

РОССИЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ



**В В П**

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

№6 (28) 2007



**В.В. ПУТИН:**

**«Главное в том, чтобы выбранный курс обеспечивал высокие темпы развития экономики, инвестиций, доходов граждан страны»**

# RUSSIAN DEFENCE EXPORT



The Rosoboronexport State Corporation is the sole state intermediary agency for Russia's military exports/imports. It delivers a complete range of defence-related products for all military, paramilitary and special services, as well as dual- and civil-purpose technologies. The corporate strategy is focused on building and developing long-lasting partnerships under the tenets: "Efficiency, Reliability, Quality".



STATE CORPORATION  
**ROSOBORONEXPORT**

21, GOGOLEVSKY BLVD, MOSCOW 119992, RUSSIAN FEDERATION  
TEL.: +7(095) 291-81-77, FAX: +7(095) 202-45-94 [WWW.RUSARM.RU](http://WWW.RUSARM.RU)





# РОССИЙСКОЕ ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ИЗДАНИЕ

# ВВП

## ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

Совет директоров российского экономического издания  
«Валовой внутренний продукт»

**ПРЕДСЕДАТЕЛЬ СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ** Дмитрий Фалк

**ПЕРВЫЙ ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ** Владимир Гринчишин

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ** Елена Перминова

**ЗАМЕСТИТЕЛЬ ПРЕДСЕДАТЕЛЯ СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ** Евгений Гергоков

**ЧЛЕН СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ** Геннадий Мещеряков

**ЧЛЕН СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ** Кирилл Жумаев

**ЧЛЕН СОВЕТА ДИРЕКТОРОВ** Ольга Позднеева

**ГЛАВНЫЙ РЕДАКТОР** Елена Перминова

**ГЕНЕРАЛЬНЫЙ ДИРЕКТОР** Олег Аксенов

**БИЛЬД-РЕДАКТОР** Сергей Живописцев

**ОБОЗРЕВАТЕЛИ:** Виталий Соболев, Олег Щелов, Егор Новиков

**КОРРЕСПОНДЕНТЫ:** Олег Паденко, Владимир Лагутин, Ольга Колесниченко,  
Сергей Косыгин, Андрей Барановский, Юлия Борисова, Ирина Переверзина

**ФОТОКОРРЕСПОНДЕНТ** Юрий Позднеев

**ВЕРСТКА** Вячеслав Киселев

**КОРРЕКТОР** Валентина Мерзлякова

**Центральный офис:** 119134, Москва, ул. Большая Якиманка, 24, ГК «Президент-отель», 407  
тел/факс: (495) 239-37-04

**Адрес редакции:** 115419, Москва, 4-й Верхний Михайловский пер., д. 5  
тел/факс: (495) 234-98-38

**website:** [www.vvprf.ru](http://www.vvprf.ru) **e-mail:** [info@vvprf.ru](mailto:info@vvprf.ru), [editor@vvprf.ru](mailto:editor@vvprf.ru)

**Отдел рекламы:** тел/факс: (495) 234-98-38

Тираж 20 000 экз.

Распространяется на территории РФ, СНГ и Европы

Отпечатано в Финляндии: OY ScanWeb Ab Korjalankatu 27, Finland 45101, Kouvola

Издание зарегистрировано Министерством РФ по делам печати, телерадиовещания и средств массовых коммуникаций

Свидетельство о регистрации: ПИ № ФС 77-18931 от 25.11.2004 г.

Издатель ООО «Медиа-актив»

Перепечатка материалов без разрешения редакции запрещена

При использовании и цитировании материалов ссылка обязательна

Редакция не несет ответственности за достоверность информации, содержащейся в рекламных объявлениях и материалах,  
размещенных на коммерческой основе и помеченных знаком **К**

**Журнал «ВВП (Валовой внутренний продукт)» в свободную продажу не поступает**

Номер подписан в печать 17.10.2007 г.

**Фото на обложке:** ИТАР-ТАСС

# Слово к читателям

В России дан старт новому политическому этапу. Прежде всего он ознаменовался сменой правительства: отставкой прежнего состава и формированием нового. Как бы ни комментировали это решение президента, очевидно одно: накануне исторических для страны событий – выборов депутатов Государственной Думы и президента России – к составу кабинета министров предъявляются повышенные требования. Появилась необходимость укрепить его новыми, хорошо зарекомендовавшими себя на государственной службе лицами. Оценивая шестилетнюю работу Зубкова на посту руководителя «финансовой разведки», Владимир Путин, в частности, сказал, что за все эти годы в его ведомстве не было выявлено ни одного случая коррупции. Первое, что бросается в глаза в новом премьерe, – это строгий, требовательный стиль руководства. В помощь премьер-министру Виктору Зубкову главу Минфина Алексея Кудрина наделили полномочиями вице-премьера. Для повышения эффективности работы министерств экономического развития и торговли, здравоохранения и социального развития потребовался высокий профессионализм Эльвиры Набиуллиной и Татьяны Голиковой, которым доверили возглавить эти ведомства.

Еще одно важное событие нынешней осени – согласие президента России Владимира Путина возглавить партию «Единая Россия».

Все происшедшие политические события отражают курс, нацеленный на удвоение валового внутреннего продукта, повышение благосостояния народа и процветания страны.

Вся экономика работает в прежнем режиме: внедряются новые проекты, строятся дороги, прокладываются магистрали, возводятся жилые дома, реализуются национальные проекты. Россия все увереннее и настойчивее выходит в число передовых стран, лидеров по многим экономическим показателям.

Это заметно сказывается и на растущем авторитете нашей страны, которая на международной арене становится одним из главных игроков, задающим правила игры. С каждым днем, с каждым событием Россия укрепляет статус великой державы, причем во многих областях. «Впервые в мире», «они были первыми» – эти слова из заголовков мировой прессы все чаще стали относиться к России. Ну а признание за ней права быть первой во всем – это и победа Сочи в борьбе за Олимпиаду 2014 года, и исследования в Арктике, и открытия в науке.

России есть чем гордиться – людьми, природными богатствами, самобытной культурой. Для всего мира это страна с богатым прошлым, судьбоносным настоящим и светлым будущим. С ее мнением, выраженным президентом, не только считаются, но признают, уважают, ценят.

Каждый из нас по праву может сказать, что живет в великой стране. В великой державе.

# НАБЛЮДАТЕЛЬНЫЙ



**АЛЕКСИЙ II**  
Патриарх Московский и Всея Руси



**АЛЕШИН Борис Сергеевич**  
Президент группы «АвтоВАЗ»



**АРТЕМЬЕВ Игорь Юрьевич**  
Руководитель Федеральной антимонопольной службы



**ГРОМОВ Александр Георгиевич**  
Помощник полномочного представителя президента РФ в Центральном федеральном округе



**ИЛЮМЖИНОВ Кирсан Николаевич**  
Президент Республики Калмыкия



**КАДЫРОВ Рамзан Ахматович**  
Президент Чеченской Республики



**КАНОКОВ Арсен Баширович**  
Президент Кабардино-Балкарской Республики



**КАТАНАНДОВ Сергей Леонидович**  
Глава Республики Карелия



**ЛУЖКОВ Юрий Михайлович**  
Мэр Москвы



**МОРОЗОВ Олег Викторович**  
Первый заместитель председателя Государственной Думы РФ



**ПРИМАКОВ Евгений Максимович**  
Президент Торгово-промышленной палаты РФ



**РЕЙМАН Леонид Дододжонович**  
Министр информационных технологий и связи РФ



**СТЕПАШИН Сергей Вадимович**  
Председатель Счетной палаты РФ



**ТРУТНЕВ Юрий Петрович**  
Министр природных ресурсов РФ



**ТХАКУШИНОВ Аслан Китович**  
Президент Республики Адыгея



**ТЯГАЧЕВ Леонид Васильевич**  
Президент Олимпийского комитета России

# СОВЕТ

РОССИЙСКОЕ  
ЭКОНОМИЧЕСКОЕ  
ИЗДАНИЕ

# ВВП



**ЖИЛКИН Александр Александрович**  
Губернатор Астраханской области



**ЗУБКОВ Виктор Алексеевич**  
Председатель правительства РФ



**ЗЯЗИКОВ Мурат Магометович**  
Президент Республики Ингушетия



**ИГНАТЕНКО Виталий Никитич**  
Генеральный директор ИТАР-ТАСС



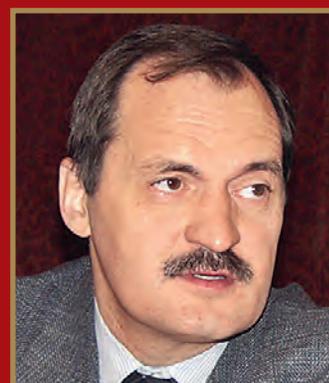
**КИРИЕНКО Сергей Владиленович**  
Глава Федерального агентства по атомной энергии (Росатом)



**КИРЬЯНОВ Виктор Николаевич**  
Начальник департамента обеспечения безопасности дорожного движения МВД России



**КОЖИН Владимир Игоревич**  
Управляющий делами президента РФ



**ЛОМАКИН-РУМЯНЦЕВ Илья Владимирович**  
Руководитель Федеральной службы страхового надзора



**САМОЙЛОВ Сергей Николаевич**  
Советник президента РФ



**СИМОНОВ Борис Петрович**  
Руководитель Федеральной службы по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам РФ



**СОКОЛИН Владимир Леонидович**  
Руководитель Федеральной службы государственной статистики



**СОКОЛОВ Александр Сергеевич**  
Министр культуры и массовых коммуникаций РФ



**ФЕТИСОВ Вячеслав Александрович**  
Руководитель Федерального агентства по физической культуре и спорту



**ЧЕМЕЗОВ Сергей Викторович**  
Генеральный директор ФГУП «Рособоронэкспорт»



**ШЕВЧЕНКО Владимир Николаевич**  
Советник президента РФ



**ШОХИН Александр Николаевич**  
Президент Российского союза промышленников и предпринимателей

# РАССЫЛКА

## ЖУРНАЛА «ВВП»

Президент РФ  
Руководитель  
Администрации  
Президента РФ  
Заместители руководителя  
Администрации  
Президента РФ  
Советники Президента РФ  
Помощники Президента РФ  
Начальники управлений  
Администрации  
Президента РФ  
Полномочные Представители  
Президента РФ  
Совет Федерации  
Федерального Собрания РФ  
Государственная Дума  
Федерального Собрания РФ  
Председатель  
Правительства РФ  
Первый заместитель  
Председателя Правительства  
РФ  
Заместители Председателя  
Правительства РФ  
Аппарат Правительства РФ  
Главы субъектов РФ  
Председатели законодательных  
собраний субъектов РФ  
Постоянные представительства  
субъектов РФ при Президенте  
РФ  
Совет Безопасности РФ  
Счетная Палата РФ  
Конституционный Суд РФ  
Верховный Суд РФ  
Высший  
Арбитражный Суд РФ  
Генеральная прокуратура РФ  
Центральная избирательная  
комиссия РФ

Главное управление  
специальных программ  
Президента РФ  
Управление делами  
Президента РФ  
Министерство  
внутренних дел РФ  
Министерство РФ по делам  
гражданской обороны,  
чрезвычайным ситуациям  
и ликвидации последствий  
стихийных бедствий  
Министерство  
иностраннных дел РФ  
Министерство обороны РФ  
Министерство юстиции РФ  
Министерство здравоохранения  
и социального развития РФ  
Министерство  
информационных технологий  
и связи РФ  
Министерство культуры  
и массовых коммуникаций РФ  
Министерство образования  
и науки РФ  
Министерство природных  
ресурсов РФ  
Министерство промышленности  
и энергетики РФ  
Министерство регионального  
развития РФ  
Министерство сельского  
хозяйства РФ  
Министерство транспорта РФ  
Министерство финансов РФ  
Министерство экономического  
развития и торговли РФ  
Федеральная миграционная  
служба РФ  
Федеральная служба РФ  
по военно-техническому  
сотрудничеству

Федеральная служба РФ  
по оборонному заказу  
Федеральная служба РФ  
по техническому и экспортному  
контролю  
Федеральная служба  
исполнения наказаний РФ  
Федеральная регистрационная  
служба РФ  
Федеральная служба судебных  
приставов РФ  
Государственная  
фельдъегерская  
служба РФ  
Служба внешней  
разведки РФ  
Федеральная служба  
безопасности РФ  
Федеральная служба РФ  
по контролю за оборотом  
наркотиков  
Федеральная служба  
охраны РФ  
Федеральная служба РФ  
по надзору в сфере защиты  
прав  
потребителей и благополучия  
человека  
Федеральная служба РФ  
по надзору в сфере  
здравоохранения  
и социального развития  
Федеральная служба РФ  
по труду и занятости  
Федеральная служба РФ  
по надзору за соблюдением  
законодательства в сфере  
массовых коммуникаций  
и охране культурного наследия  
Федеральная служба РФ  
по интеллектуальной  
собственности, патентам  
и товарным знакам

Федеральная служба РФ по надзору в сфере образования и науки	Федеральное архивное агентство РФ	по образованию
Федеральная служба РФ по надзору в сфере природопользования	Федеральное агентство РФ по атомной энергии	Федеральное агентство РФ по печати и массовым коммуникациям
Федеральная служба РФ по ветеринарному и фитосанитарному надзору	Федеральное агентство водных ресурсов РФ	Федеральное агентство РФ по промышленности
Федеральная служба РФ по надзору в сфере транспорта	Федеральное агентство воздушного транспорта РФ	Федеральное агентство РФ по рыболовству
Федеральная служба РФ по надзору в сфере связи	Федеральное агентство геодезии и картографии РФ	Федеральное агентство РФ по связи
Федеральная налоговая служба РФ	Федеральное агентство РФ по государственным резервам	Федеральное агентство РФ по сельскому хозяйству
Федеральная служба страхового надзора РФ	Федеральное дорожное агентство РФ	Федеральное агентство специального строительства РФ
Федеральная служба финансово-бюджетного надзора РФ	Федеральное агентство железнодорожного транспорта РФ	Федеральное агентство РФ по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству
Федеральная служба РФ по финансовому мониторингу	Федеральное агентство РФ по здравоохранению и социальному развитию	Федеральное агентство РФ по техническому регулированию и метрологии
Федеральное казначейство РФ	Федеральное агентство РФ по информационным технологиям	Федеральное агентство РФ по управлению федеральным имуществом
Федеральная таможенная служба РФ	Федеральное агентство кадастра объектов недвижимости РФ	Федеральное агентство РФ по физической культуре и спорту
Федеральная антимонопольная служба РФ	Федеральное космическое агентство РФ	Федеральное агентство РФ по энергетике
Федеральная служба РФ по тарифам	Федеральное агентство РФ по культуре и кинематографии	Пенсионный фонд РФ
Федеральная служба РФ по гидрометеорологии и мониторингу окружающей среды	Федеральное агентство лесного хозяйства РФ	Российская академия наук
Федеральная служба государственной статистики РФ	Федеральное агентство морского и речного транспорта РФ	Центральный банк РФ
Федеральная служба РФ по финансовым рынкам	Федеральное агентство РФ по науке и инновациям	Российский союз промышленников и предпринимателей
Федеральная служба РФ по экологическому, технологическому и атомному надзору	Федеральное агентство РФ по недропользованию	Торгово-промышленная палата РФ
	Федеральное агентство РФ	Руководители крупнейших российских компаний и предприятий

# СОДЕРЖАНИЕ

## ВЛАСТЬ

Политический ежедневник

12

Откровенный разговор со страной

22

Кабинет министров приступил к работе

28

Верхняя палата одобрила  
новый бюджет

32

Историческая справедливость  
существует

36

Из чего строить промышленную политику

40

События

42

## ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

Половина земного шара

46

Благоразумие побеждает дерзость

48

Всем миром за здоровье планеты

54

Карта России – дело России

58

## ГЛАВНАЯ ТЕМА

Инвесторы верят в Россию

62

Выбор главного экономического ориентира

66

Летчик набирает высоту

74

«Боевое дежурство началось»

78

## РЕГИОНЫ

Пять тысяч новостроек Москвы

82

На такси по воде и по воздуху

84

Наука помогает производству

88

Малая родина – лучшее место в мире

90

Государственная и местная власть ведут диалог

96

## ЭКОНОМИКА

Для кого составляются рейтинги?

102

Энергетики просчитали шаги в будущее

106

Всем – мягкой посадки

110

Где начинается титановая долина

114

Скорый поезд для российской экономики

118

На авторынке становится тесно

122

Спутники служат российской экономике

126

Кроме успеха других шансов нет

128

## ФИНАНСЫ

Кризис невозможен

132

**Закон для денег**

136

**Связь-Банк выполняет наказ президента**

140

**Секреты общения с иностранным банком**

144

**НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ**

**Когда мой дом – моя крепость**

148

**На приеме у семейного врача**

152

**Растения просят защиты**

156

**Новым университетам – новое качество**

158

**ОБЩЕСТВО**

**Безопасность с научной точки зрения**

162

**«Мы были первыми»**

166

**Как защитить великий и могучий?**

170

**Как внести вклад в клад**

174

**Летопись добрых дел**

180

**Азбука неба**

184

**ЦЕРКОВЬ И ГОСУДАРСТВО**

186



# Политический ежедневник

## В НОВОМ СЕЗОНЕ

Подписав указ о выборах в Государственную Думу, Владимир Путин открыл новый политический сезон. На состоявшемся уже на следующий день совещании президента с членами правительства список обсуждаемых тем был шире, чем обычно. В него вошли и макроэкономика, и вопросы демографии, и развитие высоких технологий, и внешнеполитическая проблематика — то есть практически все основные направления работы кабинета министров. Это совещание — первое в новом политическом сезоне — одновременно стало последней встречей президента с прежним составом кабинета министров. По ее окончании глава государства и члены правительства почтили минутой молчания память жертв террористических актов в России, которая отмечается 3 сентября, в годовщину трагедии в городе Беслане.

В начале совещания вице-премьер Сергей Нарышкин рассказал о своей поездке в Баку. Он встретился с президентом Азербайджана Ильхамом Алиевым, членами азербайджанского правительства, представителями бизнеса и религиозных конфессий. В ходе этих встреч обсуждались, в частности, соглашения о взаимной защите инвестиций и о сотрудничестве в сфере морского транспорта. Речь шла и о подготовке к заседанию российско-азербайджанской межправительственной комиссии по экономическому сотрудничеству, намеченному на ноябрь текущего года.

Следующий докладчик — министр иностранных дел Сергей Лавров говорил о подготовке к визитам президента в Австралию, Индонезию и Объединенные Арабские Эмираты. Глава МИДа проинформировал членов кабинета о главных темах предстоящего саммита Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества — АТЭС в Сиднее.

Переходя от международных проблем к внутренним, Владимир Путин попросил Дмитрия Медведева сообщить последние данные о демографической ситуации в стране. По словам первого вице-преьера, в этом году она развивается очень неплохо. С января по июль рождаемость выросла на 6,5% к аналогичному периоду 2006 года. Причем общее количество родившихся за 7 месяцев составило 142 тысячи — самый высокий показатель в России за все время после распада Советского Союза. Также на 6,5% сократилась смертность. В соответствии с президентским поручением разработан проект концепции демографической политики в Российской Федерации до 2025 года, включающий в себя меры по снижению смертности, повышению рождаемости и миграционной политике.

Первый вице-премьер Сергей Иванов доложил о темах, вынесенных на второе заседание совета по нанотехнологиям. В их числе — вопрос о развитии нанотехнологий в оборонно-промышленном комплексе, пилотный проект создания Национального исследовательского центра в области нанотехнологий на базе Курчатовского института и вопросы практической реализации федерального закона о корпорации по нанотехнологиям. Иванов сообщил, что все необходимые для начала работы корпорации решения, в том числе и кадровые, уже подготовлены.

Как и на предыдущем совещании, речь зашла о влиянии на Россию негативной ситуации на мировых рынках. Владимир Путин сказал, что, по данным Минфина, произошедший из-за этого небольшой отток капитала не будет иметь серьезного значения для страны. На тот момент глава Минэкономразвития Герман Греф сообщил, что российский фондовый рынок растет и восстановил показатели, имевшие место на начало года. По мнению Грефа, к концу года российские фондовые индексы, скорее всего, вырастут по отношению к этому уровню. В числе главных проблем министр вновь назвал инфляцию; было сказано и о необходимости отслеживать ситуацию на рынке нефтепродуктов и продовольственном рынке. По словам Грефа, правительство в крайнем случае готово к зерновым интервенциям. Оптимистично выглядят данные по ВВП. Напомним, что его рост в 2007 году прогнозировался на уровне 6,5%. Теперь, когда видна реальная картина за 7–8 месяцев, этот прогноз будет скорректирован в сторону увеличения — до 7,2–7,4%. Отметим, что это даже немного выше того среднегодового уровня (7,18%), который необходим для удвоения ВВП за 10 лет.

## ВОПРОСЫ РАЗВИТИЯ КАМЧАТСКОГО КРАЯ

Владимир Путин посетил Камчатский край — новый субъект Федерации, образованный в результате слияния Камчатской области и Корякского автономного округа. Визит главы государства в регион преследовал две основные цели: совещание по вопросам социально-экономического развития края и инспектирование главной базы подводных лодок Тихоокеанского флота, расположенной в городе Вилючинске. Кроме того, президент отдельно встречался с губернатором края Алексеем Кузьмицким. Напомним, что Кузьмицкий был наделен полномочиями губернатора в мае текущего года по представлению главы государства.

Прибыв на Камчатку, Владимир Путин сразу же направился на базу в Вилючинске, где осмотрел атомные подводные лодки «Петропавловск-Камчатский» и



«Магадан». Напомним, что он уже был здесь в июне 2004 года и сформулировал ряд задач по улучшению социально-бытовых условий для военнослужащих. Сопровождавший президента первый вице-премьер Сергей Иванов сообщил, что во исполнение данных тогда поручений все члены экипажей подлодок обеспечены жильем. Командующий Тихоокеанским флотом адмирал Виктор Федоров доложил Верховному главнокомандующему о реализации генерального плана системы базирования 16-й эскадры подводных лодок в Вилючинске. Кроме того, адмирал говорил и о работе по улучшению социальных и бытовых условий. Ознакомившись с ситуацией на месте, Владимир Путин признал, что за прошедшие три года уже много сделано, однако все равно не был удовлетворен увиденным. По словам президента, предстоит еще много работы по улучшению жизни военнослужащих, в частности надо делать ставку на строительство для офицеров новых, современных домов, а не на реконструкцию старых.

Открывая совещание по социально-экономическому развитию Камчатского края, глава государства отметил несколько позитивных изменений, достигнутых в ходе реализации федеральной целевой программы «Энергоэффективная экономика» и национальных проектов в сферах образования и здравоохранения. Однако ситуация по-прежнему остается очень сложной. Бюджет региона более чем наполовину дотационный, уровень безработицы почти на треть выше среднероссийского, слабо развиты транспорт и связь, а это, помимо всего прочего, ограничивает приток ин-

вестиций. Все это негативно сказывается на социальной ситуации, вызывает большой отток населения из региона, показатели которого — в числе самых высоких по стране.

Одна из ключевых задач — обеспечить энергетику региона собственным топливом (сейчас оно на две трети привозное). Возможности для этого есть — на Камчатке имеются газовые месторождения, однако газопровод, о котором говорили еще три года назад, до сих пор не построен. Говоря об этом, президент в резкой форме критиковал правительство — ведь газопровод находится в федеральной собственности — и высказал предположение, что «Газпром» справился бы с этой задачей быстрее. Не менее важный вопрос — создание на Камчатке современной транспортной сети. Она должна оживить хозяйственную жизнь региона, повысить мобильность трудовых ресурсов, способствовать развитию туризма. Кроме того, удобная транспортная инфраструктура позволит расширять сотрудничество с зарубежными странами, обслуживать транзитные морские и воздушные пути. В связи с этим президент дал ряд поручений министру транспорта Игорю Левитину; в частности поставил задачу заняться реконструкцией аэропорта и морского порта Петропавловска-Камчатского. Речь шла и о рыбной отрасли, дающей почти 20% валового регионального продукта Камчатского края, о строительстве современного жилья и ряде других вопросов. Также стоит отметить, что президент поблагодарил компанию «Сургутнефтегаз» за помощь в модернизации пункта базирования атомного подводного флота.



Президент России Владимир Путин, премьер-министр Таиланда Сураюд Чуланонт и президент США Джордж Буш

### НОВЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ВНЕШНЕЙ ПОЛИТИКИ

Внешняя политика современной России традиционно имеет два ключевых направления. Одно из них — отношения с Западом. Другое — сотрудничество с развивающимися странами, ранее входившими в сферу влияния СССР. Взаимоотношения Москвы с прозападными странами третьего мира обычно не клеились. Однако в последние 10–20 лет мир сильно изменился. Многие государства, которые было принято относить к третьему миру, развили свою экономику так, что могут на равных конкурировать с западными странами, в том числе на рынках высокотехнологичной продукции. Ряд стран, которые было принято считать прозападными, теперь стремятся стать самостоятельными игроками на мировой арене. Подобные трансформации расширяют возможности России в поиске новых внешнеполитических и внешнеэкономических партнеров.

С 6 по 10 сентября Владимир Путин совершил грандиозное зарубежное турне. Первым его пунктом стала Индонезия. 7–9 сентября президент провел в Австралии, где еще не ступала нога ни российского, ни советского лидера. Помимо первого официального визита в эту страну он принял участие в сиднейском форуме стран Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества — АТЭС. Кроме того, находясь в Австралии, Владимир Путин провел переговоры с лидерами США, Китая, Японии, Филиппин и Южной Кореи, а также встречался с соотечественниками, живущими в этой стране. И,

наконец, 10 сентября глава Российского государства нанес визит в Объединенные Арабские Эмираты.

Визит в Джакарту стал ответом на визит президента Индонезии Сусило Бамбанга Юдойоно в Москву в декабре прошлого года. В тематике обсуждавшихся вопросов была сохранена преемственность от прошлогодних переговоров. Как и тогда, лидеры двух стран сосредоточились на вопросах наращивания двусторонних торгово-экономических связей. Один из главных результатов — Россия нашла в Индонезии новый крупный рынок сбыта военной техники. Правда, для этого Джакарте был предоставлен кредит в \$1 млрд., однако экономическая ситуация в Индонезии позволяет не сомневаться в возвратности кредита с процентами. Конечно, речь шла и о сотрудничестве в энергетике, в добыче полезных ископаемых и в ряде других сфер, включая космос. В рамках политической составляющей переговоров стороны обсудили ряд острых международных проблем — ближневосточное урегулирование, ситуацию в Иране, в Ираке, Северо-Корейскую ядерную программу, а также вопрос о статусе Косово. Большое внимание было уделено также теме борьбы с терроризмом. Близость позиций сторон по всем этим вопросам была закреплена в принятом по итогам переговоров совместном заявлении двух президентов. Российский лидер пригласил президента Юдойоно вновь посетить Москву в 2008 году.

7 сентября уже в Сиднее Владимир Путин встречался с австралийским премьер-министром Джоном Говардом, с генерал-губернатором Австралии Майклом Джеффри, а также с представителями деловых

кругов. Речь шла в первую очередь о сотрудничестве в экономической сфере, а главным результатом переговоров стало межправительственное соглашение о закупке Россией австралийского урана. Дело в том, что Австралия занимает первое место в мире по разведанным запасам этого стратегического сырья (40% от мировых запасов), и подписанное соглашение оказалось очень полезным в свете недавно принятых планов строительства в России нескольких десятков новых атомных энергоблоков. В ходе совместной пресс-конференции российский президент и австралийский премьер дружно опровергли вброшенные недоброжелателями слухи о возможности использования закупаемого урана в военных целях.

Ключевым пунктом международного турне российского президента стал 15-й саммит АТЭС. Напомним, что этот представительный форум стран Азиатско-Тихоокеанского региона был образован здесь же, в Австралии, в 1989 году; в 1998 году в него вступила Россия. В настоящее время в АТЭС входят

**ОПТИМИСТИЧНО ВЫГЛЯДЯТ ДАННЫЕ ПО ВВП. ЕГО РОСТ В 2007 ГОДУ ПРОГНОЗИРОВАЛСЯ НА УРОВНЕ 6,5%. ТЕПЕРЬ ЭТОТ ПРОГНОЗ БУДЕТ СКОРРЕКТИРОВАН В СТОРОНУ УВЕЛИЧЕНИЯ – ДО 7,2–7,4%**

Австралия, Бруней, Вьетнам, Гонконг, Индонезия, Канада, КНР, Республика Корея, Малайзия, Мексика, Новая Зеландия, Папуа – Новая Гвинея, Перу, Россия, Сингапур, США, Таиланд, Тайвань, Филиппины, Чили и Япония, в которых проживает 40% населения земного шара. Уже сейчас на долю стран, входящих в АТЭС, приходится 57% мирового валового внутреннего продукта, 48% общего объема мировой торговли, более 40% прямых иностранных инвестиций, и, по экспертным оценкам, эти показатели еще возрастут. Вот почему сотрудничество в рамках АТЭС становится одним из ключевых направлений внешней политики Москвы. В ходе сиднейского саммита много внимания было уделено проблемам изменения климата и энергетической безопасности. Кроме того, страны – участницы АТЭС приняли заявление по многосторонним торговым переговорам в ВТО. Отметим, что форум АТЭС 2012 года было решено провести на российской территории, что записано в итоговой декларации сиднейского саммита.

Среди упомянутых выше кратких двусторонних встреч Владимира Путина с прибывшими в Сидней лидерами стран – участниц АТЭС стоит выделить переговоры с Джорджем Бушем и с Ху Цзиньтао. На встрече с американским президентом речь шла, в частности, о планах США по размещению системы ПРО в Восточной Европе и о вопросах вступления России в ВТО. Открывая встречу с председателем КНР, Владимир Путин заявил о наивысшем расцвете российско-китайских отношений и выразил уверенность в том,

что «политика России на китайском направлении в ближайшие годы не претерпит никаких изменений».

В последний день своего зарубежного турне Владимир Путин посетил Объединенные Арабские Эмираты. В рамках встречи российского лидера и президента ОАЭ Халифы бен Заида аль-Нахайяна обсуждались вопросы торговли, инвестиций, взаимодействия в нефтегазовом секторе, в металлургии, военных и космических технологиях. Конечно, лидеры двух стран не обошли вниманием и проблему палестино-израильского конфликта, и ситуацию в Ираке, и атомную программу Ирана. Итогами переговоров стали урегулирование проблемы задолженности СССР перед ОАЭ, соглашения о сотрудничестве в борьбе с преступностью, о воздушном сообщении и еще по нескольким вопросам. В ходе встречи с президентом ОАЭ российский лидер подчеркнул, что наша страна традиционно поддерживает очень хорошие отношения с исламским, в частности с арабским, миром и будет расширять географию этих отношений.

Пятидневное международное турне Владимира Путина стало еще одним ярким свидетельством появления новых внешнеполитических и внешнеэкономических приоритетов. Помимо тех связей, которые установились еще в советскую эпоху или в 1990-е годы и были во многом завязаны на идеологических предпочтениях, сейчас возникает все больше новых контактов, базирующихся в первую очередь на прагматичных экономических интересах, а во многих случаях и на общем стремлении к построению более справедливого многополярного миропорядка.

## **НОВЫЕ ПЕРСПЕКТИВЫ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ**

13 сентября в Белгороде Владимир Путин провел заседание Совета по реализации приоритетных национальных проектов и демографической политике. Главной его темой стал нацпроект «Образование». Накануне заседания президент побывал в Чувашской Республике, где имел возможность ознакомиться с ходом работы на местах. Он посетил сельскую школу, гимназию, общался через интернет с преподавателем педагогического университета г. Чебоксар, обсудил с президентом Чувашии Николаем Федоровым вопрос о модернизации сельских библиотек в республике. Прибыв в Белгородскую область, глава государства ознакомился с результатами реализации жилищного и сельскохозяйственного нацпроектов, а также с инновационными разработками местных ученых.

Открывая заседание совета, Владимир Путин сделал важное заявление, касающееся всех национальных проектов. Он признал, что два с половиной года назад, когда только началось обсуждение самой идеи таких проектов, было много сомнений: дадут ли они результаты, не «выбросим» ли мы деньги, направляемые на жилищные программы, на сельское хозяйство или здравоохранение. «Я очень рад, что этого не случилось», – подчеркнул глава государства. В качестве примеров успешной реализации нацпроектов президент упомянул успехи, достигнутые в сельском хозяйстве Белгородской области, в системах образования и здравоохране-



Президент России Владимир Путин, вице-премьер РФ Дмитрий Медведев и генеральный директор ОАО «Белгородские молочные фермы» Андрей Даниленко

ния Чувашии. Главный же их результат — «люди поверили, что государство повернулось к ним лицом», у них растет желание работать, причем работать эффективно.

Далее речь шла в основном о главной теме совещания — образовательном нацпроекте. По словам президента, стране нужна современная система образовательных стандартов, ориентированных не только на получение знаний, но и на формирование способности их эффективно применять. К разработке этих стандартов надо привлечь лучших учителей и руководителей инновационных образовательных учреждений, а в сфере профессионального образования — еще и работодателей. России нужна внятная и эффективная государственная политика в сфере образования, которая откроет каждому человеку в стране новые возможности для профессионального роста и успеха в современном обществе.

Вслед за президентом выступил куратор национальных проектов Дмитрий Медведев. По словам первого вице-премьера, «переход к экономике знаний требует от нас адекватного ответа на те вызовы, с которыми столкнулась система образования». Медведев сформулировал несколько системных задач, решение которых необходимо для модернизации отечественного образования. В частности, он отметил, что образовательная система должна научиться гибко реагировать на потребности рынка труда, что нужны образовательные стандарты, ориентированные на требования инновационной экономики, и, наконец, надо улучшить систему подготовки самих педагогов. Начиная с этого года эти подходы внедряются в 21 пилотном регионе.

По итогам состоявшегося обсуждения президент поручил правительству к марту 2008 года подготовить комплексный план по формированию современной модели образования. Владимир Путин отметил, что финансирование нацпроектов на ближайшие годы предусмотрено в принимаемом трехлетнем бюджете, и предложил подумать об их продлении на более длительную перспективу — уже за рамками 2010 года.

### ВСТРЕЧА С СОВЕТОМ ЗАКОНОДАТЕЛЕЙ

Президент России Владимир Путин встретился с членами Совета законодателей. Речь шла о законодательном обеспечении подготовки и переподготовки специалистов для нужд российской экономики, для государственной службы.

Как заметил президент, значение этого направления законодательной работы в последнее время серьезно возросло. Так, в сжатые сроки создана правовая база участия в нацпроекте «Образование» инновационных вузов, техникумов, училищ, других учреждений. Более эффективных правовых решений потребовала модернизация самой системы образования. Законодательно установлена обязательность среднего образования.

Но главные задачи по подготовке специалистов связаны с требованиями рынка труда. И стабильно растущая российская экономика сегодня прежде всего нуждается в инженерно-технических кадрах, рабочих специальностях.

Стоит обратить внимание на ряд моментов. Во-первых, сама система подготовки кадров — структура ее на-

Фото ИТАР-ТАСС



**Президент России Владимир Путин  
на заседании Совета законодателей  
в Совете Федерации ФС РФ**

правлений, специальностей и профессий — должна отвечать современным потребностям рынка труда. Одновременно с этим вся система профобразования должна становиться более вариативной, более гибкой, мобильной. Она должна быть готова к тому, чтобы своевременно отвечать на меняющиеся запросы рынка и экономики.

В этом прежде всего поможет переход на подушевое финансирование. Учреждения должны конкурировать за привлечение учащихся, а значит, стремиться к повышению качества образовательных услуг. И потому региональные программы профобразования нужно ориентировать именно на эти — экономические — принципы.

Во-вторых, надо повышать привлекательность отдельных специальностей и делать доступным обучение по дефицитным в регионах профессиям. Здесь можно подумать о повышенных стипендиях и иных формах доплат из бюджетов регионов.

В-третьих, нужно адаптировать к требованиям производства стандарты профессионального образования: начального, среднего и высшего — и повысить самостоятельность учреждений в выработке образовательных программ.

И, конечно, надо поднять требования и к качеству подготовки управленческих кадров. Управленцев высокого уровня надо готовить не только в центре, не только в столичных городах — необходимо поддержать это направление и в регионах.

По всем направлениям обучения следует активно использовать и передовой зарубежный опыт, образовательные технологии, в том числе не бояться приглашать

в образовательные учреждения ведущих зарубежных специалистов. Но, конечно, это потребует финансового обеспечения.

Сегодня многое в подготовке специалистов зависит от бизнеса. Это основной заказчик кадров. И дальнейшее развитие системы профобразования в немалой степени определяется эффективностью частно-государственного партнерства. И задача законодательных собраний регионов — помочь сформировать его правовую базу.

