места на заводах. И в этом, настаивает Олег Морозов, следует придерживаться сугубо национально-государственных интересов. Первый вице-спикер осудил решение руководства АвтоВАЗа о повышении отпускных цен на автомобили Lada, заметив, что в подобных случаях протекционистским действиями правительства страны Госдума будет использовать все рычаги воздействия — от административных до экономических.

Секретарь президиума Генсовета партии «Единая Россия» Вячеслав Володин отметил, что депутаты ожидают от автопрома прежде всего сдерживания цен на продукцию и доступности российских машин для массового потребителя. Руководитель ЦИКа партии «Единая Россия» Андрей Воробьев сделал



Линия сборки легкового автомобиля Siber на Горьковском автозаводе

упор на том, что российский автопром уже перешел от отверточной сборки к собственному производству агрегатов и запчастей, созданы рабочие места, повышена квалификация работающих на заводах. «И сегодня мы не должны допустить, чтобы этот процесс остановился, потому что это целая цепочка: металлургия, производители пластмасс, малый бизнес, авторемонтные мастерские и магазины шин и запчастей, а также семьи, у которых есть работа, стабильная зарплата и есть будущее. В общей сложности автопром связывает почти четверть населения страны», – констатировал Андрей Воробьев.

Первый заместитель руководителя фракции «Единая Россия» в Госдуме Владимир Пехтин на круглом столе «Перспективы автосборочного производства на территории Приморского края» заявил: «Мы должны извлечь полноценный результат из общей кризисной ситуации. Зачем привозить старые машины из-за границы для того, чтобы поддержать производителя за рубежом, когда можно производить здесь. В Приморье существуют все условия для организации полноценного серьезного сборочного производства автомобилей разных классов и разных производителей. Наш путь – ликвидация «сырьевой» модели экономики». Сборка иностранных автомобилей успешно осуществляется в Санкт-Петербурге, Калуге, Калининградской области. Налоги, прибыли, рабочие места – все это аккумулируется в регионах.

В Приморском крае прибыли от ввоза японских машин получают около 200 предпринимателей. А вот коллапс отечественных заводов, например, таких, как КамАЗ, приводит к потере заработка у более 200 тыс. россиян. Чтобы оценить масштабы ущерба, который нанесен отечественному автопрому, можно привести и другой пример – АвтоВАЗ в феврале перевел на 4-дневную рабочую неделю в 2 смены с продолжительностью рабочих дней до 6 часов. А ведь это предприятие в 2007 году реализовало 663,5 тыс. автомобилей, в 2008 году – 622 тыс. Однако сами заводчане уверены, что АвтоВАЗ может вернуться к работе на полную мощность уже в апреле 2009 года.

Председатель Комитета Госдумы по экономической политике и предпринимательству Евгений Федоров также выступает за развитие в регионах сборочных линий иностранных машин. «Считаю, что ничем не отличается Volkswagen, собранный в Калининградской области, от собранного в Чехии. Абсолютно одинаковые конструкции, одинаковый авторский надзор, одинаковый модельный ряд. У нас давно уже делают качественные автомобили», – аргументирует Евгений Федоров.

Например, недавно в Калуге открылся завод шведского автомобильного концерна Volvo Group, где планируется выпускать 10 тыс. грузовых автомобилей Volvo и 5 тыс. Renault в год. Инвестиции составили около 100 млн. евро. Рабочие места организованы для 1 тыс. человек.



На церемонии закладки первого камня завода компании «Хендай» в Санкт-Петербурге

В целом Евгений Федоров считает, что настало время укреплять внутренний рынок страны, осуществить глобальную переориентацию на внутренний спрос. Ведь 50% товаров, которые покупают россияне, импортного производства. Это огромный потенциал для импортозамещения и огромные резервы для создания трудовой занятости населения, подчеркивает Евгений Федоров.

Несомненно, процесс выхода из мирового финансового кризиса будет сопровождаться жесткой конкуренцией мирового масштаба. «В частности, против развития инноваций в России выступают США. Еще в 90-е годы экономика и налоговая система России строились исключительно с позиций сырьевой и политически-колониальной узкопрофильности, чтобы не было выгодно заниматься производством с высокой добавленной стоимостью», – говорит Евгений Федоров.

«Усилиями последних лет экономика нашей страны стала значительно более здоровой, чем в Америке, и Стратегия социально-экономического развития до 2020 года нацелена на дальнейший перевод отечественной экономики в новое качество, от сырьевой к национально-инновационной», – размышляет Евгений Федоров. Госдума поддерживает снижение налоговой нагрузки на реальный сектор экономики и антимонопольный пакет законопроектов.

Координатор партии «Единая Россия» по работе с пенсионерами и ветеранами Валерий Рязанский так-

же считает, что России объявлена экономическая война. «Не мы авторы мировых кризисных явлений. И мы вынуждены в рамках открытой экономики отвечать на вызовы времени. Да, нам сложно, но я уверен, что, только объединив свои усилия, мы сможем подставить плечо нашему руководству, поддержать наше правительство», – призвал Валерий Рязанский.

Председатель Комитета Госдумы по транспорту Сергей Шишкарёв отметил: «Российские дороги забиты «консервными банками» – отходами иностранного автопрома. Автомобили, выработавшие свой ресурс, так называемый автомобильный хлам, часто являются причиной дорожных аварий и негативно влияют на экологию». Если сделать более доступной покупку автомашин отечественной сборки и продолжать антикризисную поддержку со стороны правительства, то в 2009 году российский производитель выпустит 1,5 млн. машин под российскими брендами, что составит уже 70% внутреннего рынка вместо 50% по итогам прошлого года.

«Россия выйдет из кризиса окрепшей, в отличие от многих других стран Запада, включая США, которые, по мнению экспертов, выйдут из кризиса ослабшими», – считает Борис Грызлов. Спикер убежден, что в стратегической перспективе российский автопром будет увеличивать объемы выпускаемой продукции.

Ольга КОЛЕСНИЧЕНКО

# Выбираем маршрут для полета: Марс или Луна?

**В рамках XXXIII академических чтений (так называемых королевских), посвященных памяти Сергея Королева и других выдающихся ученых – пионеров освоения космического пространства, прошел круглый стол под названием «50 лет освоения Луны: взгляд на прошлое, настоящее, будущее». В выступлениях отчетливо прозвучала мысль о том, что России нужен новый большой проект в космосе. О его перспективах рассказывает один из ведущих круглого стола – президент Московского космического клуба, космонавт-испытатель Сергей ЖУКОВ.**

– Сергей Александрович, проведение этого мероприятия было данью юбилею или у лунного проекта есть перспективы?

– Конечно, у большого космического проекта есть перспективы. Достаточно назвать лишь некоторые доклады в рамках круглого стола. Содержательное сообщение о научных задачах и перспективах освоения Луны сделал ведущий круглого стола, директор Института геохимии и аналитической химии РАН академик Эрик Галимов. О возможностях развития современных технологий при дальнейшем освоении Луны рассказал Александр Егоров – заместитель генерального директора и генерального конструктора ФГУП КБОМ имени Бармина. В своем сообщении он опирался на опыт предприятия по разработке лунной базы – так называемого Барминграда (по имени главного конструктора). Предложения по перспективному освоению Луны представил Николай Севастьянов – генеральный конструктор ОАО «Газпром космические системы». Сообщение о современных лунных программах мировых космических держав сделал профессор Владимир Бранец. Следует отметить, что в космическом сообществе прорабатываются две альтернативы: освоение Луны и пилотируемая экспедиция на Марс.

– Какие задачи стоят перед лунным проектом? Он задумывался для научной теории или имеет прикладное значение для экономики?

– На первом этапе основными были задачи политические. Шла знаменитая лунная гонка с США. Но предполагалось и научное освоение Луны. Идея использования Луны в качестве сырьевой базы и составной части инфраструктуры земной цивилизации выдвигалась еще в трудах Константина Циолковского.

Технически конкретные и современные по научному подходу описания проектов лунной базы стали появляться уже в 1946 году, проекты предлагали различные варианты лунных жилищ: искусственные сооружения, использование естественных полостей поверхности Луны, создание замкнутых систем жизнеобеспечения. В 80-е годы прошлого столетия в работах великого ученого Валентина Глушко предлагалась концепция многоцелевой лунной базы, поскольку лунная станция удобна для ведения непрерывного глобального контроля всей поверхности Земли и окружающего ее космического пространства.

– Почему этот проект не осуществился и можно ли сейчас к нему вернуться?

– Лунная гонка – это интересная и драматичная страница истории мировой космонавтики. В пилотируемой составляющей этого соревнования наша страна проиграла, а в беспилотной была лидером. Отечественные беспилотные аппараты сумели облететь Луну, многократно ее сфотографировать, сесть на поверхность, сделать забор грунта, доставить его на Землю, отправить луноходы и управлять ими в течение многих месяцев.

Что же касается пилотируемой части, то с ней не очень преуспели. Мы не смогли создать носителя: наша ракета Н-1 не смогла взлететь, в отличие от американского носителя «Сатурн-5».

У нас были подготовлены отряд космонавтов, лунный посадочный модуль, все остальные элементы были готовы, но поскольку не был создан носитель, дальше дело не двинулось. Американцы уже высадились на Луну, а наш носитель раз за разом взрывался на старте. Программа была остановлена по политическим соображениям. Это стало драмой для множества коллективов разработчиков.

Позже и американцы остановили свою лунную программу. Политические цели были ими достигнуты, а к освоению нашей ближайшей «соседки» они не были готовы. Великая ракета «Сатурн-5» стала им не нужна. В НАСА, во многих фирмах, выполнявших подрядные работы, прошло большое сокращение штатов, уволили многочисленных участников лунной программы, часто в цветущем возрасте 35–40 лет. Конечно, они не оказались на улице, их переманивали за деньги бюджета. Но основная команда конструкторов – команда Вернера фон Брауна, создавшая американскую космонавтику от «Редстоуна»

**Президент Московского  
космического клуба Сергей Жуков**



**ИДЕЯ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ЛУНЫ  
В КАЧЕСТВЕ СЫРЬЕВОЙ БАЗЫ  
И СОСТАВНОЙ ЧАСТИ ИНФРАСТРУКТУРЫ  
ЗЕМНОЙ ЦИВИЛИЗАЦИИ ВЫДВИГАЛАСЬ  
ЕЩЕ В ТРУДАХ КОНСТАНТИНА  
ЦИОЛКОВСКОГО**

до «Сатурна-5» и лунного корабля, — в целом завершила карьеру, ушла со сцены. В американской космонавтике прошла смена поколений. Следующее поколение конструкторов занялось программой «Спейс Шаттл» и орбитальными станциями. Сегодня американцы, провозгласив «возвращение на Луну», вынуждены все создавать заново: ракету-носитель, пилотируемый корабль, межорбитальный буксир, лунный взлетно-посадочный модуль.

Если Россия приступит к освоению Луны, придется все создавать заново. Впрочем, здесь и начинается интрига: куда мы все-таки пойдём: на Луну, к Марсу через Луну или на Марс, а затем уже на Луну?

— Что дала России и миру разработка лунного проекта и что могла бы дать помимо решения чисто инженерной задачи высадки на Луну и другие небесные тела Солнечной системы?

— Программу, как я говорил, можно разделить на беспилотную и пилотируемую составляющие. В беспилотной составляющей в России достаточно непло-

хо отработаны межпланетные космические аппараты. Мы много поработали на Луне, первыми обеспечили полеты автоматических станций на Венеру. Важно отметить, что при полетах к Венере мы получили уникальные научные результаты. Только с Марсом нам не везло: все направленные к Красной планете автоматы погибали, не выполнив своей миссии... Сегодня, надо признать, американцы, европейцы опередили нашу страну в области разработки межпланетных автоматических станций. В этом отношении России придется догонять. Наше головное предприятие НПО им. Лавочкина, институты Академии наук, думаю, могут справиться с этой задачей — достаточно упомянуть очень интересный с научной и инженерной сторон проект «Фобос». Необходимо обеспечить преемственность кадров — еще живы и работают участники лунного проекта.

Лунную программу и в дальнейшем марсианскую на таких ее стадиях, как создание транспортной системы, автоматической станции, модуля, долговременной базы, — все эти сложные технические творения должны создавать молодые люди. Надо растить новое поколение конструкторов, они должны решать задачи восходящей сложности. Боюсь, кому сегодня 40–50 лет (к этому же поколению отношу и себя) в подавляющей массе окажутся неспособными на это, потому что им в период профессиональной молодости не пришлось решать таких задач, как межпланетные перелеты и освоение небесных тел.



Фото Александра Соколова

– Почему многие страны стремятся стать участниками космических программ? Из соображений престижности или для реального развития?

– На нынешнем этапе развития мировой космонавтики подход к освоению космоса гораздо прагматичнее. Хотя, конечно, политические соображения ставятся во главу угла, когда страна что-то делает впервые: обеспечивает выход человека в космос или идет к новому рубежу, такому как пилотируемый полет к Луне или Марсу.

Американцы устами президента Буша в августе 2006 года продекларировали: «Мы вернемся на Луну, а потом пойдём на Марс». Конечно, возвращение на Луну для американцев не несет такой политической ценности, как полвека назад. Они говорят: мы вернемся на Луну, опираясь на накопленный опыт, вырастим новое поколение инженеров, создадим и отработаем новые технологии и пойдём дальше в освоении Солнечной системы.

Китайцы тоже заявляют о своем намерении лететь на Луну. Они уже освоили полеты космонавтов на околоземную орбиту, осуществили выход человека в открытый космос. Следующий заявленный ими шаг – орбитальная станция, затем – Луна. К этой цели они идут последовательно, шаг за шагом, и у меня нет сомнений в том, что они это сделают.

Японцы осваивают Луну беспилотными средствами, у них замечательные спутники, роботы. Они имеют свой модуль «Кибо» на МКС.

Индийцы тоже говорят об интересе в освоении Луны, отправили спутник на окололунную орбиту, раз-

**ЛУНА – БАЗА ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО ДВИЖЕНИЯ В КОСМОС. МОЖНО ПОСТРОИТЬ НА ЛУНЕ БОЛЬШИЕ ТЕЛЕСКОПЫ И ПРОВОДИТЬ ФУНДАМЕНТАЛЬНЫЕ АСТРОНОМИЧЕСКИЕ ИССЛЕДОВАНИЯ**

рабатывают пилотируемый корабль. Европа уже создала грузовой корабль ATV, близко подошла к созданию пилотируемого корабля, следующий шаг – пилотируемые полеты, и они тоже говорят о Луне.

Луна – база для дальнейшего движения в космос. Можно построить на Луне большие телескопы и проводить фундаментальные астрономические исследования. Одна из основных ближайших задач космонавтики – глубокая глобальная разведка Луны и составление карты ее природных ресурсов.

Сегодня надо создавать новую транспортную систему и обрабатывать транспортные операции. Например, если мы думаем осваивать Солнечную систему, легче всего тренироваться на пространстве, расположенном между орбитами Земли и Луны. Наш естественный спутник, с одной стороны, не очень далеко, но с другой – это все-таки 384 тысячи километров, и не так просто достичь Луны и вернуться на Землю.

Лунные установки по производству кислорода и водорода (если подтвердится наличие на Луне доста-





Фото Александра Соколова

точного количества воды) могли бы обеспечить местные нужды лунной базы и заправку космических транспортных грузовых и пилотируемых кораблей местного и дальнего следования. Еще Валентин Глушко говорил, что местные лунные ресурсы при определенной обработке годны для производства ракетного топлива для стартов с лунной поверхности. Например, при использовании в ракетных двигателях в качестве горючего кремния и кислорода как окислителя может быть достигнут удельный импульс до 280 секунд, а при использовании алюминия с кислородом — до 290.

Природные ресурсы Луны можно использовать для изготовления конструкционных материалов и топлива. Там можно добывать алюминий, магний, дру-

гие металлы. И если говорить о будущем, о производстве на орбите, о межпланетных перелетах в дальнейшем, то производство конструкционных материалов на Луне и потом их доставка в космос для строительства орбитальных комплексов вообще перспективны. Это делать более выгодно, чем производить аппараты на Земле и запускать их в космос. Разница в гравитации в 6 раз дает существенную экономию в энергетике.

— **Есть ли у России космическая доктрина?**

— Недавно состоялась пресс-конференция на тему «Нужны ли России амбициозные космические проекты». Профессиональное сообщество, которое представляли президент и генеральный конструктор ракетно-космической корпорации «Энергия» Виталий Лопота, вице-президент РАН, видный специалист по космической биологии и медицине академик Анатолий Григорьев, директор Института космических исследований академик РАН Лев Зеленый, высказалось за марсианскую пилотируемую экспедицию. А ответ Роскосмоса был примерно следующий: у нас уже есть амбициозные проекты — это ГЛОНАСС, космодром Восточный и новый пилотируемый корабль. Но новый корабль вне привязки к общей программе освоения космоса не очень понятен, а к Луне или Марсу стартовать и с Байконура. Я — за Восточный космодром, был в числе тех, кто в 2007 году активно боролся за его учреждение, но сам по себе космодром — лишь средство доступа в космос. Должны быть прорисованы общие цели, ясная и

всем известная космическая политика. При этом обязанность и привилегия выработать эту политику лежат на высшем руководстве страны. А дело соответствующих федеральных органов и профессионального сообщества — эту политику реализовывать.

— **Так все-таки Марс или Луна?**

— Мое сердце принадлежит Марсу. Россия — единственная в мире страна, накопившая опыт длительных полетов в космос. В то же время как инженер я понимаю, что идти вперед необходимо этапами: сначала создание межпланетного комплекса и отработка его на околоземных и окололунных маршрутах, решение вопросов радиационной защиты в открытом космосе, отработка двигательной системы (я отношусь к сторонникам ядерного ракетного двигате-

**Взятие проб грунта с поверхности Марса американским марсоходом «Феникс» в мае 2008 года**



ля) и затем — полет. Кстати, выбирая ядерную тематику, мы оживляем и атомную промышленность!

Все это можно сделать достаточно быстро. Американцы потратили всего восемь лет от старта лунной программы до высадки на Луну. И мы можем осуществить марсианскую пилотируемую экспедицию в достаточно сжатые сроки — 12–14 лет. Надо только идти вперед. Что касается Луны... Мы не должны о ней забывать. Важно определиться с этапами. Просто две программы одновременно стране не потянуть. Сам по себе вопрос — Марс или Луна — на мой взгляд, должен быть предметом широкой, открытой профессиональной дискуссии, а решение — за руководством страны.

— **Согласны ли вы, что сейчас, в условиях кризиса, нужно вкладывать средства в грандиозные проекты, которые потянут за собой и остальные?**

— Сейчас надо вкладывать средства в проекты, которые могут стать точками роста. Специалисты утверждают, что крупные земные проекты и Большой космический проект соизмеримы по финансовым вложениям. Что даст нам промышленность, если будем развивать космические программы? Продукцию высоких технологий, опыт управления, подготовленные кадры.

Формула такая: суперпроект плюс национальная инновационная система, которая сейчас прорабатывается. Назовем это восприимчивостью науки и промышленности к новым разработкам. Это вместе будет тот самый проект, который позволит России выйти из кризиса и потом развиваться.

**АМЕРИКАНЦЫ ПОТРАТИЛИ ВОСЕМЬ ЛЕТ ОТ СТАРТА ЛУННОЙ ПРОГРАММЫ ДО ВЫСАДКИ НА ЛУНУ. И МЫ МОЖЕМ ОСУЩЕСТВИТЬ МАРСИАНСКУЮ ПИЛОТИРУЕМУЮ ЭКСПЕДИЦИЮ В ДОСТАТОЧНО СЖАТЫЕ СРОКИ**

Вокруг такой идеи развития можно сплотить общество. Это интересно политикам, научному сообществу, крайне интересно молодежи. Пока молодые кадры, не видя в России применения своим знаниям, уезжают за границу, а если мы запустим такой проект, все они будут востребованы на родине.

— **Как, по вашему мнению, отнесется космическая общественность страны к большому проекту?**

— Скажу о своих впечатлениях. За последние два года я провел несколько круглых столов на космические темы в МГТУ имени Баумана, который в свое время окончил, и впервые на подобном мероприятии собралось столько людей, что они сидели на ступеньках. Считаю, в этом проявился не только интерес к лунной теме, но и здоровый «голод» к большому делу — не только как ностальгия убежденных седидами ветеранов, но и желание сделать что-то действительно полезное для страны — со стороны ученых и промышленников, преподавателей и студентов. На круглом столе было широкое представительство — от многих организаций



ракетно-космической отрасли, академических институтов, МГТУ, МАИ, МАТИ, МГУ, военные, работники ведомств и администрации президента России. И в том, что Россия должна заявить о себе громким делом в космосе, люди были единодушны.

**– А возможно международное сотрудничество в области межпланетного освоения?**

– Международная космическая станция (МКС) – это первый широкомасштабный проект международного сотрудничества. Если мы реально обозначим свои цели, с нами захотят сотрудничать. Американцы говорят: мы пойдем на Луну сами, нам никто не нужен, вы – только подрядчики, младшие партнеры.

Если Россия объявит собственный проект, станет его лидером, она будет в другом положении. В программе освоения Луны с русскими, возможно, захотят сотрудничать европейцы, индийцы, японцы. Что же до Марса, то Россия, на мой взгляд, способна осуществить пилотируемую миссию самостоятельно, но в кооперации – еще лучше. Здесь есть свои преимущества – вряд ли кто сегодня способен составить нам конкуренцию. Но и риски здесь выше, и объем инженерных работ больше.

Повторяю, надо принимать во внимание обе альтернативы и выбрать вариант – Марс или Луна – путем открытой дискуссии.

**– В каких технологиях можно обнаружить сегодня следы лунного проекта?**

– Решение, примененное в ракете Н-1, больше не использовалось. Позже была создана ракета «Энер-

гия» с четырехкамерным жидкостным ракетным двигателем Валентина Глушко в качестве первой ступени. Этот и производные от него двигатели сегодня используются, в том числе в новой ракете-носителе «Ангара». Опыт создания и управления луноходами может быть в полной мере применен в будущей программе. Американцы, создавая новую тяжелую ракету-носитель «Арес», несомненно, могут что-то использовать из прежнего лунного проекта. Но технологии постоянно обновляются.

Что касается использования достижений в народном хозяйстве, то здесь нас американцы опередили. У них экономика инновационно восприимчива. Сегодня они лидеры в области управления проектами. Расхожим является мнение, что от лунной программы родились компьютер, новые конструкционные материалы, которые нашли широчайшее применение.

У нас, к сожалению, до сих пор не выстроена система трансфера технологий из высокотехнологичных отраслей в народное хозяйство. В настоящее время в стране предпринимаются усилия по формированию национальной инновационной системы. В ракетно-космической промышленности рождается программа использования результатов космической деятельности в интересах социально-экономического развития страны. Надеюсь, ее примет правительство в качестве федеральной целевой программы.

---

Беседовала Екатерина ГЛУШИК

---

# ДНК вместо кремниевых технологий

**Еще Михаил Васильевич Ломоносов утверждал, что искать научную истину нужно в смежных направлениях наук. Только так высекается «искра», из которой берет свое начало новый виток научно-технического прогресса. В подмосковном городе Пущино, наукограде России, известном как биологический научный центр, расположены десять научно-исследовательских институтов РАН. Один из них – Институт математических проблем биологии РАН. Об интереснейших и перспективных научных достижениях журналу рассказал в эксклюзивном интервью профессор Виктор ЛАХНО, директор ИМПБ РАН, доктор физико-математических наук.**

– Виктор Дмитриевич, расскажите, пожалуйста, об уникальном Институте математических проблем биологии РАН, который вы возглавляете. Об истории института и его основных научных направлениях.

– ИМПБ РАН был создан по инициативе президента АН СССР академика Мстислава Всеволодовича Келдыша в 1972 году и до 1992 года носил название Научно-исследовательский вычислительный центр АН СССР, а уже с 1992 года был переименован в Институт математических проблем биологии РАН.

Необходимость использования математических методов в биологии была ясна уже в те годы, поэтому вопросы математического моделирования стали главными в созданном институте. Сегодня важными направлениями молекулярной биологии являются определение пространственной структуры белков и моделирование молекулярной динамики биомакромолекул. В решении таких задач не обойтись без компьютерных расчетов и применения математических методов анализа.

Благодаря математическим методам в ИМПБ РАН были расшифрованы десятки белковых структур. К числу важнейших достижений института относится первичная расшифровка таких суперструктур, как рибосомальная частица и липопротеин.

Еще в советские времена Научно-исследовательский вычислительный центр АН СССР был первым, а некоторое время и единственным учреждением, в котором аккумулировался молекулярно-биологический банк данных. Институт успешно включился в стартовавшую в конце 80-х годов знаменитую программу по расшифровке генома. К сожалению, достойно продолжить эту работу в необходимом мас-

штабе в 90-е годы, которые стали поистине катастрофическими для всей отечественной науки, не было возможности.

В настоящее время в институте создан Объединенный центр вычислительной биологии и биоинформатики, который содержит как собственные, так и мировые базы данных. Математическое моделирование мы проводим на мощных вычислительных кластерах. Появились такие новые научные направления, как биоинформатика и нанобиоэлектроника, выполняется проект «Математическая клетка». К числу важнейших результатов, полученных в последние годы, относятся разработка конструкции электронной памяти и электронных логических элементов на основе ДНК, которые должны прийти на смену обычным кремниевым технологиям.

– Институт математических проблем биологии РАН предлагает новую конструкцию основных элементов электронных устройств на основе молекулы ДНК?

– Да, речь идет о суперкомпьютерном моделировании элементной базы нанобиоэлектроники, которая уже в самом ближайшем будущем, к 2012–2015 годам, сменит кремниевые технологии в электронике, приблизившись к своему технологическому пределу. Мы предложили новую конструкцию электронной памяти на основе ДНК (размер 10×10 нанометров) и логического элемента (10 нанометров). Это совершенно конкретные разработки, представленные в Президиум РАН. Мы просчитали, сколько понадобится логических элементов на основе ДНК, чтобы создать биологический суперкомпьютер.

– Что такое биоинформатика и какой вклад она может внести в инновационное развитие экономики в государственном масштабе?

– Биоинформатика родилась в ходе выполнения в 90-х годах прошлого века проекта «Геном человека», целью которого была расшифровка нуклеотидной последовательности и всех генов ДНК человека. В настоящее время это обширное направление, включающее в себя задачу расшифровки не только ДНК, но и структуры всех белков, входящих в состав человеческого организма.

Выполнение этой программы в принципе невозможно без использования высокопроизводительных вычислительных систем. В настоящее время расшифрована структура около 15 тысяч белков, в то время как общее число различных белков в организме человека – несколько десятков тысяч.



Знание первичной и пространственной структур белков играет решающую роль в понимании их функционирования. В частности, знание пространственной структуры лежит в основе современной технологии создания лекарств. Пространственную структуру помогает расшифровывать сложное компьютерное моделирование.

В настоящее время на биоинформатику возложены задачи по созданию и сопровождению специализированных баз данных белковых структур, нуклеотидных последовательностей, путей метаболизма, клеточных ансамблей. Биоинформатика как научное направление играет важную роль в инновационном развитии государства, а именно в переходе к экономике, основанной на высоких технологиях, которую называют экономикой знаний. Сегодня это научное направление затрагивает многие отрасли народного хозяйства.

Например, без биоинформатики невозможно создавать новые виды лекарств и новые методы лечения заболеваний, в том числе на клеточном уровне.

– **А какова цель проекта «Математическая клетка»?**

– «Математическая клетка» – это международный проект, в котором участвует наш институт. Мы планируем создать модель процессов, происходящих в живой клетке. Подобная модель будет иметь огромное прикладное значение. На ее основе предполагается использовать живую клетку в качестве биофабрики для производства разных веществ – от глюкозы до кислорода и водорода как источников энергии.

– **Фотосинтезу пророчат фантастическое будущее – овладение человечеством этой природной технологией перевернет все базовые экономические модели, основанные на цене на нефть. Так ли это?**

– Мне трудно судить с точки зрения экономистов. Насколько мне известно, все дело в цене на производство водорода фотосинтезирующими системами. Пока такое экологически чистое топливо слишком дорого.