Сегодня следует шире привлекать предприятия и работодателей к организации производственной практики. Было бы неплохо вспомнить о хорошо забытом, старом способе обучения специалистов непосредственно на предприятиях, в том числе и за счет государства. При этом заказчиком специалистов могло бы выступить и само предприятие. В подготовленных специалистах остро нуждается не только экономика, но и в не меньшей степени наши государственные органы, муниципалитеты, особенно после или в ходе проведения соответствующих реформ на муниципальном уровне. Совет законодателей должен уделять самое пристальное внимание вопросам создания правовой базы подготовки современных служащих.

#### **НАВСТРЕЧУ ОЛИМПИАДЕ-2014**

27 сентября в своей сочинской резиденции «Бочаров Ручей» Владимир Путин принял президента Международного олимпийского комитета Жака Рогге и членов МОК, ответственных за подготовку к зимней Олимпиаде 2014 года. Это была первая подобная



Президент МОК Жак Рогге и президент России Владимир Путин

встреча с момента избрания Сочи столицей Олимпиады-2014 на июльской сессии МОК в Гватемале.

Поприветствовав гостей, Владимир Путин сказал несколько слов о задачах, которые ставит перед собой российская сторона в ходе подготовки к Олимпийским играм. По словам российского лидера, они далеко выходят за рамки сугубо спортивной тематики. Необходимо разрешить массу проблем, связанных с развитием инфраструктуры, с экологией. В частности, приходится признать, что в г. Сочи до сих пор нет даже нормального электроснабжения и канализации. Разумеется, все это предстоит исправлять в ходе подготовки к Олимпиаде.

Владимир Путин и Жак Рогге представили друг другу лиц, ответственных за подготовку к Олимпийским играм 2014 года. С российской стороны будет создан оргкомитет по подготовке к Олимпиаде. Его исполнительным директором станет Дмитрий Чернышенко, который ранее возглавлял заявочный комитет, представлявший Сочи на сессии МОК в Гватемале; во главе наблюдательного совета встанет вице-премьер Александр Жуков. Строительством олимпийских объектов и развитием инфраструктуры займется специально создаваемая для этого государственная корпорация во главе с бывшим президентом ОАО «Транснефть» Семеном Вайнштоком. Со стороны Международного олимпийского комитета подготовкой к Олимпиаде займутся исполнительный директор МОК Жильбер Фелли и председатель координационной комиссии по подготовке к Олимпиаде-2014 Жан-Клод Килли; оба они имеют большой опыт в подготовке Олимпийских

игр прошлых лет. В дальнейшем контакты упомянутых выше российских представителей и членов МОК станут регулярными.

Решение о проведении XXII зимних Олимпийских игр в г. Сочи, безусловно, важно для развития российского спорта. Ясно, что это и морально-психологическая победа, определенный знак повышения международного престижа нашей страны. Ведь не секрет, что при принятии подобных решений представители ряда стран могут проголосовать по политическим мотивам, а недоброжелателей у России, вставшей на путь независимой внешней политики, достаточно. Тем не менее все эти трудности удалось преодолеть. Кроме того, Олимпийские игры – не только спортивное, но и коммерческое мероприятие, всегда связанное с крупными инвестициями. А они очень нужны и г. Сочи, и Краснодарскому краю, и другим южным регионам страны, социально-экономическая ситуация в которых пока что оставляет желать лучшего. И, конечно, не случайно именно в российском городе-курорте прошел Международный инвестиционный форум, о котором говорилось выше. Олимпиада-2014 должна стать хорошим стимулом для развития Юга России.

#### ВИЗИТ ПРЕМЬЕР-МИНИСТРА ИСПАНИИ

28 сентября в г. Сочи Владимир Путин принял председателя правительства Испании Хосе Луиса Родригеса Сапатеро. Основные темы, обсуждавшиеся в ходе российско-испанских переговоров, можно разбить на три блока: торгово-экономическое сотрудничество, взаимодействие между силовыми ведомствами двух

стран и вопросы отношений России с Евросоюзом и с НАТО. Кроме того, речь шла и о взаимодействии в гуманитарной сфере; в частности, в присутствии российского президента и испанского премьера был подписан Меморандум о взаимопонимании, призванный способствовать развитию диалога между структурами гражданского общества двух государств. По итогам переговоров оба лидера сделали заявления для прессы и ответили на вопросы журналистов.

По словам российского президента, товарооборот между двумя странами за год увеличился более чем на 40%, однако объем испанских инвестиций в Россию по-прежнему крайне мал. Силовые структуры двух стран успешно сотрудничают по таким направлениям, как борьба с организованной преступностью, наркоторговлей, отмыванием денег, нажитых преступным путем, предупреждение стихийных бедствий и взаимопомощь при их ликвидации. Премьер-министр Сапатеро, в свою очередь, отметил успехи в области туризма: Испания лидирует среди европейских стран по количеству туристов из России; в прошлом году их было 350 тыс. человек. Кроме того, испанский премьер заявил, что его страна выступает за углубление отношений Евросоюза и России.

Отвечая на вопросы журналистов, российский лидер, в частности, подтвердил неизменность позиции Москвы по проблеме Косово. Комментируя последние грузинские события, он напомнил, как некоторые иностранные партнеры ставили России в пример «демократические процессы в некоторых странах на постсоветском пространстве, в том числе и в Грузии». Владимир Путин ясно дал понять, что наша страна не будет следовать примерам подобного рода.

### **ЗАСЕДАНИЕ ГОССОВЕТА**

В Уфе, в рамках празднования 450-летия присоединения Башкирии к России, прошло заседание Госсовета, посвященного работе органов государственной власти по привлечению инвестиций для экономического развития регионов. В заседании вместе с президентом приняли участие главы регионов России, премьер-министр Виктор Зубков, первый вице-премьер Сергей Иванов, глава Минсоцразвития Эльвира Набиуллина, глава Минрегионразвития Дмитрий Козак и другие.

В ходе работы Госсовета Владимир Путин призвал глав регионов «более активно заниматься подготовкой площадок под новые производства», выделять земельные участки с готовой инженерной инфраструктурой. Президент призвал глав субъектов Федерации «не перекладывать» на инвесторов решение социальных задач. «Это надо делать за счет регионов и привлекать возможности федерального центра. Если перекладывать на инвесторов, то инвестиционная деятельность будет подавлена», — отметил В.Путин.

Глава государства также отметил необходимость повышения информационного обеспечения инвестиционной политики. Сегодня, подчеркнул он, инвесторов «пугают, предостерегают» тем, что в России используются нерыночные методы работы. «Часто это, конечно, делается из конкурентных соображений. Правительству и региональным властям надо повисить рабо-

ту по продвижению имиджа России для привлечения инвестиций», — сказал Владимир Путин.

«Регионы должны активнее запускать концессионные проекты государственно-частного партнерства, — сказал президент. — Так, уже фактически началась реализация проекта автодороги «Западный скоростной диаметр». Объявлены конкурсы и по нескольким другим крупным проектам. Кстати говоря, согласования в сфере сопряжения усилий бизнеса и государства еще идут крайне долго. Между тем нарабатывать опыт государственно-частного партнерства должны не только регионы. Насколько мне известно, в большинстве федеральных министерств сегодня нет публичных отработанных регламентов работы с такими проектами. И просил бы в оперативном порядке такую работу провести. Обращаюсь к министру экономического развития, к Эльвире Набиуллиной. Конечно, нужно следить за тем, чтобы государственные ресурсы расходовались эффективно и чтобы здесь не было никаких злоупотреблений государственными средствами, когда мы подключаем частных инвесторов. Это само собой разумеется, но мы с вами знаем, что наиболее эффективный все-таки способ реализации тех или иных проектов — это сопряжение возможностей государства и частного бизнеса».

Владимир Путин в ходе своего визита в столицу Башкирии посетил Монумент дружбы, символизирующий единство русского и башкирского народов. Возложив цветы к обелиску, он посмотрел театрализованное представление, воспроизводящее историю присоединения Башкирии к России, затем посетил ярмарку меда и народных промыслов разных регионов Башкирии. Глава республики Муртаза Рахимов подарил президенту национальный духовой инструмент курай. Кроме того, Путин побывал также на уфимском ипподроме «Акбузат», где посмотрел несколько заездов скачек на приз президента Башкирии. Главе государства, которого сопровождал первый заместитель председателя правительства Сергей Иванов, показали более 30 образцов техники, которая производится либо самостоятельно башкирскими предприятиями, либо с участием иностранных партнеров. Президент также ознакомился с выставкой крупнейших инвестиционных проектов Башкирии в сфере агропромышленного комплекса, нефтепереработки, высокотехнологичного машиностроения.

### **КОНСУЛЬТАЦИИ НА ВЫСШЕМ УРОВНЕ**

Состоялся девятый раунд российско-германских межгосударственных консультаций на высшем уровне. С российской стороны в консультациях приняли участие 13 министров и руководителей ведомств: Сергей Лавров, Алексей Кудрин, Дмитрий Козак, Игорь Левитин, Эльвира Набиуллина, Рашид Нургалиев, Анатолий Сердюков, Юрий Трутнев, Владимир Устинов, Виктор Христенко, Андрей Фурсенко, Александр Соколов, Сергей Кириенко. Германию представляли 11 руководителей ведомств.

В ходе консультаций первостепенное внимание было уделено двусторонним экономическим отношениям, в частности вопросам диверсификации экономических связей, стимулирования инвестиционной ак-



тивности, реализации инновационных проектов, развития производственной и научно-технической кооперации в высокотехнологичных отраслях.

Состоялся обмен мнениями по актуальным международным проблемам. Президент России Владимир Путин и федеральный канцлер Германии Ангела Меркель большое внимание уделили плану США по развертыванию в Европе элементов противоракетной обороны, ситуации вокруг договора об ограничениях обычных вооружений в Европе, иранскому ядерному догосе, глобальной и европейской энергетической безопасности. Кроме того, стороны обсудили региональные конфликты, положение на Ближнем Востоке, на Балканах, в Афганистане и Ираке.

Затрагивались также результаты и перспективы культурно-гуманитарного сотрудничества двух стран.

В рамках межгосударственных консультаций в присутствии президента России и федерального канцлера Германии подписан ряд двусторонних документов: Соглашение между Министерством образования и науки РФ и Министерством образования и научных исследований ФРГ «О сотрудничестве в разработке и применении источников фотонного излучения на базе ускорителей», Декларация о намерениях по сотрудничеству в сооружении и эксплуатации Международного ускорительного центра по исследованию тяжелых ионов и антипротонов между Федеральным агентством по атомной энергии и Министерством образования и исследований ФРГ (проект «ФАИР» и другие).

Владимир Путин и Ангела Меркель приняли участие в заключительном заседании форума общественности «Петербургский диалог», структуре двустороннего

взаимодействия по линии общественности с ежегодными заседаниями поочередно в России и Германии.

Тема нынешнего, седьмого по счету форума – «Единство Европы – российский и германский вклад». Основной акцент в дискуссиях был сделан на повышении роли общественных сил, включая молодежь, деятелей культуры, церкви в формировании общеевропейского пространства взаимопонимания и сотрудничества.

Выступая на форуме, президент России отметил, что в современном мире движение гражданских обществ навстречу друг к другу является очень востребованным необходимым процессом.

Российский президент выразил надежду, что идеи и предложения, выработанные в рамках форума «Петербургский диалог», будут также востребованы в деле дальнейшего развития партнерства России и ЕС.

Владимир Путин приветствовал широкую тематику заседания в Висбадене, которая в этом году пополнилась еще одной важной темой – роль церквей и религий во взаимосвязях двух стран.

Глава Российского государства заверил участников форума, что после парламентских и президентских выборов в России обновленная российская власть сохранит преемственность в сотрудничестве с Германией и Европой.

## СБЛИЖЕНИЕ ПОЗИЦИЙ

10 октября завершились российско-французские переговоры. Это был первый визит президента Франции Николя Саркози в Россию в качестве главы государства. Как сказал президент России Владимир Пу-

тин, «сегодняшний полноформатный саммит был посвящен доскональному, детальному и углубленному обсуждению всех аспектов двустороннего сотрудничества: от обмена мнениями о нынешней ситуации в различных областях взаимодействия до определения конкретных перспектив развития наших отношений».

Он высоко оценил итоги переговоров: удалось обсудить ключевые региональные и мировые проблемы, важнейшие вопросы двусторонней повестки, сотрудничество России и Франции.

В прошлом, 2006 году товарооборот между нашими странами существенно увеличился. Его объем составил 13,5 миллиарда долларов. Это на 37,5 процента больше, чем в 2005 году. А в первом полугодии текущего года товарооборот достиг уже почти 7 миллиардов долларов, и этот показатель значительно выше того же периода прошлого года.

При этом потенциал этого взаимодействия далеко не исчерпан, и в интересах обеих стран — придать новый импульс всему деловому сотрудничеству. Сделать это возможно за счет реализации крупных совместных проектов, прежде всего в таких высокотехнологичных областях, как авиа- и автомобилестроение, освоение космоса, развитие телекоммуникаций и транспортной инфраструктуры. А объединение усилий на мировых рынках станет важным конкурентным преимуществом и российских, и французских производителей.

Среди наиболее значимых проектов президент России отметил создание комплекса по запуску российской ракеты-носителя «Союз» в Гвианском космическом центре. Хорошими темпами развиваются связи европейского концерна ЕАДС (Европейский оборонный авиакосмический концерн) с Объединенной авиастроительной корпорацией и российскими авиаперевозчиками. Полным ходом идет и совместная работа над программой создания регионального российского самолета «Суперджет-100».

Значительные перспективы есть и в энергетике, в том числе атомной.

Все более содержательным становится и российско-французское сотрудничество в гуманитарной сфере: на ближайшее будущее планируется ряд мероприятий в рамках национального Года России во Франции и соответственно Года Франции в России.

Важной частью переговоров стало обсуждение сотрудничества России и Франции на международной арене, прежде всего в рамках российско-европейского взаимодействия.

Особое внимание было уделено предстоящему французскому председательству в ЕС во второй половине 2008 года.

Как сказал Николя Саркози, «Франция желает стать привилегированным партнером России. Россия — основной партнер. Россия — сильная страна, и мне думается, что наши позиции несколько сблизились».

## **КАСПИЙСКИЙ САММИТ**

В Иране прошел Второй саммит прикаспийских государств, где Владимир Путин стал первым главой государств стран «большой восьмерки», который посетил Иран в последнее время.

В форуме приняли участие также главы Ирана, Азербайджана, Казахстана и Туркмении, которые обсудили Конвенцию о правовом статусе Каспия. Россия, в частности, предложила включить в документ принцип недопустимости присутствия вооруженных сил некаспийских государств.

В ходе выступления Владимир Путин обозначил приоритетные темы в области сотрудничества с прикаспийскими государствами — это безопасность и стабильность в регионе. Путин упомянул о российской идее создания военно-морской группы оперативного взаимодействия «Касфор». Он отметил, что положительный опыт такого взаимодействия есть на Черном море, и его можно применить и на Каспии. Кроме того, по его словам, многообещающие перспективы открываются и в сфере делового сотрудничества и реализации инфраструктурных проектов. В своей речи президент коснулся также хозяйственной деятельности на дне и в недрах Каспийского моря.

«Мы искренне стремимся к тому, чтобы Каспийское море не разъединяло, а объединяло, связывало всех нас, и убеждены: пространство Каспия не должно быть сплошь покрыто государственными границами, секторами и исключительными зонами. Чем меньшую часть акватории будут они занимать и чем большая часть водной толщи и поверхности останется в общем пользовании прикаспийских государств, тем лучше», — сказал Путин.

Президент России констатировал, что сотрудничество и координация в управлении ресурсами Каспия, совместное их использование и восстановление — на пользу всем. «Больше того, это — веление времени, серьезный плюс для конкурентоспособности всех наших стран», — сказал президент РФ.

Он отметил, что пределы хозяйственной деятельности и национальных зон недропользования в Северном Каспии уже установлены. «Полагаем, что и по южному Каспию заинтересованные стороны найдут сбалансированное и взаимоприемлемое решение. При этом для заключения соглашения о разграничении дна в целях недропользования можно и не дожидаться выработки конвенции о правовом статусе, можно задействовать пятисторонний формат», — сказал президент РФ.

Он отметил, что существующие принципы делимитации основываются не только на дипломатических традициях, но и на опыте многих поколений людей, веками занимавшихся мореплаванием, рыбной ловлей, торговлей на Каспии. «Они хорошо понимают своеобразие этого уникального, легко ранимого памятника природы. Не случайно наши предшественники придерживались здесь особых режимов судоходства и рыболовства», — заметил Путин.

Среди современных областей сотрудничества приоритетным президент РФ назвал обеспечение безопасности и стабильности в регионе, причем в самом широком смысле. «Имея в виду и безопасность мореплавания, и защиту объектов нефте- и газодобычи, а также совместную борьбу с международным терроризмом и экстремизмом», — сказал Путин.

---

Владимир ЛАГУТИН

# Откровенный разговор со страной

**18 октября прошла шестая по счету прямая линия президента, она стала рекордной как по продолжительности (3 часа 02 минуты), так и по числу вопросов. Путин ответил на 68 вопросов из более чем 2 миллионов 360 тысяч поступивших. Вопросы поступали по телефону бесплатной линии и через интернет, но основную часть эфира заняло «живое общение» – 11 передвижных станций разъехались по разным городам России, одна выехала в Казахстан. Темы для разговора были самые разные: от внешней политики до цен на продукты, но главный мотив был настроен на будущее России.**

## ОБ ЭКОНОМИКЕ И РОСТЕ ВВП

За последние годы, практически каждый год я говорил о том, что результаты работы за прошедший год были положительными. И мне приятно отметить, что ни одного раза мною не были допущены какие-то натяжки, ничего не нужно высасывать, как говорят у нас в народе, из пальца. Действительно, результаты работы за все эти годы положительные. Не исключением является и текущий год. Более того, он даже лучше, чем мы ожидали.

Главный показатель успеха – это рост экономики, валового внутреннего продукта. Мы все время ссылаемся на этот показатель. Потому что ВВП – это объем нашей экономики. От того, насколько растет объем экономики, зависит количество рабочих мест, поступления в бюджет, возможность государства не только исполнять свои социальные обязательства, скажем, вовремя платить заработные платы и пенсии, но и повышать их. От этого зависит развитие социальной сферы, здравоохранения, образования, обеспечение обороноспособности и безопасности государства.

В прошлом году рост составил 6,7 процента, очень неплохой показатель. В этом году планировали 6,2 процента. А реально за 8 месяцев текущего года у нас уже рост составил 7,7 процента, значительно выше запланированных параметров. Это само по себе уже очень неплохо.

Мы начали, наконец, добиваться того результата, к которому стремились все эти годы. Рост в значительной степени обеспечен не сырьевыми отраслями производства, не нефтью, газом, металлами, а на две трети обеспечен другими секторами экономики. Это строительство, транспорт, связь, торговля, инвестиционная деятельность. И в этой связи хотел бы ответить, что инвестиции в основной капитал у нас составили 25 процентов, рост 25 процентов. Прямые иностранные инвести-

ции выросли еще больше – в 2,5 раза и составили 16 миллиардов долларов.

Рост в обрабатывающие отрасли составил 10,3 процента. Золотовалютные резервы выросли до рекордного за всю историю России уровня: и Советского Союза, и царской России – 424 миллиарда долларов США. Стабилизационный фонд правительства составил 3,5 триллиона рублей.

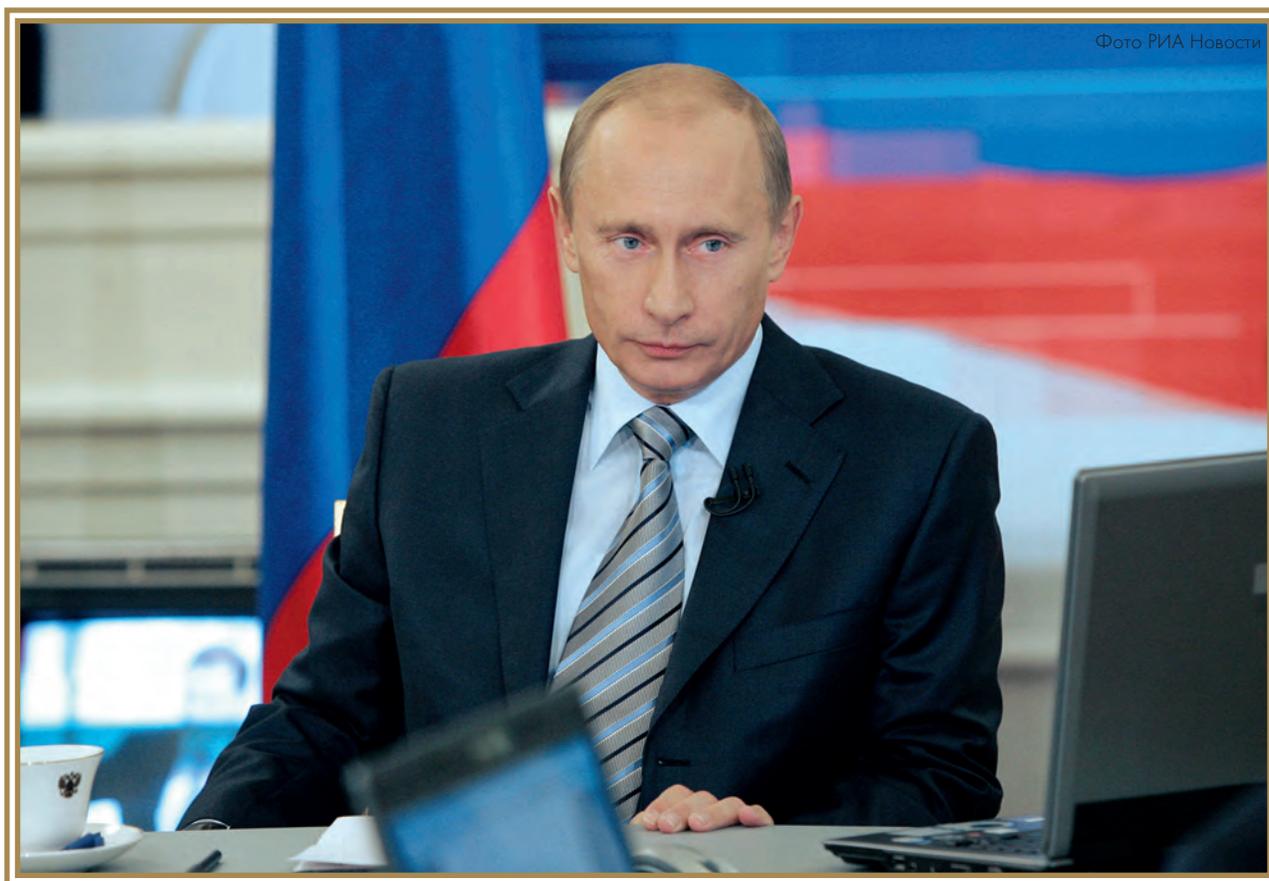
## О ДЕМОГРАФИИ

В прошлом году средний рост заработной платы составил 13,4 процента, в этом году – 14,4 процента. Если при росте заработной платы 13,4 в прошлом году средний рост пенсий составил всего 5,1 процента, в этом году, с учетом повышения с 1 декабря, рост пенсий составит в среднем 21 процент. Я думаю, что это неплохо.

Что радует особенно – это изменения в сфере демографической ситуации. Когда 1,5–2 года назад мы обсуждали эти программы, были скептики, которые считали, сколько денег ни вкладывай в демографические проекты, они все равно не дадут нужной отдачи, потому что снижение рождаемости – это общий тренд в постиндустриальных странах, в том числе во всех европейских. Я согласился с теми, кто считал, что в нашей стране внимание государства к этим проблемам даст необходимую отдачу. Так и получилось. Что мы наблюдаем за последнее время? Коэффициент рождаемости самый высокий за последние 15 лет, а коэффициент смертности – самый низкий с 1999 года. Снизилась и детская смертность.

## О РОСТЕ ЦЕН И ИНФЛЯЦИИ

Были ли проблемы? Да, конечно, и некоторые из них являются очевидными, заметными практически каждому гражданину страны. Это рост цен и инфляция, которую мы вряд ли удержим в запланированных параметрах. Планировалось, что в этом году инфляция будет не больше 8 процентов. Уже сейчас накопленная инфляция составляет 8,5 процента, а до конца года еще два с половиной месяца. Эта проблема, с которой правительство должно и, конечно же, будет бороться. Я уверен, что мы и с этой проблемой тоже справимся, но решать ее сейчас оперативно нужно повышая доходы населения, особенно пенсионерам. С 1 декабря текущего года мною принято решение о повышении базовой части пенсии на 300 рублей. Это означает, что по отдельным категориям эта прибавка составит 500 и более рублей, но проблема инфляции существует. Цены – это то, что сопровождает инфляцию. Правительством принят целый



пакет мер, набор мер, который, надеюсь, приведет к результату положительному. Думаю, что до конца года мы это почувствуем.

#### **ОБ ОБОРОНОСПОСОБНОСТИ СТРАНЫ**

Россия, слава богу, — это даже не Ирак, у России достаточно сил и средств, чтобы защитить себя и свои интересы и на своей собственной территории, и в других регионах мира. То, что мы делаем по повышению обороноспособности страны, является правильным выбором для нас, и мы будем продолжать это делать.

#### **ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ ЛЬГОТНИКОВ ЛЕКАРСТВАМИ**

Нововведения в программе дополнительного лекарственного обеспечения (ДЛО) льготников не скажутся негативно на потребителях лекарств. Для людей, которые получают эти лекарственные препараты, ничего не должно измениться, они не должны это почувствовать. С 2008 года программа ДЛО будет разделена на две части: часть льготников будет получать лекарства, поставляемые в аптеки после конкурсов, проведенных на уровне региона, другая часть — будет выделена в отдельную программу, на которую средства пойдут напрямую из федерального бюджета. Речь идет, в частности, о больных гемофилией, сахарным диабетом, раком крови и еще несколькими тяжелыми заболеваниями, таких людей в России насчитывается около 60 тысяч человек, с будущего года они будут получать дорогие лекарства по отдельной статье бюджета.

#### **О БОРЬБЕ С КОРРУПЦИЕЙ**

Одних усилий премьер-министра для этого недостаточно. Мы должны усиливать и улучшать правовую базу, создавать в обществе обстановку нетерпимости к подобного рода проявлениям — от мелких взяток на дорогах до крупных при раздаче государственных заказов. У Виктора Алексеевича Зубкова много информации в этой сфере. Он весьма эффективно справился с той задачей, которая была перед ним поставлена. Он на голом месте, с нуля создал новую, весьма эффективную службу, которая призвана заниматься борьбой с легализацией доходов, нажитых преступным и незаконным путем.

#### **О ПОВЫШЕНИИ ЗАРПЛАТЫ БЮДЖЕТНИКАМ**

Мы подняли уже зарплату бюджетникам до 2300 рублей. Это касается небольшой группы людей, которые получали самый низкий доход. Кроме того, на 15 процентов вырос фонд оплаты труда для федеральных служащих. Правительство рассматривает варианты, как распорядиться этими средствами.

В связи с ростом цен правительство вместе с профсоюзами думает, как сбалансировать это повышение, и решение должно быть принято, чтобы социальная справедливость была соблюдена.

#### **О ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ВАЛЮТНОГО РЫНКА**

После принятия решения о либерализации в валютной сфере многое сделано, чтобы рубль стал сво-



Фото ИТАР-ТАСС

бодно конвертируемой валютой. Это означает, что граждане без всяких уведомлений могут открывать счета в иностранных банках, а все капиталы, ввозимые в Россию, могут быть свободно выведены с территории РФ. Это привело к ожидаемому экспертами результату: мы наблюдаем не отток капитала, а значительный приток. В прошлом году приток капитала составил 40 миллиардов долларов, а в этом, даже с учетом временного оттока, — более 70 миллиардов.

## О РАЗМЕЩЕНИИ ПРО В ЕВРОПЕ

Я не считаю, что мы должны особенно нагнетать ситуацию, но мы четко и ясно всем нашим партнерам сказали, что если эти решения будут приняты без учета интересов безопасности Российской Федерации, мы будем предпринимать ответные шаги, которые бы, безусловно, обеспечили безопасность граждан России. Уверяю вас, такие шаги планируются, и мы их предпримем. Где чего размещать — это прерогатива специалистов, и прежде всего специалистов Генерального штаба Российской армии.

Нам нужно вместе с американцами и европейцами определить характер и суть возможных ракетных угроз. Надо понять, исходит угроза от Ирана, исходит она от Северной Кореи, исходит она от каких-то террористических организаций или ее на самом деле не существует.

Мы предложили создать ясный и понятный механизм доступа к возможно созданной в будущем противоракетной системе. Демократический доступ,

чтобы мы понимали, как и кем она управляется и какую роль Россия будет играть в этой системе. Это позволит объединить нам и технологические возможности, и имеющиеся у нас ресурсы, в том числе по контролю за ракетными пусками, имеющимися в странах СНГ и которые мы используем по соответствующим договорам, и теми, которые есть на территории РФ.

Последние наши контакты с американскими коллегами показывают, что они действительно задумались над сделанными нами предложениями и ищут пути решения проблем.

## О ПОДГОТОВКЕ СОЧИ К ОЛИМПИАДЕ-2014

Конечно, город закрывать никто не собирается. На развитие Сочи как курорта и столицы зимней Олимпиады-2014 направляется \$12 миллиардов, из них две трети средств пойдет на развитие инфраструктуры — дорог, тоннелей, энергоснабжения, водоснабжения и канализации. Это все, в чем Сочи крайне нуждается как курорт. И если мы это сделаем, а я уверен, что мы это сделаем обязательно, то приток туристов, отдыхающих многократно возрастет, так же как и возрастут доходы тех предприятий, которые занимаются оздоровлением наших граждан. Уверен, что из-за границы поедут к нам отдыхающие туристы. В период строительства спортивных объектов трудностей для сочинцев и отдыхающих быть не должно. Все инфраструктурные проекты не должны



воспрепятствовать приезду туристов, которые приезжают сейчас. Мы никогда не сделаем город достойным местом отдыха россиян, если не решим там элементарных задач с электроснабжением — каждую зиму там рвутся провода в горах.

От всей суммы, которая будет затрачена на подготовку Сочи к Олимпиаде-2014, более 10% пойдет на строительство спортивных объектов. Они будут построены немного в стороне от аэропорта и в горах. Там вообще сейчас нет никаких отдыхающих. Это будет сделано «с нуля», на совершенно новой площадке, там строители никому не могут мешать.

Что касается цен на землю, я лично, конечно, понимал, что цены на землю вырастут многократно. Сейчас принят олимпийский закон, внесены изменения в некоторые другие законодательные акты. Все вопросы, связанные с землепользованием, должны быть решены с учетом интересов людей, которые там проживают, в рамках действующего законодательства и без спекуляций.

Думаю, мы должны предоставить право работать по возведению необходимых для Олимпиады объектов тем компаниям, которые предложат нам наилучшие по качеству и наименьшие по цене решения.

### **О СИМВОЛЕ ОЛИМПИЙСКИХ ИГР**

По моему мнению, это решение должно быть принято публично, с учетом мнения не только специалистов, но и широкой общественности. Я полагаю, что нужно сделать соответствующие предложения и

провести опросы. Это прерогатива всех, кто любит спорт в России.

### **О ПОКУШЕНИИ НА ПРЕЗИДЕНТА**

Это не что иное, как попытка сорвать визит в Иран. Это вредно для международного общения, потому что прямой диалог с государствами, с руководством тех государств, вокруг которых скапливаются какие-то проблемы, он всегда более продуктивный.

Прямой диалог — это более короткая дорога к успеху, чем политика угроз, каких-то санкций, а тем более силового давления. Разумеется, все мы хорошо знаем и об иранской ядерной проблеме. Россия предпринимает вместе с другими участниками международного общения шаги, направленные на то, чтобы решить эту проблему мирными средствами и на благо интересов всего международного сообщества, на благо интересов иранского народа.

### **О ПЛАНЕ ПУТИНА**

Если в условиях предвыборной борьбы в парламент кто-то решил персонифицировать план и связать его с именем действующего президента, это можно отнести к разряду политических технологий, но сам план — он совершенно конкретный, востребованный страной. Уверен, если мы будем последовательно действовать по его реализации, мы добьемся серьезных результатов. План изложен в последних посланиях президента РФ, вашего покорного слуги, Федеральному Собранию. В качестве главной темы Послания я выбирал со-

циальное развитие, укрепление вооруженных сил, международную деятельность РФ, развитие экономики.

Каждый из этих разделов имеет среднесрочную или долгосрочную программу. Все это вместе, я считаю, стратегическим планом развития страны.

## **О ПОДДЕРЖКЕ МНОГОДЕТНЫХ МАТЕРЕЙ**

Те регионы, которые не могут самостоятельно решить этот вопрос, получают помощь из федерального бюджета. Программа поддержки многодетных матерей рассчитана на финансирование со стороны и федерального, и региональных бюджетов. Мы рассчитываем, что сложение усилий центра и регионов даст здесь эффект.

Многодетные матери, имеющие пять и более детей, могут выйти на пенсию на пять лет раньше, в 50 лет. Существует и программа поддержки матерей, у которых рождается второй и следующий ребенок. Для страны крайне актуально стимулировать рождение второго и следующего детей.

## **О РАЗВИТИИ ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА**

Внимание чиновников всех уровней не будет ослаблено по отношению к Дальнему Востоку. Наоборот, оно будет только возрастать. В рамках федеральных целевых программ на развитие Дальнего Востока предусмотрено выделение значительных сумм из федерального бюджета. На ближайшие четыре-пять лет это 500 миллиардов рублей. Это очень большие деньги, мы таких денег ни на одну программу не выделяли.

Это большая тема для всей страны — ситуация на Дальнем Востоке и в Забайкалье. Из этих регионов выехало за последние годы 1,5 миллиона человек. Происходит депопуляция этого региона страны. Это абсолютно недопустимо и крайне опасно для нас. Россия веками осваивала эти территории, и мы не допустим того, чтобы ситуация там деградировала и дальше.

## **О САММИТЕ АТЭС 2012 ГОДА**

Принято решение провести саммит АТЭС в Российской Федерации. Своим коллегам на последней встрече /АТЭС/ в Австралии я сообщил, что мы будем организовывать эту работу во Владивостоке. Центром проведения мероприятия будет остров Русский. Планируется построить как минимум один, а то и два моста для связи острова с континентальной частью Дальнего Востока.

## **О ТАМОЖЕННОМ СОЮЗЕ**

В рамках Таможенного союза впервые предполагается создание наднационального органа по регулированию тарифов. Это прямое движение к созданию истинного союза, потому что приведет к повышению конкурентоспособности товаров и сращиванию отраслей. Очень многое из того, что достигнуто в сфере интеграции, сделано по инициативе президента Казахстана. На недавнем саммите СНГ в Таджикистане мы вышли на очень важные решения. Мы договорились о создании Таможенного союза при понимании того, что другие республики ЕвразЭС будут подключаться к нему по мере готовности экономик.

## **О ВОЕННЫХ ПЕНСИЯХ**

Мы не просто доплатим эти деньги — вернем людям то, что государство должно, но сделаем это в пересчете на сегодняшний уровень доходов военнослужащих. То есть, по сути, военные пенсионеры получат эти деньги с учетом повышения для военных последних лет. Военные пенсионеры получают не только то, что они должны были получить в 1995–1998 годах, но будет это сделано с введением определенных коэффициентов, с тем чтобы они получили неполученный доход.

## **О ДОШКОЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ**

К сожалению, в 90-е годы мы потеряли значительную часть этой инфраструктуры в результате перепрофилирования и распродажи. Сегодня мы столкнулись с нехваткой детсадов по всей стране. Это прежде всего сфера ответственности региональных, местных властей, но и федеральные власти по разным каналам предоставляют субсидии. Мы будем помогать регионам в решении этой проблемы, выделяя ресурсы и средства.

Приняты решения, согласно которым при направлении в детсад первого ребенка государство компенсирует родителям 20 процентов расходов на детсад, на второго ребенка — 50 процентов, на третьего и последующих — 70 процентов. Система отработана, надо, чтобы она внедрялась. Обратим на это внимание.

## **О СОТРУДНИЧЕСТВЕ С УКРАИНОЙ**

Какое бы правительство на Украине ни было сформировано, на какой бы политической платформе оно ни осуществляло свою деятельность, объективная реальность будет подталкивать наших партнеров к развитию отношений с Российской Федерацией. В Москве готовы к активизации сотрудничества с Киевом, в том числе в сфере энергетики, однако такое взаимодействие должно осуществляться на рыночной основе. Переход на рыночные отношения будет осуществляться мягко, спокойно, в дружественном режиме.

## **О ПЕРЕХОДЕ НА ГОДОВУЮ СЛУЖБУ ПО ПРИЗЫВУ**

Срочники вряд ли будут подпускаться к сложной технике. Что касается высокотехнологичных отраслей военной деятельности, туда не будут допускаться срочники, там должны служить в первую очередь контрактники, а в обслуживании некоторой техники — только офицеры. Переход на годовую службу по призыву связан с необходимостью обеспечения достаточного количества молодых людей в народном хозяйстве. Кроме того, сокращение срока службы по призыву означает, что в «горячих точках» будут служить не призывники, а только контрактники.