– **Ваша монография «Компьютеры и суперкомпьютеры в биологии» имеет весьма интригующее название. Насколько глубока интеграция биологов в мир «компьютерщиков», воспринимают ли инженеры всерьез заявки биологов на создание новых биокомпьютеров?**

– Монография задумывалась с целью привлечения в компьютерную биологию талантливой молодежи. В настоящее время накоплен огромный объем биологической информации, владеть которой ученым необходимо для работы, но она недостаточно структурирована. Подача материала студентам и молодым ученым по этой тематике оставляет желать лучшего. Точнее сказать, попросту отсутствуют учебники по биологии, в которые были бы включены новые достижения последнего десятилетия в смежных направлениях – биофизике, биохимии, биоинформатике.

В учебно-научном центре ИМПБ РАН мы готовим аспирантов и магистров по нескольким специальностям, включающим как математическую, так и биологическую составляющую: дифференциальные уравнения; биофизика; биоинформатика; телекоммуникационные системы и компьютерные сети; математическое моделирование, численные методы и комплексы программ.



Фото ИТАР-ТАСС

Чтобы инженеры всерьез восприняли заявки биологов на создание биокомпьютеров, нужно организовать масштабную работу в этой области на государственном уровне. Наш институт представил такую заявку по нанобиоэлектронике в Министерство образования и науки РФ. Мы предлагаем разработать и утвердить Федеральную целевую программу по нанобиоэлектронике и включить ее в число приоритетных технологических направлений в достижении снижения ресурсозависимости нашей экономики, что определено Стратегией развития-2020.

— Занимается ли ИМПБ РАН таким направлением, как бионика? Ведь именно у природы человек заимствует все ноу-хау.

— Я не согласен, что человек заимствует все ноу-хау у природы. В качестве простейшего примера можно привести полет птиц: несмотря на отсутствие летательных устройств, в точности копирующих птиц, функциональная цель — осуществление полета — технически решена. Более того, несмотря на то что живые биологические системы представляют собой примеры, каким образом может быть решен вопрос функционирования в той или иной среде обитания, нет ни одной реальной технологии, в точности повторяющей то, что природа создала за время эволюции методом отбора.

— Какие разработки институт может предложить здравоохранению? Есть ли перспективные направления в области диагностики и лечения заболеваний?

— К числу перспективных разработок нашего института в области диагностики и лечения заболеваний относится беспленочная медицинская рентгенография.

Актуальность работы обусловлена высокой стоимостью рентгеновской пленки и сокращением ее производства. В настоящее время такая система установлена и успешно функционирует в Отрадинской участковой больнице Ступинского района и в больнице Пущинского научного центра РАН.

В нашем институте смоделирован нанобиочип, позволяющий проводить диагностику того или иного заболевания со скоростью в один миллион раз быстрее, чем это производят сейчас биочипы, разработанные в Институте молекулярной биологии РАН. Это означает, что экспрессия гена будет отслеживаться в реальном времени.

— ИМПБ РАН включен в консорциум RDIG (Russian Data Intensive GRID). Какие возможности RDIG дает институту?

— Наш институт является ключевым звеном в консорциуме RDIG по биологическому и медицинскому направлениям. В числе российских организаций, образовавших консорциум RDIG, был и Институт математических проблем биологии РАН. В апреле 2004 года стартовал большой европейский проект EGEE (Enabling Grids for E-science). Благодаря организации «грид-инфраструктуры», которая развивается в рамках финансируемого Евросоюзом проекта EGEE, для всего научного сообщества стали доступными не имеющие себе равных вычислительные мощности и объемы информации. Теперь через наш институт российские исследователи могут получать доступ к этим ресурсам.

Беседовала Ольга КОЛЕСНИЧЕНКО

# Молодым – дорога и почет

**Впервые в Москве состоялось вручение премий президента Российской Федерации в области науки и инноваций для молодых ученых.**

**Эта премия была учреждена указом главы государства в июле 2008 года. Вручение наград было приурочено ко Дню российской науки – 8 февраля (в этот день в 1713 году Петром I была основана Академия наук). Знаменательно, что награждение прошло в начале Года молодежи, который объявлен на всем пространстве Содружества Независимых Государств.**

Обладателями этой награды стали хирург Евгений Ачкасов, специалист в области минералогии Сергей Кривовичев, математик Александр Кузнецов и астрофизик Михаил Ревнивцев.

Научная и клиническая деятельность Евгения Ачкасова посвящена диагностике и лечению тяжелых заболеваний поджелудочной железы. Разработанные и внедренные им методы не требуют больших затрат, но позволяют избежать серьезных осложнений у большинства больных.

Работы профессора Сергея Кривовичева посвящены изучению минералов и неорганических соединений.

Научные разработки Александра Кузнецова связаны с алгебраической геометрией – одним из современных направлений, результаты которого применимы и в теоретической физике, и в разных отраслях математики.

Доктор физико-математических наук Михаил Ревнивцев занимается астрофизикой высоких энергий, то есть изучением черных дыр и скоплений галактик.

Выступивший на церемонии награждения президент РФ Дмитрий Медведев отметил, что наука по своей природе ориентирована на появление новых знаний и открытий. А конкурентоспособность современных государств и их экономик определяется способностью создавать новое, передовое. Наука играет роль не только в техническом прогрессе, но и в решении сложнейших современных задач, от решения которых зависит дальнейшее развитие человеческой цивилизации.

Президент России также отметил, что, несмотря на все сложности, престиж науки и качественного образования в нашей стране весьма высок. Об этом свидетельствует и большое количество заявок на конкурс: их было более трехсот.

В последнее время в стране создаются новые стимулы для закрепления молодежи в сфере образования и науки: действует национальный проект «Обра-

зование», в 2008 году принята федеральная программа «Научные и научно-педагогические кадры инновационной России», цель которой – восполнить дефицит в сфере кадров, образовавшийся в 90-е годы. В настоящее время активно создаются общественные советы молодых ученых и специалистов, которые занимаются поиском новых талантов в регионах, призванные помочь в практической реализации выдвигаемых новаторских идей.

Но стране еще нужна и эффективная система внедрения новых идей и разработок. Особенно в этом нуждается процесс патентования, требующий прочную законодательную базу и механизм защиты интеллектуальной собственности и авторских прав.

В 90-е годы произошел отток молодых специалистов из России. И хотя нынешняя ситуация имеет

**НАУКА ИГРАЕТ РОЛЬ НЕ ТОЛЬКО  
В ТЕХНИЧЕСКОМ ПРОГРЕССЕ,  
НО И В РЕШЕНИИ СОВРЕМЕННЫХ  
ЗАДАЧ, ОТ КОТОРЫХ ЗАВИСИТ  
ДАЛЬНЕЙШЕЕ РАЗВИТИЕ  
ЧЕЛОВЕЧЕСКОЙ ЦИВИЛИЗАЦИИ**

ряд сложностей, тем не менее есть инструменты для того, чтобы решить эту проблему и закрепить молодых ученых в стране. Для этого необходимо предоставить условия для жилья, работы и достойные доходы. Такого рода инструменты, по словам Дмитрия Медведева, в стране созданы, приняты соответствующие решения правительства. На сегодняшний день университеты обладают всем необходимым, государство и впредь будет выделять достаточное бюджетное финансирование.

Кроме того, необходима система поощрений: помимо премии президента нужны и другие стимулы. Дмитрий Медведев отметил, что им подписан указ, который увеличивает гранты президента для молодых кандидатов и докторов наук. Он уточнил, что в соответствии с документом сумма гранта для кандидатов наук составит 600 тыс. руб., для докторов наук – 1 млн. руб. Президент выразил надежду, что увеличение грантов поможет существенным образом поднять уровень исследований российских ученых.

Президент России поздравил лауреатов с высокой оценкой их достижений и вручил им почетные знаки, дипломы и удостоверения к ним.

Екатерина СИМИНА

# Искусственный интеллект уступает человеческому

Одним из действенных элементов строящейся инновационной экономики России должны стать технопарки. Их в нашей стране уже около полусотни, и при этом постоянно появляются новые проекты, чему в немалой степени способствуют региональные лидеры. В качестве примера мы решили рассмотреть деятельность ООО «Технопарк «Дубна». Компания работает над внедрением искусственного интеллекта в народно-хозяйственном комплексе. Подробности этой уникальной работы нам поведал генеральный директор технопарка Сергей КАРАТКЕВИЧ.

— Сергей Григорьевич, как создавался технопарк «Дубна»?

— Компании в этом году исполняется 15 лет. Технопарк появился на заре тех времен, когда мы поняли, что наши отраслевые институты оказались несостоятельными в новых условиях, когда процесс от разработки до внедрения мог длиться целую вечность. На Западе с самого начала существовала модель технопарка, который позволяет производить не только разработку, но и быстрое внедрение.

После анализа различных вариантов размещения технопарка предпочтение безоговорочно было отдано Дубне. На это повлиял целый ряд факторов: близость от основных транспортных магистралей, аэропорта, привлекательная инфраструктура, наличие научной среды и высокий уровень образования в городе, стоимость земли в разы ниже, чем в Москве. В число участвующих в проекте сторон вошли правительство Московской области, администрация Дубны, Объединенный институт ядерных исследований, крупнейшие предприятия города, банковские, ипотечные, строительные организации и ряд IT-компаний.

Технопарк со дня своего образования доказывал, что развитие информационных технологий имеет важнейшее значение для страны и подъем национальной инновационной системы в целом не возможен без внедрения в различные сферы экономики современных высокотехнологичных систем.

Одним из таких сложных и наукоемких направлений является исследование и разработка технологий искусственного интеллекта (ИИ). Технопарк «Дубна» — член Российской ассоциации искусственного интеллекта, единственное предприятие в России, которое для разработки программного обеспечения в области



ИИ использует передовую платформу G2. Более 60% наших сотрудников являются кандидатами и докторами наук. В пакете наших основных документов есть даже Лицензия ФСБ на осуществление работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну.

— В чем преимущество технопарка как формы хозяйствования?

— Технопарк — это специальная территория, на которой объединены научно-исследовательские организации, объекты индустрии, деловые центры, выставочные площадки, учебные заведения, а также обслуживающие объекты. Смысл создания технопарка в том, чтобы сконцентрировать на единой территории специалистов общего профиля деятельности. Ученые могут здесь проводить исследования в НИИ, преподавать в вузах и участвовать в процессе внедрения в жизнь результатов своих же исследований.

Принято считать, что технопарки впервые появи-





лись в США в середине XX века. А в СССР первый технопарк был организован в городе Томске в 1988 году. Затем в течение года в СССР появились научно-технологический парк МГУ в Москве и технопарк в Зеленограде. Ныне счет технопарков идет уже на десятки, создана даже соответствующая ассоциация.

Рассматривая технопарки через призму западного опыта, нельзя не отметить, что именно благодаря образованию подобных центров произошел качественный прорыв в области IT-сферы. И самый яркий пример тому — американская Силиконовая долина.

В России правовая основа деятельности технопарков находится в своей начальной стадии, а специалистов, способных быстро включаться в бизнес-процессы, компаниям пока приходится готовить самостоятельно, взаимодействуя с вузами и включая в их программу тренинги для студентов.

Главная проблема состоит в том, что делается попытка создавать технопарки в отсутствие какой-либо внятной политики широкого развития наукоемкого предпринимательства России. Когда говорят о технопарках, то ограничиваются проблемами технологий и ни слова не говорят о людях — носителях идей, ноу-хау. Технопарк ведь и создается для того, чтобы поддерживать начинающих предпринимателей, — об этом прежде всего надо помнить.

— **Может быть, России не стоит гнаться за американскими технопарками, а брать пример с Китая и Индии?**

— И в Китае, и в Индии есть обширнейшие IT-зоны, где заняты тысячи специалистов и где годовые обороты исчисляются уже миллиардами долларов, но они все в основном работают на американских технологиях! Ныне гегемония американских систем, и весь мир ими пользуется. Индийцы и китайцы зачастую просто

создают особо трудоемкие и нудные «кубики», которые потом применяются на Западе для строительства более сложных информационных конструкций. Фактически в Юго-Восточной Азии сфера IT, как и многое другое, поставлена на конвейер. Почти никто в Индии и Китае принципиально новые технологии не создает, они работают на всем готовом, в лучшем случае немного переделывают и потом тиражируют.

Но серьезная наука, которая лежит в основе всего, — это не конвейер, а ювелирное штучное дело. И вообще в мире очень немногие занимаются разработкой своих революционных систем — это очень тяжело, здесь нужна мощная научная база. России с ее человеческим потенциалом это под силу — надо лишь создать благоприятные условия.

— **Как американцы, доминирующие в IT-сфере, относятся к российским специалистам?**

— К нам относятся уважительно. А некоторые вещи их даже удивляют. У них ученые — отдельно, коммерсанты — отдельно. Там это совершенно разные направления. А у нас в России это можно совмещать: есть коммерсанты-ученые, есть ученые-коммерсанты. Хотя это не всегда пользу приносит, потому что коммерция отвлекает от науки, а наука не дает заниматься бизнесом. Силы разбрасываются неравномерно. Еще американцы удивляются, насколько сильно нас поддерживает академическая наука, насколько это может быть полезно и эффективно.

— **В какой степени технопарки нуждаются в тепличных условиях особых экономических зон?**

— Эти зоны предоставляют своим резидентам «пакеты» льгот и привилегий, государственное содействие в продвижении отечественной продукции на внешние рынки, всю необходимую инфраструктуру и поддерж-



Фото ИТАР-ТАСС

ку производства конкурентоспособных на мировых рынках товаров. Создаются условия, при которых предприятия могли бы заниматься инновациями, что в формате особой экономической среды делать гораздо легче, имея под рукой финансовые, налоговые и таможенные инструменты.

Однако у нас эти «тепличные условия» еще плохо функционируют и не дают того эффекта, который изначально все рассчитывали получить. Механизм недоработан. Надо его усовершенствовать, тогда особые экономические зоны вдохнут жизнь во многие российские технопарки, которые сегодня завязли в проблемах и почти не развиваются.

– **Ваш технопарк выбрал направление – искусственный интеллект. Для многих это фантастика. На какой же стадии находится его изучение и применение?**

– Именно советские ученые были застрельщиками в изучении искусственного интеллекта, основоположниками в этой части. Но в начале 1990-х все это пришло в упадок. Остались теоретические разработки. А вот практически готовых продуктов у нас нет, к сожалению. Внедрением занимался только Запад, и сейчас наше предприятие вынуждено пока использовать иностранные системы.

Много ученых сейчас работают в отрасли искусственного интеллекта. Есть разные мнения, что считать таковым. Есть машины, которые работают по принципу «если – то», когда в программу закладывается множество решений различных задач. Такая машина перебирает варианты чисто математически. Но есть уже более

осмысленные машины, в которые заложены основы человеческой логики, человеческих правил мышления.

– **Как этот еще такой примитивный интеллект вы можете внедрять на различных предприятиях?**

– Сейчас искусственный интеллект не заменяет человека полностью, а лишь позволяет ему следить за огромным количеством различных процессов. Это как если бы Кутузов управлял Бородинским сражением на экране ноутбука. Технопарк «Дубна» специализируется в области создания программных продуктов, а также экспертных систем для управления крупными комплексными проектами в экономике и социальной сфере. Мы разрабатываем приложения, позволяющие руководителям и операторам в реальном времени контролировать многофакторные процессы и принимать решения, основываясь на рекомендациях, выданных системой.

Кроме этого в короткие сроки можно создать имитационную модель технологического процесса и спрогнозировать с очень высокой вероятностью поведение системы в зависимости от изменения того или иного фактора.

Область применения наших приложений включает в себя все секторы экономики, где требуются точность и безошибочность управления. В качестве примера могу привести разработанный нами в декабре 2007 года за двенадцать дней прототип «интеллектуальной» железнодорожной станции, позволяющий диспетчеру на основе непрерывных данных о движении грузовых поездов составлять расписание отправки переформированных составов на сутки вперед, тем самым сокращая

время простоя вагонов на сортировочной станции. Ожидаемый экономический эффект в масштабах страны исчисляется сотнями миллионов рублей.

Программы, разработанные на основе интеллектуальных платформ, приносят экономию, достигающую 30% от существующих затрат, устраняют практически все ошибки управления, связанные с «человеческим фактором». Будущее человечества тесно связано с электронными системами управления.

– **Что уже сегодня ваш технопарк может предложить народному хозяйству страны?**

– Список велик. Например, мы можем наладить системы управления крупным железнодорожным узлом, метрополитеном, портом, аэропортом, логистикой и цепочками поставок, сложными производственными циклами, системы реального времени для управления финансами и так далее.

Мир применения таких систем обширен. Например, на Западе они внедряются повсеместно. Это слежение за космическими аппаратами НАСА, решение проблем в мобильных телефонных сетях Ericsson, координация производства компании Toyota, оптимизация энергопотребления Dow Chemical, составление графиков движения по Панамскому каналу и многое другое.

А в России среди заказчиков технопарка «Дубна» – ОАО «НИИАС», ОАО «РЖД» филиал «Московская железная дорога», Экспериментальный завод научного приборостроения РАН, Росжелнадзор, ОАО «Морион» и другие. Очень тесно мы сотрудничаем с Министерством обороны, а также с Министерством образования. Например, внедрили неплохой проект в области образования в Тверской области, который впоследствии может быть растиражирован по другим субъектам Федерации. Для ОАО «РЖД» мы разработали систему мониторинга в инфраструктуре на скоростном участке Санкт-Петербург – Москва. Много и других проектов.

– **С какими трудностями сопряжен выход на наш рынок новой интеллектуальной продукции?**

– В России область применения систем искусственного интеллекта, и в первую очередь практического применения экспертных систем, пока находится в зачаточном состоянии. Оценка рынка систем автоматизации показала, что до сих пор многие руководители компаний считают стоимость комплексных систем автоматизации производства и бизнес-процессов слишком высокой, и решения в области системной интеграции на российских предприятиях нельзя пока называть массово тиражируемыми.

При этом также остро ощущается дефицит компетентных специалистов в области автоматизированных систем управления, принимающих решения для своих компаний. Подготовка кадров, профессионально работающих в этом специализированном секторе ИТ, является важнейшей задачей, которую необходимо решать незамедлительно и на самом высоком уровне.

– **А где вы находите кадры для работы в технопарке?**

– Обученных программистов найти очень тяжело даже в таком городе, как Дубна. Желающих много, но настоящих профессионалов мало. Интересно, что множество специалистов нам удалось найти в Бело-

руссии. Часть взяли по совместительству, часть – на постоянную работу. Конечно, в самом Минске все специалисты разобраны по иностранным компаниям, но вот в областных центрах еще есть самородки.

– **Для этого вы организовали совместное предприятие в Гомеле?**

– И поэтому тоже. А вообще из союзных республик Белоруссия обладала наибольшим научным и промышленным потенциалом. Как показывает практика, все республики могут обойтись друг без друга. Но все прекрасно понимают, что вместе наши силы удваиваются. Это подтверждает наше сотрудничество с гомельским предприятием «Брекбилд». Наши специалисты совместно участвуют в реализации важных проектов. Например, при создании автоматизированной системы управления образованием Тверской области основная часть разработки программного обеспечения была за специалистами из Белоруссии.

Совместные предложения научного сообщества двух наших стран являются основой для разработки комплексной программы «Интеллектуальные инновационные технологии и системы». В предложениях рассмотрены направления, которые являются фундаментальными для изменения существующей ситуации.

– **То есть ваш проект претендует на звание программы Союзного государства России и Белоруссии, которая финансируется из бюджетов обеих стран?**

– Уже третий год мы занимаемся подготовкой своей программы для Союзного государства. Даже участвовали в Третьем форуме союзных программ прошлой осенью. Наша программа уже подписана в Федеральном агентстве по науке и инновациям. Но процесс согласования проекта в финансовых ведомствах довольно тяжелый. Сейчас мы где-то в середине этого этапа.

Программа состоит из 12 мероприятий для различных отраслей науки, образования, экономики. Внедрение программы позволит по отдельным позициям наверстать то, что отсутствует у нас и есть на Западе. Многие западные технологии поставляются нам для систем гражданского назначения, но для Минобороны и силовых структур никто их нам не даст. Госдепартамент США уже третье десятилетие подписывает запрет на это. Поэтому у нас есть над чем совместно потрудиться с Белоруссией.

– **Какие цели ставит себе технопарк «Дубна» на ближайшее десятилетие?**

– Сейчас нам тяжело: одно дело, когда идешь по накатанному, и совсем другое, когда приходится быть первопроходцем – пробивать просеку в тайге. Но мы надеемся на успех, верим в это. Мы должны предлагать своим клиентам наиболее эффективные комплексные решения на базе наших интеллектуальных продуктов, объединяя науку и бизнес, образование и НИОКР, внедряя в производство инновационные технологии. Наша задача – стать лидером в разработке технологий искусственного интеллекта на российском рынке и постсоветском пространстве. Ставим ли задачу догнать Запад? А какой смысл кого-то бесконечно догонять? Надо делать лучше.

---

Беседовал Николай АЛЕКСЕЕВ

---

# Программа развития дорожной сети

**В России принят одобренный председателем правительства РФ Владимиром Путиным проект стратегии развития транспортной отрасли страны до 2030 года. Согласно этому плану, государство намерено потратить на его реализацию 170 трлн. 581 млрд. руб. Из федерального бюджета поступит около 40 трлн. руб., субъекты Федерации обеспечат почти 24 трлн., а остальные более 107 трлн. руб. должны прийти из внебюджетных источников.**

**Р**азработанные меры крайне необходимы, ибо, по последним данным, в настоящее время наши автомобильные дороги обеспечивают 83% грузового потока и 61% пассажирских перевозок. Кроме того, 60% импортной продукции, доставляемой в морские порты Российской Федерации, также перевозится по автотрассам.

Но пока развитие сети автомобильных дорог по разным причинам идет медленными темпами. А половина от общего объема грузовых и пассажирских перевозок осуществляется с превышением нормативного уровня загрузки дорожной сети. Если проще — не рассчитаны наши трассы на то, что по ним возят. В результате режим перегрузки к нынешнему году достиг почти 30%.

Кроме того, почти треть протяженности дорожной сети необходимо восстанавливать, расширять и укреплять. Плюс к этому имеются разнообразные технические конструкции: мосты, ограждения, развязки, виадуки, пешеходные переходы, стоянки и остановки, и каждое пятое из них находится в неудовлетворительном состоянии.

Еще один факт: около 50 тыс. населенных пунктов, где живут почти 5 млн. человек, не имеют круглогодичного доступа к дорожной сети. Проложенные там проселочные дороги — хороший пример бездорожья.

## МЕРЯТ КИЛОМЕТРАМИ

Обо всем этом и вариантах решения проблемы шел разговор на пресс-конференции в Москве, которую провел директор ОАО «Дорожный проектно-изыскательский и научно-исследовательский институт «ГипродорНИИ» Борис Гукайло. По его словам, в ближайшие годы предстоит построить и реконструировать в 1,5–2,5 раза больше федеральных и сельских дорог, чем предусмотрено уже действующими целевыми программами. А за счет реконструкции перегруженных дорог намечено увеличить надежность и пропускную способность почти на 7 тыс. км федеральных дорог. В том числе на находящейся под патронажем

Владимира Путина автотрассы Хабаровск — Чита, которую предполагается окончательно завершить на должном уровне через три года. При этом основной упор будет сделан на создание новых автомагистралей и скоростных дорог, которые сейчас в стране практически отсутствуют.

А возможно ли такое на наших дорогах? Специалисты утверждают, что да. В принципе, если говорить о двух этапах решения проблем, то после модернизации транспортной системы к 2015 году, для которой предусматривается целевое инвестирование, второй из них — до 2030 года — будет поддержан с использованием инновационных технологий. Уже сейчас созданы и постоянно пополняются банки данных этих технологий, проводятся проектно-изыскательские работы.

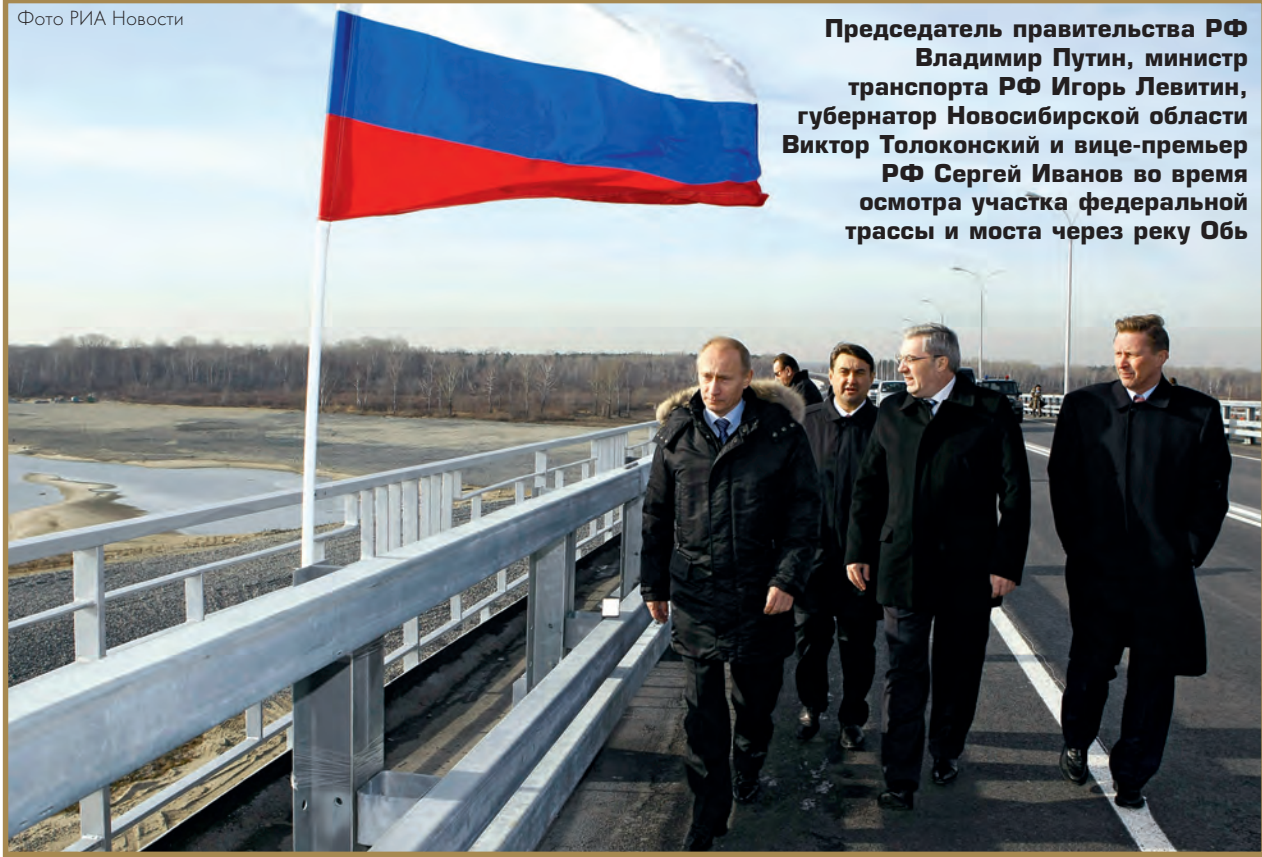
Во время первого этапа реализации стратегии произойдет развитие автомагистралей федерального значения. На втором продолжится создание платных и скоростных дорог общей протяженностью более 7 тыс. км, прежде всего это будут международные транспортные коридоры. Причем в их число войдут только те дороги, которые смогут обеспечить свободный проезд транспортных средств «с нагрузкой на ведущую ось 11,5 тонны и общей массой до 44 тонн». Таковы международные требования, чтобы не было проседания асфальта и «стиральных досок» из выбоин и ухабов. Ведь хорошие дороги — это залог безопасности. Так, благодаря новым дорожным технологиям, на которые уже потрачен 1 млрд. руб., в 2007 году количество транспортных происшествий, связанных с плохими дорожными условиями, сократилось почти на 18%, а количество погибших стало меньше на 16%.

Кстати, неуправляемого строительства, судя по заявлениям проектировщиков, тоже больше не будет. Все намечено производить «с учетом увеличения пропускной способности и четко спрогнозированной интенсивности движения транспортных потоков», по словам Бориса Гукайло. То есть правильно посчитают — и не будет «неожиданных» пробок.