## **О ВООРУЖЕНИИ**

Ракетная техника стратегического назначения будет развиваться. Особое внимание уделяется развитию высокоточного оружия. Я лично принимал участие в пусках высокоточных авиационных крылатых



Фото РИА Новости

ракет большой дальности с борта стратегического бомбардировщика Ту-160. Мы будем самолеты Ту-160 модернизировать, так же как будем модернизировать Ту-95. В войска уже поступают ракетные комплексы нового поколения «Тополь-М».

### **О СИТУАЦИИ НА СЕВЕРНОМ КАВКАЗЕ**

У террористов, которые пытаются взорвать сегодня ситуацию на Северном Кавказе, шансов нет никаких. Ситуация на Северном Кавказе далека от того, чтобы мы считали ее благополучной. Однако мы все понимаем, что в сравнении с 1999 годом ситуация кардинально поменялась. Создан национальный антитеррористический комитет, который действует гораздо более эффективно, чем совокупность федеральных органов в середине 90-х годов. Свидетельством тому является последовательное сокращение количества террористических актов. В 2005 году их было где-то около 250, в 2006 году — около ста с небольшим, примерно 130, а за восемь месяцев 2007 года их зафиксировано 25. Это не дутые, а реальные цифры. Все-таки еще много тревожных фактов, и вылазки еще имеют место, люди гибнут. Поэтому мы будем наращивать свои усилия, в том числе размещая на постоянной основе наши вооруженные силы.

Главным залогом успеха в борьбе с терроризмом является настроение людей, отношение местных

граждан. В Чечне, к примеру, уже нет такой остроты, потому что людям надоело противостояние, кровопролитие, они почувствовали вкус к нормальной жизни. Я очень рассчитываю, что и в других регионах Северного Кавказа и вообще Юга России мы в ближайшее время добьемся такой ситуации. Отношение людей должно быть отношением неприятия любого экстремизма, тем более терроризма. От этого и зависит успех.

### **О НОВОМ ПРЕЗИДЕНТЕ**

В 2008 году здесь, в Кремле, будет другой человек. В этих условиях крайне важно сохранить стабильный курс нашего государства и преемственность в реализации тех решений, которые были приняты в последнее время.

### **О ПОЛЬЗЕ ОБЩЕНИЯ С РОССИЯНАМИ**

Это очень важно для всего руководства страны, для меня в частности, потому что дает ясное представление о том, что волнует граждан РФ, чем они больше всего интересуются, чем они живут и над какими проблемами думают. Подобное общение заставляет руководство страны сосредоточить внимание на жизненно важных проблемах граждан и развитии Российской Федерации.

---

Ирина ПЕРЕВЕРЗИНА

---

# Кабинет министров приступил к работе

**12 сентября Владимир Путин принял отставку правительства Михаила Фрадкова. В тот же день президент внес на рассмотрение Государственной Думы кандидатуру Виктора ЗУБКОВА, ранее занимавшего должность руководителя Федеральной службы по финансовому мониторингу. 14 сентября Дума утвердила его в должности председателя правительства подавляющим большинством голосов: за кандидатуру нового премьера проголосовал 381 депутат при 47 против и 8 воздержавшихся. 24 сентября, по прошествии десятидневных консультаций, Владимир Путин подписал указы о структуре и кадровом составе кабинета министров.**

**Н**овый глава правительства Виктор Алексеевич Зубков родился в 1941 году в Свердловской области. После окончания сельскохозяйственного института и службы в армии он с 1967 по 1985 г. работал на руководящих должностях в совхозах Ленинградской области. С 1985 по 1991 г. Зубков сменил несколько должностей в советских и партийных органах Ленобласти, а в 1992–1993 гг. был заместителем председателя комитета по внешним связям мэрии Санкт-Петербурга (напомним, что председателем комитета в то время был Владимир Путин). Затем он возглавлял налоговые органы Северной столицы, а с 1999 г. был одновременно заместителем министра по налогам и сборам. В 2001 г. Зубков возглавил созданный тогда комитет по финансовому мониторингу и уже через год добился крупного успеха — исключения России из «черного списка» стран, которые не борются с «отмыванием грязных денег». Оценивая шестилетнюю работу Зубкова на посту руководителя «финансовой разведки», Владимир Путин, в частности, сказал, что за все эти годы в его ведомстве не было выявлено ни одного случая коррупции.

Первое, что бросается в глаза в новом премьерe, — это строгий, требовательный, даже жесткий стиль руководства. Так, 20 сентября, впервые проводя заседание правительства, Виктор Зубков подверг подчиненных резкой критике за неисполнение в срок президентских поручений о развитии морских портов и о перечислении средств пострадавшим от землетрясения жителям Сахалина. Позднее, в ходе поездки по стране, Зубков охарактеризовал сложившуюся ситуацию как «позор», когда российские банки не желают предоставлять кредиты отечественным предприятиям и те вынуждены брать день-

ги за границей. Стоит напомнить и высказывания Зубкова в Думе, где он призывал повесить персональную ответственность чиновников, принять закон о борьбе с коррупцией и создать специальный антикоррупционный орган. По словам премьера, этот орган может быть образован наподобие Росфинмониторинга или Национального антитеррористического комитета. По мнению ряда экспертов, необходимость усилить борьбу с коррупцией стала одной из причин назначения Зубкова.

Структура кабинета министров претерпела не очень большие изменения: была создана еще одна вице-премьерская должность, образованы два новых госкомитета (по делам молодежи и по рыболовству), а также несколько изменены функции Минэкономразвития (в сторону сокращения) и Минрегиона (в сторону расширения). Что касается кадрового состава, то все вице-премьеры и большинство министров правительства Фрадкова остались на своих местах. Постов лишились только три члена прежнего кабинета — глава Минэкономразвития Герман Греф, руководитель Минрегиона Владимир Яковлев и министр здравоохранения и социального развития Михаил Зурабов, отставку которого прогнозировали практически все эксперты. Алексей Кудрин, сохранив пост главы Минфина, стал еще и вице-премьером, а его бывший заместитель Татьяна Голикова возглавила Минздравсоцразвития. Во главе Министерства экономики встала Эльвира Набиуллина, прежде работавшая в команде Грефа, в Центре стратегических разработок и в МЭРТе. Министерство регионального развития возглавил Дмитрий Козак, ранее занимавший посты заместителя главы президентской администрации, руководителя аппарата правительства и полпреда в Южном федеральном округе. Это назначение, по мнению экспертов, должно привести к серьезному расширению влияния Минрегиона.

Решение о формировании нового кабинета министров сразу же вызвало шквал комментариев, различных версий и слухов, да, собственно, иначе быть не могло. Пожалуй, наиболее популярная группа версий, объясняющих причины кадровых перестановок, связана с темой «преемника». В частности, по одной из них, новый премьер и должен стать следующим президентом России. Согласно другой версии он не станет президентом, но останется главой правительства и после выборов 2008 года, служа дополнительным гарантом преемственности курса. Есть и другие гипотезы — вплоть до того, что назначение нового премьера рассматривают

Фото ИТАР-ТАСС



Председатель правительства РФ  
Виктор Зубков и президент  
России Владимир Путин

**О РАДИКАЛЬНЫХ ИЗМЕНЕНИЯХ  
СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЙ  
ПОЛИТИКИ РЕЧЬ НЕ ИДЕТ. ЭТО СЛЕДУЕТ  
И ИЗ ВЫСКАЗЫВАНИЙ ПРЕЗИДЕНТА  
И ПРЕМЬЕРА И СРАВНЕНИЯ КЛЮЧЕВЫХ  
ФИГУР СТАРОГО И НОВОГО КАБИНЕТА**

как некий отвлекающий маневр, с целью замаскировать истинного «преемника». Помимо разговоров о «преемнике» многие комментаторы связывали смену кабинета с желанием Кремля скорректировать социально-экономический курс и избавиться от непопулярных министров накануне выборов.

Попытаемся расставить все точки над «i». Во-первых, ясно, что о радикальных изменениях социально-экономической политики речь не идет. Это следует и из публичных высказываний президента и премьера и из элементарного сравнения ключевых фигур старого и нового кабинета. На своих постах остались и Сергей Иванов, и Дмитрий Медведев, и Александр Жуков, получил повышение Алексей Кудрин. Правда, ушел Герман Греф, но сменившая его Эльвира Набиуллина придерживается тех же экономических взглядов, что и он. Что касается отставки Михаила Зурабова, то ввиду очевидных просчетов в работе социального министерства предска-

зать ее было нетрудно. Теперь допустим, что главной целью президента было убрать нескольких «проштрафившихся» министров. Но ведь для этого не было никакой необходимости отправлять в отставку весь кабинет. Можно было бы сделать несколько перестановок и в рамках прежнего правительства. То же самое можно сказать и о небольших «предвыборных» корректировках курса: их вполне мог осуществить и старый кабинет. Далее: предположим, что президента не устраивал лично Михаил Фрадков. Однако напомним, что он оказался первым премьер-министром, получившим орден «За заслуги перед Отечеством» I степени, который является президентским символом и вручается лишь в исключительных случаях; кроме того, даже после отставки он продолжал исполнять обязанности вплоть до утверждения Думой нового премьера, чего ни разу не было при предыдущих отставках правительства. Все это говорит о том, что Владимир Путин вполне ему доверял и был доволен его работой.

Что касается всех версий, связанных с темой «преемника», то позволю себе предположить, что чрезмерное внимание к этому вопросу, возникшее практически сразу же после избрания Владимира Путина на второй срок, вызвано реакцией на достигнутую политическую стабильность и слабость оппозиции. Если нет реальной политической интриги – значит, ее надо придумать. Если нет реаль-



**14 сентября Госдума утвердила Виктора Зубкова на пост председателя правительства РФ**

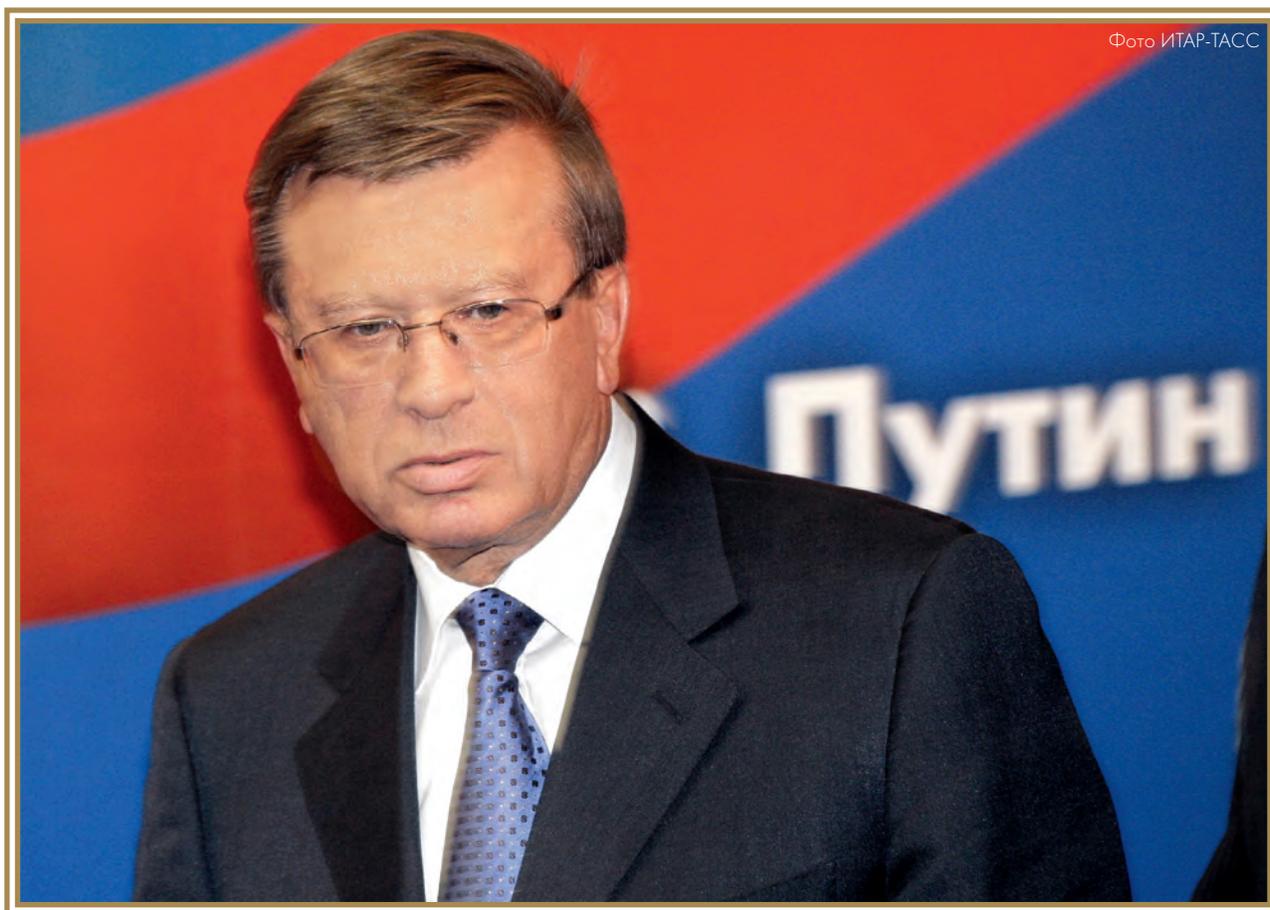
ной политической силы, способной составить конкуренцию действующему президенту, — значит, надо писать о действительных или мнимых разногласиях внутри его команды, о борьбе за роль «преемника». Разумеется, выборы уже не за горами и новый премьер в любом случае будет играть ту или иную роль в этом процессе, но какую именно, пока говорить рано. Только напомним, что Владимир Путин имеет стабильно высокий рейтинг на протяжении 8 лет. Если бы он захотел уже сейчас или даже год назад объявить о том, кого он хотел бы видеть следующим главой государства, ничто не помешало бы ему это сделать. У него нет никакой необходимости устраивать ради этого политические «спецоперации». Все подобные гипотезы — пережитки мышления, характерного для 1990-х гг. В настоящее время главной задачей правительства являются не политические игры, а решение реальных экономических и социальных задач, стоящих перед страной; поэтому причину смены кабинета следует искать в этом направлении. Однако выше уже было сказано, что отставка правительства не связана с намерением изменить социально-экономический курс. Так в чем же дело?

Чтобы ответить на этот вопрос, обратимся к главному первоисточнику — к президенту. Отвечая на вопросы и российских журналистов, и зарубежных политологов, он не стал отрицать, что планировал сохранить прежнее правительство вплоть до выборов

**ЗАДАЧЕЙ ПРАВИТЕЛЬСТВА ЯВЛЯЮТСЯ НЕ ПОЛИТИЧЕСКИЕ ИГРЫ, А РЕШЕНИЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ И СОЦИАЛЬНЫХ ЗАДАЧ, СТОЯЩИХ ПЕРЕД СТРАНОЙ; ПРИЧИНУ СМЕНЫ КАБИНЕТА СЛЕДУЕТ ИСКАТЬ В ЭТОМ НАПРАВЛЕНИИ**

2008 года. Но одно дело намерения, а другое — реалии. Для решения масштабных задач, стоящих перед страной, от всех членов кабинета требовалась работа с полной отдачей сил. Однако в ожидании парламентских и президентских выборов правительство стало снижать эффективность своей деятельности. Говоря об этом, президент прямо сказал, что министры «сбавили рабочие обороты, начали подумывать о том, как будет складываться их личная судьба после выборов». Вот это и подтолкнуло главу государства к принятию кадровых решений, которые внесут ясность в их дальнейшую судьбу и позволят членам правительства сосредоточиться на исполнении своих прямых обязанностей.

Стоит напомнить, что еще в прошлом году, задолго до начала избирательной кампании, президент стал говорить о необходимости ускоренного принятия бюджета на 2008 год. Здесь та же логика: максимально ограничить возможности негативного влия-



ния политических процессов на качество принимаемых социально-экономических решений. То есть реальные дела должны быть на первом месте. Уже первые шаги нового премьер-министра, сразу продемонстрировавшего строгость и требовательность к подчиненным, свидетельствуют в пользу такого вывода. Невзирая ни на какие политические процессы, члены правительства и все остальные чиновники обязаны работать с полной отдачей сил на вверенных им направлениях. Чтобы еще больше стимулировать их работу, в ближайшее время будет разработана и внедрена объективная система оценки деятельности правительства и конкретных ведомств. Об этом заявил президент, представляя новый состав кабинета министров.

Остается еще один вопрос: а имел ли право президент так поступать — то есть еще до выборов дать понять, кто останется во власти после их завершения? (Речь, конечно, не о праве с точки зрения закона, который, безусловно, соблюден, а о некоей политической этике.) Позволю себе утверждать, что да, имел. Ведь практически никто не сомневается в том, что следующий президент будет представителем команды Владимира Путина. Какие вопросы уже несколько лет муссировались в связи с выборами 2008 года? Пойдет ли Владимир Путин на третий срок? Если нет, то кого он назначит «преемником»? Сейчас уже во всю обсуждается даже то, пойдет ли он на выборы 2012 года. Какие фамилии мы видим

**ВСЕ СЕРЬЕЗНЫЕ ИССЛЕДОВАНИЯ  
ОБЩЕСТВЕННОГО МНЕНИЯ  
ПОКАЗЫВАЮТ, ЧТО БОЛЬШИНСТВО  
РОССИЯН ХОТЯТ, ЧТОБЫ КУРС  
ПУТИНА БЫЛ СОХРАНЕН И ПОСЛЕ  
ВЫБОРОВ 2008 ГОДА**

в создаваемых социологами и политологами списках основных претендентов на президентский пост? Иванова, Медведева, еще некоторых представителей действующей власти, теперь там появился и Зубков. Именно среди них, а вовсе не среди возможных кандидатов от КПРФ, ЛДПР или от гипотетической коалиции демократов ищут имя будущего главы государства. На то имеются реальные причины — успехи, достигнутые за период с 2000 года, на которых и базируется высокий президентский рейтинг. Все серьезные исследования общественного мнения показывают, что большинство россиян хотят, чтобы курс Путина был сохранен и после выборов 2008 года. Сформировав новое правительство, президент дал понять, кому он готов доверить дальнейшую реализацию этого курса.

---

Владимир ЛАГУТИН

---

# Верхняя палата одобрила новый бюджет

**В ходе итоговых заседаний прошедшей сессии Совет Федерации обсудил и утвердил рекордное количество законов. Самым важным из них был Закон «О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов».**

## МНОГОЕ ВПЕРВЫЕ

Председатель профильного комитета палаты Евгений Бушмин в своем докладе сообщил, что в принятом Федеральным Собранием документе целый ряд элементов вводится впервые. Впервые бюджет утверждается не на один, а на три года. Впервые в федеральном бюджете предусматриваются нераспределенные расходы — условно утверждаемые, по 2,5 и 5 процентов от общего объема расходов соответственно на 2009 и 2010 годы, или в абсолютных цифрах — 186 миллиардов рублей в 2009 году, а в 2010 году — 405 миллиардов. Впервые вводится новое структурирование доходов — нефтегазовые и ненефтегазовые. Главная новизна этого бюджета состоит в том, что в развитии экономики страны совершается переход от краткосрочного планирования к долгосрочному.

Министр финансов Алексей Кудрин, рассказывая сенаторам о новом структурировании доходов — нефтегазовые и ненефтегазовые — подчеркнул, что в ближайшие годы благодаря этой мере снизится зависимость экономики России от экспорта нефти. Он также уделил в своем выступлении внимание проблеме наполнения бюджетов субъектов Федерации, заметив, что самые динамично увеличивающиеся налоги — на прибыль и на доходы физических лиц — были переданы регионам. Обосновывая правильность проводимой его министерством линии, Алексей Кудрин сообщил, что в первом квартале текущего года только два субъекта Федерации не увеличили доходы, поступающие в их бюджет, и еще два увеличили свои доходы менее чем на 10 процентов. То есть всего четыре региона, если учесть инфляцию и низкие темпы прироста дохода, не стали жить лучше. У всех остальных доходы возросли больше, чем на 10 процентов.

Сенатор Александр Починок, человек давно уже известный в политике федерального уровня, ныне представляющий в Совете Федерации Краснодарский край, высоко оценил работу Министерства финансов по составлению бюджета. «Сотрудники министерства действительно сделали маленькое чудо, — подчеркнул он. — Ни по глубине просмотра, ни по набору про-

граммных подходов, ни по срокам, ни по параметрам я ничего эквивалентного в предыдущей нашей истории не видел. Это намного лучше, чем бюджеты очень многих, даже европейских, стран.

Вячеслав Новиков, сенатор от Красноярского края, высказался о бюджете весьма одобрительно. Он констатировал, что, наконец-то, в отношениях между правительством и Минфином, с одной стороны, и Советом Федерации, с другой, произошел «серьезный перелом». На финальной фазе обсуждения бюджета страны в Госдуме в нем было учтено более пятидесяти поправок, внесенных Советом Федерации. Эта цифра по прошлым временам невиданная. «Несмотря на традиционно жесткую позицию правительства, — констатировал Вячеслав Новиков, — тем не менее удалось найти компромисс почти по всем вопросам».

Впрочем, он же сам и признал, что в бюджете страны все еще «достаточно много недостатков», заметив, кстати, что это явление нормальное, ведь даже при обсуждении семейного бюджета не все ее члены бывают довольными результатами. А тут составляется «смета расходов» целой страны.

Критические замечания в адрес бюджета позволил себе также хваливший его Александр Починок. Он обратил внимание на некоторое лукавство министерства в отношении регионов.

Несколько сенаторов высказали исключительно критические замечания. И бюджет действительно имеет ряд органических недостатков, которые до внесения в Совет Федерации так и не были устранены. Валерий Сударенков, сенатор от Калужской области, обратил внимание на то, что в документе сохраняется «традиционно неуважительное отношение к финансированию раздела «Культура». Он обнаружил в законе о бюджете, что на 2010 год по этому разделу выделено меньше денег, чем в 2007-м. Калужский сенатор признал, что в бюджете есть новации, но вот на целый ряд нужд денег нет.

Денег в бюджете не оказалось и на оказание медицинской помощи. Владимир Германенко, представитель Алтайского краевого Совета народных депутатов, признавая все преимущества нового бюджета, обратил внимание на неразрешенную проблему в системе здравоохранения — на тех 600 тысяч пациентов, которым в самое ближайшее время грозит смерть. Они нуждаются в высокотехнологичной медицинской помощи, на которую денег в бюджете не выделено. Сегодня



**ГЛАВНАЯ НОВИЗНА ЭТОГО БЮДЖЕТА СОСТОИТ В ТОМ, ЧТО В РАЗВИТИИ ЭКОНОМИКИ СТРАНЫ СОВЕРШАЕТСЯ ПЕРЕХОД ОТ КРАТКОСРОЧНОГО ПЛАНИРОВАНИЯ К ДОЛГОСРОЧНОМУ**

помощь получает лишь один из пяти нуждающихся. Причем большинство прооперированных – жители Москвы и Санкт-Петербурга.

Представитель в Совете Федерации от Владимирской области Евгений Ильюшкин обнаружил, что в предложенном законе о бюджете предполагается снизить финансирование коммунального хозяйства и прикладных исследований в области ЖКХ. Сокращаются расходы не только на культуру, но и на физкультуру и спорт, на скорую медицинскую помощь, а также сократятся субсидии субъектам Федерации и муниципальным образованиям.

Сенатор от Курганской области Сергей Лисовский обратил внимание на те предложения Совета Федерации, которые не были учтены в итоговом варианте федерального бюджета. Около двух месяцев назад верхняя палата парламента принимала решение о том, что расходы на субсидирование сельского хозяйства через

три года должны быть не менее 5 процентов расходной части бюджета. Это решение не только не было учтено в законе о бюджете, но даже не обсуждалось.

Бурные дебаты на финальной фазе принятия бюджета никогда не имеют никаких организационных последствий: все юридические процедуры соблюдены, так что остается только два варианта решения: отклонить или принять. Совет Федерации одобрил бюджет страны на 2008 год и на плановый период 2009 и 2010 годов.

### **ДОГОВОР ПОЛНОМОЧИЙ**

На том же итоговом заседании (208-м) Совет Федерации обсудил и одобрил закон, который затрагивает основы федеративного устройства России. И это был один из наиболее противоречивых юридических документов. Речь идет про договор о разграничении предметов ведения и полномочий между органами государственной власти РФ и Республики Татарстан. У этого юридического документа есть одна процедурная особенность. Он имеет форму договора, поэтому его сначала подписывает президент как глава высшей исполнительной власти страны. Затем он рассматривается двумя палатами парламента, как и всякий другой закон или международный договор. И только после его одобрения Советом Федерации он приобретает силу закона. Ранее этот законодательный акт был Советом Федерации отклонен. А теперь вновь вынесен на по-

Фото ИТАР-ТАСС



**Председатель Комитета Совета Федерации по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии, представитель в СФ от правительства Удмуртской Республики Виктор Шудегов**

вестку дня. В первоначальном, отклоненном палатой, его варианте в нем игнорировалось все действующее законодательство Российской Федерации, кроме Конституции, которая в договоре была поставлена на одном уровне с Конституцией Республики Татарстан.

Перед тем как вынести документ на обсуждение, председатель профильного комитета Юрий Шаранин написал на него заключение. Вывод, который он сделал после внесения в договор всех необходимых поправок примерно такой: «можно согласиться с одобрением данного закона». Однако председатель профильного комитета пришел к выводу, что договор после некоторых поправок имеет исключительно декларативный характер. Там не осталось ни одного пункта, который имел бы какие-то правовые последствия или вел бы к каким-то изменениям федеративных отношений. Большинство сенаторов сочло возможным проголосовать «за». При этом председатель Совета Федерации дал довольно-таки резкую оценку этому документу.

«Считаю, что все-таки этот договор не нужен, – констатировал он. – Мы убрали из него действительно ключевое звено – ссылку на руководство только законами Республики Татарстан. А когда это убрали, оставив Основной закон РФ, конституцию республики и федеральное законодательство, то и стало возможным проголосовать «за». Я же остаюсь при своей точке зрения, что такой договор нам не нужен и не нужно было его одобрять. Я бы хотел это еще раз подчеркнуть: у него не будет никаких последовательей. Больше таких договоров субъектов РФ с Российской Федерацией не будет. Да и этот договор во времени не очень далеко будет простирается. Таков мой прогноз».

#### **ПУТЬ К НАНОТЕХНОЛОГИЯМ**

На предпоследнем заседании весенней сессии на обсуждение верхней палаты был вынесен закон «О Российской корпорации нанотехнологий». Суть его состоит в том, что деньги на развитие целого комплекса новейших технологий теперь будут выделять не традиционным образом – профильным академическим институтам, а специально создаваемой корпорации. И эти деньги становятся после их выделения не бюджетными, а средствами частной компании.

О назначении названного закона коллегам рассказал председатель Комитета Совета Федерации по экономической политике, предпринимательству и собственности Оганес Оганян. Он объяснил, что предложенный нормативный акт устанавливает порядок организации, деятельности, реорганизации и ликвидации корпорации, которая создается как некоммерческая государственная организация. Ее имущество формируется преимущественно за счет взноса Российской Федерации и средств федерального бюджета.

Несмотря на разъяснение, все-таки вопросы о назначении новой корпорации у сенаторов остались. Так, Сергей Лисовский поставил под сомнение сам замысел создания новой организации. «Зачем нужна эта корпорация, если у нас есть Российская академия наук? – спросил он. – Не проще ли было бы просто выделять дотации на эти исследования профильным институтам, и они бы прекрасно работали, тем более что есть уже сложившиеся рабочие коллективы?»

Фото ИТАР-ТАСС



**Директор РНЦ «Курчатовский институт» Михаил Ковальчук**

Но Оганес Оганян в ответ сослался на послание президента РФ Федеральному Собранию, в котором давалось поручение главе государства акцентировать на этой отрасли особое внимание и дать России возможность сделать рывок. «Поэтому, я бы сказал, что это решение президента РФ, – констатировал Оганес Оганян. – И думаю, мы его будем поддерживать».

Критическую оценку закону дал Виктор Шудегов, председатель Комитета Совета Федерации по науке, культуре, образованию, здравоохранению и экологии. Он высказал ряд замечаний к первоначальному варианту закона. В частности, там содержались такие пункты, согласно которым корпорация планировала распределять все финансирование в обход Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», что является нарушением всего действующего законодательства и существующей практики выделения бюджетных денег. А ведь в первоначальном варианте закона предлагалось 10 процентов от всех выделяемых сумм израсходовать на содержание аппарата управления корпорации.

О создании Российской корпорации нанотехнологий высказался и председатель Совета Федерации Сергей Миронов. Он указал на две основные позиции по этому вопросу. Одну позицию занимает исполняющий обязанности вице-президента РАН Михаил Ковальчук. Он сказал, что до сих пор в науке были узкие направления, а нанотехнологии – это

новый инструмент, при помощи которого вся наука переходит на микроуровень, на миллиардные доли миллиметра. Теперь открываются новые горизонты на стыке разных научных решений. Сергей Миронов согласился с тезисом, что особое внимание к нанотехнологиям – это заявка на конкурентоспособность России в XXI веке. Вместе с тем он указал и на иную, чем у Ковальчука, точку зрения. «Совсем недавно я беседовал в Санкт-Петербурге – на эту же тему – с нобелевским лауреатом Жоресом Алферовым, – сообщил Сергей Миронов. – Его взгляды несколько отличны от озвученных правительством РФ. И я считаю, что обязательно нужно дать возможность этим различным взглядам конкурировать, особенно в таких специальных направлениях развития, каким являются нанотехнологии. Совет Федерации с большим вниманием относится к этой сфере и постоянно держит руку на пульсе событий. Мы не без основания считаем, что за триста лет своей работы Российской академия наук доказала свои преимущества в организации всего научного процесса. Если же мы сейчас резко начнем сворачивать работу Академии наук, то можем получить весьма плачевные для науки последствия. Совет Федерации будет очень взвешенно подходить ко всем новациям».

В итоге, хотя и с оговорками, Совет Федерации одобрил создание Российской корпорации нанотехнологий.

Вячеслав БОРИСОВ

# Историческая справедливость существует

**Проблема коррупции в нашей стране стоит настолько остро, что о ней с высокой трибуны заговорил президент России Владимир Путин. В чем причины коррупции? Что делает государство для ее искоренения? Об этом наш разговор с доктором юридических наук, заслуженным юристом Российской Федерации, членом комитета Государственной Думы по безопасности Александром ГУРОВЫМ.**

– Александр Иванович, можно ли победить коррупцию, снизить ее уровень?

– Коррупция, безусловно, побеждена. Однако требуется глубокое понимание того, что такое коррупция. Это не просто криминал, например кражи, разбои. Коррупция – это комплекс явлений, где замешаны и экономика, и политика, и право, и клановость, и кумовство. Это социальные, криминальные, экономические и политические составляющие. Коррупция возникает в переходный период как закономерное явление, как смазывающее средство (это определение шокирует нашего обывателя) для работы буквально всех структур общества. Потому что нужных законов нет, а те, что есть, – в условиях начинающегося рынка несовершенны. Проще говоря, не подмажешь – не поедешь. К слову, подобным образом предпринимательские отношения строились не только в нашей стране, но и в других, где так быстро начинался переход к рынку. Именно взятками, мздой, деньгами заменяют отсутствие закона и жесткого исполнения тех, которые есть.

– Но переходный период не прямолинеен, он делится на этапы...

– Да, на определенном этапе коррупция возникла как закономерное явление еще и потому, что основной ее побудительной, движущей причиной в нашей стране стала реализованная на практике форма приватизации – неравномерное, буквально хищническое распределение общественного пирога.

В свое время на каждого россиянина приходилось по 200 тысяч полноценных тогда еще рублей, некий индивидуальный стартовый капитал. Логично было бы разделить его на всех, как это сделали в Словении, но мы по этому пути не пошли. Вместо этого выбрали путь ваучерной приватизации, тем самым создали якобы «капиталистическую» основу. Вот тут-то и развернулась коррупция – большие деньги, социальная без-



Фото РИА Новости

ответственность. Если взять милицию, то там каждый год уходило тысячи профессионалов, причем в большинстве люди честные и добросовестные. А на их место интенсивно потянулись люди случайные и часто лишь для того, чтобы обогатиться.

Победить коррупцию можно, ударив по причинам, ее породившим. Если же просто людей наказывать, мы ее не одолеем. Под коррупцией надо понимать, как уже сказано, не только взятки. Это куда более широкое явление. Даже в текущем законодательстве есть до 15 антикоррупционных статей: и должностной подлог, и дача взятки, и сама взятка, и халатность. Все, что связано с умышленными должностными нарушениями в своих интересах, – является коррупцией. Осуществление противозаконных действий в корыстных целях и есть коррупция.

– Какие существуют методы борьбы с коррупцией?

– Прежде всего в борьбе с коррупцией очень важна политическая воля, желание всего общества. Далее, надо разгрузить управленческую монополию чиновников. По некоторым данным, в ведении государства

находится 5,5 тысячи функций. Справиться с ними очень сложно, оно должно брать на себя самые важные. Отсюда и позиция чиновника: хочет — разрешит, а не хочет — и штамп не поставит. Это и порождает коррупцию.

Надо часть функций государства отдать гражданскому обществу. У нас 300 тысяч общественных организаций, одних рыболовов и охотников 4 миллиона, они готовы взять на себя природоохранные функции. Но вместо этого общественные егеря лишены даже права составления протокола. В итоге они ничего не могут поделать с браконьерами. Если передать часть функций, в том числе и право на закупку лицензий, будет разгружена масса чиновников, спадет накал коррупции. И так надо поступить во всех сферах жизни гражданского общества.

Не менее важны в деле борьбы с коррупцией меры экономического характера. Это разумно организованное производство, выстраивание порядочных общественных отношений и... достойная зарплата чиновника.

Почему американский полицейский не берет взятку? Он тогда потеряет все. В зависимости от должности и региона — зарплата от 40 до 100 тысяч долларов в год. Кроме этого машина, страховой полис, квартира, медицинское обслуживание, ряд иных капиталоемких социальных льгот.

Очень важна и действенна в этом вопросе неотвратимость наказания. Не обязательно лишать свободы, расстреливать, как в Китае. Надо силой закона лишить его места работы.

Кое-что делается сейчас, но, на мой взгляд, недостаточно. Время от времени привлекают к ответственности за взятки, к примеру, на конец мая 2007 года более 6,5 тысячи преступлений такого рода зарегистрировано. Но взятки — это лишь часть коррупции! Коррупция — это разложение чиновничьего аппарата.

— Все ли готовы вести эту борьбу?

— Если честно, то не все готовы сегодня вести борьбу с коррупцией, потому что тогда придется привлечь к уголовной ответственности полстраны. К примеру, недавно скрытой видеокамерой было зафиксировано, как из 100 остановленных водителей, нарушивших правила дорожного движения, 95 тут же предлагали откупиться. И лишь в пяти случаях взятку вымогали сотрудники ГИБДД. При таком раскладе мы должны были бы упечь в ходе проведенного антикоррупционного эксперимента (по инициативе МВД, кстати) за решетку 95 водителей и 5 сотрудников милиции. Готово общество понести такие потери? Нет.

Все ли готовы честно идти на выборы? Нет. Во время избирательной кампании в одном из регионов бесстыдно покупали людей, и электорат охотно продавался.

Даже подход к борьбе с коррупцией неверен. Например, в МВД приоритетным направлением записана борьба с коррупцией. Но какое бы ни было ведомство, оно не может бороться с коррупцией. Потому что прекратить разложение чиновничьего аппарата во всех государственных структурах МВД не в состоянии, как и

любое другое ведомство. МВД способно бороться с конкретными преступлениями, а не с коррупцией как социальным явлением. С масштабным социальным явлением под силу бороться государству и обществу, но не ведомству.

И все же я уверен — коррупция будет побеждена. Президент Владимир Путин создал прочную основу для этой борьбы. На мой взгляд, и во внутренней, и во внешней политике к настоящему времени он создал вполне благоприятные условия для того, чтобы начать бороться внутри страны и с преступностью, и с коррупцией.

— Какие реформы для этого требуются?

— Прежде нужно осуществить очень серьезную реформу правоохранительной системы: реформу не только законодательную и судебную. Сегодня в России девять силовых структур. Нужно, чтобы они работали не параллельно, а на своем участке, а то получается у семи нянек дитя без глаза.

Однако самая тяжелая — реформа кадровая, когда придется провести мощнейшую чистку во всей правоохранительной системе. На первом месте сегодня должен стоять не столько профессионализм, но порядочность и ответственность. Когда мы проведем эту реформу — кадровую, структурную, функциональную, определим цели и задачи, тогда и зарплату повышать можно. Сейчас сколько ни плати, сколько ни добавляй, а если на земле валяется 500–1000 долларов, которые можно взять, например с пьяного водителя, он

**ПОЛИТИЧЕСКАЯ СТАБИЛЬНОСТЬ В СТРАНЕ ЕСТЬ, ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ТОЖЕ, СТРАНА РЕАЛЬНО РАЗВИВАЕТСЯ, МЫ СОЗДАЕМ МОЩНУЮ БАЗУ К ПРОРЫВУ В БУДУЩЕЕ, КОТОРОГО ДОСТОЙНЫ РОССИЯНЕ**

все равно будет брать. Потому что у него — ни ответственности, ни морали. Таких людей в системе правоохранения быть не должно!

Если удастся навести внутренний порядок, страна пойдет мощнейшими темпами развития. Для России исторически справедливость выше закона.

— Понимают ли на высшем уровне власти, что коррупция тормозит развитие страны?

— Понимают до такой степени, что президент своим указом упразднил налоговую полицию: 40 тысяч человек. Ее функции передали МВД. Налоговики давили бизнес, не позволяли развиваться. Бюджет не получал денег, копейки с налога шли, остальное они забирали себе.

Законодательная система интенсивно работает над мерами по борьбе с коррупцией. Мы приняли ряд антикоррупционных законов, вновь ввели в Уголовный кодекс понятие «конфискация». Упростилась система регистрации фирм, уменьшилось количество проверяющих. То есть создана определенная антикоррупционная основа.



– Почему Англия требует выдачи нашего гражданина, которого подозревают в совершении преступления на ее территории? Ведь у нас существует закон, по которому мы не выдаем своих граждан, а судим их сами. Такое положение действует не только в нашей стране. Не провокационно ли такое требование?

– Англия – уникальная страна с точки зрения права, допускающая в своих законах формулировку «поступать в соответствии с законом и здравым смыслом». Здесь я здравого смысла не вижу. Потому что в соответствии с ним английская Фемида не должна у нас запрашивать подозреваемого, гражданина Российской Федерации. По той простой причине, что наша Конституция, за нарушение которой они нас постоянно пытаются критиковать, запрещает это, а они вынуждают нас нарушить собственную Конституцию. Или мы обязаны провести референдум, принять поправки для того, чтобы выполнить требование Англии?

Один лишь пример приведу о двойных стандартах Великобритании в области обсуждаемой нами антикоррупционной политики. В середине декабря прошлого года, как следует из публикации в газете «Индепендент», генеральный прокурор Великобритании, лорд Голдсмит, отдал распоряжение о прекращении расследования британо-саудовского коррупционного скандала. Речь тогда шла о процессуальном разбирательстве по делу о «грязном фонде» в размере около 100 миллионов долларов. Предположительно, из него финансировались роскошные поездки некоторых членов саудовской королевской семьи в обмен на подписание выгодных контрактов с

крупнейшей британской военно-промышленной компанией «Бае системз». Вот и вся пресловутая английская принципиальность и политическая непорочность! Хотя, конечно же, к позитивным подвижкам английского права я по-прежнему буду относиться уважительно.

– Президент говорит об угрозе коррупции существованию государству, но кто несет ответственность?

– Правильно говорится об этой угрозе: общество разедает коррупция. Впервые за многие годы в новой России глава государства собрал конференцию с участием всех правоохранительных органов и специальных служб. Разговор шел серьезный и конкретный. Соответствующая времени законодательная база начала создаваться именно при Путине. Легко потребовать от президента, чтобы он сказал: нет коррупции, и все! Но если в стране клановость, различные группировки – и политические, и экономические, и чиновничьи, то уже то, что удалось претворить в жизнь главе государства, – достаточно много, во всем мире это вызывает искреннее уважение.

Главное – сохранена мировая держава с великим культурным и научным потенциалом. Нет сепаратизма, в международном сообществе мы поднялись с колен, к нам стали относиться с уважением как к достойному, сильному партнеру. Политическая стабильность в стране есть, экономическая тоже, страна реально развивается, мы создаем мощную базу к стратегическому прорыву в то будущее, которого достойны россияне.

Беседовала Екатерина СИМИНА



Управление делами  
Президента Российской Федерации

**ПРЕЗИДЕНТ**

*Сервис*

## КРУПНЕЙШЕЕ МНОГОПРОФИЛЬНОЕ ПРЕДПРИЯТИЕ В СФЕРЕ УСЛУГ



- ЗАЛЫ ОФИЦИАЛЬНЫХ ЛИЦ И ДЕЛЕГАЦИЙ в аэропортах г. Москвы и Московской области  
тел. 709•04•62; факс 709•04•63



- БРОНИРОВАНИЕ И ПРОДАЖА авиационных и железнодорожных билетов на все направления.  
тел. 221•77•45; факс 709•33•02

- БРОНИРОВАНИЕ ГОСТИНИЦ по России и миру, организация корпоративного обслуживания  
тел. 221•77•41

- РИЭЛТОРСКИЕ УСЛУГИ  
Все виды услуг на рынке недвижимости  
тел. 249•00•12

- ТЕКУЩИЙ, КАПИТАЛЬНЫЙ РЕМОНТ офисных и жилых помещений  
тел. 249•28•41



### ДОМ МОДЕЛЕЙ «ПРЕЗИДЕНТ-СЕРВИС»

- Разработка индивидуального и корпоративного стиля
- Деловой костюм, фраки, смокинги, вечерние туалеты
- Изготовление и реставрация меховых изделий  
тел. 249•74•45



- САЛОН КРАСОТЫ  
Парикмахерская • Солярий • Макияж •  
Маникюр • Педикюр  
тел. 243•91•10

### ХИМЧИСТКА

- Химическая чистка всех видов одежды
- Чистка и подкрашивание дубленок, меха и изделий из кожи
- Хранение меховых изделий в холодильных камерах  
тел. 249•55•66

### СТИРКА

- Постельного и столового белья, спецодежды для организаций
- Стирка мужских сорочек  
тел. 249•55•66



- РЕМОНТ ОБУВИ  
тел. 249•55•66

# 70-ЛЕТНИЙ ОПЫТ ОБСЛУЖИВАНИЯ ВЫСШИХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

126170, г. Москва, ул. Кульнева, д. 4 (м. Кутузовская)

тел.: (495) 249 31 98, факс: (495) 249 34 65, [www.prezident-service.ru](http://www.prezident-service.ru)

# Из чего строить промышленную политику

**Есть ли в России промышленная политика? Вопрос простой, но в докладе, подготовленном Общественной палатой к пленарному заседанию, проходившему в Бауманском техническом университете, ответ прозвучал двойкий: «Если под промышленной политикой понимать комплексное (целостное) направление, систему мероприятий, то промышленная политика в России отсутствует. Если сузить это понятие до набора мер, направленного на решение узких задач развития промышленности, то она существует».**

**В**прочем, практика жизни легко разматывает двусмысленность ответа. Россия на пороге вступления в ВТО. Что готовит нам грядущий день: незавидную участь «сырьевого донора», прочно оседлавшего «трубу», или роль лидера в наукоемких отраслях производства?

Пока потенциал нашей экономики оценивается не настолько высоко, как хотелось бы. По индексу глобальной конкурентоспособности, рассчитываемому Всемирным экономическим форумом, Россия еще уступает Китаю и Индии.

Первый вице-премьер Сергей Иванов привел на заседании такую цифру — 1 314 033 миллиона рублей. Это «цена» 26 федеральных целевых программ в масштабах бюджета трехлетки, которые предполагают развитие гражданской авиации, атомной энергетики, космоса, транспорта, утилизацию химического оружия и т.п. Скупой платит дважды — если мы хотим «не догнать и перегнать», а хотя бы не переключиться по уровню конкурентоспособности в число первых, нам придется выложить еще не один триллион рублей. Пока это имеет смысл: несмотря на потери последних полутора десятков лет, только мы и американцы имеем развитую междисциплинарную науку. Прочен советский задел — мы все еще сильны. Правда, далеко не во всем. Промышленность, в том числе машиностроительная, не отвечает требованиям времени: высокой метрологической точности, безопасности, энергоемкости, материалоемкости. Между тем в США, Японии, Германии на машиностроение приходится около 50% производства (у нас этот показатель официально составляет около 17%). Сухие цифры подтверждаются наглядными картинками из жизни. «Если кто был в Забайкальске, видел эту картину — с нашей стороны степь, пустота. Пере-

езжаешь через границу в Китай — стоят один за другим лесопромышленные комплексы. Все работает. Китай создал целлюлозно-бумажную промышленность, вышел на одно из ведущих мест в мире по производству бумаги. И все на нашей древесине!» — такими наблюдениями поделился «общественник» Борис Титов.

Качество «человеческого капитала» не последнее дело для технологического рывка. Серьезной проблемой для развития инновационного бизнеса являются высокие требования к людям — лидерам в этой сфере. Мало быть грамотным бизнесменом — то есть понимать и оптимизировать налогообложение, уметь работать с кадрами, знать маркетинг, логистику. Нужно еще обладать глубокими техническими познаниями, держать руку «на пульсе времени», обрабатывать огромное количество информации, строить стратегию развития. Таких специалистов как раз и готовят в «бауманке» — вузе, где проходило пленарное заседание Общественной палаты. Ректор Игорь Федоров вспоминал историю: «Академик Долежал, главный конструктор первой советской атомной станции, конечно, не изучал в вузе атомную технику, которая тогда еще не вышла из лабораторий, но стал ведущим ученым-инженером. Академик Туполев не изучал реактивные летательные аппараты в МВТУ, но стал признанным во всем мире авторитетом в области реактивного самолетостроения. Во время обучения в МВТУ студента Королева практическая космонавтика казалась бесконечно далеким делом, а когда здесь учился академик Лебедев, создатель первой советской цифровой вычислительной машины, мало кто знал само слово кибернетика».

Примеры, что и говорить, поучительные: только глубокая фундаментальная подготовка студентов может давать на «выходе» творчески мыслящих инженеров и ученых. Если инженерное образование в России будет разрушено, с идеями промышленной политики можно будет окончательно распрощаться. Трудно не согласиться с Михаилом Ковальчуком, директором Российского научного центра «Курчатовский институт»: система приоритетов сегодня становится ключевой. И не только в науке.

Говорили на заседании не только о проблемах, но и наших технических и научных достижениях. В институте машиноведения разработаны новые подшипники — они работают при широком диапазоне



**ЕСЛИ МЫ ХОТИМ «НЕ ДОГНАТЬ И ПЕРЕГНАТЬ», А ХОТЯ БЫ НЕ ПЕРЕКОЧЕВАТЬ ПО УРОВНЮ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ В ЧИСЛО ПЕРВЫХ, НАМ ПРИДЕТСЯ ВЫЛОЖИТЬ ЕЩЕ НЕ ОДИН ТРИЛЛИОН РУБЛЕЙ**

температур и могут использоваться в случаях, когда вместо масел для смазки применяется вода, что очень актуально для судостроения, насосов водоперекачки и нефтедобычи. В Саратове создан технологический центр для упрочнения сельскохозяйственной техники. Лазерная наплавка повышает износостойкость в 6 раз. В институте физико-химических проблем керамических материалов созданы катализаторы для автомобильного транспорта, налажена линия по их производству. (А вот создать условия для внедрения этой новинки – задача правительствен-

ного уровня, в том числе через ужесточение экологического законодательства.) В ЦИАМ разработан токовихревой метод определения зарождающейся трещины в газотурбинном двигателе. В «Механобре» созданы принципиально новые машины для дробления твердых материалов – конусные инерционные дробилки. На основе новых вибрационных технологий создана линия для переработки старых автомобилей с одновременной вибросепарацией металла и неметалла. Разработана технология быстрой переработки использованной резины – весьма актуальное новшество, наши городские свалки завалены старыми автопокрышками... Перечислять можно до бесконечности. Промышленная политика невозможна там, где не выстраивается экономика, гуманная к человеку. К тем его потребностям, которые как раз и отличают одухотворенных людей от механических потребителей.

Сергей КОСЫГИН



### Съезд «Единой России»

Президент России Владимир Путин согласился возглавить список партии «Единой России» на выборах в Госдуму. При этом президент назвал реальным предложение возглавить правительство РФ в 2008 году в случае победы «Единой России» на выборах в Думу. Об этом он сообщил во время VII съезда партии «Единая Россия» в Екатеринбурге.

В нем участвовали 549 делегатов и почти 2,5 тысячи гостей, в том числе представители 19 самых разных зарубежных партий. VII съезд партии утвердил программное заявление «Единой России», которое предлагает стратегию развития страны на ближайшие 10 лет и станет основой платформы партии для участия в выборном цикле 2007–2008 годов.

Президент России Владимир Путин, выступая на съезде, сказал:

– Мы все с вами помним, что было со страной семь-восемь лет назад. Многие уже сомневались, хватит ли у нас сил, чтобы справиться и с терроризмом, и с сепаратизмом, сможем ли мы вообще сохранить страну. Далеко не все проблемы здесь еще решены. Еще много опасностей и угроз подстерегают Россию, но решающий перелом, конечно же, наступил: конституционный порядок восстановлен, территориальная целостность страны восстановлена и гарантирована. С террором мы будем продолжать бескомпромиссную борьбу вплоть до полного искоренения этого зла.

Нам многое удалось сделать, чтобы очистить высшие эшелоны государственной власти от нелегитимного влияния, но еще многое предстоит сделать, как мы сегодня говорили, для борьбы с коррупцией. Наша экономика, а значит, и вся социальная сфера зависели от внешней задолженности, зависели от внешних заимствований, и в силу этого мы не были самостоятельными, не могли эффективно отстаивать наши интересы в международных делах.

Но ситуация меняется к лучшему. И главное здесь в том, что выбранный курс обеспечивает высокие темпы развития экономики, инвестиций, доходов граждан страны, а значит, обеспечивает и создает условия для безусловного решения всех стоящих перед нами задач, в первую очередь социальных. При соблюдении прав, свобод граждан, в условиях развития демократии и свободы.



### Создание атомной корпорации

Государственная Дума приняла в первом чтении законопроект «О государственной корпорации по атомной энергии «Росатом».

Законопроект разработан во исполнение программы развития атомной отрасли РФ, утвержденной президентом, и поручения о создании специальной корпорации, объединяющей предприятия атомной энергетики и промышленности. Новая структура будет создана взамен существующего ныне Федерального агентства Росатом.

Корпорация создает специальные резервные фонды для финансирования затрат, предназначенных для обеспечения безопасности радиационно опасных и ядерно опасных производств. Ей передаются в качестве имущественного вклада РФ находящиеся в федеральной собственности акции открытых акционерных обществ атомного энергопромышленного комплекса, а также другое имущество, находящееся в федеральной собственности.

Органами управления корпорации являются наблюдательный совет, генеральный директор, правление. В наблюдательный совет входят 9 членов – представители президента РФ и правительства РФ, а также генеральный директор. Члены наблюдательного совета и председатель наблюдательного совета назначаются президентом РФ.

Выступая на заседании Госдумы, руководитель Федерального агентства по атомной энергии Сергей Кириенко отметил, что принятие законопроекта обеспечит единство управления всех сегментов атомной отрасли.

Строительство атомных станций является одним из самых конкурентоспособных направлений развития экономики России. На решение этих задач только в текущем году выделено 18 млрд. рублей, а вся программа обойдется бюджету страны в 1,5 трлн. рублей. Такие средства должны принести государству серьезную прибыль, ведь доля России на мировом атомном рынке в ближайшие 20–30 лет должна составить около \$100 млрд. и привлечь крупные инвестиции. Наша страна готова взаимодействовать со всеми государствами мира в области развития энергообеспечения человечества, а также бороться за использование атомной энергии только в мирных целях.



### Против роста цен

Премьер-министр Виктор Зубков провел еженедельное совещание по мерам защиты продовольственного рынка. Перед совещанием он посетил несколько магазинов и продовольственный рынок в подмосковной Балашихе, где поинтересовался уровнем цен на продукты первой необходимости, вопросами формирования торговой наценки и тем, как магазины взаимодействуют с поставщиками продовольствия.

«Губернаторы, главы муниципальных образований обязаны срочно разобраться с подобным положением дел и заставить соответствующие службы пройти по всей цепочке – от производителя до конечного продавца, и разобраться, в чем же дело. Люди не должны страдать от того, что кто-то захотел нажиться за их счет», – подчеркнул премьер.

Он отметил, что на продовольственном рынке ситуация в целом стабилизировалась, но вопросы, почему так резко подскочили цены, остались.

Проверки и посещение торговых точек показывают, что в одних и тех же населенных пунктах цены на социально значимые продуктовые товары колеблются. Так, цены на молоко в магазинах одной территории варьируются от 27 до 41 рубля, на хлеб – от 10 до 15–16 рублей, аналогичная картина складывается с ценами на подсолнечное масло.

Кабинет министров уже принял решение, договорившись с ассоциациями производителей продуктов питания, о стабилизации цен. «Мы провели переговоры с ассоциацией, объединяющей крупные сетевые компании, и ассоциацией производителей продуктов питания. Они готовы взять на себя обязательства как саморегулирующиеся организации, чтобы стабилизировать цены и исключить спекулятивные сделки», – пояснил после совещания по защите внутреннего продовольственного рынка у премьера министр сельского хозяйства Алексей Гордеев. В общем, они готовы договориться зафиксировать цены, заморозить их и обратить внимание на внутренние резервы.

Как заверил Виктор Зубков, правительство принимало и будет принимать необходимые меры по стабилизации цен на продовольственные товары. «Но я жду от руководителей регионов решительных действий и докладов по данной проблеме», – подчеркнул премьер.



### Порт в аренду

Госдума РФ в третьем чтении приняла закон о морских портах, где впервые четко прописаны права и обязанности государства как владельца портового имущества по отношению к стивидорным компаниям.

У закона есть три особенности, каждая из которых претендует на маленькую революцию в транспортном бизнесе. Он определяет, что такое портовый комплекс, какие операции разрешено осуществлять на его территории, а также как соотносится в таком комплексе активы государства и частных компаний.

Одной из острейших проблем портовиков до настоящего времени была и остается неурегулированность имущественных отношений. Сейчас причалы, находящиеся в собственности государства, сдаются в аренду на 11 месяцев, и портовики работают под постоянным дамокловым мечом потери главного актива, арендуемого у государства.

В новом законе говорится, что причалы и другое государственное имущество передаются стивидорам в аренду на 49 лет, что позволяет инвесторам строить длительные бизнес-планы и делать инвестиции.

Имущественные отношения в порту – это первая маленькая революция, которую принес принятый Госдумой закон. Вторая заключается в том, что он четко устанавливает границы и активы портов. В законе содержится исчерпывающий перечень объектов инфраструктуры морского порта, которые изъяты из оборота и являются федеральной, муниципальной и частной собственностью. Он предписывает также, что если в состав порта входят земли муниципалитетов, то они должны быть переведены в категорию «земли транспорта». Закон запрещает иностранным физическим и юридическим лицам, а также лицам без гражданства владеть земельными участками в портах. Закон также проводит четкое разграничение между стивидорными компаниями и морским портом как совокупностью инфраструктурных объектов и имущественных комплексов.

Наконец, третье нововведение сводится к тому, что порты объявлены зоной исключительной стивидорной деятельности. Именно это упростит и оптимизирует поступления в бюджет от портовых сборов, перечень которых также установлен новым законом, пишет Росбалт.



### Украина и Россия разобрались с долгами

Украина и Россия подписали соглашение об урегулировании задолженности за поставку природного газа в украинскую республику. В счет задолженности будет зачтена часть газа из украинских подземных хранилищ газа (ПХГ), а оставшаяся часть будет погашена до 1 ноября.

Национальная акционерная компания (НАК) «Нафтогаз Украины» погасит свой долг перед российской стороной за счет средств, полученных от больших объемов транзита газа и освобождения от налоговой нагрузки, заявил министр топлива и энергетики Украины Юрий Бойко.

Он сообщил, что общая задолженность «Нафтогаза» перед Россией составляет 700 миллионов долларов. «Погашение будет проводиться за счет платы, которую получил «Нафтогаз» по большому транзиту – это около 500 миллионов долларов, и освобождения от налоговой нагрузки, которую дал Минфин для этой компании и которая зафиксирована от освобождения постановлением кабинета министров, – это приблизительно 400 миллионов долларов до конца года. За счет этих факторов будет погашена задолженность «Нафтогаза» перед «Газпромом», сказал Бойко.

Он сообщил, что соответствующие документы подписаны руководством и «Нафтогаза», и «РосУкрЭнерго», и «Газпрома», они находятся в распоряжении украинского правительства.

Украина и Россия подписали соглашение об урегулировании задолженности за поставку природного газа в украинскую республику. В счет задолженности будет зачтена часть газа из украинских подземных хранилищ газа, а оставшаяся часть будет погашена до 1 ноября.

При этом, как отмечают украинские власти, на самом деле речь идет о госдолге не Украины, а о задолженности посредников – «РосУкрЭнерго» (RosUkrEnergo) и «УкрГазЭнерго», СП, созданного «РосУкрЭнерго» и НАК «Нафтогаз Украины».

«Газпром» обещал сократить поставки природного газа для Украины в случае непогашения в октябре задолженности в размере более 1,3 миллиарда долларов. Правительство Украины, в свою очередь, заявило, что задолженность создана хозяйствующими субъектами республики.



### Жилье для всех

Во многих регионах принимаются собственные целевые программы, и самые удачные из них – по развитию малоэтажного строительства.

По мнению спикера Госдумы Бориса Грызлова, существуют строительные технологии, применяя которые, дом можно построить в срок от пяти дней до одного месяца. Строительство одного квадратного метра такого дома не будет превышать двадцати тысяч рублей, а минимальная стоимость может быть и двенадцать тысяч рублей, сообщает РИА-Новости.

«Если регион будет выделять территорию, подводить инфраструктуру: воду, канализацию, тепло, электричество, – а инвестор строить производство в регионе, то цены могут быть еще ниже», – уверен Борис Грызлов.

Вокруг городов есть земли сельскохозяйственного назначения, которые давно уже не используют по назначению, и эти земли нужно переводить в категорию земель поселений и предоставлять их под жилищное строительство, отметил спикер Госдумы.

Он также сообщил, что в настоящее время в Государственной Думе находится на рассмотрении пакет законопроектов, который вносит поправки в шесть действующих законов. Эти законодательные предложения предлагают облегчить выделение земель под жилищное строительство и создать новую форму кооперативов – с участием государства и граждан, нуждающихся в жилье.

В свою очередь, член комитета Госдумы по бюджету и налогам Александр Коган отметил, что в таких новых кооперативах землю под строительство государство будет предоставлять бесплатно, а право войти в такие кооперативы будут иметь две категории граждан – граждане, которые стояли в очереди на жилье до 2005 года, и нуждающиеся граждане.

Кроме того, в рамках таких кооперативов государство должно будет подвести всю инфраструктуру к границам участков и также построить социальную инфраструктуру – детские сады, школы. Введение новых типов кооперативов позволит снизить стоимость строительства дома на сорок процентов. То есть варианты недорогого жилья все же есть.

# ВНЕШНЯЯ ПОЛИТИКА

## Благоразумие побеждает дерзость

*Обострение ситуации на палестинских территориях, вызванное очередным витком противостояния двух основных политических сил, вызвало огромный резонанс на международной арене*



## Половина земного шара

*Одно из главных предложений президента России Владимира Путина – сформировать пояс антитеррористической безопасности*

## Карта России – дело России

*История отношений народов России и Кавказа – это великая история взаимообогащения наших богатых и древних культур, слияния человеческих судеб*



## Всем миром за здоровье планеты

*Казалось бы, холодная война давно закончилась, однако факты свидетельствуют о том, что дело ее живет и поныне. Достаточно вспомнить недружественные действия США по отношению к России*

# Половина земного шара

Очередной саммит Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) подтвердил главную роль России на постсоветском пространстве

**П**о итогам этой встречи главы государств подписали Договор о долгосрочном добрососедстве, дружбе и сотрудничестве. Кроме того, была подписана Бишкекская декларация и утвержден План действий государств — членов саммита Шанхайской организации сотрудничества по обеспечению международной информационной безопасности.

Страны ШОС намерены активизировать сотрудничество с государствами-наблюдателями и такими организациями, как СНГ, ЕврАзЭС, АСЕАН и ОДКБ, «с целью координации усилий по укреплению региональной и международной безопасности, противодействию новым вызовам и угрозам».

Лидеры ШОС также решили оказать содействие Китаю в проведении летних Олимпийских игр в 2008 году и приветствовали избрание Сочи местом проведения зимних Олимпийских игр 2014 года.

«Главы государств ШОС отмечают, что летние Олимпийские игры в 2008 году в Пекине будут иметь большое значение для укрепления дружбы между народами и будут оказывать активное содействие китайской стороне в успешном проведении Игр, в том числе по обеспечению их безопасности», — говорится в итоговом документе ШОС.

Заявление о поддержке Китая сделано в связи с недавней инициативой конгрессменов США о переносе Олимпиады 2008 года. Американскую политику в Бишкеке критиковали — особенно гостивший на саммите президент Ирана Махмуд Ахмадинежад.

Отражать угрозы безопасности ШОС намерена при помощи своих миротворческих сил. На встрече было заявлено и о том, что штабы и войска стран ШОС полностью готовы к активной фазе учений «Мирная миссия-2007».

Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев отметил, что Казахстан выступает за более широкое антитеррористическое взаимодействие в рамках ШОС, за укрепление региональной антитеррористической структуры организации и ее сотрудничество с другими антитеррористическими структурами международных организаций.

## ПОЯС БЕЗОПАСНОСТИ

Одно из главных предложений президента России Владимира Путина — сформировать пояс антитерро-

ристической безопасности. Он исходил из того, что создание партнерской контртеррористической стратегии является одним из приоритетов ШОС и крайне важно, что в этом процессе активное участие принимают Организация Договора о коллективной безопасности (ОДКБ) и Антитеррористический центр СНГ.

По словам Путина, главы государств — членов ШОС сейчас ожидают от своих антинаркотических структур предложений по совместной работе в области борьбы с наркоторговлей — в рамках ШОС должна быть выстроена единая система наркобезопасности.

«Блоковое мышление уходит в прошлое», — заявил Путин. И любые попытки в одиночку решить региональные и глобальные проблемы не имеют перспективы. Россия выступает за создание многополярной международной системы, и позитивный факт образования в мире новых центров влияния и экономического роста президентом России был отмечен отдельно.

Этот тезис отразил идею о создании на базе ШОС еще одного «пояса безопасности» — экономического, и ШОС, по словам Путина, уже неоднократно доказала свою эффективность в этой сфере. Особое внимание в рамках экономического блока своего выступления Путин уделил энергетике. «Сопряженность национальных энергетических рынков и образование энергетического клуба задают приоритет нашего дальнейшего взаимодействия», — сказал президент.

Идея о «поясах безопасности» продолжает линию, заявленную президентом Путиным в его мюнхенской речи, в которой он подверг резкой критике США за претензии на роль «единственного созеренна» в мире.

Кстати, США не смогли договориться с Шанхайской организацией сотрудничества о присутствии своих наблюдателей на учениях «Мирная миссия-2007», стартовавших в китайском городе Урумчи 9 августа.

Владимир Путин уже высказался в пользу того, чтобы учения в рамках Шанхайской организации сотрудничества проводились на регулярной основе.

«Террор в его нынешней трансграничной и организованной формах — это общая угроза для наших стран, и ШОС будет противостоять ей в рамках созданных в организации механизмов», — заявил Путин.



Президент Казахстана Нурсултан Назарбаев, председатель КНР Ху Цзиньтао, президент Киргизии Курманбек Бакиев, президент России Владимир Путин, президент Таджикистана Эмомали Рахмон и президент Узбекистана Ислам Каримов (слева направо) во время встречи в рамках саммита ШОС

### ЦЕННОСТЬ СОТРУДНИЧЕСТВА

На встрече лидеры ШОС определились со столицами следующих саммитов Шанхайской организации сотрудничества. В 2008 году председательствовать в ШОС будет Таджикистан. А в 2009-м лидеров стран – участниц ШОС будет принимать Россия: через два года саммит состоится в Екатеринбурге. Президент РФ, комментируя это решение, выразил уверенность, что отношения между странами – членами ШОС будут развиваться на основе «шанхайского духа сотрудничества».

По поводу приоритетов деятельности в рамках ШОС между странами-участницами имеются некоторые расхождения во мнениях. К примеру, Китай считает, что они должны поровну делиться между антитеррористической и экономической направленностями, а в перспективе экономическая стратегия может занять главное место в деятельности организации. Россия, напротив, настаивает на сохранении традиционной активности ШОС в области борьбы с терроризмом, экстремизмом и сепаратизмом. Китай же может быть не заинтересован в наращивании военной, антитеррористической составляющей в отличие от России и стран Центральной Азии, поскольку страна в основном решила проблему (уйгурского) терроризма.

Москва рассматривает экономическую интеграцию в зоне ШОС как более отдаленную цель, тогда как в настоящее время речь может идти только об отдельных

субрегиональных интеграционных проектах между двумя или тремя странами с сопоставимыми экономиками. Пекин настаивает на создании единого интеграционного пространства в рамках ШОС уже в ближайшее время.

Однако, несмотря на разнополярность мнений стран-участниц, есть убежденность в том, что у ШОС есть все необходимые предпосылки для успешного движения вперед. Нужно лишь постоянно находить новые балансы динамичного порядка, каждый шаг в котором позволял бы открывать новое поле для взаимодействия. Благоприятное будущее организации напрямую зависит не только от руководителей государств, которые проявляют заинтересованность в дальнейшем развитии и расширении ШОС, но и от экспертов и политиков, работающих в данном направлении и обеспечивающих второй трек ШОС, а именно: интеллектуальное наполнение и поддержание диалога в рамках этой организации.

ШОС, на деле оправдывая свою репутацию сообщества государств-единомышленников, стала катализатором, стимулирующим укрепление региональной безопасности, стержнем вокруг которого станет зона благоприятного торгово-экономического и инвестиционного сотрудничества.

---

Вера БЕЛОВА

# Благоразумие побеждает дерзость

**Ситуация на Ближнем Востоке долгие годы остается одной из самых «горячих тем». Положение на палестинских территориях и в Ливане, суннитско-шиитское противостояние в Ираке, сирийско-израильские отношения – вот что тревожит мировое сообщество. Свое решение «ближневосточных головоломок» предлагает академик Евгений ПРИМАКОВ.**

## ПАЛЕСТИНО-ИЗРАИЛЬСКИЙ КОНФЛИКТ

Особо стоит выделить острый на сегодня вопрос о двоевластии в Палестинской автономии. Нынешнее положение, когда Газа оказалась отделенной от Западного берега, вне всякого сомнения сложилось в результате действий организации ХАМАС. При этом одни специалисты называют это переворотом, другие – заговором, а третьи – результатом объективного развития событий.

Когда говорят о Палестинском государстве, то всегда имеют в виду Западный берег и Газу, которые, соединит какой-либо коридор, относящийся тоже к Палестинскому государству, но по обе стороны которого будут находиться израильские территории. Такова общепринятая модель Палестинского государства.

Однако захват власти в секторе Газы исламистской организацией и фактический распад территорий, управляемых Палестинской национальной администрацией (ПНА), на два анклава делают на сегодняшний день почти очевидным тот факт, что, несмотря на оптимистические заявления последних дней, идея разрешения израильско-арабского конфликта по модели «два государства для двух народов» себя в основном исчерпала. Мировое сообщество явно начинает поиск новых форм политической организации для арабов, живущих в Западной Палестине. Де-факто это означает, что по отношению к каждой из территорий будет применяться самостоятельная политика.

Сегодня эти территории отделены друг от друга не только политически, но и физически. Практически Газа изолирована от внешнего мира. Какова реакция на это Запада и арабских стран?

США и Израиль хотят как можно больше углубить пропасть между ФАТХ и ХАМАС. Чтобы изолировать ХАМАС и создать другую ситуацию на Западном берегу, куда вливаются определенные средства, Израиль переводит туда разблокированные средства, накопленные за счет налогов, которые платят работающие на территории Израиля палестинцы. Такая «политика удушения» ХАМАС представляется крайне опасной. Потому что возникнет ситуация, при которой в Газе может усилиться экстремистское движение.



Фото ИТАР-ТАСС

Действительно, обострение ситуации на палестинских территориях, вызванное очередным витком противостояния двух основных политических сил, вызвало огромный резонанс на международной арене. После того как ХАМАС взял в свои руки власть в секторе Газы, региональные и международные коспонсоры процесса мирного урегулирования ближневосточного конфликта оказались перед необходимостью четко обозначить свои позиции относительно произошедшего. Израиль и Запад (прежде всего США) использовали конфликтную ситуацию для дискредитации в глазах мировой общественности движения ХАМАС, которое и те, и другие давно считают террористическим. Буш почти сразу же заявил, что хамасовцы своими действиями, несомненно, продемонстрировали, что их линия – это экстремизм и убийства, в намного большей степени, чем служение интересам палестинского народа. В свою очередь, Кондолиза Райс пообещала, что США не пойдут на сотрудничество с ХАМАС, пока эта организация не признает Израиль и не откажется от террора.

Власти европейских стран поддержали действия Аббаса по роспуску возглавлявшегося Ханией правительства национального единства, сформированного в со-

Фото ИТАР-ТАСС

**Президент России Владимир Путин  
и председатель Палестинской  
национальной администрации  
Махмуд Аббас**



ответствии с Мекканским соглашением (февраль 2007 года), и создание нового чрезвычайного правительства во главе с Файядом.

Египет, являющийся ключевым коспонсором ближневосточного мирного процесса, не мог оставаться в стороне от происходящего и с самого начала кризиса довольно четко обозначил свою позицию, осудив действия ХАМАС в Газе и безоговорочно поддержав политику Аббаса и сформированное им правительство. Устами министра иностранных дел Гейта официальный Каир призвал мировое сообщество оказать срочную помощь палестинскому народу и его новому правительству в обеспечении безопасности и восстановлении порядка на палестинских территориях.

Стоит отметить, что в знак протеста против силового вытеснения из сектора Газы членов движения ФАТХ и установления организацией ХАМАС единоличного контроля на этой территории Египет отозвал своих дипломатов из сектора Газы. Одновременно с этим в Египте нашли временное убежище вооруженные сторонники движения ФАТХ, которые бежали из сектора Газы, спасаясь от преследования активистов ХАМАС.

Как бы то ни было, но на сегодняшний день академику не видится никакой переориентации арабских стран, несмотря на то что каждое государство проводит такую политику, которая, по его словам, содержит некоторые нюансы. Сирия и неарабская страна Иран, к примеру, занимая нейтральную позицию, больше симпатизируют представителям ХАМАС. Каковы же дальнейшие шаги?

Академик спрогнозировал несколько вариантов дальнейшего развития событий. Он отверг гипотетический вариант, что сектор Газы будет освобожден от влияния ХАМАС путем применения военной силы. У ФАТХ не хватит на это сил. Если ФАТХ все-таки предпримет попытку осуществить это насильственным путем, то может настроиться против себя и население Западного берега.

Не просматривается такой вариант и со стороны Израиля. Сухопутная операция, которая поставит своей целью возвращение оккупации Газы, чревата очень большими жертвами, на которые Израиль вряд ли пойдет. Израиль, отмечает академик, ограничится точечными ударами с воздуха по территории сектора и кратковременными танковыми рейдами.

Однако существует надежда на то, что Газе в перспективе все-таки пообещают войти в Палестинское государство.

Что касается позиции России в вопросе палестино-израильского противостояния, то она занимает дипломатическую позицию. Наше государство признает Аббаса как лидера Палестины, но выражает готовность сотрудничать с ХАМАС. В Израиле недовольны тем, что Россия даже после захвата власти ХАМАС в секторе Газы продолжает признавать это исламистское движение легитимным и законным участником политической жизни Палестины. Несмотря на то что в российском МИДе теперь стали разделять ХАМАС на радикальный и нерадикальный, официальная Москва по-прежнему настаивает на начале диалога между дву-

мя ведущими палестинскими политическими силами. Допуская единственный выход из кризиса в диалоге между Газой и Рамаллой. Это и раздражает Израиль. Как считают некоторые СМИ, в новых условиях после военного переворота в Газе заявления России вступают в противоречие с новым планом по нормализации отношений с Палестиной, выдвинутым израильским премьером Ольмертом. Теперь, после того как Аббас сформировал новый кабинет министров во главе с Файядом, Израиль только его признает законным и легитимным правительством. Соответственно, когда Россия требует соблюдения «мекканских договоренностей» и призывает начать диалог между ФАТХ и ХАМАС, это вбивает клин в намерение Израиля окончательно изолировать последний. В то же время все отчетливо понимают, что только Россия остается единственным участником ближневосточного «квартета» (США, Россия, ООН, ЕС), с кем готов вести переговоры ХАМАС и кто хоть как-то может воздействовать на это исламистское движение.

Примаков, со своей стороны, убежден в том, что Россия должна и может принять все то, на что согласится палестинский народ и Израиль. Говоря о взаимоотношениях нашей страны с представителями ХАМАС, академик отметил, что на этапе после выборов, на которых победила эта организация, Россия поступила правильно. Это призвано было сказаться на эволюции ХАМАС. Если бы эта эволюция продолжилась, то, возможно, не было бы экстремистского взрыва, который произошел в Газе.