## ДЕЛА К СЛОВАМ

Борис Гукайло, чтобы не быть голословным, предложил расшифровку ряда конкретных проектов. Среди них, в частности, до 2015 года предстоит чуть ли не полностью переделать магистраль Москва — Санкт-Петербург, для скоростной модернизации которой предстоит создать концерн государственно-частного партнерства. А еще протянуть Центральную кольцевую автомобильную дорогу в Подмоскowie, реконст-

Фото РИА Новости



**Председатель правительства РФ Владимир Путин, министр транспорта РФ Игорь Левитин, губернатор Новосибирской области Виктор Толоконский и вице-премьер РФ Сергей Иванов во время осмотра участка федеральной трассы и моста через реку Обь**

**В БЛИЖАЙШИЕ ГОДЫ ПРЕДСТОИТ ПОСТРОИТЬ И РЕКОНСТРУИРОВАТЬ В 1,5–2,5 РАЗА БОЛЬШЕ ФЕДЕРАЛЬНЫХ И СЕЛЬСКИХ ДОРОГ, ЧЕМ ПРЕДУСМОТРЕНО УЖЕ ДЕЙСТВУЮЩИМИ ЦЕЛЕВЫМИ ПРОГРАММАМИ**

руировать автодорогу М-4 «Дон» от МКАД до границы с Воронежской областью, где скопления автомобилей давно уже превысили все допустимые нормы, особенно в летнее время.

Среди приоритетных задач – развитие дорожной сети в крупных транспортных узлах (вокзалы, порты, аэродромы), на подъездах к 32 автомобильным пунктам пропуска на государственной границе. Также создание магистралей в так называемых потенциальных точках экономического роста, куда включены для комплексного освоения новые территории и месторождения полезных ископаемых Севера, Сибири, Дальнего Востока России.

Кроме них начнутся инженерные изыскания для строительства новых международных и межрегиональных автодорожных маршрутов. В том числе: Санкт-Петербург – Вологда – Казань – Оренбург – далее через Казахстан в Китай. Северный широтный коридор Пермь – Ивдель – Ханты-Мансийск – Томск. А еще Центр – Урал, Европа – Западный Ки-

тай, Северо-Запад – Сибирь, Северо-Восток – Полярный Урал. Получит новое возрождение трасса М-10 «Скандинавия», маршруты, доходящие до границ с Белоруссией и Украиной.

Также намечены планы создания дорог-дублеров – кратчайшие расстояния взамен исторически существующих. И дорог, соединяющих отдаленные промышленные районы с трассами федерального значения в Хабаровском крае, Приморье, на Сахалине, Колыме, у рек Лена, Вилюй и т.д.

В результате, считает Борис Гукайло, плотность дорожной сети общего пользования в стране увеличится вдвое. Удельный вес протяженности (по эксплуатационным показателям) повысится в 2,5 раза. А доля самой протяженности автодорог высших категорий вырастет почти в два раза – с 48% в 2008 году до 80% к 2030 году.

### **А ТАКЖЕ И МОСКВА ЗА НИМИ**

Столица уже почти задыхается от транспортных потоков. Руководитель Департамента дорожно-мостового и инженерного строительства Александр Левченко провел первую пресс-конференцию, на которой обозначил городские дорожно-транспортные вопросы, требующие быстрого решения.

Дело не из простых. По словам чиновника, транспортный комплекс столичного региона не только один из крупнейших в мире. Он также выполняет функцию транспортно-грузовой базы, а значит, занимает ключевую позицию в экономике всей страны. Москва и



Подмосковье торгуют с 75 странами, через них проходят 18 магистральных дорог федерального и территориального значения, а также международные трассы на Минск, Варшаву, Берлин, Киев, другие европейские столицы. В Москве расположено 24 таможенных поста и 75 крупных складских комплексов. Около 70% ввозимых в столицу РФ товаров, пройдя необходимое оформление, отправляются по городам России.

Исходя из ситуации, городские власти разработали масштабную программу развития транспортной инфраструктуры с учетом проблем и перспектив всего столичного региона. Она обсуждалась летом 2008 года на Транспортном форуме в Сочи, а осенью — на выездном заседании коллегии Министерства транспорта РФ.

Согласно планам, все будет решаться комплексно. Москву освободят от грузовых и таможенных дворов, их вынесут за МКАД, значит, огромная часть больших машин уже в столицу заезжать не будет.

Многие проблемы решит Центральная кольцевая автодорога (ЦКАД), 4-е транспортное кольцо, строительство первых километров которой уже началось на востоке столицы.

Появилась возможность реализовать проекты, которые были задуманы еще пару десятилетий назад. Так, открылось движение на новой суперсовременной «вылетной» трассе — Звенигородский проспект. Для нее выстроены поистине уникальные сооружения — Серебряноборский тоннель и Живописный мост. При этом уникальная природа местности осталась в неприкосновенности.

Начато проектирование двух отдельных «хордовых» магистралей — Северной и Южной рокад, которые улучшат связь между районами города.

Столица приступила к строительству и проектированию дублеров важнейших городских автодорог — Кутузовского проспекта и Дмитровского шоссе.

Большая Ленинградка постепенно превращается в суперсовременную магистраль. Она будет без светофоров, значит — без пробок. Открыто движение по развязке с Головинским шоссе, в 2009 году начнется движение через Волоколамский тоннель.

В районе метро «Сокол» идет строительство уникального тоннеля, который соединит улицы Балтийскую и Алабяна и выйдет к Большой Академической улице. А это тоже дополнительная связка между районами города. Предстоит реконструкция центра Москвы, в частности Пушкинской площади. Многие проектные конструкции, стоянки, развязки уйдут под землю. И это только часть намеченных планов.

Конечно, на все нужны деньги. В 2008 году на дорожно-мостовое строительство выделено на 30% больше средств, чем в 2007-м. Раньше на эти цели отпускали 70 млрд. руб., в 2008 году сумма составила 100 млрд. руб.

Всего же в ближайшие три года, утверждает Александр Левченко, на строительство дорог столицы планируется выделить 300 млрд. руб. — они уже заложены в инвестиционной программе.

---

Олег ПАДЕНКО

# Деловая авиация собралась на форум

**Чтобы спасти от банкротства американскую автомобильную промышленность, конгресс США начал рассматривать вопрос выделения многомиллиардных субсидий «Дженерал Моторс» и «Крайслер». На первые слушания высшее руководство этих автомобильных компаний прибыло в Вашингтон на корпоративных Business Jet, что вызвало законный вопрос конгрессменов: если у вас так много денег, что вы можете позволить летать такими самолетами, то зачем просить государственные субсидии? Бизнесмены от автостроения сделали из этого соответствующий вывод и на последующие слушания добирались из Детройта в Вашингтон на автомобилях.**

То есть деловая авиация (ДА) — удел очень богатых, которые сейчас «тоже плачут». И вот в этот момент было решено провести специальный форум, на котором выяснить состояние и перспективы развития ДА как в мире, так и в России. Его организовали 19 февраля в московской гостинице «Ренессанс» компания АТО Events, Объединенная ассоциация деловой авиации (UBAA) и Национальная ассоциация деловой авиации (NBAA). Здесь заметим, что две последние организации одно время выступали как конкуренты, но незадолго до начала кризиса объединили свои усилия в решении большого количества задач, стоящих перед российской деловой авиацией.

А эта отрасль, которую можно с полным основанием назвать отраслью услуг класса «Люкс», пострадала от кризиса значительно сильнее, чем другие сектора гражданской авиации. По словам выступившего на форуме представителя компании Jet Alliance, практически все без исключения российские клиенты компаний деловой авиации начали считать деньги. Дело дошло до того, что катастрофическое положение с собственным бизнесом заставляет некоторых олигархов продавать собственные самолеты, но спроса на них нет. По данным банкира Олега Тинькова, сейчас в России из 300 имеющихся частных бортов продается около трети. С ноября, как заявляют эксперты, полеты частной авиации в нашей стране сократились на 30–40% и число таких рейсов продолжает падать.

Картина на мировом рынке деловой авиации также весьма удручающа. Из всех самолетов деловой авиации, которые есть в мире, 16–17% выставлены на продажу. Падение стоимости перевозок составляет около 25%. Это приводит к тому, что операторы работают в убыток. Как отметил заместитель генерального директора по развитию и работе с клиентами компании «ВИППОРТ» Максим Федосов, «у отдельных

авиакомпаний, специализирующихся на перевозках самолетами деловой авиации, объемы работы упали от 20 до 50%. Есть уже просто разорившиеся. Это те компании, которые приобрели новую технику в 2008 году и не успели набрать пул клиентов, но таких пока немного».

Показательна следующая статистика. Если в докризисные месяцы 2008 года на долю россиян (частные лица и компании) приходилась почти половина заказанных в Европе новых самолетов бизнес-авиации общим числом порядка 300 (точных цифр никто не имеет — данный сегмент авиационного рынка весьма закрыт), то на начало 2009 года на половину из них

**КАТАСТРОФИЧЕСКОЕ ПОЛОЖЕНИЕ С СОБСТВЕННЫМ БИЗНЕСОМ ЗАСТАВЛЯЕТ НЕКОТОРЫХ ОЛИГАРХОВ ПРОДАВАТЬ СОБСТВЕННЫЕ САМОЛЕТЫ, НО СПРОСА НА НИХ НЕТ**

уже поступили отказы. И это несмотря на то, что с 14 марта обнуляются ввозные таможенные пошлины на самолеты с 2 до 20 тонн сухого снаряженного веса (именно в эти весовые категории попадают практически все самолеты деловой авиации). Что касается 2009 года, то, по мнению аналитиков, бума приобретений самолетов и вертолетов не ожидается. Они считают, что в течение 2009 года в Россию будут ввезены до 15 самолетов и до 20 вертолетов зарубежного производства.

Однако, по мнению председателя правления Национальной ассоциации деловой авиации Леонида Кошелева, она имеет рецепт борьбы с кризисом — максимально воспользоваться периодом меньшей интенсивности полетов, чтобы навести порядок в своем доме. В первую очередь — это создание более конкурентоспособной отрасли. В этом контексте он видит совместный проект с Объединенной ассоциацией деловой авиации по добровольной аккредитации брокеров. Разработанный и вводимый сейчас добровольный стандарт двух ассоциаций поможет справиться с проблемами серых чартерных полетов и в общем плане будет способствовать формированию лучшего международного имиджа.

Андрей БАРАНОВСКИЙ

# Зонтик для финансовой непогоды

**Первый заместитель председателя Центрального банка Российской Федерации Алексей Улюкаев считает, что с 2009 года в России начинается восстановление финансовых рынков от последствий финансового кризиса, а в 2010 году они выйдут на докризисный уровень.**

## БЕЗОБЛАЧНОЕ БУДУЩЕЕ ВОЗМОЖНО НЕ ДЛЯ ВСЕХ

Алексей Улюкаев рассказал, что есть несколько видов финансовых кризисов. «Есть V-кризис — быстрый спад и быстрый подъем. Есть U-кризис — довольно быстрый спад, довольно быстрый подъем, но между ними сохраняется некоторое плато. И есть L-кризис — быстрый спад, а потом длинное плато вниз. Скорее всего, сейчас наступил вариант V- или U-кризиса», — считает первый зампред ЦБ.

Он констатирует, что мировые финансовые потрясения превзошли самые пессимистические ожидания. Нехватку ликвидности стал испытывать весь мир. Наша банковская система активно использует мировые рынки заемного и фондового капитала. Поэтому мировые финансовые процессы отразились и на нашей стране.

Для противодействия кризису предприняты меры по предоставлению ликвидности и государственных гарантий. В частности, увеличение лимита размещения временно свободных бюджетных средств на депозитах в коммерческих банках, расширение списка таких банков, принятие закона о рассрочке уплаты НДС, согласно которому суммы НДС будут уплачиваться в бюджет в течение трех месяцев после соответствующего налогового периода. Кроме того, разрешено использовать часть средств Фонда национального благосостояния на поддержку отечественного банковского сектора.

## ПЫЛЕСОС ПОВЕРНУТЬ ВСПЯТЬ

Алексей Улюкаев коснулся темы российских «дочек» иностранных банков. Для них есть альтернатива размещения средств на депозитах своих материнских компаний — это депозиты Центрального банка РФ. Банк серьезно повысил ставки по депозитам, что должно стимулировать размещение средств в рублях.

«С точки зрения иностранных «дочек» ситуация выглядит так, что они собирают здесь средства от российских резидентов и увозят их за границу на короткий срок. Им предлагается инструмент, соответствующий их представлению о надежности и выгоды, и они начинают им пользоваться, так что этот «пылесос» поворачивается в обратную сторону», — говорит Алексей Улюкаев о борьбе с оттоком капитала из страны.

Рассуждая о таком понятии, как дефляция, первый зампред ЦБ сказал, что для России это совершенно неизученный фактор. Опыт имеет только Япония. «У нас может быть некоторое снижение цен производителей, то есть могут снижаться цены на цемент, металлопрокат, кирпич, дизтопливо, бензин, авиатопливо и так далее — это возможно. Это может повлечь за собой снижение отпускных цен на построенное жилье, офисные площади, на какие-то промежуточные товары. На потребительском рынке это не вызовет дефляции, но существенное снижение инфляции возможно», — добавил Алексей Улюкаев.

Другая не менее важная проблема — уход российских банков в валюту. Вкладчики размещают на счетах деньги в валюте, которой они доверяют. Например, в долларах. Долларовая перспектива, как выразился Алексей Улюкаев, многим кажется привлекательной. Банки скопившиеся валютные пассивы размещают в валютные активы, то есть выдают кредиты заемщикам в валюте. Также существует такая практика, как кредит «овернайт» (кредит следующего дня), или недельный депозит, то есть размещение на короткий срок валютных средств на депозитах иностранных банков. Это и есть отток капитала.

## РЕЙТИНГОВЫЙ ВОПРОС

Алексей Улюкаев заверил, что Центральный банк РФ будет принимать в расчет рейтинги российских рейтинговых агентств при допуске банков к беззалоговым кредитам. Идет процесс оценки методики, которые предлагают российские рейтинговые агентства. Все правила и параметры должен утвердить Минфин. Важны состав участников российских рейтинговых агентств и их профессиональная квалификация. Будет создана интегрированная таблица из данных международных и российских рейтинговых агентств.

У Центрального банка РФ есть инструменты рефинансирования, которые доступны всем банкам, например кредиты под залог нерыночных активов (под залог кредита, выданного банком своему клиенту, или векселя).

Мировой финансовый кризис удивил всех — произошло снижение капитализации крупнейших и казавшихся абсолютно надежными финансовых институтов мира. Первый зампред ЦБ подчеркнул, что российский фондовый рынок падает не настолько сильно, как это происходит, например, в Китае. Китайская Народная Республика — чемпион по негативной реакции на мировой кризис, заметил Алексей Улюкаев.

Рискам, связанным с большой волатильностью, большими скачками на фондовых рынках, противопо-





**МИРОВОЙ ФИНАНСОВЫЙ КРИЗИС  
УДИВИЛ ВСЕХ – ПРОИЗОШЛО  
СНИЖЕНИЕ КАПИТАЛИЗАЦИИ  
КРУПНЕЙШИХ И КАЗАВШИХСЯ  
АБСОЛЮТНО НАДЕЖНЫМИ  
ФИНАНСОВЫХ ИНСТИТУТОВ МИРА**

ставлен механизм рефинансирования. В течение последних четырех лет этот механизм выстраивался, формировались и аукционные механизмы, и механизмы прямого доступа. Для банков и для экономики важно временные избытки поместить в надежное хранилище, также Центральный банк РФ предоставлял ликвидность банкам, когда экономика страны испытывала в ней нехватку.

«Мы должны заранее рассчитывать, что будем жить не когда у нас постоянный избыток ликвидности, а когда ее нехватка», — в этом, по мнению Алексея Улюкаева, залог обеспечения макроэкономической стабильности.

Банкам предоставляется широкий набор инструментов: можно закладывать государственные ценные бумаги, валютные ценные бумаги, корпоративные ценные бумаги, долговые ценные бумаги субъектов Федерации, в этом году добавлены муниципальные ценные бумаги, облигации некоторых муниципалитетов, ипотечные ценные бумаги. Под все эти бумаги

Центральный банк РФ будет предоставлять значительные суммы на ежедневных аукционах РЕПО.

Любой банк, кредитующий клиента, может заложить кредит в Центральном банке РФ и получить под него обеспечение. «Мы считаем, что учли весь набор рисков, которые идут через платежный баланс, учли их в механизме рефинансирования, в механизме предоставления для экономики процентной ставки через валовой кредит Центрального банка», — отметил Алексей Улюкаев.

Также он подчеркнул, что на международных рынках снижение цен на товары и цен на нефть влечет за собой укрепление доллара относительно других валют. Это обуславливает отток капитала со всех рынков мира в пользу той валюты, которая укрепляется. Однако российский рубль защищен золотовалютными резервами страны.

Алексей Улюкаев не видит причин для резкого снижения стоимости рубля относительно других валют. «Мировой финансовый кризис, волны которого докочиваются до нас, не должен девальвировать рубль относительно валют других стран», — убежден Алексей Улюкаев, напомнив, что Центральный банк РФ придерживается тактики бивалютной корзины доллар-евро с шириной коридора порядка 4% от ее стоимости. В конце января Центральный банк РФ расширил валютный коридор до 41 рубля. Повышение верхней границы должно способствовать притоку валюты в Россию.

Марина БОЧАРОВА

# Макростратегия микрофинансирования

**В 2009 году планируется разработать и утвердить государственную Стратегию повышения доступности финансовых услуг (кредиты, сбережения, денежные переводы, страхование и лизинг) и развития микрофинансирования. К последнему относятся услуги на небольшие суммы – до 300% от показателя ВВП на душу населения, который в России оценивается примерно в 12 тыс. долл. на человека. Меры по развитию микрофинансирования разработаны до 2012 года.**

## КОМУ НУЖНЫ МИКРОФИНАНСЫ

Стратегия-2020 не может быть реализована без создания микрофинансового пространства на всей территории России. Но пока коэффициент обеспеченности микрофинансированием в России достиг всего 9%. Михаил Мамута, президент Российского микрофинансового центра и Национального партнерства участников микрофинансового рынка, член Правительственной комиссии по развитию малого и среднего предпринимательства и Координационного совета при Министерстве финансов по разработке законодательства по микрофинансированию и кредитной кооперации, связывает вопрос внедрения технологий микрокредитования с успешностью перехода экономики на «рельсы» инновационного развития.

В 2008 году в нашей стране работало 2 тыс. 300 различных организаций микрофинансирования, суммарный портфель займов которых составлял около 25 млрд. руб. Их потенциальными потребителями являются более 40 млн. человек. Это в основном владельцы дачных участков или подсобных хозяйств.

Региональное представительство розничных финансовых услуг, по состоянию на 2008 год, весьма неравномерно. В Москве этот объем составляет 617,3 тыс. руб., а в Забайкалье, к примеру, – 177,4 тыс. руб. И если в Московской области на душу населения приходится 5,8 тыс. руб., то в шести областях страны и вовсе нулевые показатели: в Республике Ингушетия, Чеченской Республике, Архангельской и Брянской областях, Еврейском и Чукотском автономных округах.

«Раньше в стране была одна из сильнейших в мире систем мелкого кредитования. Сегодня в России отсутствуют финансовые институты местного уровня, на уровне муниципалитетов. Нет банков местного развития», – говорит Михаил Мамута.

По оценкам экспертов, число филиалов банков на 1 тыс. жителей в России составляет всего 0,169 (правда, в этом рейтинге мы рядом с Англией, у которой этот показатель составляет всего 0,180), а во

Франции – 0,655. Лидеры по этому показателю – Испания (1,079 филиалов банков на 1 тыс. жителей), Кипр (0,903), Италия (0,781) и Болгария (0,767). В Германии число филиалов банков на 1 тыс. жителей равно 0,515, в Швейцарии – 0,461, в США – 0,365. Реалии таковы, что банкам в России пока достаточно дорого обходится открытие новых региональных филиалов.

Микрофинансирование решает массу задач, одна из которых – борьба с бедностью через создание национальной системы сбережений. По данным статистики за 2007 год, численность населения России с денежными доходами ниже прожиточного минимума составляла более 13,4 млн. человек – 9,5% населения страны. Несомненно, эта прослойка населения не рассматривается обычными банками в качестве привлекательных заемщиков. Да и более 55% уже состоявшихся предпринимателей в опросах отвечают, что получить деньги – начальный капитал – от банков на развитие бизнеса очень сложно. А 54% населения России вообще опасаются пользоваться кредитными банковскими услугами.

По обеспеченности населения кредитами Россия входит в самую последнюю группу стран по рейтингу Центра экономических исследований МФПА. Дефицит кредитования сравним с ситуацией в Черногории, Албании, Сербии и Армении. В 192 раза больше объем кредитования населения в Швейцарии! В 50 раз больше кредитуют свое население США. Во Франции объем сектора кредитования превышает объем сектора вкладов населения.

К первостепенным эффектам микрофинансирования относят сокращение неформальных кредитных рынков – ростовщичества. Концепция по микрофинансированию должна способствовать снижению социальной изоляции малоимущих слоев общества, не располагающих возможностями для улучшения своего материального положения. Также концепция направлена на стимулирование (за счет получения кредитов) самозанятости наиболее уязвимых слоев населения. Хорошо развитый институт микрофинансирования сам по себе, без дополнительных социальных мер, может снизить уровень бедности в 2 раза.

## КАК ПОДДЕРЖАТЬ МИКРОФИНАНСИРОВАНИЕ

Для поддержки микрофинансирования в России Межрегиональный банковский совет обозначил несколько основных направлений. Необходимы расширение и диверсификация филиальной сети банков, новые технологии, благодаря которым финан-

**Президент Российского микрофинансового центра  
Михаил Мамута**



**МИКРОФИНАНСИРОВАНИЕ  
РЕШАЕТ МАССУ ВАЖНЫХ ЗАДАЧ,  
ОДНА ИЗ КОТОРЫХ – БОРЬБА  
С БЕДНОСТЬЮ ЧЕРЕЗ СОЗДАНИЕ  
НАЦИОНАЛЬНОЙ СИСТЕМЫ  
СБЕРЕЖЕНИЙ**

совые услуги могут предоставляться вне офисов банков – так называемое дистанционное банковское обслуживание. Пока не получила широкого распространения и такая форма банковского обслуживания, как передвижные банковские офисы. И наконец, нужно создавать благоприятные условия для трансформации крупных небанковских микрофинансовых институтов в кредитные банковские организации, что обеспечит непрерывное развитие их функциональных возможностей.

Михаил Мамута считает, что на сегодняшний день существуют два основных препятствия для расширения доступа населения к микрофинансированию. Во-первых, это недостаточность территориальных финансовых структур. Во-вторых, ярко выражена технологическая проблема, что обуславливает малообеспеченность населения кредитованием.

Для запуска микрофинансирования в России нужно принять законы «О кредитной кооперации», «О кредитных потребительских кооперативах граждан»,

«О национальной платежной системе», доработать и изменить такие законы, как «О банках и банковской деятельности», «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», «О микрофинансовых организациях», а также внести изменения в Налоговый кодекс РФ. Планируется определить орган исполнительной власти, ответственный за осуществление контроля и надзора в сфере кредитной кооперации в целом.

**В ФОКУСЕ – СЕГМЕНТ МАЛОГО  
ПРЕДПРИНИМАТЕЛЬСТВА**

Совокупный спрос на кредиты до 300 тыс. руб., по оценкам экспертов, достигает сегодня 250 млрд. руб., а реальное предложение на рынке – не более 35 млрд. руб. (14% от имеющегося спроса). Также подсчитан объем реального спроса заинтересованного в развитии своего дела малообеспеченного населения – не менее 500 млрд. руб.

Председатель совета Ассоциации коммерческих банков Оренбуржья Юрий Самойлов отмечает, что за последние годы очень возрос спрос на кредитные ресурсы среди населения страны. Однако под влиянием мирового финансового кризиса кредитование стало производиться на еще более жестких условиях. Затормозился рост кредитных портфелей, региональные банки сокращают программы кредитования.

Для осуществления микрофинансирования источниками средств служат не только бюджетные средства



ва и собственный капитал коммерческих микрофинансовых организаций. В качестве источников специалисты рассматривают сбережения населения, аккумулированные кредитными кооперативами; заемные банковские ресурсы; корпоративные финансовые ресурсы, привлеченные депозитно-кредитными организациями; целевые безвозмездные денежные поступления фондов поддержки малого предпринимательства; благотворительные ресурсы.

В соответствии с федеральным законодательством в финансовой поддержке малого и среднего предпринимательства задействована государственная корпорация «Банк развития и внешнеэкономической деятельности». Председатель правления ОАО «Российский банк развития», входящего в госкорпорацию «Банк развития и внешнеэкономической деятельности», Сергей Крюков подчеркивает, что сегмент малого предпринимательства – это то необходимое, что придает экономике государства устойчивость. А всей банковской региональной системе как раз не хватает этой устойчивости.

Сегодня в программу поддержки малого и среднего предпринимательства включен 81 банк-партнер Российского банка развития. Около 22 млрд. руб. предоставлено в качестве кредитов для региональной сети в 53 субъектах Российской Федерации. Кредитованием охвачено 6 тыс. малых предпринимателей. Рост кредитного портфеля Российского банка развития для поддержки малого предпринимательства составил бо-

лее 9 млрд. руб. за 2008 год, а в течение 2009 года предусмотрен его рост до 30 млрд. руб.

Свыше 70% предоставленных кредитов в рамках программы поддержки малого предпринимательства являются долгосрочными и рассчитаны на 2–3 года. По отраслевой структуре 60% средств направляется в производственную сферу. В основном кредиты свыше 10 млн. руб. предназначены для производственных малых предприятий, которые покупают оборудование. Помимо этого предусмотрены субсидии для малого и среднего предпринимательства через региональные бюджеты по линии Минэкономразвития. Около 10 млрд. руб. в 2009 году будет направлено через региональные бюджеты в гарантийные фонды, фонды субсидированных процентных ставок, а также на гранты начинающим предпринимателям.

Не менее важна та часть малого предпринимательства, которая берет мелкие кредиты до 1 млн. руб., но это пока меньшая доля в структуре кредитования. Сергей Крюков рекомендует обеспечивать весь спектр малого бизнеса и весь спектр сумм по кредитованию, включая малые суммы.

По оценкам экспертов, улучшению кредитования малого бизнеса будет способствовать формирование межбанковских рынков, а также хеджирование рисков по кредитам со стороны Центробанка.

---

Ольга КОЛЕСНИЧЕНКО

---

# НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

## О хлебе насущном

*Поддержка государства и выполнение программы по развитию отечественного АПК уже принесли первые плоды – в 2008 году впервые за многие годы сельское хозяйство показало рост*



## История здоровья вместо истории болезни

*Важен этап народного формирования законов и концепций, что должно превентивно снизить если не поток жалоб, то возможность их разрешения в рамках правоприменительной практики уж точно*

## Цена квартирного вопроса

*По данным Центра макроэкономических исследований Сбербанка, долларové цены на жилье в столице снизятся к концу 2009 года на 47–60% на первичном и на 37–51% на вторичном рынке недвижимости*



## Есть ли формула профессионального успеха

*В течение многих лет мы пытались объяснить всем, что должны иметь государственную поддержку в борьбе за русский язык внутри страны и делать все возможное для его распространения за рубежом*

# История здоровья вместо истории болезни

**Министерство здравоохранения и социального развития еще в начале 2008 года открыло интернет-портал [www.zdravo2020.ru](http://www.zdravo2020.ru), цель которого – сбор народных рецептов по развитию здравоохранения. Всего от народа поступило около 600 предложений и более 2 тыс. комментариев. Глава ведомства Татьяна Голикова отметила, что проект Концепции развития здравоохранения РФ до 2020 года был подготовлен во многом благодаря электронным письмам людей, в основном врачей.**

Основными целями концепции являются увеличение численности населения России до 2020 года до 145 млн. человек, увеличение продолжительности жизни до 75 лет, снижение младенческой смертности на 20%, материнской – на 16%, формирование здорового образа жизни населения, повышение качества и доступности медицинской помощи, гарантированной населению страны. Организатором столь масштабного разговора с народом является председатель правительства Владимир Путин. Тема здравоохранения неоднократно поднималась и на «Прямой линии», и через систему обращений граждан в региональные приемные премьера. Эксперты подсчитали, что до 10% жалоб и обращений народа к власти относятся к теме здравоохранения. Однако, по данным тех же экспертов, процент положительных решений на местах по факту обращений граждан с жалобами к власти невысок, не более трети обратившихся остаются удовлетворенными. Поэтому так важен этап народного формирования законов и концепций, что должно превентивно снизить если не поток жалоб, то возможность их разрешения в рамках правоприменительной практики уж точно.

## КОНКРЕТИЗАЦИЯ И УПОРЯДОЧЕНИЕ

Именно эти два определения – конкретизация и упорядочение – как нельзя лучше характеризуют новую концепцию. Проект концепции предусматривает ответственность врачей и медицинских организаций за качество и результаты работы, а также поэтапный переход на полный тариф на медицинские услуги и на Программу государственных гарантий оказания гражданам России бесплатной медицинской помощи через систему обязательного медицинского страхования (ОМС).

Запланирована законодательная работа по конкретизации государственных гарантий оказания бесплатной медицинской помощи. Для этого потребуются дальнейшее формирование стандартов медпомощи, что называется, на все случаи жизни. Особо пристальное внимание – сердечно-сосудистым заболеваниям, которые являются причиной смертности в нашей стране в 57% случаев. Сегодня новые региональные сердечно-сосудистые центры располагаются специально так, чтобы из любого пункта региона доставка больных длилась не более 40 минут.

Будут внедряться целевые показатели работы скорой медицинской помощи: время приезда на вызов, время транспортировки в стационар, догоспитальная летальность. Идет работа над внедрением стандартов догоспитального ведения больных с разными видами патологии, что должно существенно снизить показатели смертности и способствовать раннему выявлению заболеваний. В этом же русле нужно рассматривать и телемедицинский аспект здравоохранения. Развитие телемедицинских технологий для проведения дистанционных врачебных консультаций пациентов из удаленных регионов страны сегодня выведено по важности на государственный уровень.

В проекте концепции говорится о необходимости совершенствования первичной медико-санитарной помощи. Востребовано временем уменьшение количества прикрепленного взрослого населения до 1,2–1,5 тыс. человек на 1 участок и детей – до 600–800 человек на 1 участок. Целевые установки – уменьшить нагрузку на участкового врача, а в сельской местности продолжать развивать систему общей врачебной практики.

О возможности интенсифицировать работу стационарной койки дискутируют давно, в проекте концепции предложено повышать эффективность за счет внедрения стационарзамещающих диагностических технологий на амбулаторно-поликлиническом уровне и организации поэтапного восстановительного лечения.

Предусмотрены и другие меры по оптимизации работы учреждений стационарного уровня. Запланировано поэтапное создание головных региональных центров, координирующих весь объем профилактических, диагностических и лечебных мероприятий по социально значимым медицинским проблемам. В



**Министр здравоохранения  
и социального развития РФ  
Татьяна Голикова**

концепции говорится и об организации круглосуточной телемедицинской связи между стационарами муниципального и субъектового подчинения.

Система управления качеством в стационарах будет включать широкомасштабное внедрение протоколов ведения больных и стандартов медпомощи, а также регистров стационарных больных. Планируется создать в каждом стационаре службу, ответственную за организацию долечивания и реабилитацию выписывающихся больных.

В систему ОМС будет инкорпорироваться программа лекарственного страхования в качестве одного из разделов государственного медицинского страхования и неотъемлемой части программы государственных

гарантий. Эта мера основана на софинансировании гражданами стоимости фактически отпущенных им лекарств и предполагает обеспечение равных условий доступа к лекарственной помощи вне зависимости от социального статуса гражданина.

Финансирование будет в том числе направлено и на глобальную информатизацию здравоохранения как отрасли. Будет введена система текущего и стратегического планирования ресурсов, что позволит увеличить доступность и повысить качество медпомощи. Прежде всего необходимо создать единый регистр застрахованных граждан России по ОМС, исключить двойное страхование и двойное финансирование, упорядочить взаиморасчеты между субъектами РФ за медицинскую помощь, оказанную гражданам на территории страхования и за ее пределами.

До 2012 года запланирована разработка защищенной сети передачи данных и подключение к ней всех лечебно-профилактических учреждений (ЛПУ) и аптек. Должна быть осуществлена базовая автоматизация первичного звена. Заработает обмен персонифицированными учетными данными об оказанных услугах и лекарственном обеспечении в системе ОМС в масштабе страны. С 2012 года будут разрабатываться информационные сервисы для углубленной медико-экономической экспертизы, единая национальная система электронных историй болезней с включением туда добровольного медицинского страхования (ДМС).

#### **ПРОГРАММА ГОСГАРАНТИЙ И МНЕНИЯ ЭКСПЕРТОВ**

Только 11% от всего финансирования здравоохранения – средства федерального бюджета, 51% – консолидированный бюджет субъектов, 37% – ОМС, и 1% – родовые сертификаты. Помимо этого оборотные средства поступают по ДМС и за счет платных услуг.

Поддержка здравоохранения со стороны государства включает спецпрограммы по дополнительному лекарственному обеспечению, задачи в рамках приоритетного национального проекта «Здоровье», диспансеризацию населения, госзадания по оплате медпомощи, квоты на высокотехнологичную медицинскую помощь и т.п. В системе территориальных фондов ОМС осуществляется ранжированная оплата труда медиков в зависимости от качества оказания медпомощи.



Программа государственных гарантий (ПГГ) рассчитана на 3 года и ею предусмотрено повышение нормативов финансирования. Так, средний тариф на одного застрахованного пациента в рамках ПГГ (без учета средств федерального бюджета) в 2007 году составлял 5 тыс. 150 руб., а минимальный тариф зафиксирован в Республике Ингушетия – 1 тыс. 723 руб.

Согласно статистике Минздравсоцразвития, в 58 субъектах РФ тариф на одного пациента ниже среднего уровня по стране. И только 19 субъектов имеют тариф выше – 6 тыс. руб. и более. Подушевой норматив ПГГ к 2010 году запланирован в объеме 13 тыс. 700 руб., к 2013-му – 20 тыс. 900 руб., к 2017-му – 32 тыс. 900 руб., к 2020 году – 43 тыс. 700 руб.

Госгарантии по охране здоровья граждан нашей страны, прописанные в 41-й статье Конституции Российской Федерации, сегодня фактически заменяет ОМС. В этой системе работают большинство врачей государства, и многие из них критикуют ее. Коммерческие ЛПУ не работают с ОМС, хотя эта система не подразумевает работу только с государственными учреждениями.

И наоборот, ДМС не предполагает работу исключительно с коммерческими ЛПУ, но в государственном секторе оно практически не получило распространения. А ведь ДМС задумывалось для обеспечения дополнительного заработка для врачей, работающих в системе ОМС. Более того, ДМС не способно оплатить такие дорогостоящие медицинские технологии, как трансплантация органов, нейрохирургические вмешательства и т.п. В итоге система медицинского страхо-

вания в стране совершенно не отвечает потребностям рынка медицинских страховых услуг.

В качестве одного из направлений реформирования системы медицинского страхования экспертным сообществом обсуждается законодательное ограничение категорий граждан, имеющих право на полис ОМС, при этом госгарантии сохраняются только на urgentные ситуации. Ограничение же права на полис ОМС коснется только плановой (не экстренной) медицинской помощи.

Возможно, такая оптимизация затрат положительно отразится на рентабельности ОМС. Для граждан, доход которых на одного человека в семье превышает некую барьерную сумму (например, 100 тыс. руб. в месяц), государство может предложить систему ДМС. В таком случае обязательное медицинское страхование будет трансформировано в социальное медицинское страхование – страхование бедных слоев населения. Нецелевые расходы государства на медицинское обеспечение уже и без того обеспеченных граждан сократятся, а рентабельность ДМС благодаря притоку пациентов повысится.

Во врачебном сообществе разработано и такое предложение: дифференцировать в системе ОМС три основных тарифа – «базовый», «текущий» и «неотложный». Также говорят о необходимости привязать объем средств, выделяемых на ОМС, к ВВП. Высказываются в пользу формирования жесткой унитарной структуры ОМС, имеющей федеральную вертикаль, и отказа от двухуровневой системы утверждения тарифов



на медицинские услуги (базовый федеральный и территориальный тарифы) с переходом к системе единого тарифного соглашения с учетом регионального коэффициента.

Диаметрально противоположным мнением относительно сокращения доступа к ОМС является точка зрения о невозможности существования платных услуг в государственной и муниципальной системе здравоохранения. Ответственный секретарь Ассоциации врачей Алексей Самошкин подчеркивает, что этический и социальный аспекты в здравоохранении первичны. «Товаризация» медуслуг и медпомощи невозможна, охрану здоровья нельзя привязывать к товарно-денежным отношениям.

Предлагается обратить внимание не только на ОМС и ДМС, но и на общества взаимного страхования (ОВС), которые могут стать существенным фактором развития страхования в здравоохранении и условием доступности медицинских услуг высокого качества.

Система ОВС предполагает ответственность гражданина за состояние своего здоровья, что отвечает задаче построения гражданского общества. Также благодаря ОВС нивелируется конфликт интересов между страховыми компаниями, заинтересованными в извлечении прибыли, и пациентами, заинтересованными в приобретении дешевого полиса. В некоммерческом ОВС пациент выступает одновременно в качестве страхователя, страховщика и выгодоприобретателя. Есть и еще один плюс — пациент может выбрать ЛПУ в системе ОВС, а вот договорами обязательного и добровольного медицинского страхования этот выбор лимитирован.

Алексей Самошкин приводит в пример и другие преимущества ОВС. Пациент получает реальную возможность влиять на ценовую политику при заключении конкретного договора возмездного оказания услуг. В этом случае существенные преимущества получают добросовестные исполнители услуг, осуществляющие адекватную ценовую политику. О необходимости широкомасштабного внедрения индивидуального финансового документа (счета за лечение) говорят многие врачи. Такие подходы помогут снизить нагрузку на бюджет и государственные внебюджетные фонды, вернут в реальный сектор экономики из теневого обращения значительную долю средств, увеличат налоговые поступления.

Врач-эксперт Евгений Лапардин убежден, что, выстраивая новую концепцию развития здравоохранения, прежде всего нужно позаботиться о самых незащищенных слоях населения, а уж потом создавать условия для реализации предпринимательского ресурса в сфере здравоохранения.

Администратор здравоохранения Нэлли Горячкова подчеркивает, что винить огульно систему ОМС во всем, включая и высокую смертность, ни в коем случае нельзя. Сегодня именно система ОМС является наиболее управляемым механизмом финансирования здравоохранения, способным быстро и качественно решать поставленные государством задачи. ОМС сформирована как надежная, эффективно работающая и прозрачная для налогоплательщиков структура.

Также в качестве востребованной меры, устраняющей неподдающийся пока контролю хаос в оказании первой экстренной медицинской помощи населению, эксперты предлагают переподчинить скорую медицинскую помощь МЧС.

### **ЗА МЕДИКО-ЭКОНОМИЧЕСКИЙ СОЮЗ**

Экспертное сообщество возмущается по поводу того, что до сих пор оценка состояния пациента происходит по примитивной шкале «больному стало лучше», «осталось как есть», «больному хуже». Высказываются разные точки зрения по модернизации системы ведения пациентов.

Врач-эксперт Евгений Николаев считает, что нужно внедрять электронные истории болезней, причем они должны быть единственными на всю жизнь, отражать динамику изменения здоровья по годам. Это существенно укрепит профилактический аспект здравоохранения, совершенно утерянный в 90-е годы. В итоге должна сформироваться национальная медицинская информационная сеть.

Врачи подчеркивают, что обращение к власти только с требованием «Деньги давай!» не приведет к решению проблем, так как нужны кардинальные управленческие решения, без которых «деньги уйдут в песок». По результатам диспансеризации 2006–2007 годов у 60% россиян, которые считали себя вполне здоровыми, обнаружены соматические заболевания, требующие незамедлительного лечения. Это свидетельствует о том, что не только объем диспансеризации недостаточен, но и глобально утрачен контроль за здоровьем населения, что невозможно сегодня без стройной информационной сети и учета всех прививок и визитов к врачам.

Есть предложения и по реформированию самой диспансеризации. Целесообразно ее разделить на обязательную для всех и дополнительные подпрограммы, ориентированные на определенные группы риска. В целом здравоохранение страны должно быть переориентировано с патологии на норму здоровья. Информатизация может подтолкнуть врачебное сообщество к тому, чтобы классические «истории болезни» были заменены на «истории здоровья». Информатизация позволит вести учет всех количественных отклонений в здоровье человека.

Экономика здравоохранения — важная тема. Предложено создать некоммерческий медико-экономический союз. Цель — совместно врачам и экономистам формировать цивилизованный рынок медицинских услуг, реализовывать предпринимательский ресурс в сфере здравоохранения на основе добросовестной конкуренции и с обеспечением антидемпинговых процедур.

Экспертное врачебное сообщество выступает за то, чтобы врачебный труд не просто был оценен достойно, но и был бы отнесен к категории творческого труда. Пока даже в Московском регионе можно найти врачебную ставку в 6 тыс. руб. Не снят с повестки дня и вопрос о возможности отнесения врачей к категории госслужащих и участия их в накопительно-ипотечной системе.

---

Юрий и Ольга КОЛЕСНИЧЕНКО

---

# Есть ли формула профессионального успеха

**Ее однажды окрестили «железной леди Петербурга». Но это, наверное, второпях, отдавая дань моде на звучные клише. Возможно, кому-то и показалось с первого взгляда, что внутри нее, как ось человеческого мироздания, сидит стальной стержень. Не без прочной основы, конечно, но Людмила Алексеевна ВЕРБИЦКАЯ, президент Санкт-Петербургского государственного университета – человек тонкой душевной организации, глубокой культуры и светлого взгляда на мир.**

**В** ее манере плавно, спокойно вести диалог, внимательно слушать прочитывается интерес, уважение к собеседнику, что присуще, увы, уходящей эпохе интеллигентов. И в каждом движении, жесте, слове угадывается открытость, приглашение к взаимопониманию.

«Мне просто в жизни очень повезло», — объясняет она этот удивительный петербургско-университетский стиль поведения, который давным-давно стал образцовой моделью для тысяч ее учеников.

— Я в университете с 1954 года, из Львовского университета была переведена на второй курс русского отделения Петербургского университета, и с той поры вся моя жизнь была связана с ним. И это счастье, наверное, дано мне было свыше. Это действительно самый лучший университет в мире.

Когда читаю лекции студентам, аспирантам и привожу примеры из прошлого, то вижу, что студенты второго, третьего курсов меня не понимают, тогда я говорю им: «Ребята, какие же вы счастливые! Вы живете в такое время, когда можно не знать многих страшных вещей и периода до смерти «великого вождя».

Мой отец был арестован в 1949 году как враг народа в связи с так называемым «ленинградским делом», и поэтому была арестована вся семья, включая бабушку, дедушку и меня, которой в то время было 14 лет. Избежала ареста только моя младшая сестра, которой исполнилось 5 лет. Я воспитывалась в детской трудовой воспитательной колонии во Львове, единственной женской колонии на всю страну. Там содержались убийцы, воры, проститутки и так далее. Что скрывать, это был трудный период в моей жизни, но жить, как известно, помогают хорошие люди. Существовать в колонии было бы намного сложнее, если бы не удивительная женщина, заместитель начальника колонии Виктория Николаевна Карпова. Она сделала все воз-

можное, чтобы получить разрешение на мое обучение в обычной городской школе. И я не пропустила ни одного занятия.

По вечерам я читала вслух стихи Некрасова, Пушкина, романы Толстого, пьесы Чехова. И знаете, чувствовалось, что что-то меняется в этих несчастных созданиях. Поэтому, когда я вспоминаю то время, на память всегда приходят хорошие люди.

Первое дело, которое пересматривалось после смерти Сталина, было «ленинградское». После его пересмотра стало возможным мое возвращение в Ленинград. И поразительно, будучи переведенной на второй курс нашего университета, первое, что я увидела в августе 1954 года, это приемную ректора. Именно ту, в которой работаю уже более 25 лет. Я окончила кафедру общей фонетики и методики преподавания иностранных языков филологического факультета и была оставлена при кафедре. Защитила кандидатскую, докторскую, в 1984 году меня против воли сделали проректором по учебной работе, потом — первым проректором, а в 1993 году, после смерти ректора Станислава Петровича Меркурьева, я стала ректором. И проработала в этой должности 15 лет.

**— Расскажите, пожалуйста, о результатах борьбы за русский язык.**

— Три года назад Госдумой был принят закон о русском языке. Вот уже восемь лет, как мы выпускаем словарики «Давайте говорить правильно», их уже 28. Мы также пытаемся бороться с некоторыми телепередачами, активно работает Международная ассоциация преподавателей русского языка и литературы, которая объединяет 85 стран. Но главный результат — это то, что Владимир Путин в июне 2007 года подписал приказ о создании фонда «Русский мир». В течение многих лет мы пытались объяснить всем, что должны иметь государственную поддержку в борьбе за русский язык внутри страны и делать все возможное для его распространения за рубежом. И вот уже открыто 11 центров в разных странах, ожидают открытия еще около 20 центров.

И все-таки основная опасность в том, что происходит внутри России: ведь просторечные пласты лексики не просто проникают в литературный язык, а начинают там доминировать. Вот почему мы думаем, что хотя русский язык, как и любой язык, — это живой организм, сочный, яркий, подвижный и умеющий отстаивать свои позиции, однако ему надо помочь. Потому



Фото ИТАР-ТАСС

что до тех пор, пока слово «лицо» будет заменяться словом «морда», а «женщины и мужчины» — «бабами и мужиками», ничего хорошего не выйдет. И мне кажется, сегодня наблюдается какой-то перелом в мире. Я была недавно в Варшавском университете и узнала, что самый большой конкурс в 2007 году был на русское отделение. Значит, дети уже пошли учить русский язык. Хорошо, если бы и у нас все граждане России подумали над тем, как и что они говорят. Наверное, многое изменилось бы. Возможно, сейчас наступает период, когда наша работа может принести какое-то качественное изменение, главное, чтобы не было людей равнодушных.

**— Почему вы в качестве направления своей исследовательской научной работы выбрали фонетику?**

— Вообще-то, я хотела стать врачом-хирургом, но в связи с «ленинградским делом» не имела на это права. И когда Виктория Николаевна Карпова ездила в Киев добиваться для меня разрешения поступить в университет, ей сказали, что можно выбрать только гуманитарные науки и поступать только на русское отделение. И я поступила. Правда, когда писала диктант на украинском языке в 8-м классе, то сделала 80 ошибок, а при поступлении написала на «отлично». Другими словами, выбора у меня не было, но я ни разу в жизни не пожалела, что стала студенткой русского отделения Львовского университета. Это был великолепный университет, в нем работали чудесные преподаватели.

Я занималась проблемой ударения, и первая курсовая работа у меня была посвящена этому, а когда перевелась в наш университет, то меня направили на кафедру фонетики. И значительная часть моей жизни связана с фонетикой.

**— Сегодня существует мнение, что современные студенты многого не знают, ничего не понимают, их многие ругают, но вы неизменно говорите, что ваши студенты — прекрасные.**

— Я в этом абсолютно уверена. Наши студенты с каждым годом все лучше и лучше. Такого чувства юмора, раскованности, открытости я раньше не встречала. Понимаю, какие проблемы сегодня в школе, но те студенты, с которыми встречаемся мы, прекрасны. Может, дело в отборе, но мне кажется, что во всех ребятах есть что-то удивительное. Проблема в том, что у нас мало возможности индивидуальной работы со студентом, со школьником. О каком индивидуальном подходе может идти речь, когда учителя перегружены, когда класс — тридцать человек?

**— Людмила Алексеевна, сейчас деньги становятся культовой вещью, а что для вас значат деньги?**

— Мы так жили с мужем, что, заняв в начале жизни 25 тысяч рублей на машину, потом много-много лет отдавали. Только совсем недавно у меня появилась возможность позволить себе что-либо дорогостоящее. Сейчас для меня главное — иметь возможность помочь детям. Единственное, в чем не могу себе отказать, — это красивые вещи. Радуюсь, когда могу принять гостей в доме. Еще при жизни мужа купили маленький домик в Горьковской области, и я люблю там бывать.

...А еще Людмила Алексеевна любит ездить с большой скоростью. Скоро будет 50 лет, как она водит машину. По собственному признанию, в молодости по глупости она развивала максимальную скорость на «Москвиче» до 150 километров в час. Однако теперь боится это делать на российских дорогах. Заговорщически сообщает, что выжимает максимум 120–130 километров в час, когда никто не видит. Занимается йогой, по утрам делает зарядку и принимает ледяной душ. Искренне удивляется, когда ее называют успешным человеком.

— Я не понимаю, что такое успешный человек. Мы все в том или ином деле успешны, все не обделены неким талантом. На мой взгляд, нет формулы профессионального успеха. Нужно просто идти на свою работу с радостью, а радость, удовольствие имеют обыкновенные распространяться далеко вокруг счастливого человека.

---

Наталья АЛЕКСЮТИНА,  
Санкт-Петербург

---

# О хлебе насущном

**Как подчеркнул президент России Дмитрий Медведев, в настоящее время весь мир переживает не только финансовый, но и продовольственный кризис. Как результат – значительный рост цен на основные продукты питания в 2008 году. В то же время увеличилось число бедных стран, где основная масса населения голодает. В связи с этим с особой остротой встает вопрос продовольственной безопасности нашей страны. И если в 90-х годах прошлого столетия было нормой преобладание импорта продовольствия, то сегодня жизненно необходимой становится переориентация на отечественного производителя сельскохозяйственной продукции.**

## ПРОДОВОЛЬСТВЕННАЯ ПРОГРАММА

Поддержка государства и выполнение программы по развитию отечественного АПК уже принесли первые плоды – в 2008 году впервые за многие годы сельское хозяйство показало рост: в растениеводстве – 10%, в животноводстве – 4%. Большой успех сельского хозяйства – небывалый урожай зерновых, более 103 млн. тонн. Это самый высокий показатель за последние 15 лет (в 2007 году урожай составил 81,7 млн. тонн).

Однако бушующий ныне глобальный кредитно-финансовый кризис заставил более тщательно подойти к рассмотрению продовольственных проблем. Кризис негативно отразился на мировом продовольственном секторе, который, как и другие отрасли экономики, сильно зависит от инвестиций и кредитов. Нехватка продовольствия вызвала небывалый подъем цен на продукты питания. Именно поэтому в настоящее время в России разработана Доктрина продовольственной безопасности, вступление в действие которой ожидается в первой половине 2009 года. О подготовке этого важного документа в декабре 2008 года первый вице-премьер Виктор Зубков докладывал президенту РФ Дмитрию Медведеву. Виктор Зубков среди прочих мер предложил увеличить уставные капиталы Россельхозбанка (на 35 млрд. руб.) и «Росагролизинга» (на 12,5 млрд. руб.). Это, по мнению первого вице-преьера, необходимо для полноценного кредитования отечественных сельхозпроизводителей и для оптимального снабжения сельского хозяйства специальной техникой в целях увеличения производительности труда.

Виктор Зубков отметил, что в 2009 году на кредитование сельхозпредприятий крупнейшими российскими банками будет выделено 866 млрд. руб. Деньги пойдут не только большим комплексам, но и среднему бизнесу, а также обычным крестьянским подворьям. Помимо этого дополнительно будет выделено 200 млрд. руб. на поддержку текущих работ сезонного характера. Еще столько же будет направлено в сельское хозяйство в качестве долгосрочных кредитов. По ряду масштабных инвестиционных проектов государством

будет софинансироваться 100% ставки рефинансирования Центробанка. На эти цели уже зарезервировано 7 млрд. руб. Еще 10 млрд. руб. направляется на поддержку экспорта 10 млн. тонн зерна. Государство увеличило закупочные цены на зерно, и 8,5 млн. руб. уже поступило в крестьянские хозяйства. На них российские фермеры смогут погашать кредиты, закупать минеральные удобрения, проводить текущие подготовительные работы.

Все эти меры, по утверждению Виктора Зубкова, позволят успешно выполнить госпрограмму развития сельского хозяйства на 2008–2012 годы. Он особо подчеркнул важность государственной поддержки, поскольку в нынешних тяжелых условиях одни региональные банки, сами находящиеся в стесненных обстоятельствах, прекратили кредитование сельского хозяйства, а другие увеличили для сельхозпроизводителей годовую кредитную ставку до 18–20%. Вдобавок нередко торговый сектор задерживает оплату поставленных продуктов.

## МЯСНОЕ МЕНЮ

Несмотря на глобальный кризис, многие отечественные мясные и рыбные предприятия продолжают успешно работать и развиваться. По данным Росстата, за первые десять месяцев 2008 года производство мяса составило 2,342 млн. тонн, а пищевой рыбной продукции, включая рыбные консервы, – 3 млн. тонн. Особенно заметен прирост объемов мясной промышленности – по сравнению с тем же периодом 2007 года увеличение составило 12,2%. Любопытно, что с 2000 по 2005 год среднегодовой темп роста производства мяса составлял – 12%, а с 2005 по 2007 год – 13%, по рыбопродукции соответственно 4% и 9%.

По предварительным итогам Минсельхоза, в 2008 году производство скота и птицы на убой превысило 9 млн. тонн в живом весе, что почти на 7% больше показателей 2007 года. Высокую динамику роста показали производители мяса птицы (16,5%) и свинины (8%). Одновременно продемонстрировали хорошие темпы роста предприятия переработки и консервирования.

В ближайшие годы специалисты прогнозируют стабильное увеличение потребления куриного мяса и свинины, а вот потребление населением говядины, по их расчетам, немного сократится из-за растущих цен. Высокая себестоимость говядины дает больше шансов для развития птицеводства. Эксперты полагают, что его роль в нынешних сложных условиях заметно возрастет. Отрасль способна предложить высококачественные и относительно недорогие для большинства населения белковые продукты. Ведь мясо птицы – великолепное питание для людей любого возраста.

Важно и то, что птицеводство гораздо быстрее окупается и проще в организации, чем, допустим, свиноводство. К примеру, чтобы создать свиноферму, необ-



**Первый вице-премьер РФ Виктор  
Зубков и губернатор Рязанской  
области Олег Ковалев**

ходимы очистные сооружения, которые иногда стоят дороже, чем несколько корпусов для животных. Кроме того, птица требует гораздо меньше фуража, чем крупные домашние животные.

Стоит отметить, что после августовского обвала 1998 года именно производство птицы стало первой отраслью АПК России, вступившей на путь восстановления. По данным Российского птицеводческого союза, в 1997 году на отечественном рынке было 630 тыс. тонн куриного мяса (для сравнения: в 1990 году — 1,8 млн. тонн), в 2001-м — 884 тыс. тонн, в 2005-м — 1,4 млн. тонн, в 2007-м — 1,9 млн. тонн, в 2008 году, по предварительным оценкам, — 2,2 млн. тонн.

В то же время пока наша страна по многим позициям зависит от привозных продуктов, например, по мя-

су — более чем на 40%, по рыбе и рыбным продуктам — на 33,5%, по молоку — почти на 30%. Для поддержки отечественного птицеводства в ближайшее время намечается сократить размер импортной квоты на ввоз мяса птицы на 300 тыс. тонн — до 900 тыс. тонн. Предполагается и существенное ограничение импорта свинины.

По словам министра, благодаря ограничительным мерам в 2009 году импорт свинины снизится с 700 тыс. тонн до 500 тыс. тонн. А производство отечественного мяса вырастет на 10%. В России есть все ресурсы для постоянного обеспечения населения продуктами питания отечественного производства.

Наращивание объемов отечественного сельскохозяйственного производства и переработки не должно идти в ущерб качеству. Об этом премьер-министр РФ Владимир Путин прямо сказал Виктору Зубкову: «Вы должны кормить граждан Российской Федерации хорошими, качественными продуктами».

### **РЫБНЫЙ ДЕНЬ — НЕ ТОЛЬКО ЧЕТВЕРГ**

Важные решения приняты российским правительством и для стимулирования развития рыбной отрасли. В течение 2007–2008 годов был разработан и принят целый ряд постановлений, обеспечивающих полноценную работу отрасли. Одновременно правительство одобрило Федеральную целевую программу развития рыбохозяйственного комплекса на период с 2009 по 2013 год, а также утвердило Концепцию развития рыбного хозяйства до 2020 года.