Хотя если вспомнить, сколько понадобилось лет для того, чтобы произошла эволюция Организации освобождения Палестины и самого Ясера Арафата, то можно было бы немного потерпеть и в отношении ХАМАС. Однако Израиль занял совершенно непреклонную позицию, которая помешала этой эволюции.

### **БЛИЖНЕВОСТОЧНЫЙ «КВАРТЕТ»**

Летом 2007 года в Лиссабоне прошла встреча представителей Европейского союза, ООН, России и США. Это были первые переговоры «ближневосточной четверки» с тех пор, как ХАМАС захватил сектор Газы. Кроме того, это было первое заседание, в котором в новом качестве — посланника четверки на Ближнем Востоке — участвовал Тони Блэр, отметивший, что ограниченные полномочия в его новой должности не должны стать препятствием для эффективного выполнения миссии.

Касательно перспектив разрешения конфликта, Блэр заявил, что если «квартет» сможет придать всему нужный импульс, то многое станет возможным. При этом спецпосланник особо подчеркнул необходимость создания жизнеспособного Палестинского государства. К этому остается добавить, что оно не появится до тех пор, пока для этого не будут созданы условия (не только в смысле его территории, но и формирования новых государственных институтов).

В совместном заявлении по итогам состоявшейся встречи говорится, что группа международных посредников выражает поддержку политическому лидеру Аббасу. Представители «квартета» отметили также,

что для решения внутривосточных палестинских проблем и конфликтов с Израилем необходимо возобновить оказание прямой финансовой помощи автономии.

Блэр едва ли сможет сыграть в нем роль дирижера. Его кандидатура сразу вызвала возражения со стороны России, которая, однако, пообещала, что не будет накладывать вето. В Москве до сих пор опасаются, что он будет настроен излишне проамерикански и произраильски. Против также высказался Хавьер Солана, по мнению которого появление нового посредника может помешать европейским инициативам в области ближневосточного урегулирования. Сам Блэр, однако, выразил готовность приложить максимальные усилия для достижения компромисса между израильтянами и палестинцами. В то же время дипломаты отмечают, что ему вряд ли доверят ведение переговоров между еврейской и арабской сторонами, а скорее всего поручат заниматься рутинной административной работой по улучшению управленческих качеств палестинских властей. Кроме того, в его ведении окажутся вопросы международной помощи палестинцам. Также не исключено, что Блэр займется переговорами с ХАМАС, с которым в свете развития текущей ситуации так или иначе придется вести диалог.

Стоит заметить, что на сегодняшний день реальных политических рычагов влияния Блэр не имеет, и, по мнению ряда экспертов, напряженная ближневосточная обстановка может привести к тому, что его миссия потерпит неудачу.

Что касается возможности ввода в регион миротворческих сил, существует два вида их деятельности: первая — навязывать мир, вторая — разводить конфликтующие стороны и делать все для того, чтобы прекратить кровопролитие между ними. Таким образом, если миротворческие силы будут все же введены, то они могут стать по границе Газы или на границе Израиля и не допускать столкновений. Однако это не выход из ситуации. Урегулирование может быть достигнуто на данном этапе развития ближневосточного конфликта только не с помощью введения миротворческих сил.

В то же самое время «квартет» должен был, и это было бы высшим пилотажем, выработать компромиссное решение с привлечением, безусловно, и представителей сторон, вовлеченных в конфликт, и арабских стран. И при этом обязать обе стороны принять согласованное решение.

В настоящий момент роль «квартета» действительно ослабла по сравнению с тем периодом его создания. За последнее время члены «квартета» по ближневосточному урегулированию встречались беспрецедентно часто. В первых числах февраля 2006 года они собирались в Вашингтоне. Затем были встречи в Берлине (дважды), в Каире, в Лиссабоне.

Однако приходится с горечью констатировать, что результаты этих встреч явно оставляют желать лучшего. В чем осечка? Быть может, формат не тот?

Министр иностранных дел России Сергей Лавров указывает на активную деятельность участников «квартета», которые в последнее время посвящают «львиную долю» своего времени рассмотрению проб-

Фото ИТАР-ТАСС



**Руководитель политбюро  
палестинского движения «ХАМАС»  
Халед Машааль  
и министр иностранных дел России  
Сергей Лавров**

лем, связанных с необходимостью прекращения насилия, обеспечения безопасности и устойчивого функционирования институтов ПНА. Проблемы эти важны, поскольку их резкое обострение грозит взорвать всю ситуацию. Сегодня принято решение как раз о том, чтобы привлекать к этой работе и сами стороны, и ЛАГ.

### **СТАНЕТ ЛИ НАША НЕФТЬ КОНКУРЕНТОМ БЛИЖНЕВОСТОЧНОЙ?**

Никто в России не ставит сегодня задачи заместить нашей нефтью поставки из других стран. В то же время наше государство — один из самых крупных экспортеров нефти. И, естественно, от его политики в области нефти и проведения трубопроводов зависит очень многое. Россия заинтересована в стабильных поставках своей нефти потребителям по мировым ценам. И это не противоречит интересам ближневосточных производителей.

Говоря о роли России в энергетическом сотрудничестве и интеграции отечественных компаний в мировое энергетическое пространство, нельзя не отметить следующее. Во-первых, нашей стране принадлежит исключительное место на мировых энергетических рынках. Во-вторых, Россия является одним из мировых лидеров в добыче нефти. В 2006 году добыча нефти в России увеличилась по сравнению с предшествующим годом и составила 480,4 млн. тонн. Объем экспорта нефти и газового конденсата из России в прошлом го-

ду составил 248,4 млн. тонн. Сегодня почти 90% экспорта нефти из нашей страны приходится на долю Европы, если учитывать страны СНГ. Перспективы развития нефтяной отрасли связаны прежде всего с разработкой новых месторождений, в том числе на Ближнем Востоке.

В этой связи целесообразно сказать несколько слов о перспективах российского нефтяного бизнеса в этом регионе. Особый интерес вызывает деятельность наших компаний в Ираке.

На данный момент можно говорить о перспективах развития бизнеса российских компаний (прежде всего в области нефтедобычи и нефтепереработки) с достаточной степенью условности, поскольку пока система иностранного инвестирования и формирования частного сектора в нефтяной промышленности Ирака не является четкой и сбалансированной (соответствующий проект закона обсуждается парламентом страны). В целях привлечения иностранных инвестиций руководство страны неоднократно заявляло, что соглашения о разделе продукции, узаконенные до введения санкций, будут снова использоваться в качестве основной формы сотрудничества с зарубежными компаниями в нефтяной области.

Кроме того, согласно новой Конституции Ирака, которая содержит крайне расплывчатые формулировки относительно контроля над минеральными ресурсами, «действующие» месторождения относятся к компетенции федерального правительства, а «новые»

**Министр нефти Ирака  
Хусейн аш-Шахрагани**



Фото ИТАР-ТАСС

— к ведению администраций производящих районов и провинций.

Весьма полезным назвал МИД России визит в Москву 8–10 августа 2007 года министра нефти Республики Ирак Хусейна аль-Шахрагани. Министр промышленности и энергетики России Виктор Христенко провел с ним подробные и предметные переговоры, в рамках которых состоялись встречи с руководством ведущих российских топливно-энергетических компаний: «ЛУКОЙЛ», «Роснефть», ТНК-ВР и «Зарубежнефть».

Шахрагани в деталях проинформировал российских представителей о ситуации с развитием энергетической сферы в Ираке, в том числе с учетом завершающегося обсуждения в парламенте страны проекта нового закона о нефти. Иракское руководство приветствует расширение деятельности российских энергетических и иных компаний в Ираке и полагает данное направление сотрудничества весьма перспективным, в том числе с учетом имеющегося многолетнего опыта российско-иракского взаимодействия в этой области. В Москве считают приезд иракского министра серьезным вкладом в реализацию задачи общего укрепления двусторонних отношений. Стороны подтвердили намерение организовать очередное заседание российско-иракской комиссии по торговле, экономическому и научно-техническому сотрудничеству до конца 2007 года, а перед этим намечено заключить еще ряд контактов на высоком уровне.

### ТЕМА В СУММЕ

Тугой ближневосточный узел все прочнее связывает по рукам и ногам участников многочисленных конфликтов, бурно протекающих на территории, пожалуй, самого «порохового» уголка планеты. Многие «игроки», вооруженные собственной правдой, попав в атмосферу постоянных кровавых войн и дикого хаоса, всеми силами стараются подавить страх и утвердить свой авторитет в регионе. Зачастую это происходит ценой сотен и даже тысяч человеческих жизней. Враждующее общество живет по «волчьим» законам, стерлась грань между военными и террористическими действиями, самосуд заменил правосудие. Единственное средство, способное хоть как-то сдержать безумие граждан, убивающих друг друга в постоянных междоусобицах, — это закон, который бы являлся кнутом для преступников и пряником для остальных. В этой связи было бы полезно вспомнить слова римского политика Цицерона, сказавшего, что если возможно применить закон, то внутреннего врага надо сломить судом, наглость надо побеждать доблестью, бешенство — храбростью, дерзость — благоразумием, шайки — войсками, силу — силой. К этому остается добавить, что на Ближнем Востоке, к сожалению, пока отсутствует такой Закон с большой буквы.

---

Эльдар КАСАЕВ

---



## ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННО-ПАТРИОТИЧЕСКИЙ ТЕЛЕКАНАЛ



### «ЗВЕЗДА» – ПЕРВЫЙ ОБЩЕРОССИЙСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННО-ПАТРИОТИЧЕСКИЙ ТЕЛЕКАНАЛ

(Свидетельство о регистрации средств массовой информации ЭЛ 77-24384 от 03 мая 2006 года).

**«ЗВЕЗДА»** – первый в России телеканал, призванный нести в общество здоровые патриотические идеи, демонстрировать зрителям лучшие достижения России. Задача «Звезды» – наполнить новым смыслом такое важное понятие как «гордость за свое Отечество». «Звезда» стремится к освещению тех тем и событий, которые соответствуют национальным российским интересам, подчеркивая наши победы и ориентируясь на лучших людей страны.

**В эфире «ЗВЕЗДЫ»** зритель найдет исторические, документальные и публицистические программы, лучшее отечественное кино, уникальные передачи об армии, народном творчестве и фольклоре, познавательные и культурно-развлекательные программы, передачи для детей и молодежи. Много материалов «Звезды» подготовлено региональными студиями. Стержнем круглосуточного вещания телеканала является сквозной прямой эфир.

**«ЗВЕЗДА»** – единственный телеканал, использующий уникальные возможности Министерства обороны Российской Федерации при подготовке собственных оригинальных программ. Эксклюзивный доступ к ранее закрытым военным архивам позволяет телеканалу делать серьезный упор на развитие документального кино, раскрывать малоизвестные страницы российской истории. В основе вещания телеканала лежит принцип позитивного изложения материалов.

**Телеканал «ЗВЕЗДА»** сознательно отказался от полного показа последствий чрезвычайных и криминальных происшествий, натуралистических сцен насилия и т.п. «Звезда» – это телевидение, которое можно смотреть всей семьей в любое время суток.

Важной составляющей вещания является интерактивное общение со зрителем с использованием Интернета путем опросов, викторин, голосования, розыгрышей и конкурсов. Адрес Интернет-портала «Звезды»: [www.tvzvezda.ru](http://www.tvzvezda.ru).

**«ЗВЕЗДА»** – телеканал для широкой аудитории. Он ориентируется на все возрастные группы. Основу аудитории телеканала составляют социально активные люди, реально влияющие на ситуацию в России. Особое внимание «Звезда» уделяет зрителям старшего поколения, детям и подросткам.

**Телеканал «ЗВЕЗДА»** начал свое вещание в Москве и Московской области 20 февраля 2005 года на 57-м ТВК. Распространение сигнала ведется посредством передатчика HARRIS ATLAS DVA 5000, установленном на Останкинской телебашне на высоте 412 метров, мощностью 5кВт. На всей территории России вещание телеканала осуществляется через спутник «Ямал-200».

**«ЗВЕЗДА»** активно работает над созданием собственной общероссийской региональной телевизионной сети. На сегодняшний день потенциальная аудитория НТК «ЗВЕЗДА» составляет более 38 млн. человек. Вещание ведется в 68 регионах, как в кабеле, так и в эфире, в 501 городе России.

# Всем миром за здоровье планеты

**Как заявила Федеральная служба по контролю за оборотом наркотиков и психотропных средств (ФСКН), в России удалось значительно сократить рост заболеваемости наркоманией. Пока успех заметен главным образом на поверхности: удается обезвредить лишь рядовых исполнителей – наркоманов и наркокурьеров. Чтобы сделать борьбу эффективнее и в корне пресекать деятельность организаторов на международном уровне, необходимо объединить усилия всех заинтересованных стран. Очень важно здесь и понимание того, что за последние шестьдесят лет наркотические средства прочно вошли в арсенал международной политики и с их помощью одни государства скрытно влияют на другие.**

## **ХАМИД КАРЗАЙ ВЗЫВАЕТ К ПОМОЩИ**

Выступая с докладом на саммите Шанхайской организации сотрудничества, президент Афганистана Хамид Карзай предложил странам – членам ШОС разработать специальный план по борьбе с наркобизнесом, поскольку, по его словам, несмотря на принимаемые меры, наркобизнес наряду с терроризмом продолжает оставаться главной угрозой региону. Беспокойство Хамида Карзая вполне понятно, ведь, по оценкам ФСКН, Афганистан является крупнейшим в мире поставщиком опиума (из него производят морфий и героин), на его долю приходится около 90% мирового производства. Если в 2006 году в Афганистане было произведено около 610 тонн героина, то в текущем году, по международным экспертным оценкам, этот объем может составить более 800 тонн. Главные потоки наркотрафика как раз охватывают страны, входящие в ШОС: Казахстан, Киргизию, Китай, Россию, Таджикистан и Узбекистан, эти же государства больше всего страдают от опиумной отравы.

Специалисты ФСКН называют приток в Россию наркотических препаратов и невероятное расширение подпольного наркорынка в 90-е годы прошлого столетия не иначе как внешней наркоагрессией. Действительно, по-другому это не назовешь, ведь с 1991 по 2002 год число состоящих на официальном учете наркобольных в среднем увеличивалось ежегодно на 24%! Только в последние годы удалось заморозить рост наркомании приблизительно на 0,05% в год, подчеркнул директор ФСКН генерал Виктор Черкесов. В то же время, по оценке ФСКН, масштабная наркотизация населения обусловила существенный рост преступности в целом. Множится число преступлений, в том числе тяжких, совершаемых наркома-

нами в целях добычи денег для приобретения наркотиков. Значительное число противоправных действий совершается в состоянии наркотического или токсического опьянения. Между тем, к примеру, в 2005 году из незаконного оборота изъято 4,5 тонны героина, что исходя из указанного выше объема получаемого в Афганистане героина – лишь ничтожная доля. Это означает, что вся остальная отравы дошла до «потребителя» – по данным ФСКН, 80% россиян, сидящих на игле, используют именно афганский героин, один из самых тяжелых и опасных наркотиков, употребление которого в течение нескольких лет неизбежно ведет к смерти.

Таким образом, совершенно очевидно, что к Афганистану мировое сообщество, и в первую очередь страны – участники ШОС, должны обратить пристальное внимание. Как известно, советские войска ушли из Афганистана восемнадцать лет назад, а недавно российские солдаты ушли и с таджикско-афганской границы, что сделало всю огромную южную границу России очень хрупкой и уязвимой.

Сейчас в Афганистане наводят «порядок» США и их союзники по НАТО и другим блокам. Однако порядка как такового в этой стране, к сожалению, как не было, так и нет. Более того, в июне этого года президент Таджикистана Эмомали Рахмон обратил внимание общественности на тот факт, что США и НАТО не прилагают никаких усилий по борьбе с наркобизнесом в Афганистане. По мнению таджикского президента, поток ядовитого зелья через таджикско-афганскую границу и далее в Россию и другие страны постоянно увеличивается. О неблагоприятной ситуации на границе заявил в апреле этого года председатель координационной службы Совета командующих погранвойсками стран СНГ генерал-полковник Александр Манилов. По его словам, в последнее время наркотрафик с территории Афганистана через Таджикистан не только не сократился, но даже увеличился, и посевные площади не сокращаются, а возрастают, несмотря на присутствие в Афганистане натовских войск, в том числе американских.

Почему же в самом деле США и их союзники не могут остановить распространение афганской опиумной заразы? Чтобы ответить на этот вопрос, необходимо понять тайные рычаги героиновой политики. А для этого, в свою очередь, необходимо заглянуть в историю прошлого столетия, точнее, в историю Центрального разведывательного управления США (ЦРУ), закулисная деятельность которого во многом способствовала увеличению наркомании во всем мире и бурному развитию международного наркобизнеса.



### ЖЕЛТЫЙ ШАРФИК

Современная история наркобизнеса, поддерживаемого ЦРУ и его предшественниками (ЦРУ было создано в 1947 году), началась в 1943 году с подготовки высадки союзников на Сицилии. Тогда американский военный самолет сбросил над сицилийской деревней Виллалба мешок, который предназначался для некоего Кало, главаря сицилийской мафии. В мешке был желтый шарф — традиционный опознавательный знак сицилийской мафии. На шарфе была вышита буква L (англ. Lucky — «счастливчик»). Это означало, что весточка пришла от Счастливчика — такой была кличка главаря американской мафии Лучиано. За свои преступления он был посажен в США в тюрьму на 30 лет, однако вскоре был выпущен на свободу — понадобилась его помощь при высадке на Сицилии. Стоит заметить, что при Муссолини мафия была загнана в подполье и проявляла себя очень робко. Поэтому главари бандитов охотно согласились помогать американцам, поставляя данные о гражданах, в том числе об участниках антифашистского движения и социалистах, которые впоследствии физически устранялись. Главари сицилийской мафии (а позже и итальянской в целом) за поддержку на местности при высадке войск союзников и за запугивание профсоюзных лидеров и коммунистов пролезли в мэры многих городов Сицилии. Сам бандит Кало стал мэром города Виллалба. А в 1946 году Счастливчик был депортирован в Италию, где организовал самый успешный наркосиндикат в мире. Лучиано был тесно связан с корсиканским синдикатом,

который контролировал переработку опиума в героин на подпольных предприятиях Марселя. Корсиканские бандиты также пользовались благосклонностью ЦРУ за свои подвиги: запугивание рабочих-пикетчиков, профсоюзных лидеров и социалистов в Марселе, в частности во время крупнейших забастовок 1947 и 1950 годов.

### ЗОЛОТОЙ ТРЕУГОЛЬНИК

После Второй мировой войны интерес ЦРУ был на долгое время прикован к Юго-Восточной Азии. Как отмечала газета International Herald Tribune, в 1949 году разбитые революционными войсками остатки буржуазной китайской армии вместе с семьями и скотом покинули Китай. В конце концов остатки этих войск обосновались в пограничном районе между Бирмой, Таиландом и Лаосом. Там солдаты, а их насчитывалось десятки тысяч, занялись выращиванием опиумного мака и частичной переработкой опиума в морфий и героин. ЦРУ наладило с руководством этих вооруженных формирований тесную связь и использовало их для дестабилизации ситуации как в Китае, так и в других сопредельных государствах. Для этого требовалось оружие, но, понятно, денег у осколков разгромленной армии не было. Единственными деньгами в этих местах, как метко заметил генерал разбитого воинства Туан Шивен, был опиум. Так в этом регионе началось интенсивное выращивание опиумного мака, что дало ему название «золотой треугольник». В 1940 году Юго-Восточная Азия производила 15 тонн опиума, в 1993-м — более 3000 тонн.

Активно была вовлечена в наркобизнес Индокитай и французская спецслужба SDECE (французский аналог ЦРУ). SDECE финансировало и защищало тайные операции переправки опиума и героина в другие страны с 1946 по 1954 год. Об этом отставной французский генерал Морис Беллю сообщил в интервью американцу Альфреду Маккою, профессору Висконсинского университета, автору многих работ по причастности ЦРУ к незаконной торговле наркотиками. Морис Беллю подчеркнул, что ЦРУ, когда США развязали войну во Вьетнаме в 1965 году, стало заниматься тем же самым.

Американцы поддерживали южновьетнамский коррумпированный режим, который был полностью зависим от наркоторговли. С помощью ЦРУ опиум—морфий—героин вывозились на американских военных самолетах из Лаоса в Сайгон. А в качестве прикрытия на базе нескольких американских самолетов была организована «независимая» компания под названием «Гражданские авиаперевозки» (англ. аббревиатура CAT). Как свидетельствует International Herald Tribune, наркотики, в частности, переправлялись на американских самолетах под прикрытием ЦРУ в США в коробках, на которые клеились этикетки стирального порошка Tide.

По мере того как американская политика во Вьетнаме трещала по швам и, соответственно, страдал наркобизнес, все больше опиума производилось в Лаосе. ЦРУ поощряло выращивание опиумного мака вместо риса. Многие главаря незаконных вооруженных формирований, по сути, были главарями наркокартелей.

В 1971 году газета New York Times опубликовала статью, в которой со ссылкой на доклад ЦРУ говорилось, что в золотом треугольнике работает более двадцати предприятий-лабораторий по переработке опиума в героин. Большинство этих лабораторий расположены в районах, контролируемых дружественными США (читай: ЦРУ) воинскими формированиями. Между тем в 1971 году 34% американских военнослужащих, воюющих во Вьетнаме (около 30 000 человек), согласно официальному отчету Белого дома, были наркозависимыми.

Как отметил Родни Стич, автор книги «Обманутая Америка» (Diablo Western Press, 1993), в Юго-Восточной Азии ЦРУ наладило «работу» на высоком профессиональном уровне: различным географическим районам и разным ступеням и звеньям наркобизнеса присваивались кодовые названия. А в качестве контейнеров использовались гробы с останками американских солдат, погибших в этом регионе. На деньги, полученные от продажи наркотиков, в джунглях, в частности, мостились дороги, по которым могли передвигаться десятитонные грузовики, до отказа забитые белой смертью.

Подобная политика проводилась и в Центральной и Латинской Америке, где главный наркотик — кокаин. Так, в Боливии в 1980 году ЦРУ не приняло мер (хотя было проинформировано) по предотвращению так называемого кокаинового переворота, совершенного боливийскими военными, среди которых был нацистский военный преступник Клаус Барбье.

А в 1981 году ЦРУ организовало встречу двадцати крупнейших колумбийских наркодилеров. На повторной встрече, проходящей под эгидой ЦРУ, в колумбийском городе Медельине в 1982 году, где уже присутствовали 200 главарей, был организован так называемый медельинский картель, члены которого обязались вносить взносы на создание специальных отрядов для обеспечения собственной безопасности и безопасности проведения операций по переправке наркотиков. Об «эффективности» деятельности ЦРУ красноречиво говорят факты: только с 2000 по 2003 год объем производимого в Колумбии кокаина, по данным Государственного департамента США, увеличился на 268%!

### **ЗОЛОТОЙ ПОЛУМЕСЯЦ**

Небывалая активизация ЦРУ на ниве наркобизнеса началась сразу же после введения советских войск в Афганистан в 1979 году. Вместе с пакистанской разведкой ЦРУ организовало активное сопротивление советским солдатам на афганской территории. В 80-х годах ЦРУ перевело около 2 млрд. долларов на организацию и поддержку сопротивления Советской армии в Афганистане. Свыше половины всей помощи ЦРУ поступило Гульбеддину Хекматияру, в армию которого входило более 40 000 душманов, что дало ему возможность занять плодородные афганские земли и заставить местных жителей выращивать там опиум. По всему Афганистану моджахеды на контролируемых территориях заставляли крестьян выращивать опиумный мак как «революционный налог». Выращенный опиум переправлялся к пакистанской границе, где под протекцией пакистанских военных перерабатывался в героин и переправлялся в страны Европы и Северной Америки.

ЦРУ всячески потворствовало выращиванию в Афганистане опиумного мака. С 1982 по 1989 год производство опиума в Афганистане выросло с 250 тонн почти до 800 тонн. В 1986 году Государственный департамент США признал, что «Афганистан, вероятно, является крупнейшим в мире производителем опиума, идущего на экспорт». Между тем конкретных мер по прекращению выращивания опиумного мака принято не было, поскольку это противоречило бы созданию благожелательного общественного мнения по отношению к моджахедам и, кроме того, мешало бы налаживанию отношений с Пакистаном, лидеры которого активно помогали душманам и одновременно глубоко увязли в торговле наркотиками. Во имя победы в холодной войне США даже отказывались помогать международным силам, например шведским, когда те начали расследовать наркодела, в которых, как предполагалось, был замешан президент Пакистана генерал Зия Уль Хак.

В самом Пакистане, где еще в 1979 году совсем не было наркоманов, «благодаря» активной деятельности ЦРУ уже в 1980 году, согласно официальной пакистанской правительственной статистике, было 5000 потребителей героина, а в 1985-м — 1,2 млн. Сейчас по росту наркологических больных Пакистан занимает лидирующее положение в мире.

Фото ИТАР-ТАСС



В мае 1990 года газета Washington Post опубликовала статью, где сообщалось, что высокопоставленные лица США признали факт причастности Хекматияра и других душманских главарей к торговле наркотиками и получения от этого значительных прибылей. А в 1995 году Чарльз Когэн, бывший директор ЦРУ по афганскому направлению, признал, что наркополитика в Афганистане была принесена в жертву холодной войне: «Нашей задачей было нанесение как можно большего ущерба Советам. Я не думаю, что мы должны оправдываться за это. Главная задача была выполнена — советские войска ушли из Афганистана».

Сегодня на «золотой полумесяц» (Афганистан, часть Пакистана и некоторые районы среднеазиатских республик, ранее входивших в СССР) приходится как минимум около 50% мирового опиумного производства.

Отдельно и долго можно говорить об отмывании грязных опиумных денег. ЦРУ занималось этим в нескольких специально для этого созданных банках. Это, в частности, Castle Bank, Nugan-Hand Bank и Bank of Credit and Commerce International. Пакистанский Bank of Credit and Commerce International известен тем, что через него ЦРУ переводило деньги на поддержку душманов. В нем же пакистанские военные, вовлеченные в торговлю наркотиками, открывали счета. Эти банки хранят многие тайны наркобизнеса. Но раскрыть их едва ли представляется возможным. Так, когда по Castle Bank начались официальные расследования, то, по сведениям, ставшим доступным газете Wall Street Journal, ЦРУ заблокировало расследование.

### **ХОЛОДНАЯ ВОЙНА РАСТАЯЛА, НО ДЕЛО ЕЕ ЖИВЕТ**

Как отмечает Вильям Блам, автор книги «Государство-разбойник», с конца Второй мировой войны США вплоть до начала XXI столетия пытались свергнуть более 40 иностранных правительств и разгромить более 30 национально-освободительных и народных движений, которые были направлены против тиранических режимов. В результате этих действий погибли несколько миллионов человек и много миллионов были обречены прозябать в нищете, болезнях и отчаянии. Одним из удобных прикрытий такой политики была официальная война с наркобизнесом, объем которого постоянно растет.

Казалось бы, холодная война давно закончилась, однако факты свидетельствуют о том, что дело ее живет и поныне. Достаточно вспомнить недружественные действия США по отношению к России. А как иначе рассматривать, к примеру, предоставление политического убежища одному из руководителей чеченских сепаратистов Ильясу Ахмадову?.. И вообще не секрет, что у американцев особое отношение ко многим чеченским боевикам, которые замешаны в наркобизнесе. Иными словами, если холодная война давно прекратилась, то героиновая война продолжается. Вот почему покинувшая Афганистан Россия должна занять самую жесткую позицию.

---

Олег ЩЕЛОВ

# Карта России – дело России

**Сейчас на наших глазах начинается новый этап внешней политики, связанный с возвратом к русским корням и традициям и неизбежным отказом от диктата западных требований. Одно из них – пришла пора расстаться с Кавказом в пользу Запада. В западной литературе часто можно встретить аргумент, мол, у Британии тоже была своя Родезия и Индия и свой романтик – Киплинг, но пришлось уйти, и ничего, англичане теперь процветают и без колоний. Вот и СССР «закономерно» развалился как последняя колониальная империя, а теперь нужно пустить в свободное плавание Кавказ.**

## **ДЛЯ КОГО «ТЮРЬМА НАРОДОВ»**

Аргумент ложный, фальшивый. Даже при царизме Россия хоть и была, по словам большевиков, тюрьмой народов, но колониальной метрополией не была никогда. Если и была «тюрьмой», то главными заключенными в ней были сами русские, и в отличие от англичан (французов, голландцев, португальцев и т.д.) они никогда на эксплуатации других народов не наживались.

Стоит вспомнить, какую огромную культурную, экономическую, социальную роль сыграла Россия-СССР в судьбе кавказских народов, сколько поколений русских, советских людей отдали свои жизни в борьбе за защиту этих народов от их многочисленных кровных врагов.

История отношений народов России и Кавказа – это великая история взаимообогащения наших богатых и древних культур, слияния человеческих судеб.

Зато роль Запада на Кавказе и в прошлом, и сегодня носит враждебный характер и противоречит коренным интересам безопасности и процветания России и народов Кавказа. Для этого достаточно вспомнить об антироссийской роли Британии в русско-турецких войнах, причины, ход и результаты Крымской войны, историю вооруженной интервенции стран Антанты в Закавказье. Как известно, пользуясь гражданским конфликтом и хаосом в России, она осуществлялась с целью отторжения Кавказа, превращения его в фактическую колонию, обеспечения западных коммуникаций в Среднюю Азию, Индию, на Ближний Восток.

Так, на основе предварительного соглашения о разделе сфер влияния в России в ноябре 1918 года английские войска высадились в Баку, в декабре – в Батуми и Тифлисе. В январе 1919 года численность английских интервентов в Закавказье достигала 30 тыс. человек. Они захватили контроль над нефтепроводом Баку–Батум, фактически выполняли функции суда и полиции. В октябре 1919 года подавили антианглийское восстание полка в Сухуми. Помимо Грузии англичане,

а вслед за ними и американцы, фактически установили полный контроль над такими же марионеточными правительствами в Армении и Азербайджане.

Лишь успехи Красной Армии к октябрю 1920 года заставили англичан и американцев оставить свои позиции, успев за время оккупации вывезти из Закавказья десятки миллионов пудов марганца, нефти, а из Абхазии – около 700 тыс. пудов табака высшего качества.

Итак, на протяжении столетий антироссийская активность западных держав на Кавказе основывалась на прямом экономическом и геополитическом расчете – их интересовали порты на Черном море, нефть и другие полезные ископаемые, концессии и сверхприбыли от эксплуатации дешевых природных и человеческих ресурсов, учреждение антироссийского форпоста на наших южных границах.

## **О СТАРОМОДНОМ ИМПЕРИАЛИЗМЕ**

С тех пор интерес Запада к этому региону ничуть не изменился. Поэтому не является неожиданностью марионеточная в отношении США роль режима Михаила Саакашвили в Тбилиси. Ни для кого не секрет, что деятельность нынешней грузинской администрации, армии, судов и карательных органов фактически финансируется и осуществляется западниками (в данном случае американцами) или находится под их непосредственным контролем. Как и в 20-х годах, в основе интересов США – нефтепроводы (в данном случае Баку–Тбилиси–Джейхан), порты и южные пределы России.

С западной точки зрения нынешняя вовлеченность России на Кавказе «попахивает старомодным империализмом». Хотя при этом на Западе признают, что с вхождением Прибалтики в НАТО и реальной опасности вовлечения туда же Украины, нахождения войск США в странах Центральной Азии, Кавказ остается для России одним из последних, наиважнейших и одновременно потенциально наиболее уязвимых рубежей обороны и безопасности.

В наиболее резкой форме применительно к отношениям Москвы и Вашингтона это проявляется на Украине и на Кавказе, прежде всего в Грузии. Ситуации в этих странах американцы придадут огромное значение. Более того, на фоне тревожного для них развития нынешней ситуации на Украине с точки зрения успехов в консолидации власти считающимся в США промосковским политиком Виктором Януковичем (а это является неудачей организованной там американцами «оранжевой революции») Кавказу Вашингтон тем более стал уделять усиленное внимание.

При этом в США учитывают, что для политиков Армении и Азербайджана интерес к этому региону и с се-

Фото РИА Новости



вера (то есть со стороны России), и с Запада предоставляет одновременно и новые возможности, и опасности вовлечения в большую мировую политику. Прекрасно зная, какую огромную роль в развале СССР (то есть в поражении прежде всего России) сыграли амбиции федеральных и республиканских политиков, американцы и сегодня с удвоенной силой подыгрывают этим амбициям, местному национализму, корыстным личным и групповым расчетам.

В то же самое время западные исследователи признают: что бы сегодня ни говорили о пребывании народов Кавказа в составе России-СССР оказавшиеся сейчас у власти в некоторых из «освободившихся» республик местные националисты, на самом деле и у нас в стране, как и в Соединенных Штатах, существовал свой «котел народов», в котором столетиями создавался российско-советский народ с общим менталитетом, ценностями, экономикой, культурным пространством, интересами обороны и безопасности, миллионами межнациональных семей.

Эти специалисты вынуждены признать и тот факт, что наибольшее экономическое и культурное развитие народы Кавказа получили именно в советское время; в этот период (особенно в 50–80-е годы) жизненный уровень достиг наибольшего расцвета. В частности, Грузинская ССР отнюдь не за счет своего особенного вклада в советскую экономику отличалась одним из самых высоких стандартов жизни в СССР, значительно превышая уровень РСФСР. Доказали все это последующие годы: развал Советско-

го Союза обогатил собственностью и карьерными возможностями мизерную часть местной элиты, оставив значительную часть населения в нищете большей, чем у русских в России.

Как отмечают на Западе, после 15 лет независимости Южный Кавказ так и не смог стать Сингапуром, Гонконгом или Тайванем. Именно поэтому на фоне яростной националистической русофобской риторики в некоторых из бывших республик (прежде всего в Грузии) миллионы кавказцев отнюдь не спешат возвращаться в свои «освободившиеся» страны. Наоборот, многие прилагают огромные усилия для того, чтобы любым путем попасть в Россию и закрепиться здесь, что вызывает неоднозначную реакцию у местного населения.

### КАВКАЗ – ЭЛЕМЕНТ БЕЗОПАСНОСТИ

В любом случае, после «обморока», случившегося с нами в 90-е годы, и народ России, и самое главное, ее правящая элита осознали: Кавказ – не просто важнейший элемент нашей внешней и внутренней безопасности. Стабильность, а значит, контролируемая и соответствующая интересам России ситуация в этом регионе и в каждой из относящихся к нему республик, является условием обеспечения этой безопасности и залогом того, что вслед за развалом Союза не последует крах Российской Федерации, начавшись с ее южных границ.

Важно, как президент России сегодня характеризует 90-е годы: «На фоне состояния вооруженных сил тогда,



в условиях фактически непрекращающейся гражданской войны, на фоне непрекращавшегося кровопролития на Кавказе и в условиях беспрецедентного разворывания национального богатства на глазах у миллионов людей, — все это вместе создавало определенную картину будущего для страны — вернее, его отсутствия, этого будущего».

Понятно, что возможности для проведения более внятной и национально-ориентированной политики на Кавказе появились у России прежде всего из-за укрепления наших экономических и оборонных возможностей. Вместе с тем множество примеров доказывает, что Запад, и особенно Соединенные Штаты, — отнюдь не союзники нам ни в возрождении России, ни в укреплении ее позиций на Кавказе.

Американцы не скрывают, что намерены жестко препятствовать попыткам России восстановить свое традиционное влияние и зону безопасности на Кавказе. Так, выступая в сенатском комитете по разведке, директор национальной разведки (а ныне первый заместитель госсекретаря США) Джон Негропonte прямо заявил, что «напористость России будет продолжать вносить элементы соперничества во взаимоотношения США с Москвой, в особенности в наших действиях на территории бывшего Советского Союза». Одновременно в подготовленном победившими на промежуточных выборах в Конгресс США демократами аналитическом докладе резко критиковалось «российское вмешательство в Грузии». Через короткое время после этого американский Сенат единогласно принял резолюцию о поддержке вступления Грузии в НАТО.

В этих условиях очевидно, что целью президента России Владимира Путина является максимально возможное восстановление российского влияния на Кавказе, причем не только на Северном, но и на Южном — это наш естественный геополитический императив.

Исходя из своей стратегии решения внешнеполитических проблем России без крупных конфронтаций и военного противостояния с США, глава государства проводит курс, по выражению зарубежной прессы, «ползучей аннексии» указанных территорий, используя в этих целях экономические и культурные связи, дипломатическую и информационную поддержку и предоставление гражданам данных республик российского гражданства.

В то же время Кремль пока отказывается отвечать на призывы парламентов и президентов Южной Осетии и Абхазии признать их независимость именно из-за опасения крупного конфликта с НАТО и США.