Федеральное агентство по рыболовству распределило квоты добычи (вылова) водных биологических ресурсов на десятилетний период, проработало вопрос о таможенном оформлении и сокращении проверяющих, а также о наличии собственного или арендованного (на десять лет) рыболовецкого флота. Это создаст благоприятные условия для работы рыбных аукционов и значительно повысит инвестиционную привлекательность рыбопромышленной и рыбоперерабатывающей отраслей.

Уже состоялось конкурсное распределение рыбопромышленных участков на 20 лет. Кроме того, теперь при поставке рыбы в российские порты рыболовецкие суда платят 10% ставки за пользование водными



Фото ИТАР-ТАСС

биоресурсами, а при поставке на экспорт – 100%. Как только эти нормы стали законом, предприниматели, в том числе и зарубежные, осознали, что времена, когда российская рыба косяками «уплывала» за рубеж, прошли. С начала нового года больших и малых рыболовцев судов в наших морских портах стало причаливать гораздо больше. Это значит, что на столах россиян появилось больше разнообразных рыбных и морских отечественных продуктов. А для бизнесменов это сигнал к инвестициям в логистику российских портов, в строительство холодильных комплексов и перерабатывающих комбинатов. Особый интерес к российской рыбопереработке проявляют норвежские, японские, корейские компании.

Еще один важный момент: вступление в силу с 1 января 2009 года закона об обязательной доставке морского улова к российским берегам для документального оформления поможет органам таможенного контроля реально оценивать объемы вылова и экспорта морепродуктов. До сих пор здесь было много противоречивой информации и возможности ухода от налогообложения.

Аналитики Института экономики рыбного хозяйства считают необходимым принятие единого сельскохозяйственного налога (ЕСХН). Переход на уплату ЕСХН снизит налоговую нагрузку и позволит активизировать инвестиционный процесс в отрасли. Уже есть позитивный опыт применения этого налога в нескольких крупных рыбохозяйственных предприятиях. Налоговая нагрузка на отрасль в настоящее

время превышает 30%, при этом расходы на топливо в 2007–2008 годах выросли в два раза. Согласно исследованиям специалистов, перевод отрасли на уплату единого сельхозналога позволит увеличить инвестиции в основные фонды с 1,7 млрд. руб. в 2006 году до 48 млрд. руб. в 2009–2011 годах.

По мнению специалистов, сейчас для развязывания клубка рыбных проблем необходимо наряду с налоговыми и экономическими преференциями, включая государственное субсидирование цен на топливо, процентную ставку и лизинговые платежи по приобретению судов и технологического оборудования, снизить или вообще отменить таможенные платежи на ввоз оборудования для судов и рыбопереработки.

## МОЛОЧНЫЕ РЕКИ

Еще один ценнейший продукт – молоко. В 2008 году, по предварительной оценке, его производство достигнет 32,7 млн. тонн. Это на 1,6% больше, чем в 2007 году. Надой на одну корову достигнет почти 4 тонны, что на 200 кг больше, чем в 2007 году, и на 1,22 тонны превысит показатель 1990 года, который был лучшим в советский период (2781 кг на одну корову).

Долгие годы спрос на молочную продукцию в России падал одновременно с производством. Если в 1990 году потребление молочных продуктов в нашей стране составляло 370 кг на душу населения, то сейчас оно снизилось, по данным Молочного союза России, до 240 кг (для сравнения: во Франции и Гер-



мании на одного человека в год приходится 430 кг молочных продуктов, в Скандинавских странах – более 500 кг).

Причины снижения потребления молока в нашей стране, считают эксперты, не только в росте цен (только в 2008 году цены выросли на 10–15%), но и в сложившейся культуре питания. В последние 10–15 лет ушлые импортеры приучили россиян к разным нездоровым «кокам» и им подобным подслащенным и напичканным вредными ингредиентами напиткам, подстегивающим жажду, но отнюдь ее не утоляющую. Сокращение потребления молока не прошло бесследно. Так, по сравнению с 1990 годом среди российских школьников в 2,5 раза увеличилось число заболеваний костно-мышечной и эндокринной систем и в 2 раза – органов дыхания и пищеварения.

Для развития молочной отрасли и круглогодичного снабжения россиян отечественным молоком предстоит решить ряд задач. Среди них Андрей Даниленко, председатель правления Национального союза производителей молока, называет модернизацию доильного и охлаждающего оборудования, обучение ветеринаров и зоотехников новым технологиям, а также повышение качества кормов. Это, по его мнению, позволит значительно увеличить надои (для сравнения: в Финляндии средний удой на одну корову в два раза выше, чем в России) и улучшить качество сырого молока, что сделает молочные хозяйства рентабельными. Одно из решений этих проблем – долгосрочные (не менее 15 лет) кредиты сельским хозяйствам и переработчикам

молока, что поможет улучшить поголовье и одновременно обновить материально-техническую базу своих ферм и заводов.

Восполнить нехватку сырого молока помогает сухое молоко, которое заготавливают заблаговременно в летние, продолжительные и теплые световые дни. Производят его так же, как и все остальные молочные продукты, из сырого молока. По данным Молочного союза, в 2007 году было заготовлено 208 тыс. тонн сухого молока и еще 65 тыс. тонн импортировано. Львиная доля этого молока пошла на производство колбас, мороженого и кондитерских изделий.

В отношении сухого молока Россия также стремится освободиться от импортной зависимости. Если в 2007 году было импортировано 80 000 тонн этого продукта, то в 2008-м – 65 000 тонн. Заготавливают его на отечественных сушильных заводах летом, когда предложение сырого молока на рынке избыточно.

Кстати, по данным ВНИИ молочной промышленности, сухое молоко не отличается от сырого по содержанию жира, белка и лактозы. Минеральные вещества полностью переходят в него из сырого молока. Правда, в восстановленном молоке меньше витаминов группы В и к тому же теряется значительная часть витамина С, поскольку сушится молоко при высоких температурах, но то же самое происходит и с пастеризованным молоком при кипячении.

---

Олег ЩЕЛОВ

---

# Цена квартир вопроса

**Финансовый кризис вносит свои серьезные коррективы в стоимость жилья и на столичном рынке, и в регионах России. Уже в конце года цены на недвижимость не только замерли, но и стали хоть немного, но снижаться. Вызвано это было в первую очередь тем, что выставленные на продажу квартиры как на первичном, так и на вторичном рынке не могли найти своих покупателей. В наступившем 2009 году, как прогнозируют эксперты в области недвижимости, ситуация усугубится.**

## ЖИЛЬЕ В КРУПНЫХ ГОРОДАХ ПОДЕШЕВЕЕТ

По данным Центра макроэкономических исследований Сбербанка, долларové цены на жилье в столице снизятся к концу 2009 года на 47–60% на первичном и на 37–51% на вторичном рынке недвижимости.

«Активы банковской системы в 2007 году выросли более чем на 50%. Внешний же долг частного сектора во II квартале 2008 года превысил 36%. Поэтому можно предположить, что рынок жилья в России в значительной степени зависит от темпов роста банковской системы и состояния глобальных рынков капитала», — говорится в обзоре Центра макроэкономических исследований Сбербанка России «Цены на недвижимость в России и в мире: текущая динамика и перспективы». Ухудшение ситуации в российском банковском секторе и уменьшение ипотечного кредитования, происходящее в глобальной банковской системе, закономерно должны привести к снижению цен на жилье в России. Основными факторами, влияющими на цены, специалисты центра называют замедление роста населения, отток капитала и кредитное сжатие.

Аналитики Сбербанка просчитали два сценария. Первый, базовый, предполагает рост ВВП на 2,5–3,5%, а курс доллара — 30 руб. В этом случае общее снижение цен в Москве достигнет 34,3% в рублях и 46,6% в долларах на первичном рынке и 23,1% в рублях и 37,4% в валюте на вторичном рынке. (Здесь сравниваются цены на жилье в III квартале 2008 года и предполагаемые цены IV квартала 2009 года.) Учили аналитики центра и второй, стрессовый, сценарий развития событий, когда произойдет стагнация ВВП и даже его падение до 2,5%, при этом нас ждет глубокая девальвация рубля к доллару.

— При этом на первичном рынке цены в рублях упадут на 38,1%, в долларах — на 59,6%, а на вторичном — в рублях — на 25,1% и на 50,6% — в долларах. В других российских регионах падение тоже будет, но не столь значительное, там просто не было такого ценового пузыря, — считают авторы исследования Сбербанка.

Квартиры в регионах России будут дешеветь медленнее, чем в столице. По прогнозу Сбербанка, жилье в новостройках потеряет от 7,5 до 11,8% своей стоимости в рублях и от 24,8 до 41,8% своей долларовой цены. Квартиры на вторичном рынке в рублях подешевеют на 7,6–9,7% и на 24,9–40,4% — в долларах.

Впрочем, есть и более осторожные мнения. Так, главный экономист Альфа-банка Наталья Орлова считает, что цены на жилую недвижимость в Москве снизятся всего лишь на 10%.

— На данный момент цены в регионах на недвижимость уже уменьшились на 5–10%. В крупных городах этого пока не произошло, застройщики, дабы не снижать цены, просто заморозили продажи, и это может продолжаться 6–8 месяцев, то есть до конца года, но потом, я думаю, цены все равно начнут свое падение.

В то же время мэр Москвы Юрий Лужков опроверг прогнозы о грядущем снижении цен на московское жилье. По его мнению, предположение о том, что цены на квартиры упадут на 50 и более процентов, — дезинформация. Мнение мэра поддержали в руководстве строительного комплекса столицы. Более того, московские чиновники полагают, что такие прогнозы мешают выполнению антикризисных мер.

Жилье же в крупных региональных городах дешевет уже сейчас. И, по прогнозам аналитиков, его цены к концу года снизятся в среднем на 20–30%. По данным Ассоциации строителей России (АСР), наиболее активное снижение цен намечилось в Воронеже (10–15%), в Ростове-на-Дону (7%), Владивостоке (5,8%), Волгограде (5,45%), Санкт-Петербурге (5,02%), Красноярске (4,9%), Краснодаре (5,7%). Ни в одном городе за последнее время не был отмечен прирост стоимости квадратного метра.

— В основном цены по всем регионам уже снизились в среднем на 5%, — говорит Владислав Луцков из аналитического консалтингового центра «МИЭЛЬ». — Это произошло в основном из-за уменьшения платежеспособного спроса. Количество ипотечных сделок в 2009 году сократится на 70–80%. С другой стороны, многие потенциальные потребители ждут снижения цен продавцами. Например, в Москве уровень средней цены предложения на вторичном рынке на 22 декабря 2008 года составил 185,9 тысячи рублей за квадратный метр, что на 2,9% меньше, чем в предыдущем месяце.

В отдельных регионах цены, по которым застройщики сейчас предлагают приобрести квартиры, уже близки к себестоимости. Падение цен к весне 2009 года в среднем по России по отношению к уровню августа 2008 года, по прогнозу АСР, составит 15% по вто-





ричному рынку и 10% – по новостройкам. Пик же падения придется на лето-осень 2009 года.

В том, что в ближайшее время тенденция к снижению цен будет сохраняться, уверены все эксперты рынка недвижимости, и все их прогнозы, по сути, сводятся к ответу на вопросы: «Как долго будет продолжаться снижение?» и «Какова глубина падения цен?» Начнем со столицы. По данным аналитического центра «Индикаторы рынка недвижимости», с учетом скрытой коррекции торга и скидок стоимость московских квартир к концу 2008 года уже потеряла 20–30%. Для сравнения – после дефолта 1998 года, когда падение цен на недвижимость было наибольшим за всю историю рынка, снижение составило в среднем 35%. Исходя из этого можно сделать вывод, что коррекция цен на квартиры, изначально выставленные на продажу по адекватной цене, уже во многом исчерпана. Следовательно, в 2009 году эти квартиры могут потерять в цене уже немного, возможно, дополнительно 10–15% до начала весны, а с наступлением весеннего делового сезона спрос на оптимальное жилье по разумной цене начнет постепенно восстанавливаться, а цены стабилизируются. Дополнительное снижение цен на переоцененные квартиры может оказаться более существенным, так как в кризис все низколиквидные квартиры продать крайне сложно. В зависимости от степени завышенности начальной цены и серьезности недостатков жилья дополнительное снижение цен на него может составить еще 30% и более. Срок коррекции цен на нелик-

видные квартиры по завышенным ценам потребует больше времени и продлится до конца весны – начала лета. По мнению специалистов аналитического центра «Индикаторы рынка недвижимости», основная волна коррекции цен на московские квартиры закончится в первом полугодии 2009 года, а для второго будет характерна стабилизация цен.

Квартиры в Подмосковье и в регионах России имеют существенный плюс по отношению к Москве, они заметно дешевле, а также в меньшей степени оторваны от платежеспособного спроса и себестоимости строительства. А следовательно, и коррекция цен на жилье в Подмосковье и ряде регионов будет более сдержанной, чем в Москве, и может ограничиться 15–30% от докризисных цен.

Специалисты считают, что адекватным ориентиром цен на жилье могут стать средние доходы домохозяйств. Так, стоимость типовой двухкомнатной квартиры, принятой в качестве федерального стандарта, не должна превышать четырех годовых доходов среднестатистического домохозяйства. Для столицы в пересчете на стоимость 1 квадратного метра получается 70–80 тыс. руб., для Московской области – около 40–50 тыс. за квадратный метр.

### УВЕЛИЧЕНИЕ ВТРОЕ

Государство подготовило свой ответ кризису. Так, объем финансирования национального проекта «Жилье» из федерального бюджета в 2009 году более чем в три раза превысит объем средств, выделенных в про-



плом. Об этом заявил министр регионального развития РФ Виктор Басаргин на заседании Совета при президенте России по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике, состоявшемся 24 декабря прошлого года.

— Столь значительный рост объясняется единовременным выделением более 200 миллиардов рублей на поддержку ипотеки, а также направлением около 90 миллиардов рублей на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, определенных законодательством, — пояснил Виктор Басаргин.

В целом, по его словам, в 2009 году на реализацию жилищных программ предполагается направить более 1 трлн. руб., в том числе более 320 млрд. руб. — из федерального бюджета, 80 млрд. — из бюджетов субъектов Федерации и местных бюджетов, свыше 80 млрд. — из фондов содействия развитию жилищно-коммунального хозяйства и жилищного строительства, а также около 570 млрд. — из средств частных инвесторов и кредиторов.

Развитие жилищного комплекса в 2009–2012 годах, как сообщил министр, будет идти по трем основным направлениям: развитие массового жилищного строительства, государственная поддержка спроса на рынке жилья и повышение качества жилищного фонда. В рамках первого направления будут проводиться мероприятия по обеспечению участков коммунальной, транспортной, социальной и инженерной инфраструктур в субъектах Федерации и в муниципальных образованиях, а также по вовлече-

нию в жилищное строительство земельных участков, находящихся в федеральной собственности. На развитие строительства жилья предполагается направить 22,3 млрд. руб. федеральных субсидий.

Государственная поддержка спроса на рынке жилья будет идти через мероприятия по обеспечению жильем отдельных категорий граждан, установленных законодательством, ветеранов Великой Отечественной войны, а также молодых семей через систему ипотечного жилищного кредитования. На эти цели из федерального бюджета будет выделено 294,5 млрд. руб.

По третьему направлению — повышение качества жилищного фонда — главным лицом является Фонд содействия реформированию ЖКХ, который обеспечивает финансирование новых для национального проекта мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и капитальному ремонту многоквартирных домов, а также модернизацию объектов коммунальной инфраструктуры. В целом на повышение качества жилищного фонда планируется выделить 6,1 млрд. руб. в виде субсидий федерального бюджета и 80,8 млрд. руб. — из Фонда содействия реформированию ЖКХ.

Как отметил Виктор Басаргин, многие регионы принимают собственные меры по поддержке национального проекта и разрабатывают свои механизмы поддержания строительного комплекса в период финансового кризиса.

Светлана РУДЕНКО

# ОБЩЕСТВО

## Человеческий потенциал страны

*Список лиц, включенных в первую сотню резерва управленческих кадров, находящихся под патронажем президента Российской Федерации, уже опубликован*



## Возвращение соотечественников

*Подготовлен новый проект программы, в котором акцент сделан на консолидацию зарубежной российской диаспоры, защиту прав соотечественников и налаживание информационной работы*

## Как прекрасен этот мир

*Разработаны поправки в законодательство, позволяющие заменять разрешения на сбросы и выбросы на декларации, подготовленные экологическими аудиторам*



## Сколько весит серебряная копейка

*Непродолжительное пребывание на престоле после смерти Алексея Михайловича Федора Алексеевича никаких изменений монетному делу не принесло*

# Человеческий потенциал страны

В июле 2008 года президент России Дмитрий Медведев на встрече со своими полномочными представителями в федеральных округах впервые сказал о необходимости формирования кадрового резерва. Тогда президент признал, что существует проблема, связанная с подбором кандидатов на руководящие должности. «Нет скамейки запасных, и приходится ломать голову, как найти кадры для замещения высших должностей в регионах», – пояснил Дмитрий Медведев, предложив создать базу данных об управленцах высокого уровня. При этом президент заметил, что личные профессиональные достижения этих людей будет оценивать сам.

Оперативно была создана комиссия по формированию и работе с резервом управленческих кадров. Был также сформирован экспертный корпус, состоящий из 172 представителей федеральных и региональных органов исполнительной власти, руководителей бизнеса, общественных организаций, сферы образования, науки, руководителей политических партий, представителей духовенства. Имена экс-

пертов держались в секрете: анонимность была обусловлена необходимостью избегать давления на них со стороны претендентов на государственные посты.

Оценивали кандидатов по четырем критериям: интеллекту, активной жизненной позиции (стремление сделать страну более успешной), кругозору и компетентности.

Среди критериев отбора – возраст кандидатов (от 25 до 50 лет), наличие высшего образования, отсутствие судимости. Также были сформулированы требования к профессиональным и личным качествам кандидатов.

Федеральный резерв будет насчитывать более пяти тысяч человек. Субъектами Российской Федерации на конец января был сформирован резерв из 16 тысяч человек.

Список лиц, включенных в первую сотню резерва управленческих кадров, находящихся под патронажем президента Российской Федерации, уже опубликован. Экспертный совет будет собираться раз в год, и с той же периодичностью будет обновляться список кадрового резерва.

Свое отношение к решению правительства России по формированию президентского кадрового резерва высказывает председатель совета директоров ассоциации производителей станкоинструментальной продукции «Станкоинструмент» Николай ПАНИЧЕВ. В 1986–1991 годах он был министром станкостроительной и инструментальной промышленности СССР.

– Хорошо, что у руководства государства есть осознание того, что в стране действительно кадровый голод настоящих управленцев. Это неудивительно. Все эти годы их не готовили, в итоге на месте руководителей оказались менеджеры. А менеджер – это человек, который должен организовать производственный процесс. Но как он может его организовать, если не знает данной отрасли и даже ее структуры? Все это должны решать профессионалы, а задача менеджера – контролировать финансовые потоки. Необходимо создавать действенный кадровый резерв, а не продвигать своих людей во власть.

– Какой принцип подбора вы бы посоветовали?

– Необходимо, чтобы у выдвигаемых кандидатур был «послужной список», составленный по итогам работы в той отрасли, куда он получил назначение, и с самой низкой

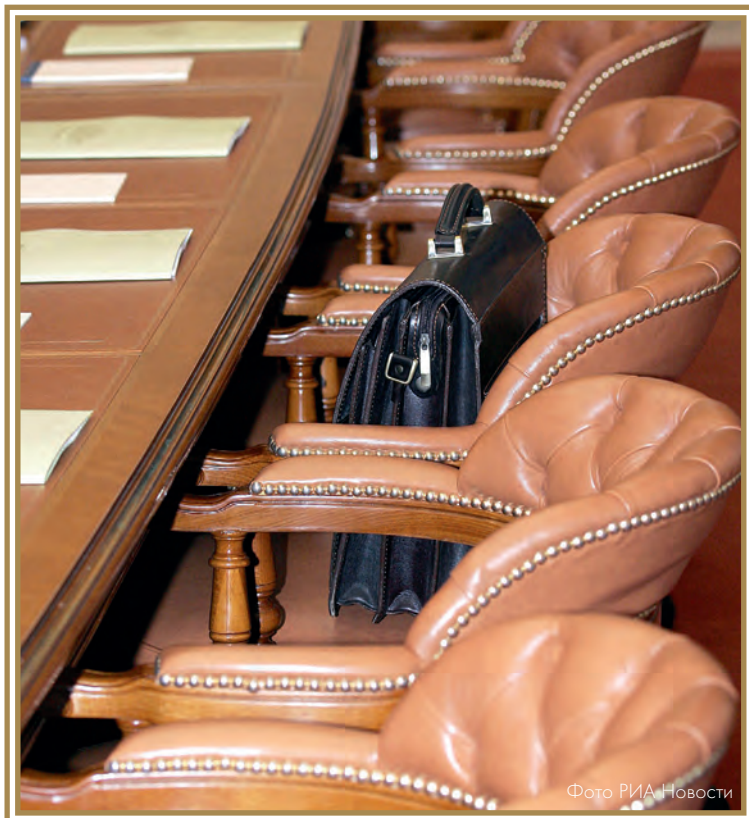


Фото РИА Новости



ступени – должности. Если руководитель проходит путь снизу вверх, он одновременно обучается, набирается опыта и имеет четкое представление о механизме всего процесса. То есть знает дело изнутри. Мой путь до министра, например, начинался от станка в буквальном смысле слова. И я знал, как работает станок, участок, цех, завод, как взаимодействует цепочка заводов-смежников, имел представление, как проходят торговые операции. Это необходимые знания. Когда в производственном процессе происходит сбой, руководитель знает, на какой стадии это случилось и почему, знает, как все это можно устранить.

– **Какими качествами должен обладать государственный руководитель? Только ли деловые качества для него важны?**

– К государственному управлению нельзя допускать непрофессионалов. Но помимо деловых качеств руководитель должен обладать чувством ответственности. Мало просто уметь выстроить процесс, надо иметь желание сделать это хорошо, стремиться к созданию. Нужно, чтобы была продумана система ответственности руководителей отрасли, министерства. Безответственность и безнаказанность могут разрушить все!

Когда человек завалил дело, но тем не менее все выше поднимается по служебной лестнице, у него и голова не болит о производстве. Он должен создавать условия, в которых было бы интересно работать, чтобы был стимул и материальный, и моральный, желание создавать.

– **В бытность министром вы работали за страх или за совесть?**

– И за то, и за другое. Было желание сделать как можно лучше, как бы ни звучало это банально, оправдать доверие и показать, что справился. Радует, когда система, которой тебе доверили управлять, работает четко, развивается, приятно, что люди, работающие на заводах, стабильно получают заработанное ими, видят результаты своего труда и гордятся своей сопричастностью ко всему сделанному.

В моем подчинении в бытность министром было 513 заводов по всему Советскому Союзу, у меня была постоянная связь с ними и днем, и ночью. И если что-то случилось, я тут же реагировал и координировал работу.

– **За счет чего сейчас наша страна может улучшить состояние экономики: за счет природных ресурсов или человеческого потенциала?**

– Нельзя экономике все время сидеть на той или иной игле. Нужно развивать высокотехнологические отрасли, при этом разные, чтобы падение спроса и цены на какой-то вид продукции или сырья не был катастрофичным для экономики. Конечно, именно за счет человеческого потенциала Россия может выйти из сложного положения и двигаться вперед. Идея о кадровом резерве показывает, что руководство страны осознает: будущее России – за человеческим потенциалом.

---

Беседовала Екатерина ГЛУШИК

# Возвращение соотечественников

**Среди грандиозных национальных проектов реализация программы по привлечению в Россию соотечественников из-за рубежа имеет особое значение. Ведь ее успешное выполнение позволит снизить остроту демографического провала, который с каждым годом дает о себе знать, а значит, сделает нашу страну сильнее и богаче. Выполнение этой сверхзадачи включает в себя несколько очень важных аспектов. Здесь и проблемы собственно переселения с оформлением различных документов и получением официального разрешения, и обустройство в конкретном месте, и трудоустройство, и многое другое.**

## РУССКИЙ ВЕК

Как отмечает Александр Чепурин, директор департамента по работе с соотечественниками за рубежом МИД РФ, практическая реализация программы возвращения россиян на свою историческую родину началась в сентябре 2007 года. Сегодня в ней принимают активное участие 12 регионов: Красноярский, Приморский и Хабаровский края, Амурская, Иркутская, Калининградская, Калужская, Липецкая, Новосибирская, Тамбовская, Тверская и Тюменская области. В ближайшее время ожидается подключение к проекту еще 59 субъектов РФ. Кроме того, намечается изменение некоторых условий программы. В частности, предполагается увеличить выплаты на обустройство возвращающихся в Россию людей и их семей, а также облегчение ряда документально-формальных процедур.

По словам Александра Чепурина, проект этот поистине грандиозный. В его нормативно-правовую базу входят около 40 актов, где прописаны условия, порядок, процедуры, права и обязанности участников программы. Он особо подчеркивает, что программа возвращения соотечественников осуществляется на фоне важных заявлений руководства нашей страны о необходимости сделать Россию самой привлекательной и удобной страной для проживания.

Для информирования наших соотечественников, проживающих за границей, во всех дипломатических и консульских учреждениях, а также в представительствах Федеральной миграционной службы (ФМС) России есть специальный «Официальный информационный пакет о Государственной программе». Кроме того, исчерпывающие сведения по этому вопросу размещены на сайтах МИД РФ, ФМС РФ, а также в специальных печатных и электронных изданиях, например в журнале «Русский век».

Конечно, поскольку программа, по сути, только начала обкатываться, вопросов возникает множество.

Самый острый из них — жилье, цены на которое постоянно растут и которое, к сожалению, пока для большинства россиян и тем более для приезжих, обремененных массой проблем, оказывается неподъемным. Здесь много могут сделать и уже делают сами регионы при разумной поддержке Федерального центра. Например, в Липецкой области самостоятельно возводят два центра временного размещения (ЦВР), где возвращающиеся с чужбины наши соотечественники могут снимать жилье по доступным ценам.

## МОЛОДЕЖЬ ВЫБИРАЕТ РОССИЮ

В настоящее время действует трехлетняя программа переселения, рассчитанная на 2006–2008 годы. Сейчас подготовлен новый проект программы, в котором акцент сделан на консолидацию зарубежной российской диаспоры, защиту прав соотечественников, налаживание информационной работы и усиление внимания к молодежи. В рамках этого проекта за счет средств федерального бюджета организуется переподготовка педагогов, отдых детей, медицинская помощь ветеранам Великой Отечественной войны, пополняются русскоязычной литературой библиотеки разных зарубежных организаций, включая школы, проводятся разные фестивали и форумы. Кроме того, оказывается юридическая помощь соотечественникам, проживающим за рубежом, а также предоставляется экстренная материальная помощь особо нуждающимся отдельным гражданам и целым семьям.

Форумы наших соотечественников проходят в разных странах и городах. Так, в середине октября 2008 года представителей многочисленных европейских русскоязычных диаспор принял Брюссель. На конференции отмечалось, что после долгих лет топтания на месте дело сдвинулось с мертвой точки и переселение начинает набирать обороты. Как подчеркнул Михаил Тюркин, первый заместитель директора ФМС, в 2007 году в Россию по программе возвращения въехали около тысячи человек. А в 2008 году около тысячи наших соотечественников возвращались в Россию ежемесячно. Это стало возможно благодаря ускорению процесса получения гражданства. Теперь желающим приехать не нужно ждать годами получение паспорта и разрешение на работу.

Люди возвращаются в Россию из самых разных стран, буквально со всего света. К примеру, высказывают желание вернуться старожилы из Уругвая и Бразилии, а также когда-то покинувшие СССР граждане, ныне проживающие в США, Израиле и Германии. Мотивы переезда самые разные, среди них преобладает желание вернуться к родным пенатам. Важней-



Фото ИТАР-ТАСС

июне 2007 года. С тех пор в этом регионе обосновались уже более трех тысяч наших соотечественников, приехавших из разных стран. По свидетельству Александра Долговичского, начальника отдела правительства Калининградской области, 60% вновь прибывших – из Казахстана. Затем следуют Киргизия, Украина, Латвия и Германия. Всего до 2012 года регион, по ориентировочным подсчетам, должен принять приблизительно 300 000 переселенцев. Эти люди вольют свежую кровь в Калининградскую область, которая испытывает острую нехватку трудовых ресурсов. Сейчас кадровый голод угрожает самому существованию области. К примеру, Прибалтийский судостроительный завод «Янтарь», имеющий большие оборонные и экспортные заказы, из-за нехватки специалистов работает на пределе возможного. Кроме того, по всей области отмечен дефицит врачей, провизоров, фармацевтов, строителей разных специальностей и представителей многих других профессий.

Активно идет обживание-освоение прибывающими из-за рубежа нашими соотечественниками стремительно развивающейся Калужской области, где построено несколько крупных промышленных предприятий и строятся новые. В администрацию области уже обратились более тысячи человек из 18 государств. Более трех десятков семей уже прибыли, получили работу и жилье.

### **КОНСУЛАМ ПОРА ЗАСУЧИТЬ РУКАВА**

Отдельно стоит отметить Липецкую область, где работает несколько мощнейших предприятий. Этому региону требуются специалисты самого разного профиля. Ведь только на Новолипецком металлургическом комбинате трудятся 37 000 человек. По словам Галины Носаченко, начальника отдела содействия переселения соотечественников Управления труда и занятости Липецкой области, средняя зарплата на комбинате составляет 10 000–15 000 руб. в месяц, а в горячих цехах она достигает 28 000 руб. в месяц. Еще одно широко известное предприятие Липецка – завод «Индезит Интернэшнл», построенный итальянцами, на котором выпускается каждый второй российский холодильник.

Липецкая область – это федеральная свободная экономическая зона и один из самых индустриально развитых регионов России. Последние 8 лет область очень бурно развивается. Только в 2008 году сюда приехали на

ший мотив – наличие в России гораздо больше перспектив для молодежи, чем, допустим, в тех же США, где кризис не только лишил людей накоплений, но и отнял будущее, потому что лишил работы, а значит, оставил без средств к существованию, без денег на оплату учебы и отдыха.

Если рассматривать социально-демографический состав переселенцев, то он очень разнообразный. Тут присутствуют и крестьяне, и рабочие, и интеллигенция. Есть учащаяся молодежь, люди среднего возраста и пенсионеры. Следует отметить, что возраст переселенцев по программе у мужчин не должен превышать 60 лет, у женщин – 55, однако пожилые люди могут приезжать вместе со своими молодыми родственниками.

### **ГЕОГРАФИЯ ПЕРЕСЕЛЕНИЯ**

Лидирует в программе переселения Калининградская область. Первые переселенцы появились здесь в



Фото ИТАР-ТАСС

заработки 12 000 иностранных рабочих, из них около 8000 — выходцы из стран бывшего Союза, остальные — граждане Турции, бывшей Югославии, Китая, Вьетнама и других стран. Естественно, в таких условиях программа переселения соотечественников как нельзя кстати.

Но область не может принимать людей на голом месте. Необходимо ускоренное возведение жилых домов. В 2007 году в области было введено в эксплуатацию 705 100 кв. м жилья, что на 14% больше, чем в 2006 году. Было построено 2653 новых дома, причем половина из этого количества возвели индивидуальные застройщики. Вообще, показатели ввода в строй жилья в Липецкой области — одни из самых высоких в России.

Поскольку новых жилых домов не хватает, в области возводят центры временного размещения (ЦВР). Такой центр, к примеру, строится в селе Тербуны, что в 140 км от Липецка. В Тербунах уже функционирует современный кирпичный завод, началось строительство сахарного комбината, намечается возведение фармацевтической фабрики и большой свинофермы. Все это потребует около трех с половиной тысяч рабочих только в это село. ЦВР в Тербунах имеет общую площадь 1800 кв. м и уже принимает первых переселенцев, для которых проживание обходится дешевле, чем в гостинице. Для тех, кто уже освоился, в области налажено строительство отдельных двухэтажных коттеджей по цене 1,8 млн. руб. Одновременно идет благоустройство региона. Из всех источников финансирования в Липецкую область на благоустройство населенных пунктов в 2007 году было направлено свыше 3 млрд. руб. — это на 10% больше, чем в 2006 году.

Как подчеркивает Ирина Цимбал, заместитель начальника Управления ФМС по Липецкой области, в настоящее время программа переселения проходит обкатку. Говоря о первых успехах, она отмечает также слабую, а порой и небрежную работу консульских отделов в ряде стран и городов, например в Нью-Йорке, где работа российского консульского отдела, по ее словам, не выдерживает никакой критики. А между прочим, отмечает Ирина Цимбал, помимо Указа президента № 637, в котором оговариваются условия возвращения россиян и их потомков на родину, выпущено около двадцати правовых документов правительства РФ, а также разъяснительные документы ФМС по данному вопросу. Все эти документы имеют силу закона и должны неукоснительно выполняться. Однако, увы, на нерадивых чиновников, отсиживающихся в дальних странах, кажется, законы России не распространяются.

## БЕЗ ПОДЪЕМНЫХ ПЕРЕЕЗД НЕПОДЪЕМЕН

Петр Яицкий, начальник Управления труда и занятости Липецкой области, говорит, что ежегодная потребность Липецкой области в рабочей силе составляет приблизительно 25 000—30 000 человек. Он подчеркивает, что один из болезненных вопросов, которые необходимо проработать в ближайшее время, — подъемные и их размер. Во-первых, по его мнению, они должны быть везде, в каждом регионе, поскольку человек не всегда может сразу найти подходящую работу, а ведь ему надо где-то жить, что-то есть, водить детей в детский сад и т.д. Во-вторых, сумма





Фото ИТАР-ТАСС

Стоит подчеркнуть, что Липецкая область — единственная из всех нынешних участников программы, где выделено более 250 млн. руб. бюджетных средств на поддержку переселенцев. Больше всего в области переселенцев из Киргизии, Украины и Казахстана. Сейчас они трудятся врачами, инженерами, музыкальными работниками, электрогазосварщиками, строителями, разнорабочими, слесарями, токарями, машинистами тепловозов, продавцами, операторами, водителями на общественном транспорте, поварами, кассирами, почтальонами... Зарплата в зависимости от отрасли, квалификации и сложности работы колеблется в пределах от 4000 до 30 000 руб. в месяц.

### **МОРДОВИЯ ПОДКЛЮЧАЕТСЯ К ПРОГРАММЕ**

К 12 пилотным регионам, включенным в программу переселения, скоро прибавится Мордовия. Как отметил Владимир Волков, председатель правительства Республики Мордовия, в последние годы регион уверенно идет вперед, из-за этого в разных отраслях народного хозяйства начинает ощущаться нехватка кадров. Ежегодный рост экономики региона — 10–12%, это в два раза выше, чем в среднем по России. За последние пять лет объем ВВП Мордовии увеличился в 2,7 раза, а заработная плата выросла на 28–37% — в зависимости от отрасли. Денежные доходы населения выросли за пять лет на 12%, что также выше средних показателей по

подъемных должна быть разной — по реальным условиям в каждом конкретном регионе. Минимальный размер подъемных, по его мнению, должен быть где-то 10 000–20 000 руб.

Еще один важный вопрос, который поднимает Петр Яицкий, — необходимость на законодательном уровне закрепить преимущество в трудоустройстве прибывшего переселенца перед иностранными рабочими. Не секрет, что трудовых мигрантов, в том числе и незаконных, очень любят некоторые работодатели, поскольку им можно вообще не создавать никаких социальных условий, размещать в подвалах, на складах или прямо в цехах, заставлять работать сверхурочно, с нарушениями техники безопасности и при этом платить минимальную зарплату. Понятно, что в таких условиях нашему соотечественнику трудоустроиться очень тяжело. Здесь должно быть недвусмысленное и жесткое действие закона.

РФ. Плюс ко всему в Мордовии намечено создание технопарка федерального уровня. Здесь будет построен целый научный городок с жилыми домами, школами, лабораториями, производственными цехами. Естественно, потребуются молодые ученые, инженеры, технологи, программисты, электронщики.

Сегодня по всей республике ощущается кадровый голод — в сельском хозяйстве, промышленности, в сфере услуг. Постоянно улучшая условия жизни местного населения и ожидая переселенцев, Мордовия ведет интенсивное строительство жилых домов. По темпам их возведения республика обгоняет многие другие регионы. Здесь действуют различные программы по обеспечению населения жильем, включая ипотеку и поддержку молодых семей. Соотечественникам будут здесь рады.

Олег ЩЕЛОВ

# Год открытых дверей

**Бум потребительского кредитования в России закончился, сейчас уже трудно получить кредит в банке, хотя возможность – под большие проценты – осталась. В этих условиях возрастает роль залогового кредитования, которое существует в виде ломбардов. Однако, по некоторым сведениям, люди не спешат нести ценные вещи в эти учреждения. В чем причина – на этот и другие вопросы нашего корреспондента отвечает президент Лиги ломбардов Михаил УНКСОВ.**

– На самом деле число обратившихся в ломбард в последние месяцы постоянно растет, но этот рост различен по регионам и городам. Кризис еще только подбирается к Москве. Тем, кто уволен, выплатили выходные пособия, а у других есть еще кое-какие сбережения. Но вот в феврале-марте люди уже почувствуют недостаток денег и понесут вещи в ломбарды. Вторая волна придется примерно на июнь-июль. Но вот там, где есть градообразующие предприятия и где прошли увольнения в начале осени, например в Магнитогорске, мы наблюдаем всплеск спроса на наши услуги. Недавно мне позвонили из Якутска. Там были большие задержки зарплат, и люди массово понесли вещи в ломбарды. Зарплаты выплатили, и народ стал выкупать вещи.

– **Михаил Евгеньевич, не может случиться затоваривание складами?**

– Возможно, будет затоваривание, но это временное явление, и при выходе из кризиса гораздо лучше остаться с золотом, чем с обесцененными бумагами. На моей памяти было пять взлетов потребительского кредитования, и все они плохо кончались для банков, потому что многие заемщики вовсе не собирались отдавать кредиты. Сегодня специфика состоит в том, что окончание очередного взлета потребкредитования совпало с финансовым кризисом. Система ломбардов пережила и кризис начала 90-х годов, и кризис 1998–1999 годов. Нынешний будет тяжелым и затяжным, если антикризисные действия правительства окажутся неэффективными, и пройдет относительно легко, если меры противодействия кризису будут правильными.

– **Ломбарды могут внести свою лепту в оздоровление финансовой ситуации?**

– Ломбарды во время всех кризисов были для народа часто единственным источником получения денег. В начале 90-х годов образовалась целая прослойка людей, которые закладывали в ломбарды вещи, а поскольку инфляция тогда была порядка одного

процента в день, то они расплачивались с ломбардом уже обесценившимися деньгами. Таким образом, они фактически зарабатывали себе на жизнь.

Многие люди преодолели трудности 90-х годов благодаря семейному золотому запасу. И, между прочим, они научили других во время любых кризисов ценить свое золото. В начале кризиса 90-х годов имела место повальная сдача золота в ломбарды (под золотом я имею в виду ювелирные изделия из всех драгоценных металлов и драгоценных камней – это профессиональный сленг). Так вот, в процессе этого кризиса люди сначала скидывали золото, но потом до них дошло, что это не очень выгодно при высокой инфляции, и они сохранили свой золотовалютный семейный резерв.

В 1998 году народ был уже научен, поэтому массового сброса золота опять же не было. Люди понимали, что это спасательный круг и что наступил не совсем уж «черный день». То же самое мы видим и сейчас.

Сейчас наблюдается очень интересное явление, которое не было характерно для предыдущих кризисов. Как известно, ломбарды продают невостребованные вещи с аукционов. Обычно на аукционах у нас покупались довольно ценные вещи, имеющие какую-то художественную ценность. Сейчас кроме таких вещей люди активно покупают золотой лом. Они хотят надежно вложить деньги. Да, на мировом рынке золото то поднимается в цене, то падает, но рублевые цены неизменно растут, поэтому вкладывать в золото все-таки выгодно. Но не в модные украшения – при продаже они теряют в цене до 40%, и не в слитки, которые человек покупает в банке с НДС, а продает без него, то есть он теряет 18%, а в золотой лом. Из него можно сделать слиток, потратив на это только 4,5%.

– **Сколько сейчас ломбардов имеется в стране?**

– В России сейчас действуют около четырех тысяч ломбардов, которые принадлежат более тысяче юридических лиц. Есть у нас такая тенденция – создавать сети ломбардов. 80% оборота отрасли принадлежит членам лиги.

– **Четыре тысячи – это не много для такой огромной страны. Что вам мешает развиваться? Закон о ломбардах есть. Он совсем свежий, принят в 2007 году и действует с 1 января 2008 года.**

– Да, но принимали его в спешке, и вот благодаря этой спешке закон так и не удалось доработать, в нем содержатся и противоречия с Конституцией, и противоречия с Гражданским кодексом, и противоречия со здравым смыслом. Ну взять хотя бы такую основополагающую вещь. Почему наше законодательство



**БЫЛО ПЯТЬ ВЗЛЕТОВ  
ПОТРЕБИТЕЛЬСКОГО КРЕДИТОВАНИЯ,  
И ВСЕ ОНИ ПЛОХО КОНЧАЛИСЬ ДЛЯ  
БАНКОВ, ПОТОМУ ЧТО МНОГИЕ  
ЗАЕМЩИКИ ВО ВСЕ НЕ СОБИРАЛИСЬ  
ОТДАВАТЬ КРЕДИТЫ**

во упорно ставит ломбард на одну доску с казино, с банком, со страховой компанией? А ломбард – социально необходимое предприятие, это сфера бытовых услуг. И почему ломбарды лишены большинства льгот, которыми пользуются малые предприятия? Поскольку ломбард внесен в реестр малого предпринимательства, то он еще пользуется льготами при аренде, а вот другими льготами пользоваться не может. Почему бы, например, семейному ломбарду, в котором работают муж и жена, у которого обороты гораздо меньше, чем у пивной палатки, не пользоваться упрощенной схемой налогообложения? А между тем ломбарды выполняют важную функцию снятия социальной напряженности, помогают выжить наименее обеспеченным слоям населения.

По этому закону ломбарду запрещено заниматься любой другой деятельностью, кроме выдачи займов

под залог имущества. Кому будет плохо от того, что ломбард будет чистить шубу, которую он принял в качестве залога? По этому закону ломбард не может на своей территории открыть буфет. Но зато любой буфет может заниматься ломбардной деятельностью. Это все равно что хирургу, который в свободное время торговал пирожками, запретили это делать, зато пирожнику разрешили еще и оперировать людей. Мы инициируем поправки в закон, и в этом нас поддерживает Совет Федерации, где мы нашли взаимопонимание.

– **Какие у вас взаимоотношения с банками, ведь это, в общем-то, ваши конкуренты?**

– Банки кредитуют ломбарды неохотно. Это большая глупость со стороны банков, потому что все кредиты у нас обеспечены залогами клиентов. В этом я не вижу здравого смысла, ломбарды не могут быть прямыми конкурентами банкам.

Однако, несмотря на все эти препоны, мы были, есть и будем. Ломбарды существовали еще при шумерах, за всю историю человечества у них были и легкие, и трудные времена, когда они уходили в подполье, и все-таки они выжили, потому что нужны людям.

---

Беседовал Андрей БОЛЕСТА

---

# Как прекрасен ЭТОТ МИР

**Известно, что загрязнение воздуха, почвы, воды влияет на состояние здоровья, продолжительность жизни людей. В то же время экономическое развитие требует увеличения объема выпуска продукции, строительства новых предприятий, а рост благосостояния людей приводит к появлению все большего количества автомобилей – главных загрязнителей воздуха в крупных городах любой страны мира. А между тем право на благоприятную окружающую среду закреплено Конституцией Российской Федерации. Министр природных ресурсов и экологии РФ Юрий ТРУТНЕВ, выступая на «Правительственном часе» в Госдуме, обратил на это особое внимание.**

## **ВЫБРОСЫ И СБРОСЫ ПРОТИВ ЭФФЕКТИВНОСТИ ЭКОНОМИКИ**

Основными источниками загрязнения воздуха в нашей стране являются промышленные предприятия (58% выбросов) и автотранспорт (42%). За период с 1996 по 2006 год объем выбросов в атмосферу вредных веществ увеличился до 36 млн. тонн. Из отраслей промышленности наибольший объем загрязнений формируют предприятия нефтепереработки (11% от объема выбросов), цветная металлургия и энергетика (по 9% от каждой отрасли).

При этом выбросы от автотранспорта значительно превышают вредное воздействие от промышленных предприятий, например, в Москве – более чем в 10 раз, в Санкт-Петербурге – в 9 раз. В этих городах 100% населения проживают в условиях очень высокого уровня загрязнения воздуха.

Что касается воды, то ее крупнейшими загрязнителями являются объекты ЖКХ (52% сбросов), сельское хозяйство (8%), химическая и нефтехимическая промышленность (7%), лесоперерабатывающий комплекс (7%).

Из отходов производства более половины образует угольная промышленность (55%), 17% приходится на цветную металлургию, 16% – на черную, 12% – это остальные, включая твердо-бытовые. Они и представляют наибольшую опасность для жизни и здоровья граждан. Захороненные в необорудованных местах вблизи городов, они, богатые высокотоксичными веществами, являются источником заражения и воды, и воздуха.

К сожалению, в России не происходит системного улучшения ситуации с отходами.

Объемы переработанных и необезвреженных отходов ежегодно растут – в целом этот показатель за последние 10 лет увеличился на 16%.

Практически все экономически развитые страны в настоящее время демонстрируют показатели устойчи-

вого развития. Эти показатели характеризуют, сколько воды, газа, нефти тратится на единицу ВВП и какой объем загрязнения приходится на единицу продукции.

По показателю энергоэффективности Россия отстает от среднего для Европы уровня более чем в 5 раз, по объему выбросов CO<sub>2</sub> – в четыре, по водопотреблению – в 50 раз.

Для большого числа россиян, прежде всего проживающих на территории со значительным уровнем индустриального развития, экологическая ситуация является неблагоприятной: в неблагоприятной природной среде проживают как минимум 40 миллионов наших сограждан. Из них 1 миллион живут в условиях, представляющих опасный уровень загрязнения.

Чтобы сложившаяся за многие десятилетия неблагоприятная ситуация начала улучшаться, необходимо, прежде всего в соответствии с Указом президента Российской Федерации от 12 мая 2008 г. № 724, в России полностью изменить систему государственного управления охраной окружающей среды. Это одно из направлений деятельности Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации. Второе – внедрение современных методов управления, таких как экологическое страхование и аудит. А к третьему будет относиться разработка механизмов экономического стимулирования предприятий к применению новых технологий – модернизации очистных сооружений, использованию альтернативных источников энергии, строительству мощностей по переработке отходов производства и потребления.

## **ВАЖНЫЕ ИЗМЕНЕНИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА**

При сложившейся на сегодня системе регулирования сбросов в водные объекты практически все российские предприятия не в состоянии достичь установленных нормативов качества стоков, поэтому они вынуждены обращаться в госорганы за получением лимитов – фактически за официальным разрешением государства без ограничений загрязнять водоемы. Очевидно, что такой подход не эффективен и не стимулирует предприятия к перевооружению и модернизации своих очистных сооружений. Кроме того, является коррупционно емким, так как чиновник индивидуально принимает решение по каждому конкретному объекту.

Для изменения этой ситуации Минприроды подготовило проект постановления о ликвидации института временных лимитов и поэтапном повышении платы за сброс стоков без должной очистки. В рамках этого постановления предлагается к 2014 году увеличить плату за сбросы неочищенных стоков в 6 раз.

Фото РИА Новости



**Министр природных ресурсов и экологии РФ Юрий Трутнев**

Предприятия, реализующие мероприятия по строительству очистных сооружений, будут освобождены от этих санкций.

Кроме того, разработаны поправки в законодательство, позволяющие заменять разрешения на сбросы и выбросы на декларации, подготовленные экологическими аудиторами. Этим механизмом смогут воспользоваться предприятия малого и среднего бизнеса, не оказывающие значительного влияния на окружающую среду.

Но эти поправки в законодательство, уже внесенные в Госдуму и правительство РФ, решают только часть существующих проблем. А именно: стимулируют уменьшение сбросов и выбросов в первую очередь за счет применения штрафных санкций. В то же время в самой основе существующей системы воздействия на окружающую среду лежат принципы расчета предельно допустимых концентраций, по сути своей не учитывающих возможности разных видов производств.

Поэтому нужно готовиться к переходу на внедрение современных технологий. Для этого необходимо разработать новую правовую оболочку, а также адаптировать на российском рынке европейские модели современных технологий по более чем шести тысячам видов промышленной продукции.

После принятия поправок в Градостроительный кодекс в 2006 году институт государственной экологической экспертизы в России, к сожалению, фактически ликвидирован. Тогда эта мера была объяснена желанием строить больше и быстрее. Предполагалось, что экологическая экспертиза замедляет процессы необходимого строительства.

Сегодня экологическая экспертиза проводится только в охраняемых природных территориях, во внутренних морских водах, на континентальном шельфе.

При этом осуществляемая в рамках единой главной государственной экспертизы оценка воздействия на окружающую среду (ОВОС) носит рекомендательный характер и не влияет на ход реализации проекта. И сегодня в России можно построить промышленное предприятие с любым объемом вредного воздействия, и никакие экологические факторы при этом учитываться не будут.

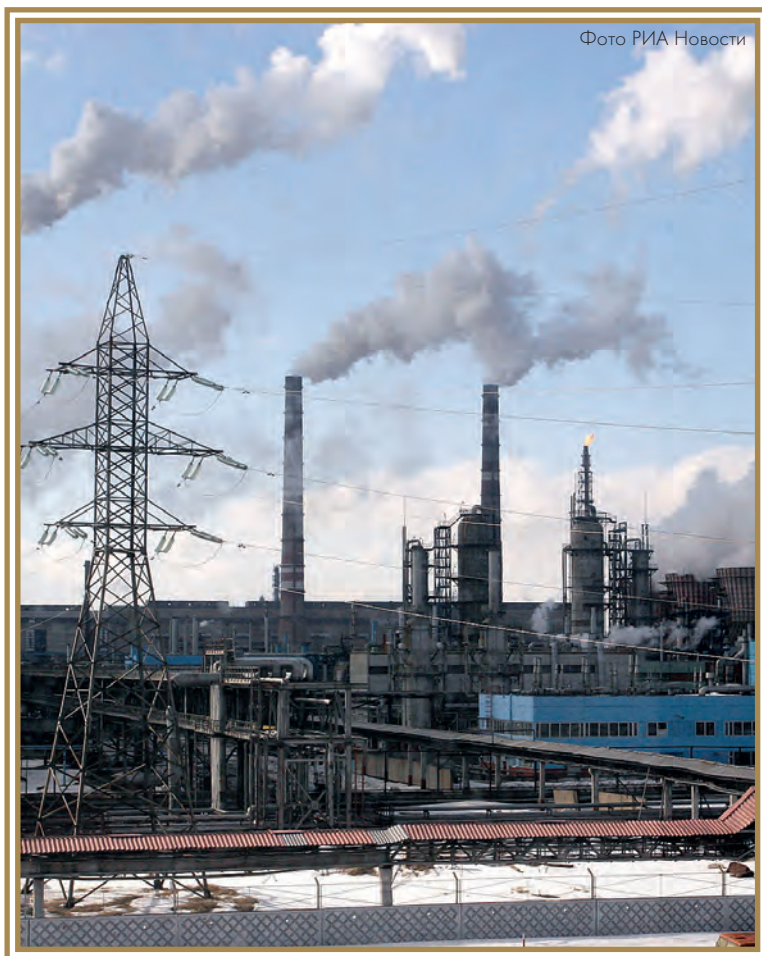
Интегрированный в институт градостроительной экспертизы сегмент экологической экспертизы должен быть самостоятельным и оказывать определяющее влияние на принятие окончательного решения.

Следующая проблема — это накопленный за многие десятилетия экологический ущерб, то есть скопившиеся на территории нашей страны опасные отходы, свалки, захоронения высокотоксичных и ядовитых веществ. Министерством природных ресурсов и экологии выделено 194 «горячие» экологические точки.

В первую очередь оценивается степень влияния отходов на здоровье человека. Общая численность населения в «горячих» экологических точках превышает 10 млн. человек.

К сожалению, начать работу по ликвидации точек на всей территории страны в условиях сложившейся экономической ситуации вряд ли возможно.

Поэтому выделено 6 «горячих» точек, на ликвидацию которых требуется порядка 30 млрд. руб. Сегодня идет работа с Минфином по выделению необходимых средств в период с 2009 по 2011 год.



## КОНТРОЛЬНО-НАДЗОРНАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Динамика взыскания штрафов, рассмотрения административных дел и оформления соответствующих предписаний с годами несколько улучшается. Но суммы взысканий по-прежнему весьма далеки от размера ущерба, наносимого российской природе.

Для повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности необходимо изменить законодательство в сфере нормирования сбросов и выбросов.

При всей важности государственного экологического контроля принципиально то, что проводимые проверки не должны являться тормозом для развития бизнеса и использоваться в качестве инструмента целевого воздействия на предприятия.

Поэтому Минприроды идет по пути уменьшения числа контрольных проверок по отдельным компонентам природной среды за счет комплексного контроля по всем направлениям воздействия на экологию.

Сегодня в Российской Федерации функционируют 101 заповедник, 40 национальных парков, 69 государственных заказников. По такому показателю, как площадь, занимаемая землями особо охраняемых природных территорий (ООПТ), страна находится на первом месте в мире.

В 2006 году возобновлен процесс создания новых ООПТ (создано 15), приостановленный практически на

8 лет. Площадь заповедников и национальных парков увеличена на 5,2 млн. гектаров.

За 4 года значительно увеличилось число обустроенных экологических троп в национальных парках, число объектов рекреационной инфраструктуры возросло в 1,5 раза.

Дальнейшее развитие инфраструктуры в рекреационных зонах национальных парков и биосферных полигонов позволит не только сохранять биоразнообразие в стране, но и значительно повысить уровень экологической культуры населения.

По мнению Юрия Трутнева, для улучшения состояния окружающей среды нужно не только менять законодательство, но и менять отношение к природе. Оно уже начинает меняться у государства, а нужно, чтобы граждане понимали важность сбора и сортировки бытовых отходов. Без определенного изменения ментальности не достичь и уменьшения загрязнения воздуха за счет выхлопов автотранспорта. Нужно, чтобы граждане пользовались общественным транспортом и пересаживались на малолитражные автомобили.

В какой-то степени способствовать изменению ментальности, по словам министра, призвана инициатива учреждения премии «Лучший экологический проект года».

Премия присуждается в трех номинациях: «В гармонии с природой», «Экологическая эффективность экономики», «Природоохранные технологии».

В первой номинации премия присуждается авторам научных, научно-популярных и информационных статей, фото- и видеоматериалов по проблемам охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности: учитывается минимизация экологических рисков при реализации инвестиционных проектов в экономике.

В номинации «Экологическая эффективность экономики» премируются руководители проектов эффективных экологических технологий, способствующих снижению техногенного воздействия на окружающую среду и повышению экологической безопасности на производственном, отраслевом и территориальном уровнях.

По третьей номинации награждаются разработчики устройств, приспособлений, технологических процессов, предназначенных для охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности человека на производстве и в быту.

На соискание премии подано более 700 заявок от разных по объему производства предприятий.

Это говорит о том, что бережное отношение к окружающей среде как требование и рекомендация постепенно превращается в норму. Общими усилиями государства и граждан экологическую ситуацию можно изменить в лучшую сторону.

Екатерина СИМИНА

# Мудрость человека – в сохранении природы

**Нынешний Год быка ознаменовался в России созданием вольной популяции зубра – самого древнего на земле дикого быка. Уникальное животное повсеместно возвращается в европейскую часть России. Этому событию предшествовало 12-летнее воплощение проекта Всемирного фонда дикой природы (WWF) при активной поддержке различных государственных органов и коммерческих компаний.**

Дело непростое, долгое и кропотливое. Ведь сведения об этом крупном виде млекопитающих Европы известны еще со времен Аристотеля (IV век до н.э.). К 1926 году в России осталось всего 12 особей. И только усилиями специалистов многих стран удалось возродить этот вид животных за счет разведения в неволе. Для возвращения зубра из питомников, зоопарков, звероводческих хозяйств в естественные места обитания в середине 90-х годов прошлого столетия были изысканы все возможности. И задуманное свершилось – могучий, но достаточно миролюбивый зверь получил привычную среду обитания.