«Стратегического партнерства» с США у нас не получилось, единственно возможный вариант нашего поведения сегодня — радикальные меры по укреплению обороны и экономики страны, повышению жизненного уровня ее граждан. Одновременно необходимы шаги по созданию зоны безопасности вокруг России, что в первую очередь означает культивирование и поддержку союзников. Причем не на словах, а на деле. На Кавказе это прежде всего Южная Осетия и Абхазия — испытанные и верные друзья нашего народа.

---

Леонид ДОБРОХОТОВ

# ГЛАВНАЯ ТЕМА

## Выбор главного экономического ориентира

*Последние годы российская экономика демонстрирует устойчиво высокие темпы экономического роста (6–7% в год), значительно опережающие динамику мировой экономики*



## «Боевое дежурство началось»

*Наша авиация способна летать на дальние расстояния и постоянно находиться в воздухе – значит, для поддержания мирного баланса у нее «достаточно сил и здоровья»*

## Летчик набирает высоту

*На этот раз МАКС порадовал специалистов и любителей деловой авиации, на которую в России начался бум*



## Инвесторы верят в Россию

*В рамках сочинского форума глава государства Владимир Путин поделился с крупным бизнесом своим видением экономической политики*

# Инвесторы верят в Россию

**В Сочи завершил работу VI Международный инвестиционный форум, главная задача которого – привлечение инвестиций в инфраструктурные проекты. География охватывает всю страну, и отдельной строкой стоит столица Олимпийских игр 2014 года – Сочи.**

## СПИСОК И СУММЫ

В форуме участвовали девять тысяч человек, а результат их работы – заключение 169 соглашений и меморандумов на сумму 560 млрд. рублей, или 22,2 млрд. долларов, по оценкам Минэкономразвития. Это намного больше, чем удалось добиться в ходе XI Петербургского форума, – 13,5 млрд. долларов. Если к «Сочи-2007» приплюсовать проходивший там же российско-китайский форум, то сумма увеличится до 23 млрд. долларов. Большая доля инвестиций приходится на Краснодарский край. По словам первого вице-губернатора края Александра Ремезкова, регион подписал 132 соглашения и протокола о намерениях на 17 млрд. долларов, 8 из общей суммы – инвестиции на подготовку Сочи к Олимпиаде.

## АРАБСКИЕ ИНВЕСТОРЫ ДЛЯ РОССИИ

При подготовке Сочи к Олимпиаде-2014 «мы готовы взаимодействовать и с частными инвесторами, в том числе иностранными», заявил Владимир Путин. «Не будет никакой разницы в привлечении инвесторов по «национальному признаку». Важны здесь будут только два принципа: цена и качество», – подчеркнул он. На юге России в настоящее время наиболее востребованы инвестиции в развитие морских портов и аэропортов, в строительство автомобильных и железных дорог.

По сообщению РБК daily, генеральным инвестором проекта «Остров Федерация» в Сочи выступит финансовая компания Allied Business Consultants LLC из Объединенных Арабских Эмиратов. На ее долю придется около 70% инвестиций, остальное – на российскую компанию «М-Индустрия». Проект, в рамках которого на искусственной насыпи в Черном море планируется построить курортно-рекреационный комплекс площадью 700 тысяч кв. метров, оценивается в 6 млрд. долларов.

Очертания береговой линии искусственного острова в акватории Черного моря города Сочи будут соответствовать контурам границ Российской Федерации. На острове площадью 250 га будет построен морской курортно-рекреационный комплекс, площадь застройки составит 700 тысяч кв. метров. Голландская компания Erik van Egeraat Associated Architects B.V. под руковод-

ством знаменитого голландского архитектора Эрика Ван Эгераата уже завершила разработку предварительного плана комплекса. Полностью проект «Остров Федерация» будет закончен к началу 2013 года.

Вице-премьер Александр Жуков называл несколько факторов успеха Краснодарского края – улучшился инвестиционный климат, регионы научились представлять проекты и мандат Сочи на проведение зимней Олимпиады-2014. Краснодарский край входит в пятерку, если не в тройку, российских регионов по инвестиционной привлекательности.

## УСПЕХ КРАСНОДАРСКОГО КРАЯ

Среди других важных договоренностей – соглашение между Краснодарским краем и «Базовым элементом» о реализации социально-экономических программ на сумму 200 млрд. рублей. Компания застраивает 220 га в Имеретинской долине, инвестиции в проект могут достичь 4 млрд. долларов. 21 сентября «Базэлемент» подписал соглашение о строительстве цементного завода в Туапсинском районе стоимостью 6,3 млрд. рублей. Два соглашения на счету у «Главстрой» (входит в «Базэл») – один из них о строительстве трех заводов стройматериалов в Усть-Лабинске (инвестиции – 150 млн. долларов).

Подписано соглашение между краем и китайской компанией «Чайна Юран групп» о строительстве пятизвездочного отеля и гольф-поля. На все про все будет потрачено 1,2 млрд. долларов.

Недавно созданный Банк развития – Внешэкономбанк (ВЭБ) подписал несколько соглашений, одно из которых предполагает строительство Северо-Восточного грузового района порта Кавказ (предполагаемые инвестиции – 2,5 млрд. руб.). Для реализации этого проекта ВЭБ заключил соглашение о сотрудничестве с администрацией Краснодарского края, нефтяной компанией «Северное сияние» и «Азовской транспортной компанией». Еще один крупный инфраструктурный проект ВЭБа на Кубани – проектирование и строительство платной автодороги Краснодар–Абинск–Кабардинка. Эта дорога свяжет столицу края с черноморским курортом Кабардинка под Геленджиком (протяженность трассы – 147,4 км, общая потребность в инвестициях – не менее 117 млрд. рублей).

## СУТЬ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ПОЛИТИКИ

В рамках сочинского форума глава государства Владимир Путин поделился с крупным бизнесом своим видением экономической политики. Экономический курс последних восьми лет, который, как надеется Пу-



**НА ЮГЕ РОССИИ В НАСТОЯЩЕЕ ВРЕМЯ  
НАИБОЛЕЕ ВОСТРЕБОВАНЫ  
ИНВЕСТИЦИИ В РАЗВИТИЕ МОРСКИХ  
ПОРТОВ И АЭРОПОРТОВ,  
В СТРОИТЕЛЬСТВО АВТОМОБИЛЬНЫХ  
И ЖЕЛЕЗНЫХ ДОРОГ**

тин, будет продолжен как минимум до 2012 года, российский президент оценил как «либерализацию экономики». В этот термин он вкладывает создание государством «таких условий развития частной инициативы, как темпы роста экономики, последовательное снижение и подавление инфляции, баланс в укреплении национальной валюты».

Кроме того, Путин напомнил предпринимателям, что «утверждены так называемые «концессионные соглашения» и инвесторы могут эффективно использовать этот серьезный инструмент государственно-частного партнерства». Подробную расшифровку последнего тезиса дал в своем выступлении первый вице-премьер Сергей Иванов. Он оценил в 1 трлн. долларов рынок инфраструктуры в России на ближайшие 10 лет. А общую стоимость инфраструктурных проектов, которым уже дан старт, — в 1 трлн. рублей (контракты на эту сумму уже подписаны). Вокруг вложений в инфраструктуру и будет выстраиваться частная инициатива, о которой говорил Путин.

В МЭРТе подсчитали, что если ликвидировать инфраструктурные ограничения, то на период до 2020 года в России сохранятся темпы роста ВВП в 5–6% ежегодно. Однако цена этого роста будет немалой.

Только на развитие электроэнергетики до 2020 года планируется направить более 400 млрд. долларов. ОАО РЖД до 2030 года собирается освоить около 13 трлн. рублей. Гигантские суммы необходимо вложить в развитие российской трубопроводной инфраструктуры.

Около 1 трлн. рублей будет в среднесрочной перспективе потрачено на строительство инфраструктуры Дальнего Востока и Забайкалья (включая массовое строительство автодорог, портов и аэропортов). Сергей Иванов на сочинском форуме заявил, что «к 2010 году мы планируем выйти на рубеж четыре тысячи километров новых дорог, а в дальнейшем — на 10–12 тысяч километров».

**ВЫРАВНИВАНИЕ  
РОССИЙСКИХ РЕГИОНОВ**

На VI Международном инвестиционном форуме «Сочи-2007» представители власти и бизнеса вместе искали пути развития российских окраин. Сегодня около половины субъектов Российской Федерации относятся к категории слабо развивающихся. Дальний Восток и Южный федеральный округ — это те регионы страны, которые уже в ближайшее время могут стать локомотивами экономического роста. А пока высокие геополитические риски, обусловленные приграничным положением регионов, межнациональные трения



### **ИНДУСТРИАЛИЗАЦИЯ – НЕОБХОДИМЫЙ ШАГ НА ЭТАПЕ ЭКОНОМИЧЕСКОГО РАЗВИТИЯ. РОСТ ПРОИЗВОДСТВА ПОТРЕБУЕТ ВНЕДРЕНИЯ НОВЫХ ТЕХНОЛОГИЙ, ЧТО СТИМУЛИРУЕТ НОВЫЕ НАУЧНЫЕ РАЗРАБОТКИ**

на экономической почве, отток населения из-за безработицы, общая низкая интенсивность хозяйственной деятельности, слабая инфраструктурная освоенность территории – вот то наследие, преодолевать которое вынуждено государство.

Эксперты полагают, что Дальний Восток и Краснодарский край могут стать лидерами по привлечению инвестиций. Сочи вырывается вперед за счет Олимпиады – до 2014 года здесь реализуется целый ряд проектов. А Дальний Восток сделал в этом направлении решительный шаг благодаря Федеральной целевой программе «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья...». К тому же в 2012 году Владивосток примет саммит Азиатско-Тихоокеанского экономического сотрудничества (АТЭС). На совещании, посвященном форуму АТЭС, Владимир Путин выразил уверенность, что есть шанс «сделать российский Дальний Восток процветающим регионом России, точкой роста экономики Азиатско-Тихоокеанского региона».

### **ОЦЕНКА ФОРУМА**

Итоги форума показали, что ситуация с инвестированием в региональное развитие меняется очень динамично. В партнерстве с государством частные инвесторы готовы реализовать комплексные проекты, способные радикально изменить лицо регионов.

В поисках инвестиций в развитие четко проявляется различие в экономическом потенциале регионов. Юг России идет преимущественно по пути развития рекреационной сферы и туризма. Так, Ставропольский край выдвинул проект строительства многофункционального комплекса с аквапарком в районе Кавказских Минеральных Вод. Краснодарский край, кроме сочинских проектов, выступил с предложением построить целую серию современных гостиниц в Анапе и Геленджике.

Индустриальные регионы Урала и Сибири идут в русле развития новых технологий, впрочем, не забывая и об отдыхе. Например, Иркутская область предложила разрабатывать поликристаллический кремний, используемый в солнечных батареях, а также создать новые базы отдыха на Байкале. Дальнему Востоку вряд ли предстоит стать всероссийским курортом. Да и отдыхать Востоку России рано – перед ним стоит задача новой индустриализации. Это третья волна индустриализации, если считать петровские уральские заводы и советскую индустриализацию Сибири.

Индустриализация – необходимый шаг на данном этапе экономического развития. Рост производства потребует внедрения новых технологий. А это, в свою



**РЕЗУЛЬТАТЫ МЕЖДУНАРОДНОГО  
ИНВЕСТИЦИОННОГО ФОРУМА В СОЧИ  
РАСПОЛАГАЮТ К ОПТИМИЗМУ –  
ЭТО ДАЕТ ОСНОВАНИЕ ГОВОРИТЬ  
О ХОРОШИХ ПЕРСПЕКТИВАХ  
РОССИЙСКОЙ ЭКОНОМИКИ**

очередь, стимулирует новые научные разработки, подготовку высококвалифицированных кадров. В логике индустриализации по комплексному принципу уже заложен переход от разработки сырья через производство конечной продукции к экономике знаний.

Для реализации инвестиционных проектов, направленных на развитие целых регионов, необходимы совместные усилия государства и бизнеса. Для этого правительством РФ разработан механизм государственно-частного партнерства. Этот инструмент необходим в двух случаях. Во-первых, когда реализуется комплексное развитие, требуются высокие инвестиции и участие государственных компаний («Газпрома» и РАО ЕЭС – для газификации и энергоснабжения строящихся предприятий, РЖД – для создания железнодорожных подъездов), а отдача от проекта имеет значение для всего населения региона. Во-вторых, когда проект открывает связи с другими странами, он, следовательно, требует межгосударственного согласования.

По этой схеме уже реализуются комплексное развитие Нижнего Приангарья в Красноярском крае (это совместный проект «Русского алюминия» и РАО ЕЭС) и Южной Якутии (здесь вместе работают компания «АЛРОСА» и «Газпром»). «ЛУКОЙЛ» и РЖД вместе создают новый порт Усть-Луга на Балтике, а «Норильский никель» строит железную дорогу рядом со своими месторождениями в Читинской области.

Схожие проекты были представлены и на прошедших инвестиционных форумах. Например, это новые терминалы в тихоокеанских портах Ванино и Советская Гавань, новые мосты через Каму и Амур. Сотрудничество частных и государственных компаний в области развития транспортной инфраструктуры российских регионов уже в ближайшем будущем позволит решить поставленную президентом задачу расширения экономических связей с АТР, завершить создание новых транспортных коридоров. А все это даст приток новых средств в бюджеты развивающихся регионов.

Результаты Международного инвестиционного форума в Сочи располагают к оптимизму: сотни представленных проектов, взаимопонимание государства и бизнеса в области целей и задач развития – все это дает основание говорить о хороших перспективах российской экономики, о готовности регионов сделать решающий рывок уже в самые ближайшие годы.

Ирина ПЕРЕВЕРЗИНА

# Выбор главного экономического ориентира

**По поручению президента Российской Федерации Владимира Путина Министерство экономического развития и торговли разработало концепцию долгосрочного социально-экономического развития России, цель которой – определение путей устойчивого повышения благосостояния российских граждан, укрепление национальной безопасности и динамичное развитие экономики в долгосрочной перспективе (в 2008–2020 годах). При этом главным стратегическим ориентиром выбрано восстановление России статуса мировой экономической державы.**

## ДИНАМИКА УСПЕХА

Подводя итоги развития страны, документ говорит о переходе на рыночные механизмы, которые приводит в действие система базовых правовых норм. Достигнута высокая степень открытости российской экономики. Так, внешнеторговый оборот составил 47,6% ВВП (2006 год), что является одним из наиболее высоких показателей для стран с развитой экономикой. Кроме того, обеспечена устойчивая макроэкономическая стабильность. Инфляция снизилась до однозначных значений – 9% в 2006 году против 18,6% в начале десятилетия. Российская экономика надежно защищена от воздействия внешних шоков международными резервными активами Российской Федерации, превысившими 400 млрд. долларов США.

Сформировался мощный слой развивающихся компаний, успешно конкурирующих на внутренних и внешних рынках и активно привлекающих капитал для своего развития. Капитализация российских компаний превысила 90% ВВП (2006 год) и имеет тенденцию к дальнейшему росту. Российский фондовый рынок превратился в реальный фактор привлечения инвестиций и обеспечения экономического роста страны. Среди населения начал складываться социальный слой массовых инвесторов и акционеров.

Преодолены тенденции социальной конфронтации в обществе, наблюдавшиеся в 90-е годы, достигнута высокая степень консолидации основных социальных слоев и групп по отношению к целям и принципам социально-экономической политики государства. Активно развиваются институты гражданского общества. Снизились политические риски ведения предпринимательской деятельности в России.

Формируется новая система государственного управления рыночной экономикой, базирующаяся на разделении функций, начала функционировать вертикаль власти, имеющая в своей основе нормативно закрепленные разграничения полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации и муниципальных образований. В процесс государственного управления внедряются современные методы и механизмы стратегического планирования и управления по результатам, идет их увязка с механизмами принятия бюджетных решений, в первую очередь в рамках программно-целевого подхода.

Результат системных преобразований в экономике отражен в параметрах социально-экономического развития страны. Последние годы российская экономика демонстрирует устойчиво высокие темпы экономического роста (6–7% в год), значительно опережающие динамику мировой экономики. Преодолен спад производства и потребления 90-х годов: в 2006 году объем ВВП составил 102% к уровню 1991 года. При этом коренным образом изменилась структура экономики в пользу отраслей, ориентированных на рыночный спрос. В то же время объем промышленного производства составляет лишь 85% от уровня 1991 года, сельского хозяйства – 79%.

Объем ВВП (по паритету покупательной способности) превысил 1,6 трлн. долларов США (2006 год). По этому показателю Россия закрепились в первой десятке ведущих стран мира.

Таким образом, за последние годы Россия восстановила статус мощной экономической и финансовой державы, подтверждая свое право находиться в группе крупнейших стран – мировых лидеров – как по динамике развития, так и по масштабам экономики.

## ПРЕОДОЛЕНИЕ ТРУДНОСТЕЙ

В середине текущего десятилетия российская экономика оказалась перед долговременным системным вызовом, сочетающим три фактора, первый из которых – усиление глобальной конкуренции. При этом конкуренция охватывает рынки не только товаров, но и капиталов, технологий, рабочей силы. В дальнейшем ожидается структурная перестройка мирового хозяйства, связанная с изменением баланса между ее экономическими центрами, возрастанием роли региональных экономических союзов, ожидаемым распространением новых технологий.

Фото ИТАР-ТАСС



Для российской экономики эта перестройка, с одной стороны, создает новые возможности в развитии внешнеэкономической интеграции, укреплении и расширении позиций на мировых рынках, с другой — усиливает требования к ее конкурентоспособности, способности к инновационному обновлению и привлечению инвестиций.

Однако сегодняшние качественные характеристики российской экономики не позволяют ей использовать преимущества глобальной конкуренции. Она остается слабодиверсифицированной и в силу этого уязвимой к колебаниям конъюнктуры мировых рынков углеводородов и сырья, мировых финансовых рынков, характеризуется низким уровнем инноваций и эффективности использования ресурсов.

Второй фактор — возрастание роли человеческого капитала в социально-экономическом развитии. Уровень конкурентоспособности современной инновационной экономики все в большей степени определяется качеством профессиональных кадров. Россия уже не может поддерживать конкурентные позиции в мировой экономике за счет дешевизны рабочей силы и экономии на развитии образования и здравоохранения.

Третий фактор — исчерпание источников экспортно-сырьевого типа развития, базирующихся на интенсивном наращивании топливного и сырьевого экспорта. Одновременно обозначились новые ограничения роста, обусловленные недостаточным развитием про-

изводственной инфраструктуры и дефицитом квалифицированных инженерных и рабочих кадров на рынке труда. В инерционном варианте действие этого фактора может привести к резкому замедлению экономического роста и нарастающему отставанию от ведущих стран.

### ЯСНАЯ ЦЕЛЬ

Решив за последние годы задачи создания основы рыночной экономики и посткризисного восстановления производства, обеспечив макроэкономическую стабильность, Россия, с одной стороны, получила возможность ставить амбициозные стратегические цели развития, с другой — оказалась перед необходимостью преодоления отмеченных вызовов.

Стратегической целью являются превращение России в одного из глобальных лидеров мировой экономики, выход ее на уровень социально-экономического развития высокоиндустриальных стран. К 2020 году Россия должна войти в пятерку ведущих стран мира по экономической мощи — производству валового внутреннего продукта. Для достижения этой цели необходимо довести уровень благосостояния населения до соответствующего развитым странам мира (в том числе среднедушевой ВВП по паритету покупательной способности — 20–30 тыс. долларов США). И это не единственная задача. Кроме того, необходимо обеспечить научное и технологическое лидерство России, специализацию в мировой экономике: Россия должна

занимать значимое, не менее 10%, место на рынках высокотехнологичных товаров и услуг по четырем и более позициям. Стоит задача превратить страну в один из ведущих мировых финансовых центров на рынках стран СНГ, ЕврАзЭС, Центральной и Восточной Европы.

## ПУТЬ К ИННОВАЦИЯМ

Системное решение этих задач состоит в переходе российской экономики от экспортно-сырьевого к инновационному типу развития. Это позволит резко расширить ее конкурентный потенциал за счет наращивания сравнительных преимуществ в науке, образовании и высоких технологиях и на этой основе задействовать новые источники экономического роста.

Инновационный тип развития — это диверсификация экономики, в структуре которой ведущая роль переходит к «отраслям знаний» и высокотехнологичным отраслям промышленности. Доля высокотехнологичного сектора и экономики знаний в ВВП должна составлять не менее 17–20% (2006 год — 10,5%), вклад инновационных факторов в годовой прирост ВВП — не менее 2,5–3 процентных пунктов (2006 год — 1,3). Это и высокая инновационная активность корпораций, связанная с освоением новых рынков, обновлением ассортимента продукции, освоением новых технологий, созданием новых форм организации бизнеса. Доля промышленных предприятий, осуществляющих технологические инновации, должна возрасти до 40–50% (2005 год — 9,3%), доля инновационной продукции в выпуске промышленной продукции — до 25–35% (2005 год — 2,5%). Инновационный путь предусматривает активизацию исследований и разработок — как фундаментальных, так и прикладных. Внутренние затраты на исследования и разработки должны подняться до 3,5–4% ВВП (2006 год — 1% ВВП). Кроме того, должны быть созданы все условия для эффективного использования квалифицированного труда и повышения качества человеческого капитала. Среднемесячная заработная плата в экономике должна превысить 2000 долларов США (2006 год — 394 доллара США), расходы на образование — не менее 5–6% ВВП (2006 год — 3,9%), на здравоохранение — 5–6% (2006 год — 3,9%).

Особенность перехода к инновационному типу развития состоит в том, что России предстоит одновременно решать задачи и догоняющего, и опережающего развития. В условиях глобальной конкуренции и открытой экономики невозможно догнать развитые страны мира по уровню благосостояния и эффективности, не обеспечивая опережающего прорывного развития в тех секторах российской экономики, которые определяют ее специализацию в мировом хозяйстве. Такой подход требует реализации стратегий одновременно в четырех направлениях:

первое направление — использование глобальных конкурентных преимуществ России в сферах энергетики, транспорта, аграрного сектора;

второе — формирование мощного научно-технологического комплекса, обеспечивающего глобальную специализацию России на высокотехнологичных рынках;

третье — структурная диверсификация экономики; четвертое — развитие демократии и обеспечение защиты прав и свободы личности.

## УСЛОВИЯ ДЛЯ РАЗВИТИЯ

В долгосрочной перспективе вероятно сохранение высоких темпов роста мировой экономики на фоне поступательного развития глобализации при усилении ее региональной составляющей. Среднегодовые темпы прироста мирового ВВП за 2007–2020 годы составят 4,4% по сравнению с 4,2% в 2001–2006 годах и 3,4% в 1991–2000 годах.

Экономический рост будет достигнут главным образом за счет развивающихся стран, прежде всего Китая и Индии, которые будут определять 45–50% мирового роста. Суммарно эти две экономики в 2006 году обеспечили более 20% мирового выпуска, а к 2020 году их размер составит более трети мирового ВВП. Развитые страны сохранят темпы роста в пределах 1,5–3% в год. Одним из основных ограничений роста развитого мира станет демографический фактор.

**ИННОВАЦИОННЫЙ ТИП РАЗВИТИЯ — ЭТО ДИВЕРСИФИКАЦИЯ ЭКОНОМИКИ, В СТРУКТУРЕ КОТОРОЙ ВЕДУЩАЯ РОЛЬ ПЕРЕХОДИТ К «ОТРАСЛЯМ ЗНАНИЙ» И ВЫСОКОТЕХНОЛОГИЧНЫМ ОТРАСЛЯМ ПРОМЫШЛЕННОСТИ**

По прогнозным данным ООН, население земного шара увеличится к 2020 году на 17,7% и составит 7,7 млрд. человек. Почти на 97% этот прирост будет обеспечен за счет увеличения численности населения наименее развитых стран, в то время как многие развитые страны, прежде всего страны Европы и Япония, будут испытывать сокращение численности населения. В этих условиях повышение производительности труда обеспечит более 90% прироста ВВП в развитых странах (в 1981–2000 годах — примерно 70%).

Две трети общего увеличения занятости будет обеспечиваться азиатскими странами с относительно молодым населением, в том числе Китаем (14%) и Индией (30%). Сохранится масштабная трудовая миграция между трудоизбыточными регионами и странами, испытывающими дефицит рабочей силы. Основными странами-донорами останутся Китай, Индия, Филиппины, Индонезия, Пакистан. Основные принимающие страны: США, ЕС, Япония, Россия, государства Персидского залива.

Рост производительности в мире все больше будет опираться на накопление не физического, а человеческого капитала и повышение вклада в экономический рост экономики знаний. Опережающие темпы роста затрат на НИОКР в Китае и Индии приведут к 2020 году к превращению их в одних из лидеров научно-технического развития в мире.

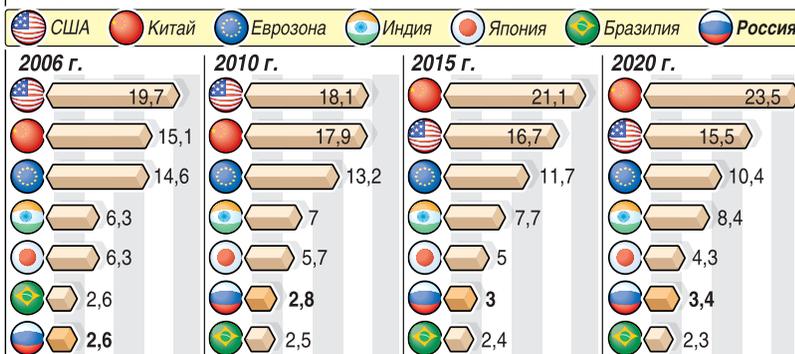
Процесс глобализации обеспечит опережающий рост международной торговли по сравнению с ростом ВВП.

## КОНЦЕПЦИЯ РАЗВИТИЯ РОССИИ ДО 2020 ГОДА

### Минэкономразвития направило в правительство РФ концепцию долгосрочного социально-экономического развития страны до 2020 г.

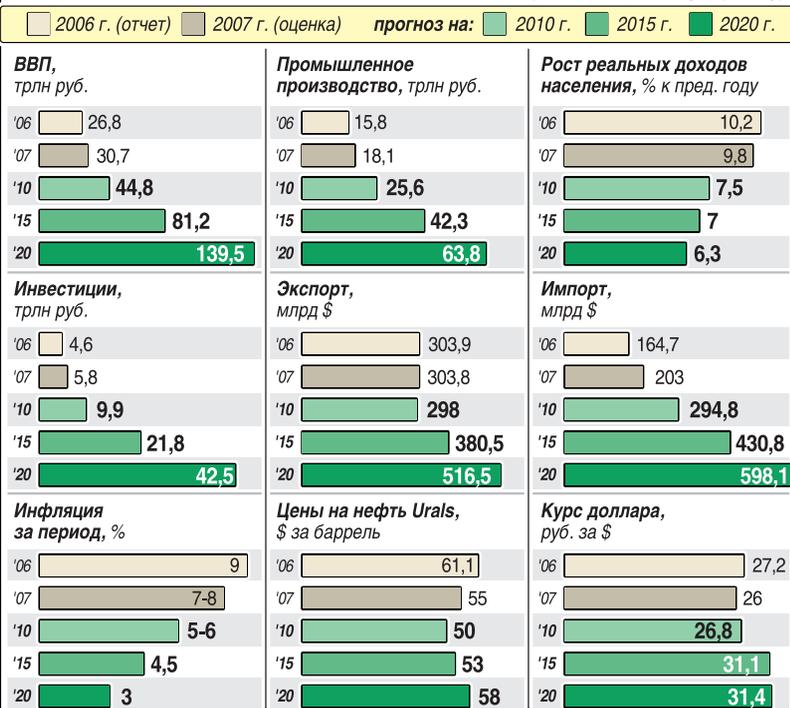
Как прогнозируется в концепции, «к 2020 г. Россия должна войти в пятерку ведущих стран мира по экономической мощи – производству валового внутреннего продукта». Прогноз предполагает три сценария развития – энерго-сырьевой, инерционный и инновационный

### ПОЗИЦИИ РОССИИ В МИРОВОЙ ЭКОНОМИКЕ (структура мирового ВВП по паритету покупательной способности, данные в процентах)



Реализация инновационного сценария и эффективной внешнеэкономической стратегии приведут к повышению доли России в мировой экономике с 2,6% мирового ВВП (по паритету покупательной способности) до 3,4% в 2020 г.

### СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ПОКАЗАТЕЛИ РФ (по инновационному варианту)



Во всех сценариях приняты одинаковые внешнеэкономические условия и цены на нефть Urals. В то же время во втором и, особенно, третьем сценариях предполагается более высокое качество и эффективность экономических и социальных институтов  
 Источник: Минэкономразвития и торговли РФ ([www.economy.gov.ru](http://www.economy.gov.ru))



Спрос на первичное сырье останется высоким, в частности благодаря сохранению стремительных темпов индустриализации в Китае, Индии и других странах с развивающейся экономикой.

Активизация торговли промежуточными товарами будет связана со снижением транспортно-логистических издержек и усилением тенденции страновой спе-

циализации на отдельных производственных процессах в рамках трансграничных производственных цепочек.

В то же время продолжится опережающий рост торговли продукцией средней и особенно высокой техничности. Их совместная доля в мировом товарном экспорте к 2020 году превысит 65–70%. Также ускорится рост обмена коммерческими услугами (маркетинг, инжиниринг, консалтинг, финансовые и другие услуги).

Растущая географическая диверсификация отраслевых и межотраслевых цепочек добавленной стоимости создает условия для ускоренного развития процессов прямого иностранного инвестирования (ПИИ). При этом будет наблюдаться дальнейшее повышение доли прямых инвестиций, направляемых в сектор услуг. Появление новых транснациональных компаний, базирующихся в развивающихся странах, в ближайшее десятилетие станет одной из ведущих стратегий встраивания этих стран в мировую экономику и будет способствовать увеличению экспорта капитала из них в развитые страны.

Дальнейшее развитие мировой экономики будет определяться балансом между продолжением существующей линии развития на дальнейшую глобализацию мировой экономики и тенденциями регионализации как реакцией на рост напряженности между разными центрами силы и накопление диспропорций в мировой торговле и финансовой системе.

Тенденции развития мировой экономики в долгосрочной перспективе создают и новые возможности, и новые риски для России. Это возможности использовать имеющиеся стратегические ресурсы, прежде всего – энергетический, транзитный, экологический и высокотехнологичный потенциал. В то же время диверсификация каналов поставки газа и нефти на европейский рынок в обход России неизбежно окажет влияние на изменение ее позиций как одного из ведущих поставщиков энергоносителей. Однако как минимум в десяти-

летней перспективе адекватной замены российскому газу на европейском рынке не существует.

Есть возможность при благоприятных условиях начать формирование на евроазиатском экономическом пространстве зоны совместного развития с государствами СНГ и Азии, а также Евросоюзом, включая различные формы сотрудничества и интеграции. В то же

**ЦЕЛЕВЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ ПЕРВОГО ЭТАПА  
(2012 ГОД К 2007 ГОДУ, %)**

Рост валового внутреннего продукта	133–135
Рост производительности труда	137–140
Снижение энергоемкости ВВП	81–82
Рост реальных располагаемых доходов населения	143–145
Рост инвестиций в основной капитал	165–168
Темп роста потребительских цен	134–136

**ЦЕЛЕВЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ ВТОРОГО ЭТАПА  
(2017 ГОД К 2012 ГОДУ, %)**

Рост ВВП	138–140
Рост производительности труда	143–145
Снижение энергоемкости ВВП	80–83
Рост реальных располагаемых доходов населения	138–140
Рост инвестиций в основной капитал	166–170
Темп роста потребительских цен	123–125

**ЦЕЛЕВЫЕ МАКРОЭКОНОМИЧЕСКИЕ ИНДИКАТОРЫ ТРЕТЬЕГО ЭТАПА  
(2020 ГОД К 2017 ГОДУ, %)**

Рост ВВП	121–124
Рост производительности труда	122–125
Снижение энергоемкости ВВП	88–89
Рост реальных располагаемых доходов населения	120–123
Рост инвестиций в основной капитал	130–133
Темп роста потребительских цен	109–111

время глобализация финансовых рынков повышает риски утраты национальной финансовой системой своей самостоятельности и превращения ее в периферийный сегмент европейского финансового рынка.

В настоящее время Россия, за исключением единичных примеров, практически отсутствует на мировых рынках высокотехнологичной продукции. Ее доля оценивается в 0,2% (6–8 млрд. долларов США). Новая технологическая волна на основе нано- и биотехнологий и динамичный рост мирового рынка высокотехнологичных товаров и услуг открывают перед Россией новые возможности для технологического прорыва и создают новые вызовы. Для того чтобы расширить свою долю на мировом рынке высоких технологий, российский экспорт этой продукции должен расти на 15–20% в год и выйти на рубеже 2020 года на уровень не ниже 60–100 млрд. долларов США (около 1% мирового рынка).

В мире в целом за 2007–2020 годы общее потребление первичных энергоресурсов (ПЭР) возрастет примерно в 1,3 раза. Две трети увеличения потребления ПЭР придется на развивающиеся страны (1/4 – на Китай). По прогнозу Международного энергетического

агентства, удельный вес Китая в мировом спросе на ПЭР в 2020 году достигнет 17,5% против 12% в настоящее время.

В структуре потребления доминирующее положение сохранится за топливно-энергетическими ресурсами органического происхождения при повышении роли угля, доля же энергии АЭС, ГЭС, биотоплива и других возобновляемых источников энергии не превысит 14%. Вероятны формирование и интенсивный рост новых мировых рынков энергоносителей, в частности сжиженного газа.

Продолжится снижение энергоемкости мировой экономики. Потребление нефти на 1000 долларов мирового ВВП снизится к 2020 году до 52 кг по сравнению с 99 кг в 1990 году и 75 кг в 2005 году.

Опережающими темпами по сравнению с Россией может расти добыча нефти и газа в Казахстане, Туркмении и Узбекистане. Это повысит роль прикаспийских и среднеазиатских стран на мировом энергетическом рынке и создаст для России новые возможности в качестве транзитного канала для этих стран.

Усиление экологических и климатических ограничений роста потребления энергоресурсов дополни-



тельно повысит требования к энергосбережению.

Основные риски для России связаны с нестабильностью мировых рынков энергоносителей, что сделает Россию сферой соперничества ведущих стран мира за контроль над энергоносителями. Одновременно существует угроза вытеснения России с традиционного европейского рынка, ослабления ее роли в качестве транзитной страны по мере развития альтернативных (в обход России) каналов поставок энергоносителей. Этот риск усиливается в случае изоляции России в разработке и принятии международных правил регулирования на многосторонней основе энергетической сферы и связанных с нею областей.

### СЦЕНАРИИ ДОЛГОСРОЧНОГО РАЗВИТИЯ

Для долгосрочного социально-экономического развития России выделяются три сценария: инерционный, энергосырьевой и инновационный. Во всех сценариях приняты одинаковые внешнеэкономические условия – динамичный рост мировой экономики. Ожидается длительный период высоких темпов роста мировой экономики (около 4,4% в год) с возможной конъюнктурной паузой в 2011–2012 годах. Во всех вариантах предполагается, что цены на нефть марки Urals после достижения минимума в 2011 году (49 долларов США за баррель) начнут повышаться по ме-

ре роста инфляции и достигнут 53 долларов США в 2015 году и 58 долларов США в 2020 году.

Предполагается одинаковая модель демографической динамики (стабилизация населения на уровне 138 млн. человек к 2020 году) при ограниченных масштабах иммиграции. Эффект активной демографической политики начнет сказываться на параметрах экономического роста в основном после 2020 года.