За последние годы зубры возвратились в естественные лесные экосистемы Окского региона в Орловской, Брянской, Калужской, Владимирской областях. Здесь созданы семь группировок этих животных общей численностью около 150 голов. Такого количества вполне хватает для того, чтобы не только сохранять, но и развивать популяцию, даже расширять ареал ее распространения.

А стратегией сохранения зубра в России, утвержденной Министерством природных ресурсов РФ в 2002 году, предполагается довести их количество до 500–1000 животных, больше, чем в знаменитой Беловежской Пуще Белоруссии.

По словам координатора проекта WWF Ольги Переладовой, это будет достойным вкладом России в спасение могучего и красивого зверя.

Следующий этап – зубры снова поедут на российский Кавказ. Вольная популяция этого животного теперь также разместится на территориях Цейского и Турмонского заказников в Северной Осетии – Алании.

– Последний кавказский зубр, – утверждает координатор по биоразнообразию регионального отделения WWF «Российский Кавказ» Роман Мнацеканов, – был убит в 20-х годах XX века. После его пытались завозить в Чечню, Ингушетию, Кабардино-Балкарию, Карачаево-Черкессию, Северную Осетию. Но экономическая ситу-

ация в 1990-е годы вызвала волну бесконтрольного браконьерства, и зубров почти истребили. В одной лишь РСО – Алания осталось едва 30 голов, и этого совершенно недостаточно для нормального воспроизводства популяции, ее сохранения в перспективе. Поэтому так необходимы меры, предпринимаемые в настоящее время международным сообществом по распространению зубра на российском Кавказе. Вся его дальнейшая судьба связана и тогда, и сейчас исключительно с человеком – только благодаря усилиям зоологов и экологов многих стран этот вид животного был восстановлен.

Программа Всемирного фонда дикой природы и Приокско-Тerrasного заповедника, где успешно занимаются сохранением зубра – Help us adopt zubr, – начала реализовываться в мае 2004 года. Сотрудники заповедника

## ПИТОМНИК ПОЛУЧИЛ ДЕНЬГИ ДЛЯ ДАЛЬНЕЙШЕГО РАЗВИТИЯ И ВОССТАНОВЛЕНИЯ ВОЛЬНОЙ ПОПУЛЯЦИИ НА ОХРАНЯЕМЫХ ТЕРРИТОРИЯХ ЕВРОПЕЙСКОЙ ЧАСТИ РОССИИ

при поддержке WWF нашли дополнительные средства: их выделил целый ряд компаний, предоставили отдельные граждане – россияне, кому небезразлична судьба редких животных. Благодаря этому питомник получил деньги для дальнейшего развития и восстановления вольной популяции на охраняемых территориях европейской части России. Акция продолжается – каждый желающий может взять под опеку зубра, оплатив годовое содержание в питомнике Московской области. Специалисты подсчитали, что на содержание одного зубра нужно не так уж и много – 50 тысяч рублей. На эту сумму можно купить необходимое количество корма, провести ветеринарное обслуживание, поддержать инфраструктуру среды обитания и так далее.

Неравнодушные «приемные родители» есть. Один раз в год опекуны собираются вместе в заповеднике, чтобы проведать своих питомцев и договориться о дальнейших действиях. Помогает. Зубры остаются с нами, число их растет. И в этом мудрость человека.

Олег ПАДЕНКО

# Родина у нас одна – Россия

**Известный российский путешественник Федор Конюхов – на пороге новых достижений во имя России. Еще 1 января 2009 года он вылетел в Новую Зеландию, оттуда курс на Фолклендские острова вокруг мыса Горн. Затем – экспедиция из монгольской пустыни Гоби на верблюдах и лошадях по Великому шелковому пути в Калмыкию. Более общительного человека найти трудно. Путешественник с готовностью делится своими впечатлениями и планами с журналом «ВВП».**

– Федор Филиппович, вы человек моря или земли?

– Земли. Ведь Бог создал ее для того, чтобы мы селились, строили, созидали, любовались ею, покоряли расстояния, и мне жаль, что человек разделил ее границами, расслоил по национальным признакам, придумал политические карты. Должна быть только география. Ведь воздух, небо, вода, пашни, пустыни, леса принадлежат каждому из нас. Мы – земляне. Однако было время, когда мне альпинисты запрещали подниматься на вершины, потому что у меня не имелось нужной профессиональной категории. Или документов на управление парусным судном без диплома яхтенного капитана. Теперь я капитан дальнего плавания. Но уже тогда прошел самостоятельно 14 тысяч морских миль. По пути Беринга, к примеру. Из Владивостока по всем дальневосточным морям. Взбирался по скалам и утесам залива Петра Великого, осваивая азы альпинизма. Участвовал в полярных экспедициях Дмитрия Шпаро и Владимира Чукова – это мои учителя и наставники. Я всегда говорю: раз Господь Бог создал Эверест, почему я не должен на него подняться? Или два полюса, где я хотел побывать и дошел до этих мест.

– Но потом вы стали путешествовать в одиночку, почему?

– Это объясняется просто. В большом коллективе все регламентировано – один чертит маршрут, другой занимается морзянкой, третий варит кашу и так далее. Я захотел все делать самостоятельно. К тому же я экстремал, и если пойду с командой и что-нибудь случится – этот грех будет на моей совести.

Да и в детстве я сам вырубил лодку, ушел в море один, после чего отец покروшил ее топором и строжайше запретил появляться у воды. Не послушался. Увел у матросов ялик и все равно отправился снова в одиночку по волнам. Ох, и досталось потом! Но это точно был перст Господний. Так я и не успокоился до сих пор.

А еще меня вдохновил японский путешественник Наоми Иэмура, который в середине прошлого века

открыл эру одиночного путешествия. Он первым в мире, дойдя до Северного полюса, доказал всем, что задачи крупной экспедиции или команды может выполнять один человек. Позже его сменил француз Жан Луи Этьенн, и я, выходя, по наследству после них брожу одиноком по океанам. Примером для меня был Юрий Сенкевич, с которым мы дружили и который нам открыл Тура Хейердала и Жака Ива Кусто. Был моим наставником дальневосточный капитан Владимир Лысенко, он научил меня судовождению, и мы завоевали на одной из парусных регат Кубок Балтийского моря. А в том, что меня с ранних лет тянуло бродить по миру, видимо, сказались гены: дед – из поморов, служил у знаменитого полярного путешественника Георгия Седова, а отец рыбачил на Азове, потому тогда и махнул он рукой на мои детские мореходные проказы. Ему, как и маме, сейчас за 90 лет, и они, слава Богу, живы.

– А правда, что у вас никогда не было собственного дома?

– Правда. Конечно, жилье было. Сначала у родителей, потом семейное. У меня пятеро (четыре сына и дочь) детей, еще четыре внука и одна внучка. Зовут к себе. Как и мои зарубежные партнеры приглашают жить в Австралии, Европе, Америке. Но я русский человек. И родина у меня одна – Россия. Здесь я отдыхаю душой. Вожусь с детьми. Преподаю в Гуманитарном университете. По моим стопам не пошел никто. Сын Оскар координирует мои походы. Лишь младший брат Павел Конюхов стал путешественником, чуть не полмира объездил на велосипеде.

А для меня до сих пор домом считается палатка. В ней я живу в походах, работаю, готовлю пищу. Или каюта на яхте – там тоже стол, кровать, мастерская, где я пишу картины и книги. Привык. Ведь я один за себя отвечаю. Потому умею управлять текучим такелажом, знаю, как починить двигатель, связаться с берегом по рации, поймать рыбу на обед, сварить ужин из бортовых запасов. А также быть штурманом, синоптиком, врачом, слесарем, электриком, специалистом по эксплуатации приборов опреснения воды, компьютерщиком, потому что нынешняя навигация без электроники невозможна. Техника управляет парусами, рулем, космической связью.

Но главная моя крыша – небосвод. Я в любом месте мира только взгляну вверх на звезды и уже знаю, где нахожусь: на экваторе, в тропиках или возле одного из полюсов. Любую точку определяю на глаз. И в других странах в гостиницах не живу. Только на яхте – на ней уютнее, теплее, надежнее. Там я высыпаясь, принимаю гостей, живу с семьей, когда кто-то ко мне приезжает из родных. Однажды в Лесото на





ней даже встретили Новый год. Не могу я бросить свой морской дом. И он меня не подводит в сложные минуты, во время штормов и ураганов.

Всего у меня было четыре яхты. «Караана» («Мирное место» на языке австралийских аборигенов), «Формоза» (это остров Тайвань), «Современный гуманитарный университет» и «Торговые сети «Алые паруса». Все они предоставлены мне спонсорами, которые и обеспечивали плавания, в том числе кругосветные.

— А что за нынешний дом по-конюховски?

— Моя мастерская на Садовнической улице в Москве. Тут главный мой штаб. Два этажа, уютный кабинет с иконами, камином, натюрмортом, красками, незаконченными картинами. Внизу — библиотека, камбуз, гостиная с диванами, радиорубка для связи со всем миром. Даже двери я поставил корабельные, стальные, а во дворе — якоря, штурвалы, разная морская атрибутика.

Кстати, здание это со своей историей. Я тут не случайно. Давно, в XIX веке, в нем располагалась контора распорядителей конного извоза. Сейчас ее назвали бы диспетчерской ямщиков, которые рядом с Павелецким вокзалом жили, работали, держали лошадей в конюшнях. А я Конюхов. По отчеству Филиппович. По-гречески Филипп — любитель лошадей. Нынешний владелец — Союз художников России — это помещение мне в аренду выделил. Видать, Бог распорядился.

## НАША СПРАВКА

### Федор Филиппович КОНЮХОВ

Родился в 1951 году в Приазовье. Совершил почти 50 экспедиций и восхождений. Прошел более 100 тысяч морских миль в одиночку под парусом, провел около 1500 суток в одиночном плавании. Заслуженный мастер спорта. Почетный гражданин Находки (Россия), Терни (Италия), Бергин (Калмыкия). Член Союза художников РФ, член Союза писателей РФ. Награжден орденом Дружбы народов. Обладатель приза ЮНЕСКО «За честную игру» и премии ООН Global 500 за вклад в защиту окружающей среды. Занесен в книгу «Хроника человечества». Первый россиянин, которому удалось выполнить программу «Большой шлем» — два полюса, Эверест, семь вершин мира. Действительный член Географического общества России.

Если же меня выгонят с этого места почти в центре (все к тому идет, так как рядом построен банк, собираются сносить старое жилье), то мне есть куда уехать. Совсем недавно одна добрая женщина из Сергиева Посада, узнав об этом, подарила мне из своего



**ГЛАВНАЯ МОЯ КРЫША – НЕБОСВОД. Я В ЛЮБОМ МЕСТЕ МИРА ТОЛЬКО ВЗГЛЯНУ ВВЕРХ НА ЗВЕЗДЫ И УЖЕ ЗНАЮ, ГДЕ НАХОЖУСЬ: НА ЭКВАТОРЕ, В ТРОПИКАХ ИЛИ ВОЗЛЕ ОДНОГО ИЗ ПОЛЮСОВ**

надела 4 сотки земли в этих святых местах. Там сейчас я залил фундамент и хочу построить небольшой дом, теперь, несомненно, собственный, который станет не только мастерской, но и, конечно, приютом для родных и друзей.

Я готов также создать в столице Школу путешественников, подобную той, что была когда-то у меня на Дальнем Востоке. И добиться, чтобы профессиональные путешествия наконец признали видом спорта.

– **Везде, где вам довелось жить и начинать путешествия, вы поставили часовенки, как и во дворе мастерской в Москве. Чем это можно объяснить?**

– Я – человек верующий. Дед по материнской линии был священником. А мой духовный отец Алексей проживает в Австралии, в русском православном

монастыре в Голубых горах. Он тоже художник. И считает, что человек должен оставить след за собой. Как яхта в океане. Мой след – это книги, картины, потомки и маленькие храмы на земле.

У меня их шесть – по числу кругосветных путешествий. Во время каждого я обещал Богу, что, если вернусь живым, поставлю часовню. Первую построил на сопке у бухты Врангеля под Находкой после первого плавания. Потом маленькие храмы поднял в Сергиевом Посаде, Переславле-Залесском, родном Приазовье, Москве – во имя Сергия Радонежского, Николая Чудотворца, Серафима Саровского, Пантелеймона Целителя. В столице часовню святителя Николая поставил в память о погибших моряках и путешественниках. Все – на свои средства. Считается, что деньги, заработанные во время путешествий, нельзя тратить на себя. Нужно только отдавать. Я их отпускаю на храмы. А еще продал свои 33 картины, написанные в плавании, и вложил выручку в строительство часовни.

Русь издревле держалась на вере. Потому глубоко убежден, что возрождать старые церкви, возводить новые – наша святая обязанность.

---

Олег ПАДЕНКО

---

# The VIP gateway to Moscow



2 VIP terminals



Heated hangars



Ground handling



Refueling (Jet A1)



Catering Service



Line Maintenance

5A, 1st Reysovaya Street,  
Moscow, Russia, 119027  
tel.: +7(495) 648-28-00/01/02  
fax: +7(495) 648-28-08  
e-mail: [handling@vipport.ru](mailto:handling@vipport.ru)  
**SITA: VKOBTXH**  
**AFTN: UUWVVKX**  
**VHF: 122.875 MHz**  
[www.vipport.ru](http://www.vipport.ru)

  
**VIPPORT**  
FBO/Vnukovo

**Handling with care**

# Увидеть блеск медалей сквозь лондонский туман

Журнал «ВВП» уже писал о проблемах и перспективах развития велосипедного спорта в России. Основные надежды на позитивные сдвиги в этом виде спорта у нас в стране связывают с изменениями в организационной структуре и шкале приоритетов, которыми следует руководствоваться, особенно в плане подготовки к предстоящим в 2012 году Олимпийским играм в Лондоне. Наряду с первыми зримыми успехами пока остается немало и нерешенных проблем.

Все чаще заставляет говорить о себе первая российская профессиональная команда Pro Tour «Катюша», спонсорами которой выступают «Газпром», «ИТЕРА» и «Ростехнологии». Команда была сформирована в конце 2008 года в соответствии с решениями созданного по инициативе российского руководства Попечительского совета Федерации велосипедного спорта России (ФВСР).

В начале нового сезона «Катюша» приняла участие в ряде престижных велогонки в Австралии, Катаре, Испании, Италии и Португалии. В каждой из них гонщики российской команды одерживали красивые победы или занимали призовые места. Так, испанец Антонио Колом добился безоговорочной победы в испанской многодневной гонке Trofeo Mallorca Challenge 2009, которая завершилась на Балеарских Островах. Отметим, что первая европейская многодневка сложилась для российской команды просто великолепно. Гонщики «Катюши» выиграли три из пяти этапов, а кроме того победили в генеральной классификации.

Там же, в Испании, на первом этапе многодневной велогонки «Вуэльта Андалузии» победу одержал итальянский спринтер «Катюши» Данило Наполитано. Второй этап этой гонки вновь завершился триумфом российской команды: победил бельгиец Герт Стигманс, а вторым стал Наполитано.

Отличилась «Катюша» и на португальских дорогах. На третьем этапе многодневки Volta ao Algarve победу отпраздновал все тот же Антонио Колом. В спринтерском спурте он опередил своего знаменитого соотечественника Альберто Контадора из казахстанской «Астаны».

К сожалению, успехи российских гонщиков «Катюши» пока не столь впечатляют. Однако и здесь есть



Робби Макьюэн приносит «Катюше» первую победу

первая ласточка — в первый день трехдневной велогонки «Тур провинции Гроссето» в Италии второе место занял наш Денис Галимзянов, уступивший только многоопытному хозяину трассы Даниэлю Беннати.

По словам президента «Катюши» Андрея Чмиля, на этой гонке Галимзянов впервые получил статус лидера, под которого была построена вся тактика команды.

— Сезон начался, к счастью, и для меня, и всей команды в целом очень удачно, — сказал после гонки Денис Галимзянов. — Команда у нас замечательная. Мне в «Катюше» нравится абсолютно все. И гонки, в которых участвуем, — тоже. Организация — на высшем уровне. Нам, гонщикам, остается думать только



**Денис Галимзянов  
на дистанции**

**В ПЕРВЫЙ ДЕНЬ ТРЕХДНЕВНОЙ  
ВЕЛОГОНКИ «ТУР ПРОВИНЦИИ  
ГРОССЕТО» В ИТАЛИИ ВТОРОЕ МЕСТО  
ЗНЯЛ НАШ ДЕНИС ГАЛИМЗЯНОВ,  
УСТУПИВШИЙ ТОЛЬКО ХОЗЯИНУ  
ТРАССЫ ДАНИЭЛЮ БЕННАТИ**

о самих соревнованиях. Каждый знает свое место в команде, свою работу, которую он должен выполнить для обеспечения высокого результата. В общем, я настраиваюсь на плодотворную работу, которая, надеюсь, подготовит почву для высоких результатов в Pro Tour в последующие годы моей профессиональной карьеры. Это же мечта всей моей жизни — побеждать на престижнейших велогонках! Но сейчас за результатом гнаться не хочу. Время у меня еще есть.

Что ж, лиха беда начало! Будем надеяться, что в компании признанных мастеров наши молодые ребята наберутся необходимого опыта, чтобы на олимпийских трассах Лондона дать настоящий бой зарубежным звездам в отчаянной борьбе за самые высокие места.

Именно с настроением на победы в ходе предстоящей Олимпиады прошло в Москве, на велотреке в Крылатском, под председательством президента ФВСР Олега Сиенко совещание ведущих тренеров страны.

По мнению Олега Сиенко, перед российским велоспортом стоит большое количество нерешенных вопросов. В связи с этим он сообщил, что сейчас завершается работа над Программой развития велоспорта в стране до 2020 года, в которой четко определены точки роста, задачи по популяризации велосипедного спорта и поддержке существующих центров.

— Главное действующее лицо — это тренер, — подчеркнул глава ФВСР, — а задача руководства федерации — создать ему все условия для плодотворной работы.

Олег Сиенко особое внимание обратил на допинговую проблему. Допинг-пробы будут брать у каждого гонщика, а в случае применения запрещенных препаратов суровое наказание ждет не только спортсменов, но и их наставников. На каждого гонщика будет заведен специальный паспорт, отметил он.

Президент ФВСР подробно остановился на календаре соревнований. «Трековикам необходимо иметь за сезон не менее 100 стартов, — сказал он. — Сейчас в календаре их всего 60. Ситуация осложняется еще и тем, что федерация в этом году не получила ни копейки государственных средств.

О положении дел в трековых дисциплинах рассказал известный тренер Александр Кузнецов. Он дал свою оценку олимпийской подготовленности российских велосипедистов к Играм в Лондоне-2012. По его мнению, по пятибальной системе — это «двойка». Он подчеркнул, что за три года до Олим-



Исполнительный директор Фонда развития и поддержки велосипедного спорта Петр Чевардов, президент ФВСР Олег Сиенко и вице-президент ФВСР Юрий Кучерявый

**ВСЕ ЧАЩЕ ЗАСТАВЛЯЕТ ГОВОРИТЬ О СЕБЕ ПЕРВАЯ РОССИЙСКАЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНАЯ КОМАНДА PRO TOUR «КАТЮША», СПОНСОРАМИ КОТОРОЙ ВЫСТУПАЮТ «ГАЗПРОМ», «ИТЕРА» И «РОСТЕХНОЛОГИИ»**

пиады необходимо иметь тройной состав спортсменов на каждую разыгрываемую медаль. Сегодня нет грамотного разделения труда. Самый бесправный человек – это тренер. К сожалению, велоспорт переходит в разряд «самых прозябающих» видов, отметил знаменитый тренер. Приведя в пример четкую организацию теннисного Кубка Кремля, он предложил усилить организационное звено, грамотно распределить усилия. И выстроить стройную соревновательную систему. По словам Александра Кузнецова, после развала СССР выжить смогли лишь те клубы, которые вовремя включились в международный календарь, организовав базы в Испании, Италии и Франции.

– С созданием Попечительского совета ФВСР мы наконец-то ощутили действенную помощь, – сказал он. – Однако в Министерстве спорта наши позиции отстаивать некому. Мы имеем уникальную трассу в Крылатском. Ни в Нью-Йорке, ни в Лондоне ничего подобного нет. Нам позарез необходимо иметь двух государственных тренеров – по треку и шоссе, которые должны подобрать свой штат. Нужно наладить

учебу тренеров, создать действенные тренерские советы. Сейчас мы разобщены, но кроме тренеров никто чемпионов не подготовит. Велосипедная Россия ждет перемен!

Председатель тренерского совета по велоспорту на шоссе среди мужчин Николай Морозов олимпийскую подготовленность российских велосипедистов оценил на «тройку». Он выразил надежду, что создание в России четырех велокоманд позволит к Лондону через календарь Pro Tour подготовить двойной состав. Непосредственно к Олимпиаде-2012 предпочтительнее вести подготовку через институт сборной. Гонщики должны иметь в год от 90 до 120 стартов, ведь сильнейшие профи участвуют как раз в 90 стартах.

Старший тренер сборной России по велоспорту на шоссе среди женщин Юрий Гурьянов также оценил олимпийские перспективы скромно – на «троечку».

Подводя итоги совещания, Олег Сиенко заявил, что руководство федерации сделает все возможное, чтобы сплотить весь тренерский цех, усилить судейский корпус и вести беспощадную борьбу с допингом. По мнению президента ФВСР, тренер должен получать достойную зарплату, располагать необходимым инвентарем и формой. Это позволит ему готовить высококлассных спортсменов, не отвлекаясь на организационные вопросы.

Участники совещания избрали главный тренерский совет. Исполняющим обязанности председателя стал Александр Кузнецов.

Николай ПАРИЛИН

Фото из архива журнала «proВело»

# Олимпиаде кризис не помеха

**На государственном уровне зимние Олимпийские игры в Сочи рассматриваются не только как всемирный праздник спорта, но и возможность создания новых рабочих мест. Председатель правительства РФ Владимир Путин встретился с вице-премьером Дмитрием Козаком, курирующим подготовку Сочи к 2014 году. В ходе беседы выяснилось, что количество строителей олимпийских объектов должно превысить 12 тыс. человек. В целом, по словам вице-преьера, региональные проекты, которые финансируются из Инвестфонда, «откроют» в этом году около 20 тыс. вакансий.**

Подготовка к Олимпиаде, безусловно, важное общенациональное мероприятие, считает Владимир Путин, но выражает беспокойство, как будут использоваться спортивные сооружения по завершении Игр. Дмитрий Козак заявил, что, например, под строительство четырех дворцов спорта уже найдены инвесторы — экономия составит 25 млрд. бюджетных руб. А в Имеретинской низменности расположится тренировочная база российских атлетов, в том числе параолимпийцев. «Одновременно там можно устроить — это выгодно и для инвесторов — детский аквапарк, многофункциональный спортивный центр», — отметил вице-премьер. Владимир Путин заинтересовался снижением реальной стоимости в связи с падением цен на строительные материалы. «Мы заложили в бюджет стоимость олимпийских объектов на 15% ниже», — доложил Дмитрий Козак. Госэкспертиза, по его словам, позволила выявить завышение стоимости сооружений на 7,5 млрд. руб. В целом же нынешние проекты оказались дешевле первоначальных на 300 млрд. руб.

На Президиуме совета при президенте РФ по развитию физкультуры, спорта, а также подготовке к Олимпийским играм-2014 Владимир Путин осмотрел единый информационный центр «Сочи-2014», расположенный в агентстве РИА Новости. Глава правительства принял участие в телемосте, на другой стороне которого находились представители сочинских СМИ и Международного олимпийского комитета. Процесс подготовки к Играм идет интенсивно, считает Владимир Путин. При этом премьер остановился на наиболее острой проблеме — изымании земельных участков под строительство спортивных объектов. Как сообщил глава Минрегиона Виктор Басаргин, будущим олимпийским сооружениям требуется почти 3 тыс. гектаров, и на сегодняшний день только 90 из 185 объектов полностью обеспечены землей. Правда, уверен министр, можно существенно уменьшить общий

показатель земельной «недостаточности» и если администрация Краснодарского края выпустит постановление о предоставлении участков на праве сервитута, то есть долгосрочной аренды. «Мы готовим крупнейший международный праздник, праздник для всего российского народа, и не можем допустить, чтобы этот праздник хотя бы для одного россиянина был омрачен проблемами, которые мы создадим. Эти проблемы должны быть решены справедливым образом», — заявил Владимир Путин. По мнению премьера, краснодарские власти должны справедливо оценить стоимость изымаемых земель исходя из ситуации на рынке недвижимости и равноценно обменять на возводимое жилье «без потерь для граждан, но и, конечно, без злоупотреблений и иждивенчества».

Кстати, экспертиза оценки земельных участков в Имеретинской низменности, где будут построены олимпийские объекты, завершится в конце марта, сообщил по окончании совещания глава «Олимпстрой» Виктор Колодяжный. А губернатор Краснодарского края Александр Ткачев заявил, что жители 253 квартир и 1100 домовладений будут переселены в новое жилье. «Гражданам будут предоставляться новые строения и дома в коттеджных поселках поблизости от тех мест, где они проживали», — заверил Ткачев. Следует отметить, что к строительству олимпийских объектов правительство намерено привлекать частный бизнес. Правда, предприниматели должны быстрее определиться относительно вложения средств. По словам Путина, инвестиционным вниманием не охвачено около 20 коммерчески привлекательных объектов.

Финансовый кризис хоть и ударил больше всего именно по малому бизнесу, государство он тоже не обошел стороной. Как выяснилось на совещании, госкорпорация «Олимпстрой» сократит свои расходы в 2009 году на 33 млрд. руб. и вернет их обратно в федеральный бюджет. Впрочем, и без того затраты на зимние Игры в Сочи сопоставимы со стоимостью олимпийского проекта «Лондон-2012». Как пояснил Басаргин, федеральный бюджет и инвесторы потратят на строительство 30 спортивных объектов в Сочи 13,1 млрд. долл. — примерно столько же, сколько планируется вложить в олимпийскую стройку в британской столице. Между тем сокращение сметы не должно сказаться на темпах и качестве строительства олимпийских сооружений — сочинцы и весь мир получат большой праздник. Владимир Путин еще раз напомнил высокопоставленным чиновникам, что фактически подготовка к Олимпиаде в Сочи — это программа развития всего юга России.

---

Михаил КАЛУГИН

---

# Сколько весит серебряная копейка

На рубеже XVI века из княжеств, попавших в свое время в зависимость от Золотой Орды, вокруг Великого Московского княжества сложилась основа единого Русского государства. Отставая от Европы по всем институтам государственного устройства, Россия все же начала расширять свои политические границы, присоединяя все новые и новые земли, – и за счет двух ханств, Казанского и Астраханского, и за счет продвижения землепроходцев в Сибирь и к берегам Тихого океана.

Не имея собственных источников природного серебра, государство Российское чеканило свои монеты из привозного сырья. До своего главного «бенефиса» – Петровских реформ – России оставалось немногим более столетия, которому предстояло пропустить через свои «жернова» серебряные копейки Иоанна Грозного, Бориса Годунова, самозванца Лжедмитрия. В одной из своих работ Иван Георгиевич Спасский, патриарх российской нумизматики, писал, что в этом ряду – и монеты царя Василия Шуйского, который в силу обстоятельств «...был вынужден начать переделывать в ходячую монету оставшееся в казне золото, что было большим новшеством.

Русская земля в своем денежном обращении почти не знала золотых монет. Златники Владимира и угорские Ивана III чеканились так недолго, что занять сколько-нибудь заметное место в обращении не могли».

## ДОПЕТРОВСКАЯ ФИНАНСОВАЯ СИСТЕМА

Финансовый рынок, прочно закрепивший в своем обращении монету, пережил и Великую смуту, первую в истории России гражданскую войну, и так называемый «ефимок с признаком» – талер, дополнительная чеканка на котором (надчеканка) теперь уже Российским монетным двором делала его номинал равным 64 копейкам. Покупка же талера обходилась казне всего в 50 копеек. В допетровскую «биографию» российского финансового рынка были вписаны и неудачные реформы очередной царствующей особы – Алексея Михайловича, отца Петра I, которому, как и Шуйскому, для чеканки монет не хватало серебра. Алексей Михайлович «...приказал чеканить их из меди. На этот раз из оборота стали исчезать серебряные монеты. Не доверяя медным деньгам, крестьяне перестали продавать горожанам хлеб, дрова и сено. Возникла страшная дороговизна на съестные припасы. Горожане подняли бунт».