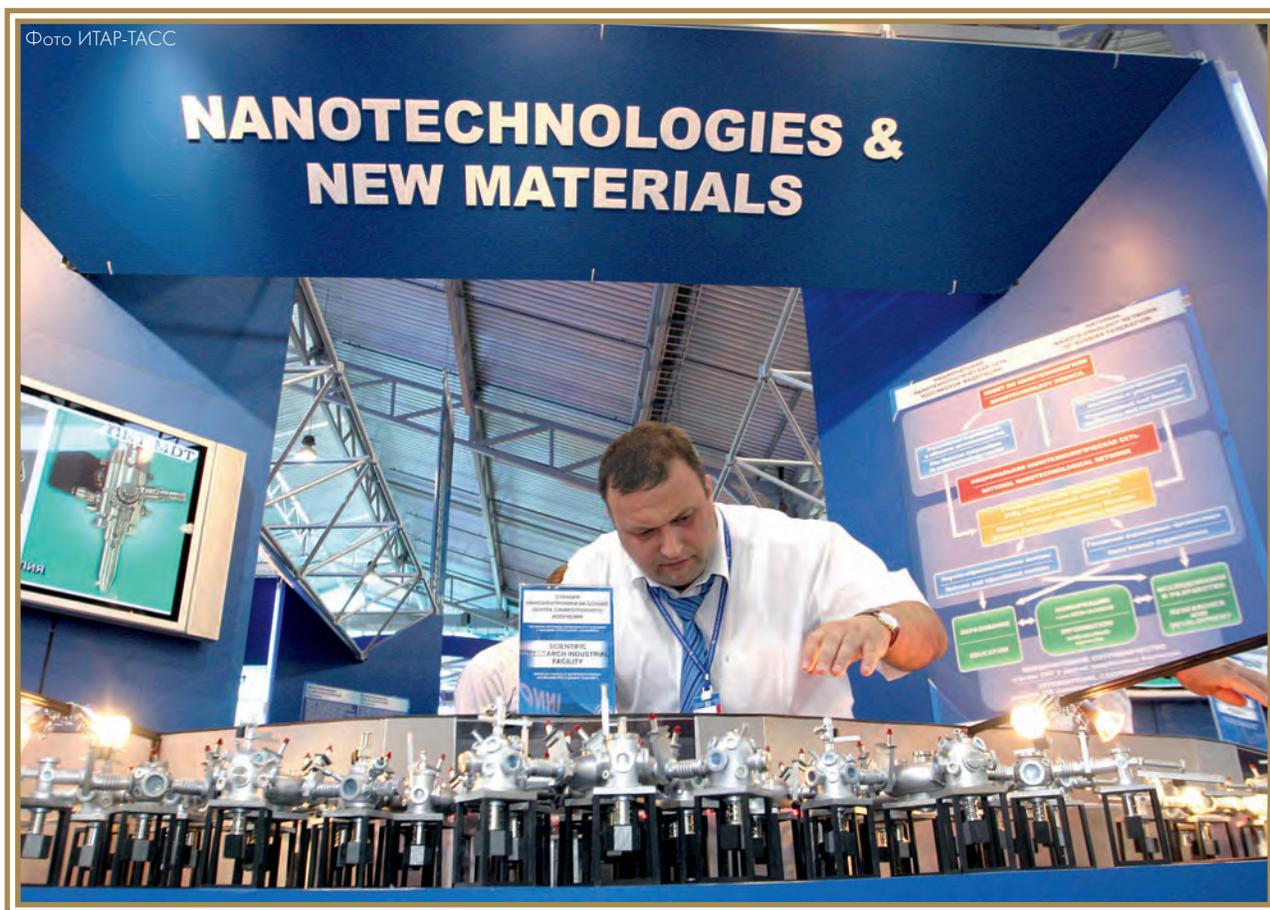
Все сценарии предполагают последовательное проведение преобразований, направленных на развитие конкуренции, защиту прав собственности и экономических свобод, улучшение инвестиционного климата. В то же время в рамках второго и особенно третьего сценария предполагается проведение активной политики повышения конкурентоспособности, которая оказывает значительное влияние на состояние инвестиционного климата, структуру производства и экспорта. Другими словами, во втором и особенно третьем сценариях предполагаются более высокое качество

и эффективность экономических и социальных институтов.

### СЦЕНАРИЙ ИНЕРЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

Сценарий инерционного развития характеризуется отказом от реализации новых долгосрочных приоритетных проектов и программ, реализующих сравнительные преимущества экономики; усилением экономической дифференциации населения, сдерживающей процессы модернизации социальной инфраструктуры. В данном сценарии возможности экономического роста будут определяться в основном следующими факторами: увеличением экспорта углеводородов, снижением технологической конкурентоспособности обрабатывающих производств, снижением качества человеческого капитала, не позволяющего обеспечить рост производительности труда выше 3–4% в год.

В этом сценарии в топливно-энергетическом комплексе реализуются только те проекты, работы по которым уже фактически начаты. Такая ситуация после 2010 года приведет к стагнации нефтедобычи, сохранению дисбалансов в развитии газового комплекса и электроэнергетики и повлечет за собой сокращение доли российских энергоносителей на европейском рынке. К 2015 году не преодолеваются в полной мере инфраструктурные ограничения экономического рос-



та (дефицит энергетических мощностей, дефицит транспортной инфраструктуры). Сохраняются современные структурные характеристики: доминирование сырьевого сектора и в экспорте, и в накоплении капитала, слабое развитие обрабатывающих секторов, анклавный характер высокотехнологичных секторов и экономики знаний. Обрабатывающие производства в целом остаются низкоконкурентоспособными.

Темпы роста ВВП могут снизиться к 2015 году до 3–4%. В целом за 2008–2020 годы ВВП вырастет в 1,6 раза, что не позволит решить стратегические задачи в области социального развития, национальной безопасности и укрепления позиций России в мире.

## СЦЕНАРИЙ ЭНЕРГОСЫРЬЕВОГО РАЗВИТИЯ

Данный сценарий характеризуется реализацией крупномасштабных проектов, обеспечивающих добычу и разработку месторождений полезных ископаемых в новых районах добычи, диверсификацией направлений экспорта российских углеводородов и созданием соответствующей инфраструктуры. Кроме того, предполагаются развитие транспортной инфраструктуры, модернизация и интенсивное развитие российской энергетики, ввод новых эффективных генерирующих и сетевых мощностей в электроэнергетике с постепенным повышением доли атомной, угольной и альтернативной и др.

Реализация этого сценария позволяет сформировать новые источники роста, основанные на ускоренном развитии энергосырьевых отраслей, – ТЭК, металлур-

гии, химии, а также транспорта. Импульс технологического развития получит часть обрабатывающих отраслей, главным образом связанных с обеспечением развития энергетики, сырьевого сектора, транспорта. В то же время значительная часть отраслей, не сопряженных с экспортно-сырьевым ядром, будет развиваться в инерционном режиме, характеризующемся падающей конкурентоспособностью.

При этом рост ВВП составит до 2015 года 5,5–6% в год. В 2016–2020 годах вероятно замедление роста до 4,5–5,5%. В целом за 2008–2020 годы ВВП увеличится в 2 раза, что не обеспечит решение перспективных задач в области социального развития и национальной безопасности. Россия займет лидирующие позиции на мировых рынках энергоносителей и будет играть ключевую роль в энергетическом обеспечении стран – мировых лидеров. При этом будут нарастать общее технологическое отставание России от этих стран и усиливаться ее зависимость от импорта технологий. Также сохранится сильная зависимость российской экономики от конъюнктуры нефтяных и сырьевых рынков.

## СЦЕНАРИЙ ИННОВАЦИОННОГО РАЗВИТИЯ

Этот сценарий предусматривает создание эффективной национальной инновационной системы и развертывание долгосрочных программ и проектов, обеспечивающих лидирующие позиции России на рынках высокотехнологичных товаров и услуг. Реализация данного сценария позволяет обеспечить выход на уровень соци-



ально-экономического развития, характерный для развитых постиндустриальных стран, за счет повышения конкурентоспособности российской экономики, ее структурной диверсификации и роста эффективности.

Существенно сократится разрыв между Россией и ведущими странами мира по уровню благосостояния. Объем ВВП на душу населения к 2015 году составит не менее 21 тыс. долларов США, к 2020 году – 30 тыс. долларов США, что приблизительно соответствует текущему уровню развития стран еврозоны. Разрыв в уровне душевого дохода по сравнению с США сократится с трех до менее чем двух раз.

Россия займет достойное место в мировой экономике, будет обеспечена ее интеграция в мировое хозяйство на основе использования научно-исследовательского, образовательного и производственно-технологического потенциалов, а не только энергосырьевого экспорта. Доля России в мировой экономике увеличится с 2,6% в 2006 году до 3% в 2015 году и 3,4% в 2020 году.

Значительно повысится конкурентоспособность и структурная диверсификация российской экономики. Определится специализация России на рынках высокотехнологичной продукции – авиационной и космической техники, судостроительной продукции, ядерных технологий. Экспорт машиностроительной продукции по отношению к 2006 году увеличится в два раза к 2015 году и в пять раз – к 2020 году.

Повысится качество человеческого капитала – после 2015 года не менее 50% экономически активного взрос-

лого населения будет иметь высшее профессиональное образование.

### **ЗА ЭКОНОМИЧЕСКИЙ РОСТ**

Сценарий инновационного развития будет сопровождаться активными структурными сдвигами, поддерживаемыми значительным повышением эффективности использования ресурсов. Доля инновационного сектора в ВВП повысится с 10,5% в 2006 году до 18,1% в 2020 году (в ценах 2006 года) при снижении доли нефтегазового сектора с 19,7% до 12%.

Такой структурный маневр будет обеспечиваться ростом инновационной активности и поддерживаться повышением расходов: на НИОКР (за счет всех источников финансирования) – до 2,8% ВВП в 2015 году и 4% ВВП в 2020 году, на образование – до 4,8% ВВП в 2015 году и 5,2% ВВП в 2020 году. При этих параметрах развития «экономики знаний» Россия становится конкурентоспособной по сравнению с европейскими и азиатскими партнерами, обеспечивается комплексное развитие национальной инновационной системы. Развитие сектора социальных услуг на принципах частногосударственного партнерства, обеспечивающего рост доли частных и автономных учреждений в сфере социальных услуг для населения, также окажет позитивное влияние на качество экономического роста.

---

Ирина ПЕРЕВЕРЗИНА

---

# Летчик набирает Высоту

**Пожалуй, ни одно из регулярных массовых мероприятий не вызывает такого интереса, количества публикаций и телерепортажей, как проводимые по нечетным годам в подмосковном Жуковском авиакосмические салоны. Последний МАКС-2007, а он стал восьмым по счету, подвел черту под периодом «разброса и шатаний» отечественного авиапрома. На фоне стенаний о крушении гражданского сектора российской авиапромышленности, невозможности производить современные самолеты МАКСы показывали, что «есть еще порох в пороховницах». Вера в победу во многом и предопределяет ее саму.**

## СТАТОТЧЕТ

Итак, результаты МАКСа-2007. В работе авиакосмического салона приняли участие 540 российских и 247 зарубежных фирм и организаций из 39 стран. За дни работы авиасалон посетили более 600 тысяч человек, на всех желающих даже не хватило билетов. На стоянках были представлены более 260 самолетов и вертолетов различных типов, в том числе около 30 зарубежных.

В этом году «размахнулись» ВВС США. Это девять боевых самолетов, в том числе стратегический бомбардировщик Б-52, истребители F-16 и F-15, а также самолет-танкер С-135.

Как и на предыдущих салонах, была представлена уникальная демонстрационная летная программа. Вот здесь Жуковский — «впереди планеты всей». За шесть дней было проведено около 200 полетов, в которых приняли участие 35 видов и типов летательных аппаратов отечественного и зарубежного производства. Особый интерес у зрителей и участников вызвали выступления российских пилотажных групп «Русские витязи», «Стрижи», «Соколы России», а также французской пилотажной группы «Патруль де Франс». Стал обязательным, как и на других крупнейших авиасалонах, показ в воздухе отреставрированных до летного состояния самолетов, произведенных в довоенные и военные годы. В этот раз это были По-2, МиГ-3, ДИТ (двухместный тренировочный истребитель, созданный на основе истребителя-биплана И-15).

Что касается «финансовых» результатов МАКСа-2007, то они ниже, чем на МАКСе-2005. Число заключенных контрактов составило соответственно \$3 и \$4 млрд. Но произошло серьезное смещение акцентов — почти все они относились к гражданской авиатехнике.

## КОНТРАКТЫ И СОГЛАШЕНИЯ

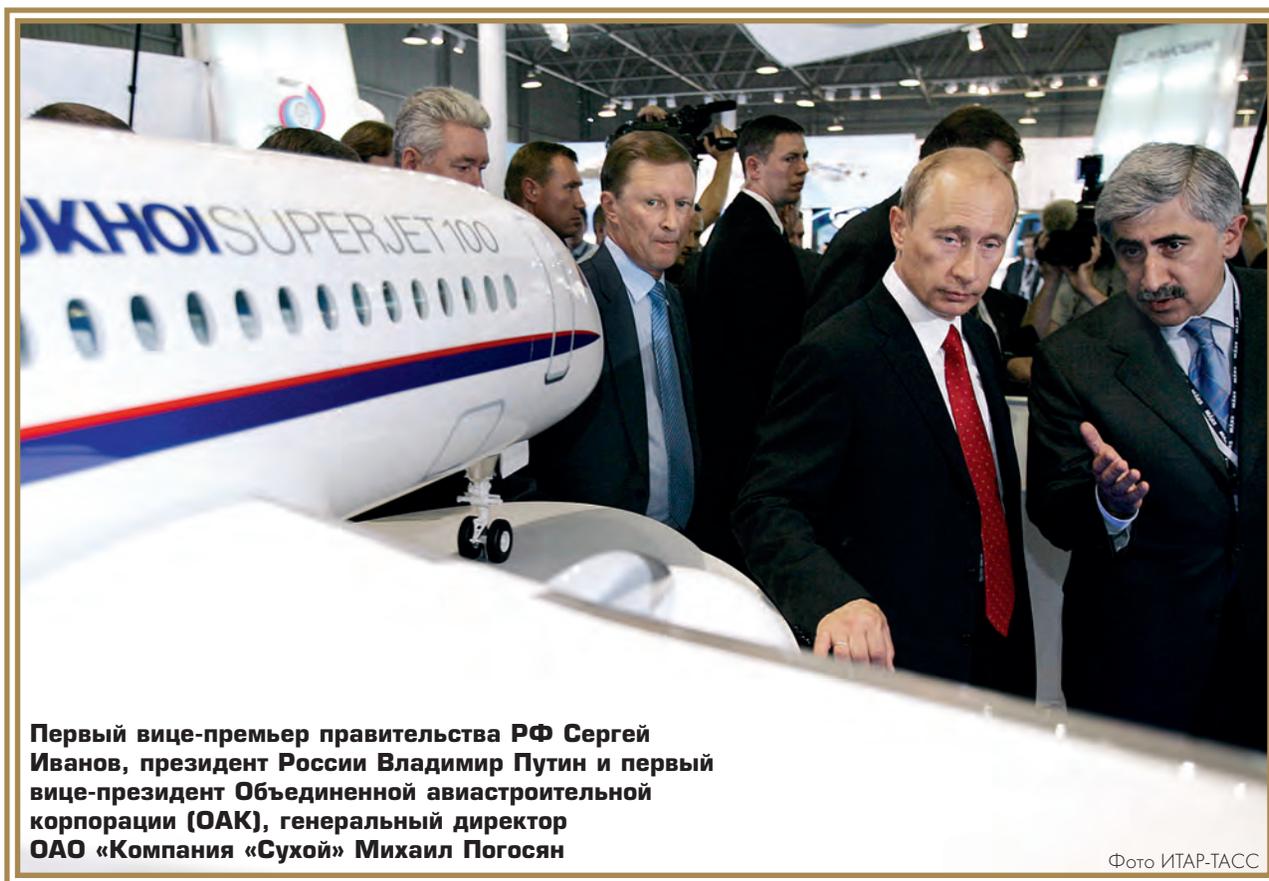
Только одна лизинговая компания — «Ильюшин Финанс Ко» (ИФК) подписала контрактов почти на \$1 млрд. Это шесть Ту-204-100 и шесть Ан-148, протокол о взаимопонимании по приобретению самолета Ил-96-300 (VIP-исполнение для специального авиаотряда Управления делами президента). Для иранской авиакомпании Iran Air Tour будут изготовлены пять Ту-204-100. Для авиакомпании Cubana De Aviacion будут поставлены два Ту-204 и три Ан-148. Наконец, соглашения ИФК с производителями авиационной техники: с Воронежским акционерным самолетостроительным обществом (ВАСО) на приобретение 34 Ан-148, с «Пермскими моторами» — о поставке 27 двигателей ПС-90А1 и ПС-90А2, с украинским ОАО «Мотор Січ» — о поставке 74 двигателей Д-436-148 и 34 вспомогательных силовых установок.

На авиасалоне авиакомпания правительства Москвы «Атлант-Союз» и «Ильюшин Финанс Ко» подписали акт приема-передачи первого Ил-96-400Т.

Несомненный успех на авиасалоне сопутствовал SSJ-100 (Sukhoi SuperJet-100). Выкатить первый экземпляр этого самолета для региональных линий из ворот Комсомольского-на-Амуре авиазавода намечено на конец сентября этого года. С проектированием и производством SSJ-100 началась эра тесной кооперации с западными авиапроизводителями в производстве, сбыте и техническом обслуживании самолета в течение всего его жизненного цикла. Было подписано соглашение с итальянской Alenia Aeronautica о создании СП SuperJet International по продажам и послепродажному обслуживанию SSJ-100 (51% акций у итальянцев и 49% — у «Сухого»). Штаб-квартира СП будет находиться в Венеции. А так как подразделение Alenia Aeronautica в этом городе имеет производство, занимающееся конвертацией пассажирских самолетов в грузовые, то оно будет делать то же самое с SSJ-100. Еще одно направление работы SuperJet International — оформление этого самолета в конфигурации VIP-салона.

«Гражданские самолеты Сухого» (ГСС) и авиакомпания «Уральские авиалинии» подписали на МАКСе соглашение о намерениях по покупке пяти самолетов SSJ-100. Таким образом, суммарный заказ на региональный самолет «Сухого», включая опционы, превысил уже 100 машин (проданы практически все из намеченных в производство в 2009 г. и в первой половине 2010 г.). Такое количество заказов уже обеспечивает 20-процентную окупаемость всего проекта.

Малозаметным, но очень важным событием для другого регионального самолета — 64-местного турбо-



**Первый вице-премьер правительства РФ Сергей Иванов, президент России Владимир Путин и первый вице-президент Объединенной авиастроительной корпорации (ОАК), генеральный директор ОАО «Компания «Сухой» Михаил Погосян**

Фото ИТАР-ТАСС

винтового Ил-114 стало подписание генерального соглашения между АК «Ильюшин» и российскими авиакомпаниями «Континент» и «Открытое небо» на изготовление и поставку 98 бортов Ил-114-300. Эти авиакомпании являются «стартовыми» для глубококомодернизированной версии Ил-114. Она имеет новые турбовинтовые двигатели ТВ7-117СМ, полностью отвечающие текущим и перспективным требованиям ИКАО по уровню шума и выбросам вредных газов. На самолете также установлена электроника новейшего поколения.

Огромное конкурентное преимущество Ил-114-300 – в удовлетворении потребности быстрорастущего отечественного рынка региональных авиаперевозок при малом расходе топлива. Для двигателей ТВ7-117СМ он составляет всего 16,6 г на километр. В условиях галолирующих цен на авиатопливо это делает самолет очень привлекательным для региональных авиакомпаний, обслуживающих жителей регионов России с невысоким жизненным уровнем. По словам директора Дирекции программ транспортной авиации ОАК Юрия Грудинина, поставки Ил-114-300, производимых в Ташкенте, начнутся с 2008 года.

Но пока не начато крупномасштабное производство региональных отечественных самолетов нового поколения, некоторые авиакомпании, обслуживающие такие перевозки, обеспечивают свою потребность в самолетах иностранного производства. На уходящей за горизонт линейке воздушных судов МАКСа-2007 можно было увидеть шведский Saab-2000, эксплуати-

руемый авиакомпанией «Полет», и бразильский Embraer-120 компании «Атлант-Союз». Она покупает 6 таких самолетов на вторичном рынке (Embraer-120 снят с производства) и ставит их на линии между Внуково и крупными городами Центрального федерального округа.

### **САМОЛЕТЫ БЛИЖНЕГО ЗАРУБЕЖЬЯ**

Ташкентский авиазавод выполняет заказы по транспортным Ил-76ТД-90ВД со стороны грузовой авиакомпании «Волга-Днепр». Из 5 машин один самолет уже эксплуатируется авиакомпанией, а второй борт она получит в III квартале этого года. Эти два события означают, что все более вероятным становится вхождение этого авиазавода в российскую ОАК (Объединенная авиастроительная компания). Об этом шла речь на переговорах, состоявшихся незадолго до открытия МАКСа, между Сергеем Ивановым, который кроме должности первого вице-премьера является главой совета директоров ОАК, и руководством Узбекистана. Специально созданная рабочая группа до конца года должна оценить активы Ташкентского авиазавода и определить способы и механизмы вхождения его в ОАК, которая возьмет на себя обязательства по обеспечению загрузки завода. При таком решении вопроса не избежать структурной перестройки завода, чистый убыток которого в 2006 году превысил \$4,4 млн.

Есть еще одна страна, которой достались авиазаводы СССР, – это Украина. Судя по результатам МАКСа, трения между ней и Россией по поводу Ан-148 как



конкурента SSJ-100 закончились. Производство этих самолетов налаживается одновременно на киевском авиазаводе и на воронежском ВАСО.

На авиасалоне было также подписано соглашение между «Волга-Днепр», ОАО «Мотор Січ» и киевским АНТК им. Антонова о возобновлении серийного производства и модернизации с увеличением грузоподъемности транспортного Ан-124-100. По словам президента группы компаний «Волга-Днепр» Алексея Исайкина, бизнес-план, принятый российско-украинской межведомственной комиссией, предполагает строительство в период до 2030 года 80–100 обновленных «Русланов». Но, по мнению президента ОАК Алексея Федорова, для возобновления производства Ан-124 необходим сформированный портфель заказов. Кроме того, имеется рынок сверхштатных таких самолетов, принадлежащих Министерству обороны, которые можно вывести за штат и отремонтировать уже в гражданской версии Ан-124-100.

### ЛИДЕРЫ В НЕБЕ

МАКС показал, что авиакомпании «первого эшелона» в перспективе делают ставку на магистральные самолеты западного производства. Но теперь это уже новые машины. Здесь «лидерами» выступают «Аэрофлот» и «Сибирь», заказавшие новейший межконтинентальный Boeing 787 «Дримлайнер» (суммарно 37 бортов и 110 опционов), а также европейские аэробусы, в том числе еще проектируемый A350.

На стенде Boeing было подписано соглашение с «Атлант-Союзом» о размещении заказа на четыре «Боинга» 737-700 Next Generation. Эти самолеты будут использоваться российской авиакомпанией в основном на наиболее конкурентном – чартерном рынке авиаперевозок.

Из разработок, нацеленных на будущее, был показан макет перспективного ближнесреднемагистрального МС-21, концепцию которого за несколько дней до начала авиасалона утвердило правление ОАК. Он должен сменить Ту-154 и создаваться будет корпорацией «Иркут». Самолет рассчитан на перевозку 150–200 пассажиров. Ожидается, что в 2009 году будет готов эскизный проект, а к 2015 году начнется серийное производство. Что касается перспектив выхода с этим самолетом на мировой рынок, то они весьма туманны – это прямой конкурент европейского A320 и американского B 737-700 Next Generation. Правда, не исключено, что к созданию МС-21 будет привлечен и Airbus – об этом на пресс-конференции заявил Томас Эндерс – исполнительный директор европейского концерна EADS, в состав которого входит Airbus. В свою очередь, предприятия и авиационные КБ ОАК будут участвовать в проектировании и производстве компонентов для нового A350XWB (прямой конкурент Boeing 787 «Дримлайнер»). Уже достигнута договоренность, что сотрудничество будет осуществляться на условиях разделения рисков и на российскую сторону придется 5% от стоимости этого авиалайнера.

Самолеты Ил-114, Ил-76 и Ил-96



Фото ИТАР-ТАСС

### РАЗВИТИЕ ДЕЛОВОЙ АВИАЦИИ

На этот раз МАКС порадовал специалистов и любителей деловой авиации, на которую в России начался бум. За выставленными на линейке реактивными и турбовинтовыми самолетами бизнес-авиации стоят большие заказы со стороны российских бизнесменов и корпоративных заказчиков. Так, одномоторный швейцарский Pilatus (PC-12) в компоновке на 8 мест заказала и начинает эксплуатировать как авиатакси компания Dexter. На МАКСе-2007 она представила первый из пяти, которые поступят до конца 2007 года. А к 2011 году авиакомпания «Авиа Менеджмент Групп» – оператор Dexter – будет использовать до 100 воздушных судов, включая отечественные М-101 «Гжель».

Здесь следует заметить, что PC-12 пользуются особо большим спросом среди отечественных нефтяных и горно-металлургических компаний Урала и востока страны. В отличие от Business Jet турбовинтовые используют небольшие аэродромы, включая заводские, имеющие грунтовые взлетно-посадочные полосы длиной до 800 м. Спрос на зарубежные турбовинтовые так велик, что российские компании, занимающиеся их продажами, принимают заказы только на поставки с января 2009 года.

Большой потенциальный спрос имеется и на поршневые самолеты. Так, компания Air Alpha ожидает, что после сертификации американских Piper моделей Meridian и Seminole, а также итальян-

ского Piaggio (два двигателя с толкающими винтами и скорость 735 км в час) твердые заказы на них обеспечены.

По словам генерального представителя Bombardier в Москве Сергея Ермолаева, Россия становится мировым лидером по закупкам самолетов бизнес-класса. На авиасалоне компания представила межконтинентальный Challenger 605, уже купленный россиянами.

На МАКСе-2007 экспозиция всех стран дальнего зарубежья была сосредоточена в одном павильоне. Наиболее впечатляющую представил Китай. От проектируемого регионального ARJ-21 на 70–110 пассажиров до ракет-носителей.

Позиция Китая «не класть все яйца в одну корзину» (имеется в виду сотрудничество с Airbus и Boeing) на салоне выразилась обращением к России проработать вопрос партнерства в создании двигателя для среднемагистрального самолета на 150 пассажиров. Речь шла конкретно о двигателе Д-3-КП-3 «Бурлак», который спроектировало на свои средства НПО «Сатурн». Кстати, на стоянке был выставлен самолет-лаборатория Ил-76, на котором указанный двигатель проходит испытания.

Но какими бы ни были успехи зарубежных стран, Россия еще раз подтвердила статус великой державы.

---

Андрей БАРАНОВСКИЙ

---

# «Боевое дежурство началось»

Этими словами после завершения военных учений Шанхайской организации сотрудничества (ШОС) в Чебаркуле президент России Владимир Путин подчеркнул свое заявление о возобновлении полетов стратегической авиации РФ в отдаленных районах на постоянной основе.

«17 августа в 00.00 московского времени с семи российских аэродромов в разных частях страны в воздух подняты 14 стратегических ракетосцев, самолетов обеспечения, заправщиков», – проинформировал глава государства. Он отметил, что боевое дежурство авиации будет осуществляться в районах судоходства и экономической зоны России.

«Наши летчики засиделись, – сделал вывод президент, – и они будут только рады нынешнему решению. – И добавил: – А также тому, что у них начинается новая жизнь».

## БАЛАНС ВОЗВРАЩАЕТСЯ

Напомним, что с 1992 года Россия в одностороннем порядке прекратила полеты своей стратегической авиации в отдаленных районах и строго соблюдала взятые на себя обязательства. Однако исходя из сложившихся реалий дальше так продолжаться не может. Ведь, по словам президента, получается так, что «стратегическая авиация есть, а полетов нет». Тем более не все последовали нашему примеру, отметил президент, стратегические полеты продолжают, что «создает определенные проблемы для обеспечения безопасности Российской Федерации».

Военные эксперты с оптимизмом восприняли хорошую новость для российских ВВС. Потому что, по мнению аналитиков, российские и американские стратегические силы по-прежнему прибегают к сдерживанию друг друга. И отрадно, что наша авиация способна летать на такие дальние расстояния и постоянно находиться в воздухе, – значит, для поддержания мирного баланса у нее «достаточно сил и здоровья».

Это доказали и проведенные перед нашумевшим событием учения, которые были проведены над территорией России. «Есть порох в пороховницах, и мы держим его сухим», – подтвердили пилоты.

Как отметил помощник главкома ВВС полковник Александр Дробышевский, полеты успешно прошли в рамках летно-методического сбора с командирами всех частей дальней авиации.

Конечно, боевая учеба нужна без перерыва в условиях, когда все может быть. Тем более опытным «слетанным» экипажам нужно готовить смену. Ведь в профессии «небо родины защищать» есть своя специфика, к

примеру патрулирование над районами Арктики, в условиях штормовой навигации, дозаправка на высоте, многое другое.

## С ПОНИМАНИЕМ...

«Мы исходим из того, – подчеркнул Владимир Путин, – что наши партнеры с пониманием отнесутся к возобновлению полетов российской стратегической авиации. До сих пор они проходили от случая к случаю, в частности, в ходе крупных учений, а таких в последние годы мы проводили очень мало».

Именно потому за ходом полетов стратегической авиации России над акваториями Тихого, Атлантического и Северного Ледовитого океана, а также Черного моря наблюдал 21 истребитель НАТО. Они сопровождали наших «стратегов» более 5 часов.

Вместе с тем официальные и неофициальные заявления зарубежных политиков по-разному трактуют российскую «игру мускулами».

В США полагают, что поднятые РФ самолеты не угрожают Америке. Военные в Пентагоне признали, что у вооруженных сил во всем мире есть право на «различные действия» и «с военными в России у них хорошие взаимоотношения». А в администрации Буша слова российского лидера сочли интересными, а само событие «не таким уж сюрпризом».

При этом представитель Госдепартамента США Шон Маккормак, по сообщению РИА Новости, иронически заметил: «Если России захотелось достать часть этих старых самолетов из нафталина и снова поднять их в воздух, то это решать им».

А вот экс-советник канцлера ФРГ Гельмута Коля Микаэль Стурмер считает возобновление полетов вполне оправданным, «поскольку Запад по отношению к России переборщил с расширением НАТО» и у него нет уверенности в том, что так уж необходимо создание американского противоракетного щита в Восточной Европе. Встревоженность России можно понять. «Втягивание Грузии и Украины в НАТО действует на Россию как красная тряпка на быка. Я считаю это большой ошибкой. Кроме того, я совершенно не уверен в необходимости создания американского противоракетного щита в Восточной Европе», – заявил Стурмер в интервью газете «Республика».

По его словам, «в отношении Москвы мы сделали много ошибок и не поняли, что Россия хочет занимать достойное место в мире».

По его мнению, «в небе возобновлен старый ритуал, который напоминает времена холодной войны, но не ведет к ней. Холодная война не вернется. Русские слишком серьезны, чтобы посылать в небо самолеты с ядерным



оружием. Этот жест очень символический, но я исключаю возможность, чтобы они подняли в небо самолеты с ядерным оружием на борту», — сказал экс-советник.

### ИЗ ИСТОРИИ ВОПРОСА

Как пишет gzt.ru, стратегические бомбардировщики наряду с авианосцами считаются символом великой державы, экономического процветания и технологического могущества. Именно в этой области вооружений преимущество США над остальным миром остается подавляющим.

Гегемония началась еще в 1903 году, когда братья Райт в городке Китти-Хоук подняли в воздух первый аэроплан. Хотя первая бомбардировка была проведена не американцами, а итальянцами — в 1911 году в войне против турок, — развитие бомбардировочной авиации в США признавалось приоритетным и получило толчок с идеями итальянского генерала Джулио Дуэ о самостоятельной роли ВВС в предстоящих войнах. Этому способствовало географическое положение страны, и уже к концу Второй мировой войны авиация США имела тысячи В-24 «Либерејтор» и В-29 «Суперкрепость».

О вкладе в победу над Германией и Японией этих супербомбардировщиков и, если шире, о роли стратегического воздушного наступления США и Англии споры идут до сих пор. По разным данным, авиация западных союзников разрушила от четверти до трети промышленного потенциала и инфраструктуры Германии. О значении В-29 в войне против Японии хорошо сказал знаменитый генерал Джеймс Дулиттл: «Военно-морской флот США располагал достаточным числом

транспортных средств для высадки десанта на территории Японии. Сухопутные войска располагали для этой задачи достаточными силами. Но В-29 сделали этот десант ненужным». Советские военные теоретики отвергли смысл и значение массированного воздушного наступления, упирая на решающую роль сухопутных войск и страдания гражданского населения в подвергшихся бомбардировкам городах. Место авиации было указано в проекте Полевого устава Красной армии 1941 года: «Боевая авиация, взаимодействуя с наземными войсками, мощными ударами подавляет огневые средства обороны... сопровождает наступление танков и пехоты, подавляя артиллерию, скопление войск и подходящие резервы». Главнейшей задачей ВВС признавалось «содействие успеху наземных войск и обеспечение господства в воздухе». О стратегических целях — массированных ударах по экономическим, административным, политическим центрам противника, разрушению промышленности и транспортной системы в глубине тыла Полевой устав 1941 года упоминал, но одной строкой и неакцентированно.

В рамках этой концепции Советский Союз просто не мог создать дальний бомбардировщик, хотя бы приближающийся по своим характеристикам к В-24, тем более — к В-29. Единственный самолет этого класса — Пе-8 — так и не пошел в массовую серию из-за конструктивных недостатков. Например, на 1 июля 1943 года в советских ВВС был единственный полк, вооруженный Пе-8 в количестве 18 штук, из которых полностью боеспособны были всего 11. А в 1944 году командование вообще стало заменять Пе-8 американскими В-25 «Митчелл», кото-

рые поставлялись по ленд-лизу. Остальные дальние бомбардировщики, такие как нелюбимый экипажами за плохую управляемость ДБ-3Ф и его продолжение Ил-4, не отвечали требованиям воздушной войны.

На их фоне «либерейторы» и особенно «суперкрепости» казались пришельцами из другой эпохи. Скажем, В-29 имел полностью герметичную кабину, централизованную систему управления огнем, гироскопические счетно-решающие стрелковые прицелы, РЛС для бомбометания и навигации, броневую защиту, полностью автоматизированную бортовую систему управления, радиус действия 3–4 тысячи км, максимальную скорость 600 км/ч, бомбовую нагрузку до 9 тонн. К моменту капитуляции Японии союзники имели на Марианских островах и Окинаве чуть менее 10 тысяч бомбардировщиков.

## ПОСЛЕ ВОЙНЫ

С наступлением ядерной эпохи бомбардировщики пережили в СССР короткий период интереса и внимания власти: кому-то ведь надо было доставлять атомные бомбы по нужным адресам. В начале 1950-х возникло целое семейство бомбардировщиков Андрея Туполева, в том числе знаменитый Ту-16, на базе которого были созданы носитель атомной бомбы Ту-16А и гражданский лайнер Ту-104. Однако с развитием ракетной техники интерес к стратегическим самолетам в Советском Союзе стал пропадать. Характерна в этом смысле судьба ОКБ-23 во главе с учеником Туполева Владимиром Мясищевым, сконструировавшим М-4, а затем и М-50.

М-50 был первым сверхзвуковым межконтинентальным бомбардировщиком, на котором установили множество технических новинок, например автомати-

ческую систему регулирования центра тяжести (необходима при переходе на сверхзвук), а бортовая электроника позволила сократить экипаж до двух человек. Прототип самолета совершил 18 тестовых полетов, однако в 1960 году ОКБ Мясищева было расформировано, самого конструктора перевели с понижением в ЦАГИ, и работы над семейством «эмок» закрыли: ЦК КПСС решил, что в эпоху спутников и межконтинентальных ракет бомбардировщики не нужны. Президент Института стратегических оценок и анализа Александр Коновалов напомнил «Газете» выражение Хрущева: «Ракета – молодец, все остальные – дуры».

А в это время за океаном уже восемь лет летал В-52 – одно из самых знаменитых и удачных произведений американского ВПК, которое до сих пор остается основным оружием Стратегического авиационного командования ВВС США. Самолет пережил восемь модификаций, потому что на идее пилотируемой доставки ядерного оружия никто в Америке не ставил крест. Для повышения выживаемости В-52 при прорыве систем ПВО было принято множество решений, в том числе оснащение ракетами – ложными целями «Куэйл» и управляемыми ракетами поражения ЗРК противника «Хаунд дог», а также конструктивное усовершенствование для перехода на сверхмалые (до 150 м) высоты.

## ЗДЕСЬ И СЕЙЧАС

На В-52Н американцы возлагают особые надежды: они считаются единственным видом доставки крылатых ракет воздушного базирования и противокорабельных ракет «Гарпун». Всего в составе Стратегического командования остается 71 В-52Н, которые базируются в штатах Луизиана и Северная Дакота (56 для боевого применения). Их крылатые ракеты могут оснащаться ядерными боеголовками.

Военные эксперты признают, что без В-52 не было бы новейших В-1 и В-2. Все 95 В-1В выведены из состава стратегических ядерных сил США, так что теперь в ядерных силах в качестве второго компонента – только 42 самолета В-2А, базирующиеся в Миссури.

В-2 – это уже третье поколение малозаметных самолетов США, выполнен по схеме «летающее крыло». В нем применяются самые передовые технологические разработки (например, корпус целиком состоит из титановых сплавов с применением углепластика), он несет до 18 тонн бомб и ракет на дальность 18,5 тысячи км со скоростью около 1 тыс. км/ч.

Возобновление полетов стратегической авиации РФ – как заявление великой державы на свою мощь и силу – не встретит одобрения со стороны Запада и США. Конечно, выпад в нашу сторону были, есть и будут. Но здесь хотелось бы еще раз напомнить вещи стратега, «железного канцлера» Отто фон Бисмарка, который давно уже и безо всякого «пронафталиненного» сарказма, а исключительно со знанием дела предупредил забывчивых: «Всегда нужно иметь в виду, что русские медленно запрягают лошадь, но быстро скачут».

Олег ПАДЕНКО

## НАША СПРАВКА

По данным агентства «Грани», в состав стратегической авиации РФ сейчас входит 78 тяжелых бомбардировщиков. Они способны нести до 872 крылатых ракет большой дальности.