Полуполтинник. Серебро. 1702.  
Диаметр – 28 мм







Москва. Красный монетный двор у Китайской стены, просуществовавший целое столетие

**ДЕСЯТИЛЕТИЯ ОТЕЧЕСТВЕННЫМИ УЧЕНЫМИ ТЩАТЕЛЬНО ИССЛЕДУЕТСЯ РЕФОРМАТОРСКАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ПЕТРА I. ОСОБОЕ МЕСТО В ЭТИХ РАБОТАХ ОТВОДИТСЯ ПЕТРОВСКОЙ ДЕНЕЖНОЙ РЕФОРМЕ**

Непродолжительное пребывание на престоле после смерти Алексея Михайловича Федора Алексеевича никаких изменений монетному делу не принесло. Зато свою скромную лепту внесла в денежное обращение царевна Софья, присвоившая себе после вечного мира с Польшей титул самодержицы. В период ее регентства начали чеканить специальные монеты для Украины — так называемые «чехи». Эта новая монетная единица ограниченного хождения была задумана еще при Алексее Михайловиче. Цель ее выпуска — попытка вытеснить из обращения монеты в чужих «мундирах», которые были в ходу на Украине.

Регентство царевны Софьи было ознаменовано и чеканкой специальных монет, предназначенных для награждения воинов — участников Крымских походов 1687 и 1689 годов.

**ВРЕМЯ ВЕЛИКОГО ПРЕОБРАЗОВАНИЯ**

Начался XVIII век — время великого преобразования России. ...Монументальный город на берегах Невы — парадный вход в Российское государство со стороны океана; новые владения Лифляндия, Эстляндия, Ингерманландия, острова Эзель, Даго, Мон, Выборг и часть Карелии — таков итог долгой Северной войны, закончившейся 30 августа 1721 года Ништадтским миром. Это всего лишь две страницы петровской биографии России, и эти две страницы сделали ее полноправным, едва ли не самым активным участником общеевропейской политики.

Петр I пытался заменить приказную систему управления своего государства на коллективную, упразднив Боярскую думу и приказы, создав вместо них Сенат, сформированный по новому принципу. Определяющими качествами для его членов стали родовитость и компетентность.

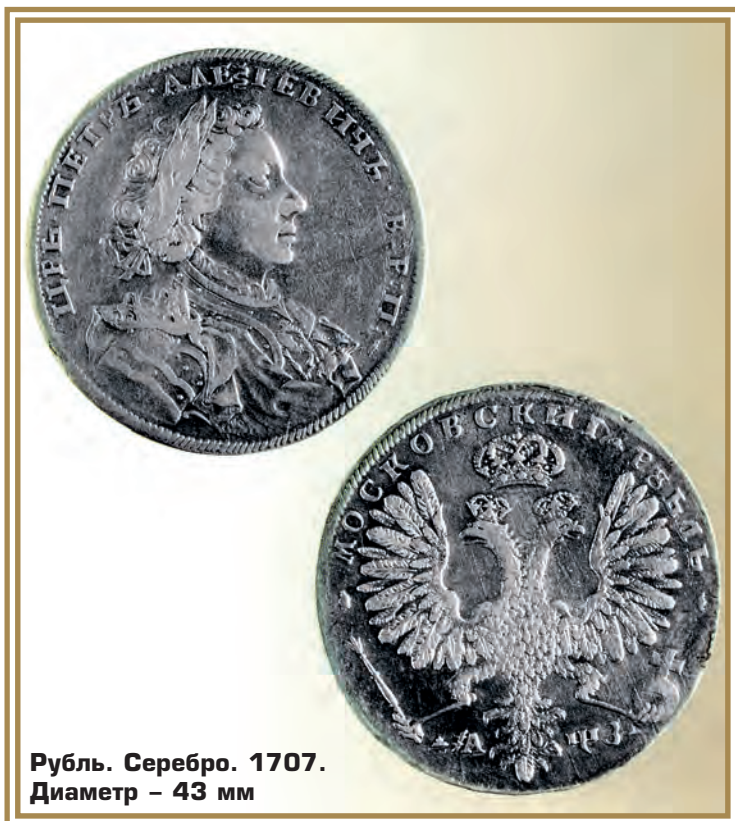
В первую очередь Петровские реформы коснулись основы экономики России — ее денежного обращения. Уже в 1698 году был снижен вес серебряной копейки, а счетный рубль по своему весовому показателю сравнялся с талером; в 1700 году начата чеканка денги и полушки; в 1701-м в обращение поступили серебряные монеты нового типа — полтина (50 копеек), полуполтина (25 копеек), гривенник (10 копеек) и десять денег (5 копеек), в этом же году отчеканен золо-

**Десять денег. Серебро. 1704.**  
Диаметр – 16 мм



той червонец, а в 1704-м серебряный рубль и медная копейка, стоимость которой составляла сотую часть рубля; денежное обращение России пополнил и серебряный алтын (3 копейки). Чеканка пятикопечной серебряной монеты и золотой монеты достоинством 2 рубля была осуществлена в 1713 и 1718 годах соответственно; в 1723 году в обращении появилась пятикопечная медная монета.

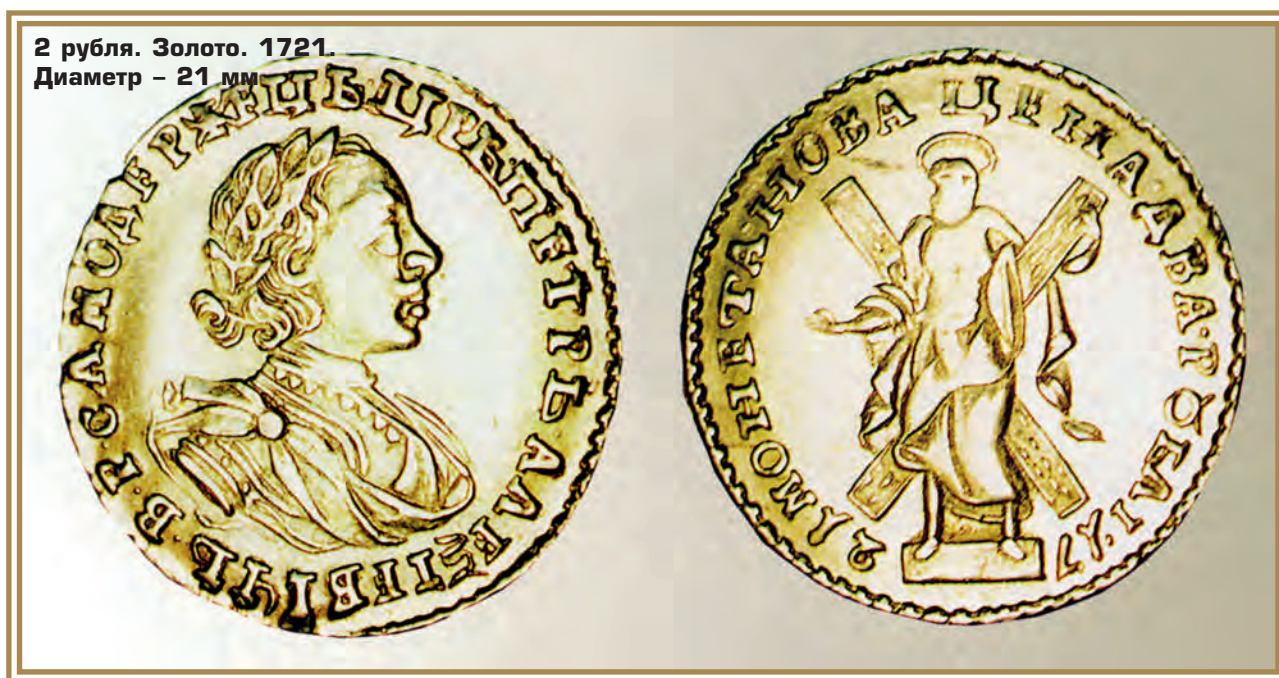
Постоянный рост расходов на содержание армии, чем основательно грешили предшественники Петра Великого, резко увеличился при новом хозяине российского престола еще и за счет средств, вложенных в строительство флота. Показательно, что усиленная эксплуатация монетной регалии (снижение веса серебряных монет) и введение ряда новых налогов – драгунского сбора, табачного откупа, сбора на постройку кораблей – дополнительно дали казне только в 1701 году 1 257 295 рублей. Эта сумма равнялась всему бюджету государства Российского 1680 года, причем военные расходы составили лишь 750 000 рублей. По данным «Энциклопедического словаря» Ф.А. Брокгауза и И.А. Ефрона, изданного в Санкт-Петербурге в 1898 году, только передел монеты дал правительству Петра I в 1701 году 721 729 рублей, а уже в 1702-м – 1 296 978 рублей.



**Рубль. Серебро. 1707.**  
Диаметр – 43 мм

## ДЕНЕЖНАЯ РЕФОРМА

Многие десятилетия отечественными учеными тщательно исследуется реформаторская деятельность Петра I. Особое место в этих работах отводится петровской денежной реформе. Однако, по мнению доктора исторических наук Ю.И. Бокарева, реформа «...описывается довольно часто, но сама система денежных единиц излагается редко. Если бы на нее обратили внимание, то пришлось бы отказаться от общего заблуждения о том, что набор номиналов монет Петра I последовательно базировался на десятичном принципе. Этот принцип был введен в России несколько позднее. А если бы отечественные историографы лучше изучили современную Петру I европейскую денежную систему, то пришлось бы отказаться от ми-



**РУСЬ В СВОЕМ ДЕНЕЖНОМ  
ОБРАЩЕНИИ ПОЧТИ НЕ ЗНАЛА  
ЗОЛОТЫХ МОНЕТ. ЗЛАТНИКИ  
ВЛАДИМИРА И УГОРСКИЕ ИВАНА III  
ЧЕКАНИЛИСЬ НЕДОЛГО И НЕ ЗАНЯЛИ  
ЗАМЕТНОГО МЕСТА В ОБРАЩЕНИИ**

фа, что реформа, проведенная в 1698–1704 годах, вывела русскую денежную систему в число самых передовых в Европе. Увы, не вывела».

Петр Великий оставил своим преемникам и последователям не только современную для того времени денежную систему, основу которой составлял весьма обширный номинал монет, но и довольно добротную базу денежных знаков – монетные дворы, начавшие чеканку и медной, и серебряной, и золотой монеты в его царствование: Красный монетный двор, расположенный у Китайгородской стены и просуществовавший начиная с 1697 года целое столетие; Набережный, или Медный, монетный двор, который размещался на территории Московского Кремля (1699–1727); в 1701 году заработал Кадашевский монетный двор, получивший свое название от знаменитой в Москве слободы, где он находился; за несколько месяцев до смерти Петра начал чеканить монеты Петербургский монетный двор, разместившийся в одном из бастионов Петропавловской крепости; первую свою чеканку – рублевую «плату» – в 1725 году, уже после смерти великого преобразователя, выпустил созданный им Екатеринбургский монетный двор.

Своеобразной ремаркой к реформаторской деятельности Петра Великого могут стать сведения о его увлечении нумизматикой, подтвержденные многими

источниками: воспоминаниями современников Петра, исследователями его реформаторской деятельности прошлых лет, современными авторами. «Интерес к монетному делу и собиранию монет возник у Петра, вероятно, очень рано, – отмечает в одной из своих работ доктор исторических наук В.М. Потин. – Во время своих зарубежных путешествий он уделяет время посещениям монетных дворов и осмотру нумизматических коллекций. В декабре 1697 года в Амстердаме Петр посетил богатого голландского купца Якоба де Вильде и осмотрел его собрание редкостей. ...В 1716 году Петр снова посещает амстердамский кабинет де Вильде. В Амстердаме Петр бывал и у архитектора, гравера и коллекционера (в том числе и римских монет) Симона Схейнфута. В апреле 1698 года Петр совместно с Яковом Брюсом, также одним из замечательнейших нумизматов своего времени, посетил Лондонский монетный двор, которым руководил тогда не кто иной, как Исаак Ньютон. Не удовлетворившись одним посещением, Петр побывал в Таузере на монетном дворе еще раз – в день своего отъезда из британской столицы 21 апреля. В 1717 году Петр побывал на Парижском монетном дворе, где в честь пребывания царя в Париже была выбита памятная медаль работы Жана Дювивье».

Монетные дворы зарубежных городов и богатые коллекции европейских нумизматов не случайно интересовали великого преобразователя. Изучая монетные системы соседних государств, Петр тщательно выстраивал свою, российскую, которая могла бы стать главным инструментом будущего финансового рынка – основы торговли и процветания России. И это будущее он упорно искал и находил в богатом многовековом опыте многих государств.

Борис ЛИВШИЦ

Фото ИТАР-ТАСС



Издается по благословению  
Патриарха Московского и всея Руси Алексия II



# ВЕРУЮ!

*Пусть светильник нашей веры ярко светит  
всем, кто ищет истину и смысл бытия, кто  
жаждет божественной любви и благодати*

*Патриарх Московский и всея Руси Алексий II*

# Благое дело на Святой земле

**В Москве в рамках XVII Международных рождественских образовательных чтений состоялся круглый стол, посвященный работе Императорского Православного Палестинского Общества (ИППО) по восстановлению своего юридического и фактического присутствия на традиционном пространстве деятельности в России и за рубежом, в частности на Ближнем Востоке, на Святой земле.**

## ИМПЕРАТОРСКОЕ ПРАВОСЛАВНОЕ ПАЛЕСТИНСКОЕ ОБЩЕСТВО

ИППО ведет свою историю с 1882 года, хотя его создание, обусловленное развитием дипломатических и духовных связей России со странами Ближнего Востока, состоялось еще раньше. Так, в 1859 году императором Александром II был утвержден Палестинский комитет под председательством великого князя Константина Николаевича. Задачей его было устройство богоугодных и странноприимных заведений на Святой земле.

Свою работу Палестинский комитет вел на деньги, получаемые от частных лиц; из государственного казначейства ассигнований не было. На собранные путем пожертвований деньги комитет приобрел участки земли в разных местах Палестины. В 1864 году вместо Палестинского комитета была учреждена Палестинская комиссия. В 1889 году Палестинскую комиссию закрыли, все принадлежащие ей земли и постройки на них передали Палестинскому Обществу.

Сергиевское подворье, построенное на средства ИППО, получило название в честь первого председателя ИППО — генерал-губернатора Москвы великого князя Сергея Александровича. В день его рождения, 29 апреля 1889 года, когда основные строительные работы были закончены, на угловой башне подворья впервые подняли флаг с эмблемой ИППО. Освящено Сергиевское подворье было в 1891 году.

В 1948 году при создании Государства Израиль правительство образованной страны приняло решение о передаче всех объектов российской недвижимости, которые оказались по демаркационной линии на израильской территории, России. Но в этом списке оказались очень существенные изъяты, например, по необъясненным причинам Сергиевское подворье не было включено в этот список.

Несколько десятилетий государственные органы России и ИППО занимались процедурой возврата этого подворья в российскую собственность.

## НОВАЯ ИСТОРИЯ НА ДРЕВНЕЙ ЗЕМЛЕ

29 апреля 2005 года на пути из Иерусалима в Рамат-президент России Владимир Путин посетил Сергиевское подворье, и вопрос возвращения объекта Рос-

сии звучал по-новому.

Многолетняя комплексная работа руководства России и Израиля, Совета ИППО получила новый импульс, что привело к долгожданному результату: 28 декабря 2008 года, после визита на Святую землю председателя Счетной палаты Российской Федерации, председателя ИППО Сергея Степашина, правительство Государства Израиль подписало окончательный документ по передаче исторического здания Сергиевского подворья ИППО Российской Федерации.

Собственно, само соглашение было подписано еще 10 января 2008 года, когда состоялся обмен нотами между МИД Израиля и посольством России по возвращению Сергиевского подворья, а 28 декабря состоялась передача ключей и документов.

## СОГЛАСИЕ СТОРОН

Участники круглого стола особо подчеркнули, что возвращение подворья свидетельствует об укреплении авторитета России на Святой земле. Так, исполняющий обязанности председателя отдела внешних церковных связей Московского патриархата епископ Егорьевский Марк отметил, что у наших предков был иной, чем у современников, подход к путешествиям, они делили страны мира на святые и мирские, старались посещать святые места.

Главным местом паломничества была Святая земля. За тысячелетие православия Россия прочно была с ней связана: ее посещали паломники, там строились русские храмы, монастыри, создавались общественные организации.

«Святая земля — наша духовная родина. И там есть уголок России — Русская Палестина. Сейчас многое делается, чтобы Русская Палестина была еще более русской», — заявил епископ Марк.

Заместитель председателя ИППО Николай Лисовой отметил, что уже 150 лет назад в Палестине слаженно действовали три главные силы. Державная инициатива послужила тому, что в 1858 году в Иерусалиме было открыто русское консульство. Нынешнее возвращение России в Святую землю тоже, по словам Лисовой, идет по трем направлениям. «Рука об руку работают МИД, Русская Православная Церковь, ИППО», — уверил он собравшихся.

Было отмечено, что в Вифлееме на участке земли, переданном России от мэрии города, предполагается построить культурный центр и школу для арабских детей. Также Россия намерена поддерживать единственную русскую школу в Вифании, открытую в 1934 году.

То есть ИППО намеревается, как и прежде, вести гуманитарную, просветительскую, научную деятельность.



**Председатель Иерусалимского общества ИППО Павел Платонов, аудитор Счетной палаты РФ Сергей Рябухин, председатель Счетной палаты РФ, председатель ИППО Сергей Степашин, заместитель председателя ИППО Юрий Грачев**

«Русское православное присутствие в мире есть один из самых важных участков, ядро, по сути, русского присутствия в мире вообще», — заявил Николай Лисовой.

Конечно, самым активным участником переговорного процесса по передаче России ее собственности было Министерство иностранных дел РФ. Заместитель директора департамента Ближнего Востока и Северной Африки МИДа, член Совета ИППО Олег Озеров не скрывал, что в израильском обществе передача Сергиевского подворья не была встречена аплодисментами. Бывший вице-президент США Дик Чейни после грузино-осетинских событий даже призывал руководство Израиля не возвращать России ее недвижимость. Было много противоречивых высказываний на эту тему. Однако российской стороне удалось убедить израильтян, что они отдают не свое, а возвращают России то, что ей всегда по праву принадлежало.

Уже намечен план реставрационных работ на объектах Сергиевского подворья, в том числе в Домовой церкви, а также проведения инвентаризации и экспер-

тизы находящихся там художественных и исторических ценностей для их последующей реставрации. В апреле 2008 года на тот момент президент России Владимир Путин выделил из своего резервного фонда 10 млн. руб.

Заместитель председателя ИППО Юрий Грачев сообщил о выпуске медалей в честь основателей общества. Они будут вручаться за особый вклад в подвижническую работу. Главный научный сотрудник Института археологии РАН Леонид Беляев рассказал о недавней экспедиции российских археологов в Иерихон. Это древнейшее городское образование на земле, которому 10 тысяч лет, потому город богат археологическими памятниками.

Юрий Грачев отметил, что еще в 80-е годы XIX столетия на обоих участках, принадлежавших ИППО, были проведены раскопки. Сделано это благодаря Антонину Капустину, церковному археологу. Он работал в Палестине и Иерусалиме.

В то время археологией Палестины, за исключением Гроба Господня и святых мест, не интересовались, в Иерихоне никто из археологов других стран не работал. Первые шаги иерихонской археологии сделаны в значительной степени благодаря русским исследователям.

«России нужно готовить специалистов по этим территориям, присутствовать там археологически, демонстрировать возможности российской археологической школы. Они чрезвычайно велики», — подчеркнул Грачев.

черкнул Грачев.

Михаил Грацианский, исполнительный директор Русского исторического института, соучредителями которого выступили Русская Православная Церковь, ИППО, Академия наук и МГУ, сообщил, что вновь созданный институт ставит перед собой амбициозные задачи по планомерному и последовательному изучению истории Святой земли. Задачей института также является открытие собственных представительств за рубежом (в Венеции, Афинах, Иерусалиме), они помогут на постоянной основе заниматься исследовательской деятельностью.

Участники круглого стола отмечали, что палестинцы приветствуют возвращение русских на Святую землю. Говорят, что с ними связывают надежды на мир, вспоминают, что русские всегда приносили с собой дух просвещения и что ни один народ в мире так не любил Святую землю и не сделал для нее столько хорошего.

Екатерина ГЛУШИК

# На Тя, Господи, уповахомъ

**В эпоху императорской России было и военное духовенство. Его представляли полковые священники, которые приравнялись к офицерам в звании капитана. Солдаты обязаны были отдавать им честь и называть их «Ваше благородие».**

Главной задачей священника в военное время кроме совершения богослужений и треб было влияние на свою паству личным примером, твердостью духа в сложнейших ситуациях, стойкостью в исполнении воинского долга. «Полковой священник принимает на себя особенную чрезвычайную миссию во время сражения русского воинства с неприятелем. Священник должен запастись самоотвержением, чтобы, стоя в пылу битвы, быть способным поддерживать в армии надежду на помощь Божию и свои собственные силы, вдохнуть в нее патристический героизм к Царю и Отечеству», — писал ис-



торик Николай Невзоров. Именно полковые священники поддерживали дух армии, волю к победе и бесстрашие. Это они готовили воинов к битве через исповедь и причастие, принимали последние слова умирающих, благословляли раненых на выздоровление, а новобранцев — на подвиг.

## ПРИМЕР ВОЕННОГО СВЯЩЕННИКА

Русская Православная Церковь, понимая, что исход любого сражения зависит не только от военного искусства, но и от воли Божией, вменяла военным священникам в обязанность непрестанную молитву о даровании победы русскому оружию. В старые годы в бою место полкового священника должно было быть на передовом перевязочном пункте, где скапливались раненые, нуждавшиеся не только в медицинской помощи, но и в духовной поддержке. Поэтому от священника нередко требовалось умение перевязать рану, остановить кровотечение. Помимо этого в их обязанности входило обязательное захоронение погибших.

Влияние военных священников на солдат и офицеров было велико. Они приучали свою паству к порядку, опрятности, послушанию, правдивости, честности. Объясняли, что такое подвиг во славу русского оружия и Отчизны. Они учили христианской жизни в армейских условиях, являя личные примеры трудолюбия и преодоления любых трудностей. Старающимися священников в полку, на судне создавались приходы-общины, клиросные хоры.

## ЗА БОЕВЫЕ ЗАСЛУГИ

Естественно, что среди наград православного духовенства нашлось место и специальным, вручаемым только за боевые заслуги. Их всего три, первая была введена в 1790 году особым указом императрицы. Это был золотой наперсный крест на георгиевской ленте. Первым такой крест, осыпанный бриллиантами, получил священник Полоцкого пехотного полка Трофим Егорович Куцынский за героизм, проявленный при штурме Измаила в 1790 году. Помимо этого священник имел 500 рублей единовременного пособия и ежегодную пенсию в 300 рублей.

Боевая награда священнослужителей связана с Отечественной войной 1812 года. Их участие в этой войне было отмечено специальным знаком отличия. 30 августа 1814 года Манифестом императора Александра I для представителей русского православного духовенства был учрежден медный крест с изображением «всевидящего ока», датой «1812 год» и надписью: «Не нам, не нам, а имени Твоему». В императорском Манифесте пояснялось: «...в знак благоволения к вере и





любви к Отечеству, да носить на персях своих (т.е. на груди) начиная от Верховного пастыря включительно до священника, нарочно утвержденный для этого крест с надписью «1812 год». Крест носился на черно-красной ленте ордена Св. Владимира. Награды удостоились более 39 тыс. священнослужителей, а вручение крестов продолжалось в течение нескольких лет.

Очередным суровым испытанием твердости духа и мужества русского воинства стала Крымская (Восточная) война 1853–1856 годов. Два с половиной года Россия в одиночку сражалась с объединенными силами великих держав. Как и прежде, рядом с воинами были их духовные отцы. Военные священники не имели оружия. Их оружием было слово, вдохновлявшее защитников Отечества на подвиги и свершения. Вместе с армией и флотом священники делили все тяготы военного лихолетья.

26 августа 1856 года для священнослужителей, принимавших участие в Крымской войне или внесших значительный вклад в дело борьбы с врагами, был учрежден особый знак отличия в виде медного креста также на черно-красной владимирской ленте. В центре креста помещался обрамленный сиянием медальон с изображением «всевидающего ока» и датами «1853–1854–1855–1856». На оборотной стороне медальона надпись: «На Тя, Господи, уповахомъ, да не постыдимся во веки». Наперсным крестом «В память войны 1853–1856 гг.» были награждены около 40 тыс. священнослужителей.

### ЗОЛОТЫЕ КРЕСТЫ

Насколько почетен был наперсный крест на георгиевской ленте, указывает следующий факт. За время царствования императора Александра III (1881–1894 годы) священнослужителям было вручено 125 золотых крестов с цепочками, но только четыре военных священника получили кресты на георгиевской ленте. Кресты были сделаны фирмой придворных ювелиров Зефтигеном. В 1901–1902 годах было вручено четыре креста на георгиевской ленте, в 1904 году – два. А вот в 1905–1906 годах, когда шла Русско-японская война, – уже 72 креста. Среди получивших такой крест – священник Георгий Шавельский, последний протопресвитер русской армии и флота, написавший в эмиграции свои «Воспоминания».

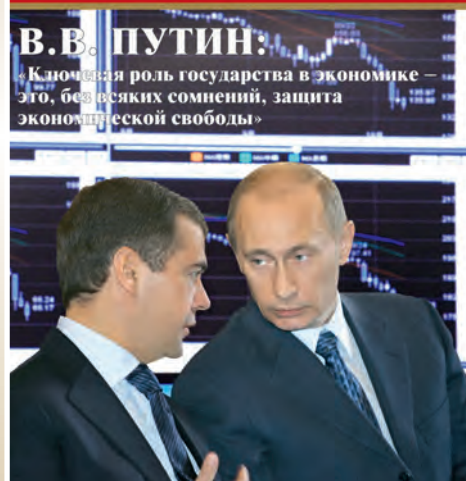
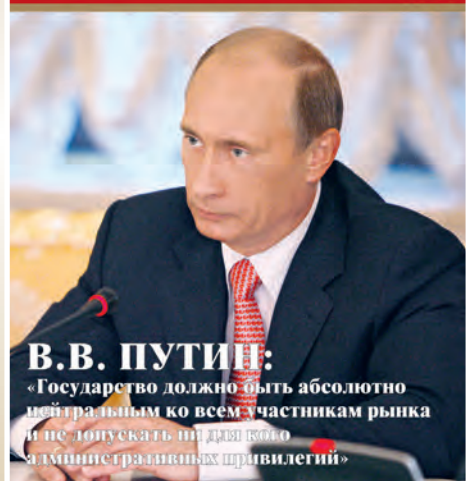
В период Первой мировой войны крестами на георгиевской ленте наградили 160 военных священников. Последним такую награду получил 3 августа 1917 года кардинал Реймского собора Люсон. После августа 1917 года оставшиеся неврученными предметы из подарочного фонда были эвакуированы Временным правительством в Москву. Судьба этих вещей неизвестна, но время от времени неврученные подарки появляются на антикварном рынке. Однако гораздо больше ценятся вещи, врученные конкретному адресату.

Андрей БАРАНОВСКИЙ

# ВВП

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

## В.В. ПУТИН: «Стране необходим экономический прорыв»





# Государственный гимн Российской Федерации

Утвержден Указом президента Российской Федерации  
от 30 декабря 2000 года №2110

(слова С. Михалкова, музыка А. Александрова)

Россия — священная наша держава,  
Россия — любимая наша страна.  
Могучая воля, великая слава —  
Твое достоянье на все времена!

*Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*

От южных морей до полярного края  
Раскинулись наши леса и поля.  
Одна ты на свете! Одна ты такая —  
Хранимая Богом родная земля!

*Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*

Широкий простор для мечты и для жизни  
Грядущие нам открывают года.  
Нам силу дает наша верность Отчизне.  
Так было, так есть и так будет всегда!

*Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*