На вооружении дальней авиации страны находится 14 бомбардировщиков Ту-160 и 64 бомбардировщика Ту-95МС. Они также вооружены крылатыми ракетами различных модификаций. Сверхзвуковой Ту-160 с изменяющейся геометрией крыла считается самым большим боевым самолетом в мире. Дальность полета – до 13 тысяч километров. Основное вооружение – 12 крылатых ракет с ядерными зарядами. По ударной мощи ему равных нет.

Ту-95 – также один из лучших в своем классе. У этих машин – самые мощные турбовинтовые двигатели. Благодаря дозаправке они могут находиться в воздухе сколько угодно.

Препятствий для поражения у них нет – они найдут и уничтожат цель на земле, в воде, в воздухе в любое время года при любой погоде и на значительном расстоянии.

Эти небесные машины, которые последние 15 лет попросту простаивали, – опора нашей авиации.

# РЕГИОНЫ

## Пять тысяч новостроек Москвы

*Приоритетом в градостроительной политике правительства Москвы было строительство социального жилья*



## На такси по воде и по воздуху

*Нередко состоятельные люди приобретают воздушные машины в собственность только потому, что не надеются на авиатакси*

## Наука помогает производству

*В особой экономической зоне городского округа Дубна планируется открыть крупнейший в стране центр программирования*



## Малая родина – лучшее место в мире

*Адыгея обязательно будет одним из самых благополучных субъектов в России, да и что скромничать – в мире. Так будет!*

# Пять тысяч новостроек Москвы

Ровно столько возводит сейчас на своей территории Москва. Цифру назвал на пресс-конференции первый заместитель мэра столицы, глава городского стройкомплекса Владимир РЕСИН.

Это жилые дома, школы, детские сады, больницы, поликлиники, спортивные сооружения, офисные здания, парки, театры, торговые центры, магазины, гаражи, бани, мосты, дороги.

Но самое главное – Москва вносит большой вклад в реализацию выдвинутого президентом страны Владимиром Путиным национального проекта «Доступное и комфортное жилье – гражданам России».

Владимир Ресин привел любопытное сравнение: за 18 лет функционирования стройкомплекса в столице было построено 80 миллионов квадратных метров жилья из 200 миллионов квадратных метров, возведенных в Москве за 860 лет.

## НА ПЕРВОМ МЕСТЕ – СОЦИАЛКА

Главный строитель столицы особо подчеркнул, что на протяжении почти всех последних полутора десятилетий приоритетом в градостроительной политике правительства Москвы было строительство социального жилья. Только в нынешнем году из пяти миллионов запланированных уже построено свыше 2,6 млн. кв. метров жилья для очередников, переселенцев из сносимых пятиэтажек и ветхих домов, молодых семей и других категорий горожан, которые нуждаются в улучшении своих жилищных условий.

Для сравнения: если в 2006 году такого жилья было построено 1,87 миллиона квадратных метров, то в 2007-м плановое увеличение намечено довести по социальным программам до 2,2 млн. Дело по силам – сейчас в строительной индустрии Москвы трудятся 1 миллион человек. На решение общегородских программ направлено 1 миллион 870 тысяч квадратных метров жилых помещений. С учетом квартир, приобретенных очередниками с использованием безвозмездных субсидий, жилищные условия улучшили 37 тысяч семей. А в рамках молодежной программы столицы новоселами стали 4 тысячи молодых семей.

Важный фактор: социальное жилье возводится за счет поступления налогов от коммерческого строительства.

Сейчас в собственности города более 900 тысяч жилых помещений общей площадью 49 миллионов квадратных метров, или 25% от размера жилищного фонда Москвы. Оформлено 140 тысяч договоров приватизации. За последние два года очередь на жилье сократилась на 8%. Детям-сиротам – выпускникам детских



Фото РИА Новости

домов и школ-интернатов за два года запланировано предоставить 1200 отдельных квартир, в нынешнем году будут обеспечены квартирами 500 семей, имеющих 3 и 4 детей. А те, у кого отпрысков больше (203 семьи), жилье получают полностью.

## ТОЧКА НА ТОЧЕЧНОМ

Не будет отныне в Москве и так называемой точечной застройки. Это когда в каждое удобное место в жилых кварталах втискиваются высотные здания, создавая в и без того стесненных пространствах города новые неудобства: ведь при этом почти во всех случаях сносятся детские площадки, уютные дворики, спортивные зоны. Те инвестиционные проекты, которые уже осуществляются, останавливать не будут, но в дальнейшем самовольство не пройдет.

Для того чтобы эффективнее бороться с подобным самозахватом, в Комплексе архитектуры, строительства, развития и реконструкции города распоряжением мэра столицы Юрия Лужкова начала действовать «горячая линия». Уже в первые дни на нее поступили сот-



**НА ПРОТЯЖЕНИИ ПОЧТИ ВСЕХ  
ПОСЛЕДНИХ ПОЛУТОРА ДЕСЯТИЛЕТИЙ  
ПРИОРИТЕТОМ В ГРАДОСТРОИТЕЛЬНОЙ  
ПОЛИТИКЕ ПРАВИТЕЛЬСТВА МОСКВЫ  
БЫЛО СТРОИТЕЛЬСТВО СОЦИАЛЬНОГО  
ЖИЛЬЯ**

ни звонков от горожан. Наступление незаконных новостроек на Москву остановлено.

**МОСКВА НЕ РЕЗИНОВАЯ**

Но, отметил Владимир Ресин, по разработанному Генеральному плану развития Москвы до 2020 года предусмотрены различные варианты выхода из положения. Столица расширяться больше не будет, останется в своих нынешних границах, а потому, в частности, высвобождаемые территории бывших промышленных зон столицы типа завода «Красный богатырь» предстоит использовать исключительно для строительства удобных жилых кварталов со всей современной инфраструктурой.

Кроме того, найдены строительные площадки для применения новейших технологий, к примеру, вместо полей Люберецкой станции орошения в ближайшие годы намечено построить миллион квадратных метров жилья. Есть подобные территории в других местах, они также будут осваиваться, причем как жилищно-парковые комплексы.

Одновременно идет снос ветхих хрущевок, эта акция полностью завершится в 2010 году. В Центральном и Южном округах эти работы уже завершены. Но самые крепкие из них будут реконструированы, достроены — и это тоже будут дополнительные квадратные метры для москвичей.

Разработаны проекты комплексной реконструкции 49 микрорайонов Москвы с «несносимыми» сериями пятиэтажек. По этим территориям проведены конкурсы, определены инвесторы и застройщики. В 2007 году более 55% квартир, направляемых городом для очередников и жителей переселяемых домов, будет предоставлено семьям с несовершеннолетними детьми.

И еще: строительный комплекс Подмосковья как самый надежный партнер столицы отметил свой полувековой юбилей.

Достаточно сказать, что, по данным юбилейной выставки, Московская область по вводу жилья на одного человека в год почти вышла на мировой уровень, который составляет 1 квадратный метр на человека (по стране в среднем 0,35 кв. м).

Подмосковье строит 46 тысяч объектов. Из них 14 тысяч — многоэтажные жилые дома. Уровень обеспечения населения квартирами в этом регионе составляет в настоящее время 26 метров на человека.

Стоит подчеркнуть, что Москва при этом не замыкается в собственных рамках — она помогает осуществлять строительные инвестиционные проекты во многих регионах России.

Олег ПАДЕНКО

# На такси по воде и по воздуху

**Столичное правительство приступило к осуществлению еще двух крупных проектов в транспортной сфере: массовому освоению воздушной и водной стихий. Проекты вызваны к жизни, во-первых, тем, что московским средствам транспорта, как муниципальным, так и частным, на земле уже не хватает места. Вторая причина – запросы клиентов, многие из которых к тому же летали и плавали среди городских кварталов в других мегаполисах мира.**

## ПРИКАЗАНО: ОТ ВИНТА!

Всякое новое дело нужно тщательно организовать. Для создания воздушных такси правительство Москвы приняло целевую городскую программу развития региональных авиаперевозок с использованием малой авиации на 2007–2010 годы. Она была принята в декабре минувшего года и приобрела форму закона города Москвы. Основной целью этой программы, получившей среди посвященных название «Московское воздушное такси», является создание условий для успешного коммерчески ориентированного развития малой авиации, расширения потребительского рынка услуг, предоставляемых на основе пригородных региональных и межрегиональных перевозок вертолетами и малыми самолетами.

Что касается речного проекта, то он имеет два способа реализации. Это, во-первых, маршрутные такси, с которыми экспериментирует ГУП «Берега Москвы». Начинает оно с трех маршрутов, имея в перспективе еще по меньшей мере два. Второй способ – такси по вызову, которые предоставляет одна из частных компаний. Такое содружество муниципального и частного капиталов по планам правительства столицы будет продолжаться и далее. Друг без друга им никак не обойтись.

Авторы воздушного проекта исходят из того, что более девяти тысяч пар городов России, между которыми существуют значительные пассажиропотоки, не имеют прямого воздушного сообщения. Хотя проект находится в начальной стадии реализации, уже несколько десятков пар таких городов связывают челночные и чартерные авиарейсы по программе «Московское воздушное такси». Предусмотрена в программе и организация коммерческих полетов над городом и окрестностями.

Авторы речного проекта указывают, что Москва-река длиннее любого московского проспекта. Ее русло в черте города протянулось на 75 км. Оно соединяет Северо-Западный и Юго-Восточный районы и проходит через семь административных округов Москвы. А дли-

на прогулочных маршрутов по Москве-реке от южной окраины города до Парусного центра на Пестовском водохранилище составляет 90 км.

Возможно плавание также по Яузе и по многочисленным затонам на Москве-реке и по ее поймам. Пригодилась бы служба речного такси еще в качестве паромной переправы в тех местах, откуда далеко ехать до мостов.

В Москве перевозка пассажиров по реке была впервые опробована в 30-е годы XIX века на так называемых финляндчиках – красиво убранных, но шатких гребных лодках. Регулярные пассажирские сообщения открыли в конце того же века медлительные пароходы типа «Ярославль».

Термин «речные такси» родился на Москве-реке в 30-е годы века XX. Десятки моторных катеров обслуживали тогда пассажиров на ее акватории в районе Нескучного сада.

Этот сервис был прекращен, как только он стал представлять угрозу движению размножившихся речных трамваев. Многочисленные проблемы порядка на воде – от инфраструктуры до экологии – и сейчас требуют изучения и эффективного решения. Еще сложнее проблемы, с которыми сталкивается воздушный коммерческий транспорт столицы.

## «ШАШЕЧКИ» НА ФЮЗЕЛЯЖЕ

Рынок малой авиации в России ежегодно увеличивается в два раза. Но нередко состоятельные люди приобретают воздушные машины в собственность только потому, что не надеются на авиатакси, – чаще всего это оказывается нерациональным. Пользование такси обойдется дешевле, оно удобнее во многих отношениях. Активное развитие этого сервиса позволит сделать более разумной эксплуатацию отечественного парка малой авиации.

В мировом масштабе рынок авиатакси превышает \$27 млрд., а в России его потенциальный объем на ближайшее время оценивается в \$1–3 млрд. У нас в стране авиатакси работают с середины 1990-х. Если нужно куда-то слетать, перевозчика найти нетрудно. Но те авиатакси – это дорогие, мало кому доступные реактивные чартеры. Такой бизнес не соответствует масштабам и потребностям страны, что и должна поправить столичная авиационная программа.

Планируется создание сети сертифицированных аэродромов для обслуживания авиаперевозок общего пользования, маршрутов туристического и рекреационного характера, региональных перевозок с использованием малой авиации в пределах центральной части европейской территории России. Намечается также



**ДЛЯ СОЗДАНИЯ ВОЗДУШНЫХ ТАКСИ  
ПРАВИТЕЛЬСТВО МОСКВЫ ПРИНЯЛО  
ЦЕЛЕВУЮ ГОРОДСКУЮ ПРОГРАММУ  
РАЗВИТИЯ РЕГИОНАЛЬНЫХ  
АВИАПЕРЕВОЗОК С ИСПОЛЬЗОВАНИЕМ  
МАЛОЙ АВИАЦИИ НА 2007–2010 ГОДЫ**

создание механизмов привлечения собственников, лизингодателей и инвесторов, а также сертифицированных авиаперевозчиков в систему оказания услуг.

Программа предполагает усовершенствовать и дооснастить систему управления воздушным движением в московской воздушной зоне. Это нужно, чтобы обеспечить должное качество диспетчерского обслуживания и должный уровень безопасности. Есть необходимость и в оснащении или дооснащении местных воздушных линий судами, предназначенными для региональных авиаперевозок. Предусмотрено программой и создание системы предоставления услуг авиационно-технического комплекса эксплуатантам воздушных судов, региональным авиаперевозчикам.

Программа разделена на два этапа. В нынешнем году должна быть подготовлена база и выполнены работы по возобновлению воздушных перевозок между региональными аэропортами. На втором этапе планируется наращивание темпов программы, в том числе —

создание региональных авиакомпаний и закупка воздушных судов.

Авиатакси уже осуществляют воздушные перевозки трех основных типов. Во-первых, обычные рейсы по расписанию. Это так называемые челноки — shuttle, по западной классификации. Они летают из специального терминала либо принимают пассажиров через vip-зал, и билеты на них продаются за 15 минут до вылета на стойке регистрации.

Второй тип — заказ, как у автотакси. Такие заказы выполняет и деловая авиация, только она стоит гораздо дороже. Компания AMG, которая уже обслуживает несколько межрегиональных маршрутов, планирует создание единой сети авиатакси в общенациональном масштабе. Этот проект предусматривает на ближайшее будущее рассредоточение примерно 250 самолетов по всем основным транспортным узлам страны. В любом из них пассажир может взять воздушную машину до другого узла.

Третий тип — такси для корпоративных нужд, рассчитанное на постоянных клиентов, которые имеют возможность воспользоваться им в удобные для них моменты. AMG оперирует турбовинтовыми самолетами М-101Т, которые выпускаются (наряду со знаменитыми МиГами) нижегородским заводом «Сокол». М-101Т способен перевозить четыре или шесть пассажиров на расстояние до 1400 км со скоростью 430 км/ч на крейсерской высоте 7,6 км и базироваться на грунтовых аэродромах. Он очень экономичен. Самолет ус-

Фото ИТАР-ТАСС



пешно прошел испытательные полеты в условиях высоких (ЮАР) и низких (Якутия) температур. Его стоимость — \$1,5 млн., что в несколько раз дешевле зарубежных аналогов.

Для полноты картины нужно еще отметить высокий профессионализм отечественной системы аэронавигационного обслуживания. В минувшем году она обеспечила проведение 893 тысяч полетов над Россией как отечественных компаний, так и перевозчиков из ста стран мира.

Один из проектов московского воздушного такси будет базироваться на крупном (третьем пока что в столице по объему пассажирооборота) аэропорте Внуково. Там для малой авиации построен специальный терминал (Внуково-3) с ангарами и службами, который продолжает быстро расширяться и совершенствоваться. Во Внукове, которое на три четверти принадлежит московскому правительству, в последние два года пассажиропоток ежегодно растет более чем на 40%. За минувший год Внуково обслужило 5,1 млн. пассажиров. Через восемь лет завершится модернизация этого аэропорта, которая намного расширит его возможности, включая и обслуживание воздушных такси.

Что касается авиатакси, работающих в воздушном пространстве столицы, то коммерческие полеты над столицей все еще под запретом. Летают только пожар-

ные, санитарные и иные казенные машины. Воздушные теракты 11 сентября в Нью-Йорке и Вашингтоне показали, что за воздухом над крупными городами надо следить иначе, чем это делают военные в системе ПВО. Их система дорога и малоэффективна для малых целей на малых высотах. Для полетов авиатакси в городской черте нужны не только посадочные площадки. Места для этих площадок уже подобраны, но вот другие условия еще не созрели.

И вот как видит эти условия командующий войсками Командования специального назначения ВВС России генерал-полковник Юрий Соловьев. Он считает, что прежде нужно усовершенствовать законодательную и нормативно-правовую базу касательно статуса воздушного пространства над Москвой. Надо создать надежную систему контроля над всеми воздушными судами, осуществляющими полеты на малых и предельно малых высотах над Москвой и Московской областью, в том числе и авиатакси, а также усовершенствовать систему управления полетами воздушных судов над регионом.

Ради безопасности как жителей города, так и пассажиров коммерческих авиарейсов рейсы будут проходить не над жилыми кварталами, а над реками, парками и промышленными зонами. Понятно, что у вертолетов-такси будет запас мощности, чтобы сесть даже при отказе одного двигателя. Власти Москвы уже раз-

работали техническое задание по наблюдению за воздушным пространством и управлению полетами над Москвой. Предложения московских властей доработаны по требованию военных.

## В СВОБОДНОЕ ПЛАВАНИЕ

Город готов помочь дружественному частнику организовать регулярные перевозки пассажиров речными такси по свободным маршрутам. Их пока что нет в силу инерции человеческого мышления и технических ограничений. Частное «Водное такси» располагает скромным флотом: четырьмя открытыми катерами на 20 мест каждый, одним сорокаместным катером и несколькими яхтами, рассчитанными на 6–8 vip-пассажиров.

Выставлять этот флот на регулярный маршрут, конечно, не имеет смысла. Однако столичные власти ждут, что речное такси будет не только обслуживать любителей покататься, но и — главным образом — поможет разгрузить уличное движение на тех отрезках, где водная дорога способна реально заменить сухопутную. А такие отрезки есть и в центре города, и в других его районах. Город намерен отремонтировать старые причалы и построить новые, договориться с частниками и закупить собственный флот.

**В МОСКВЕ ПЕРЕВОЗКА ПАССАЖИРОВ ПО РЕКЕ БЫЛА ВПЕРВЫЕ ОПРОБОВАНА В 30-Е ГОДЫ XIX ВЕКА НА ТАК НАЗЫВАЕМЫХ ФИНЛЯНДЧИКАХ — КРАСИВО УБРАННЫХ, НО ШАТКИХ ГРЕБНЫХ ЛОДКАХ**

На Москве-реке сейчас можно увидеть прогулочные теплоходы «Москва», несколько речных трамвайчиков типа «Москвич» и скоростные теплоходы на подводных крыльях «Ракета». Они работали на водохранилищах Москвы более полувека, но стали там нерентабельны. В качестве эксперимента их решено использовать на реке в центральной части города. «Ракета» решает одну из существенных проблем водного транспорта — тихоходность. Однако усугубляет другую не менее серьезную проблему — высокую себестоимость.

Известно, что более экономичны скоростные катамараны, которыми и предполагает столичное правительство оснастить регулярные линии на Москве-реке. Эти суда, развивающие, согласно проекту, скорость до 35 км/ч, вдвое тихоходнее «Ракет», но значительно быстрее речных трамваев. Они перевозят 50 человек, то есть меньше «Москвы», но немного больше «Ракеты». Ожидается закладка на стапеле первого такого катамарана. Всего планируется построить более 60 подобных судов.

Их рыночные характеристики уже можно оценивать, потому что прогулочный катамаран «Отдых» успешно работает в Самаре, а «Отдых-1» — в Нижнем Новгороде. Эти суда построены в разное время и по разным проектам, и оба примерно соответствуют требованиям Москвы.

Инвесторы московского водного транспорта могут найти и еще ряд интересных технических предложений. Например, казанские судостроители разработали прототип пассажирского катера «Стриж». Он вмещает 36 пассажиров и разгоняется до 45 км/ч. Создатели катера ласково называют его, видимо, на счастье, речной «Газелью».

По соседству с Казанью, на Чкаловской судовой верфи, готовят к выпуску новую разработку — малый теплоход «Кержак» на 24 посадочных места. На базе этого судна его создатели собираются запустить именно речное такси.

В Петербурге работает речной теплоход «Командор», на котором проводятся экскурсии по историческому центру города. В Северной столице действует также судохозяйственная компания, располагающая десятком катеров, которые используются в тех же экскурсионных и прогулочных целях. Вопрос речного такси и в Петербурге находится лишь на начальной стадии решения.

У питерцев больше водных артерий, чем у москвичей, и водный транспорт там более востребован. Но и московские власти считают, что нашему городу нужен парк из примерно 80 катеров вместимостью от пяти до двенадцати человек. Вот эти маломерные суда и могли бы работать по той же схеме, что и привычные всем автотакси. Речные такси предположительно могли бы быть судами на подводных крыльях, а отечественный рынок предлагает еще использовать в том же качестве и разработанный у нас катер-экраноплан.

Заслуживает внимания пример Самары. Там выполняют рейсы через Волгу катера на воздушной подушке, которые интересны тем, что решают еще одну проблему речного транспорта — сезонность. Водные артерии вокруг Москвы свободны от льда шесть-семь месяцев в году. А самарские катера как раз по льду и осуществляют переправу пассажиров. Эти суда типа «Марс» за считанные минуты минувшей зимой доставляли пассажиров от речного вокзала Самары в село Рождествено. За январь, например, услугами «Марсов» воспользовались около полутора тысяч человек.

Самая серьезная проблема для московского речного такси, которая связана с акваторией, — это шлюзы. Они были построены еще в 30-х годах прошлого века и сильно изношены. Кроме того, береговая инфраструктура недостаточно развита, чтобы обеспечить водные пассажирские перевозки на маломерных судах. Причалов мало, и к ним не всегда легко добраться. Нужна, по мнению экспертов, как минимум сотня лодочных баз, которые были бы пригодны для стоянки и комплексного обслуживания катеров. Предстоит еще построить также сервисные центры для технического обслуживания и ремонта маломерных судов. И, наконец, нужно гораздо больше заправочных станций, причем лучше оборудованных, нежели существующие.

Но все эти и другие вышеупомянутые задачи вполне решаемы, если есть на то политическая воля и свободные капиталы. Наличие в Москве и того, и другого не вызывает сомнения.

Виталий СОБОЛЕВ

# Наука помогает производству

Московская область по поручению президента России взяла на себя роль пилотной площадки по отработке механизмов государственной поддержки наукоградов. И оказалось, что вопросов здесь больше, чем ответов. Валерий АКСАКОВ – председатель Московской областной Думы – поднял тему инвестиций в инновационное развитие экономики на последнем заседании Совета законодателей и будет акцентировать эти проблемы, участвуя в подготовке ежегодного доклада совета «О состоянии законодательства в Российской Федерации».

– Научно-технический комплекс Московской области – один из самых крупных в России. У нас действуют свыше 40 исследовательских и учебных институтов Российской академии наук, множество отраслевых научных учреждений. По численности ученых, занятых исследовательскими разработками, Московская область занимает в стране третье место после Москвы и Санкт-Петербурга. В Подмоскowie – почти половина наукоградов России. То есть у нас сосредоточен мощнейший потенциал для развития инновационной экономики.

В скором будущем в особой экономической зоне городского округа Дубна планируется открыть крупнейший в стране центр программирования, своего рода Силиконовую долину, которая сможет конкурировать с аналогичными центрами, уже действующими в Индии и Китае. Но уже сейчас успехи наших ученых впечатляют – только за последние пять лет в Подмоскowie создано около 200 передовых производственных технологий мирового уровня. Из созданных в 2005 году 32 передовых технологий 27 стали принципиально новыми для России, 3 – новыми для зарубежных стран и 2 – новыми в мировой практике.

Стратегия развития Московской области предусматривает создание до 2010 года трех технопарков, 26 индустриальных и агропромышленных парков. Разрабатывая областную стратегию, мы вплотную столкнулись с острейшими проблемами, характерными не только для Подмоскowie, но и для всего научно-технического комплекса страны. Например, коэффициент обновления основных фондов наукоградов составляет всего 4% при степени износа почти 50%. Продолжается «утечка мозгов» – только в 2006 году число исследователей сократилось с 42 тысяч человек до 39 тысяч. К этому можно добавить и технологическую неспособность экономики воспринять результаты новейших научных исследований и разработок, устаревшую технологическую структуру производства и низкий инновационный потенциал



предприятий, недостаток квалифицированного персонала и многое другое.

Для поддержки городов науки совершенно необходима системная корректировка действующего федерального законодательства, я бы сказал, принятие новой идеологии. Одно внесение каких-либо поправок в федеральные законы кардинально ситуацию не изменит, а ее необходимо менять, поэтому надо исходить из того, что дальнейшее развитие наукоградов является не муниципальной и региональной, а в первую очередь общенациональной, государственной задачей.

Для перехода наукоградов на режим устойчивого социально-экономического развития Московская областная Дума предлагает следующее. Первое – восстановить программно-целевой метод развития наукоградов. Взять за основу тот порядок утверждения программ развития наукоградов, который применялся до вступления в силу 122-го закона, естественно, дополнив его новыми подходами по финансированию разработок с возможным привлечением частного капитала и созданием надежной системы правовой защиты инновационных проектов и иных объектов интеллектуальной собственности.

Второе. Провести четкое разграничение финансовых, управленческих и иных полномочий между всеми

Фото ИТАР-ТАСС



Виды подмосковного города Дубна

уровнями власти в этой сфере, в первую очередь наделять органы государственной власти субъектов Российской Федерации полномочиями по участию в формировании единой государственной научно-технической, инновационной политики и участию в выполнении федеральных научных и научно-технических программ и проектов, позволить им устанавливать региональные экономические и иные необходимые льготы для стимулирования инновационной деятельности. В связи с тем, что Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления» наукограды выделены в особую категорию городов, жители которых получили право на установление особенностей в организации местного самоуправления, необходимо разработать соответствующий закон об особенностях осуществления местного самоуправления в наукоградах.

Чтобы полностью восстановить управленческую вертикаль в осуществлении научно-технической, инновационной политики от уровня Федерации до муниципального образования, надо специальной поправкой в закон о местном самоуправлении наделять муниципальные районные и городские округа необходимыми для этого полномочиями.

Финансирование мероприятий по развитию социальной, инженерной и инновационной инфраструктуры наукоградов целесообразно осуществлять из регионального и местного бюджетов, а поддержку приоритетных направлений научной деятельности наукоградов — за счет целевого выделения средств федерального бюджета

с возможностью софинансирования частными инвесторами, региональными и местными бюджетами.

Приведу несколько аргументов в доказательство целесообразности этих предложений. До отмены программно-целевого метода развития наукоградов наша область и Российский фонд фундаментальных исследований заключили соглашение о проведении совместных конкурсов по поддержке фундаментальных и прикладных научных исследований. С принятием 122-го закона это соглашение, как и вся подобная деятельность на региональном уровне, было лишено правовой основы. Придавая исключительно важное значение развитию научно-технического комплекса, исполнительная и законодательная власть Подмосковья, несмотря на отсутствие в федеральном законодательстве соответствующих норм, продолжают обеспечивать своим городам науки реальную финансовую помощь.

В 2006 году мы выделили им 200 миллионов рублей, однако контрольно-финансовые органы, осуществляя проверку расходов бюджетных средств, указывают нам на нецелевое использование. Если намерение совершить инновационный прорыв в стране — не просто декларация, нужно законодательно дать возможность субъектам Российской Федерации оказывать наукоградам весь объем необходимой поддержки, в том числе и финансовой. В Московской области сосредоточено 40% наукоградов страны, и полное развитие большинства из них без опеки будет невозможно.

Юлия БОРИСОВА

# Малая родина – лучшее место в мире

**В начале этого года Аслан Тхакушинов стал президентом Республики Адыгея, отстающей от других субъектов России по многим экономическим показателям. Однако это обстоятельство нового главу региона несколько не смущает и не заставляет опускать руки. Что он собирается сделать для благополучия всей республики и какие задачи стоит выполнить в первую очередь – об этом заместитель председателя совета директоров издания «ВВП» Владимир Гринчишин беседует с президентом Адыгеи Асланом ТХАКУШИНОВЫМ.**

– Не секрет, что республика Вам досталась не в лучшем состоянии. Опишите ее основные экономические характеристики. Какие задачи стоят перед Вами в первую очередь? Много ли придется переделывать или начинать с нуля, и что именно?

– Да, действительно, республика отстала от других субъектов России по многим показателям. Не хочется говорить о грустном, но мы потеряли целые отрасли экономики. Официально являясь регионом под номером 01, Адыгея, к сожалению, на лидерство претендовать пока не может.

Я приступил к исполнению полномочий Президента Республики Адыгея с 13 января 2007 года. В мае я участвовал в совместном заседании Совета Глав субъектов ЮФО, где по новой методике оценки эффективности работы региональных властей подводились итоги 2006 года. Так, на заседании было озвучено, что Адыгея значительно отстает от других территорий ЮФО и занимает последнее место среди 13 субъектов Юга России.

Об уровне экономического развития региона в определенной мере свидетельствует и показатель производства ВРП в расчете на душу населения. В 2005 году этот показатель составлял 37 504 рубля, в 2006 – 46 782 рубля. В течение трех последних лет Адыгея по этому показателю закрепилась на 76 месте среди субъектов России и на 9–м – по ЮФО. Определенный оптимизм вселяет то, что в 2009 году производство ВРП в расчете на душу населения по Адыгее прогнозируется с ростом в полтора раза к 2006 году и составит более 70 тыс. рублей.

По индексу промышленного производства в прошлом году Республика Адыгея заняла первое место среди субъектов ЮФО. Однако в республике на душу населения было произведено товаров и услуг в три раза меньше, чем в целом по России и почти в два раза меньше, чем в среднем по ЮФО.

Не за горами вступление России в ВТО. Наши промышленные предприятия сейчас должны готовиться к сертификации своих производств. И эта работа в рес-

публике уже ведется. Министерство экономического развития и торговли Адыгеи проводит работу по заключению договора с ростовской фирмой «ЮНИКС» о постоянно действующем в республике эксперте Системы добровольной сертификации, что позволит предприятиям и организациям промышленного комплекса Адыгеи своевременно и с меньшими затратами осуществлять сертификационную деятельность.

Особую остроту в настоящее время приобретает возрождение производственной деятельности целого ряда значимых для республики предприятий: ОАО Спиртзавод «Майкопский», ОАО Пивзавод «Майкопский», ОАО Мясокомбинат «Лы-Чет-Нэкуль», ОАО «Сахарный завод «Гиагинский», и определенные сдвиги в этом направлении заметны.

За прошлый год в промышленном секторе экономики объем производства возрос на 17,5 % по сравнению с 2005 годом и превысил 8 миллиардов рублей. Но при этом 22 промышленных предприятия не справились с прогнозными показателями и недодали промышленной продукции почти на 358 миллионов рублей.

Вместе с тем позитивные изменения наметились в насыщении потребительского рынка республики. Растет оборот розничной торговли. Возросли товарные запасы. Наблюдается важная тенденция замещения импортных товаров (особенно продовольственных) товарами отечественного производства.

К сожалению, в Республике Адыгея сегодня высокий уровень безработицы. Из 200 с небольшим тысяч трудоспособного населения около 50 тысяч не имеют постоянной работы, особенно сложное положение в сельской местности. Около 35 процентов жителей республики – это примерно 160 тысяч человек, живут за чертой бедности. Отсюда – печальная демографическая картина.

Важно то, что мы эти проблемы не замалчиваем и твердо намерены коренным образом изменить ситуацию в лучшую сторону – и в экономике, и в социальной сфере. Много действительно придется начинать с нуля. Ситуация сложная, но не безвыходная.

– Как известно, бюджет Адыгеи является дотационным. Какова Ваша стратегия преодоления бюджетного дефицита и вывода республики на самодостаточность? Каковы Ваши прогнозы собственного наполнения и дотаций республиканского бюджета с 2008 по 2012?

– Адыгея исконно аграрный регион. И это никто не должен сбрасывать со счетов. В этом году мы добились неплохих результатов в сельском хозяйстве. Впервые за 15 лет в республике рекордный урожай зерновых – 370 тыс. тонн. Урожайность в некоторых районах доходила до 50 ц с га. А отдельно по хозяйствам даже до 70 ц с га. Конечно, эти цифры не показатель самодостаточности



региона, еще есть над чем работать. Я уже говорил о достаточно сложной ситуации в промышленности.

Наш основной козырь — туризм. С победой Сочи на право проведения Олимпийских Игр 2014 года у Адыгеи появился шанс достичь своей многолетней мечты — сделать туризм одной из основных статей доходов. Наши горы, леса, прекрасные климатические условия, богатейшее историческое наследие — все говорит о том, что туризм надо развивать. Сейчас мы ищем инвесторов, которые смогут достойно вложить средства и цивилизованно освоить имеющийся ресурс. Естественно, все блага от туризма в полной мере должны ощутить в первую очередь жители Республики Адыгея. Это касается и создания рабочих мест, и налоговых отчислений в местный бюджет.

Что же касается бюджета, то могу однозначно сказать — республиканский бюджет этого года был принят с ма-

ксимально допустимым дефицитом (220,6 млн. рублей). Сегодня уровень дефицита значительно снизился — до 5,3 %. Мы уже работаем над главным финансовым документом 2008 года, и главная наша задача — сбалансировать его так, чтобы дефицит бюджета был минимальным. В перспективе необходимо перейти к практике бездефицитного бюджета.

Основа наполнения бюджета — налоговые поступления. Увеличение доходной части бюджета — это приоритетное направление всей бюджетной политики в Адыгее. Основную ставку в расширении налоговой базы мы будем делать на привлечение инвестиций, развитие сферы материального производства, создание новых рабочих мест. Спрогнозировано, что увеличение инвестиционной активности обеспечит ежегодный прирост собственных доходов республики на 30%.

— **Расскажите подробнее о возможности развития туристической индустрии республики.**

— Как я уже сказал, один из приоритетов республики — развитие туристической отрасли. Мы мечтаем даже для наших гостей построить карусельно-канатную дорогу, чтобы они увидели всю красоту горной Адыгеи. Сделать это можно только с использованием федеральных ресурсов, привлечением частных инвестиций.

Всем известно, что для развития туристической отрасли нужны в первую очередь хорошие дороги. Наша давняя мечта — строительство дороги к Черному морю. В настоящее время Черноморское побережье связано со всей остальной сетью дорог единственной дорогой Джугба — Сочи —

граница с Грузией через Туапсе. Такое положение создает крайние неудобства для движения автотранспорта по Черноморскому побережью, тем более, что в южном направлении движение упирается в государственную границу.

Из девяти вариантов дороги нам выгоднее, тот, который будет проходить через Майкоп. Следует отметить, что эта дорога выгодна и всему Югу России. Она должна наладить кратчайшую связь по направлению от Ростова-на-Дону до центра Черноморского побережья. Благодаря этой трассе будет обеспечена транспортная связь отдельных горных районов, появится возможность развития сети горных курортов. Она будет составной частью автодороги Черкесск — Псебай — Даховское — Плато Лаго-Наки — Солох-аул — Дагомыс — Адлер и сделает доступными для людей все красоты Северного Кавказа. Сроки строительства конечно немалые — 10



лет, но с точки зрения стоимости самые экономичные — порядка 19 млрд. рублей в ценах 2003 года. Помимо этого очевидна реальная выгода для всего Юга России — возможность развития горных территорий. В связи с близостью Адыгеи к центру проведения Олимпийских Игр 2014 года наш вариант дороги во многом облегчит развитие олимпийских объектов.

Говоря в целом о туризме, хочется сказать, что уже действует программа «Развитие туристско-рекреационного комплекса Республики Адыгея на 2007-2011 годы». Объем финансирования Программы составит около 57 миллионов рублей — за счет средств нашего республиканского бюджета. Успешная ее реализация приведет к созданию и быстрому развитию современного, высокоэффективного туристско-рекреационного комплекса Адыгеи, способного обеспечить значительный рост доходной части консолидированного бюджета республики.

Во-первых, это строительство горно-лыжного комплекса, расположенного у подножия плато Лаго-Наки и горы Гузерибль, строительство сети канатных дорог, охватывающих территорию плато Лаго-Наки, склонов гор Абадзеш, Гузерибль и Оштен. Предварительная сумма инвестиционных вложений — порядка 10 млрд. рублей. Второй проект подразумевает строительство туристско-оздоровительного комплекса в поселке Каменномостский. Сумма предполагаемых инвестиций — около 5-6 млрд. рублей. И третий — строительство туристско-конно-спортивного комплекса «Романтика» на 200 мест. Этот объект интересен в связи с непосредственной близостью популярного среди паломников и туристов действующего монастыря Свято-Михайловской Закубанской общежительной пустыни, основанного еще в 1877 году.

**— Что нужно сделать для повышения инвестиционной привлекательности республики? Какие инвестиционные проекты уже реализуются, и чем сейчас Адыгея может привлечь инвесторов?**

— Одним из первых решений, с момента прихода новой команды к руководству, стало создание Совета по стратегическому развитию республики при Президенте Республики Адыгея. Это совещательный и консультативный орган, главная задача которого выработка долгосрочной социально-экономической политики региона. А для привлечения инвестиций мы создали специальную структуру при исполнительной власти — Агентство регионального развития. Сейчас на его рассмотрении находится ряд предложений. Им уже разработана схема сопровождения инвестиционных проектов и определен порядок заключения инвестиционного соглашения.

Уже сегодня в регионе реализуется несколько крупных инвестиционных проектов.

Заклучен договор о сотрудничестве со шведской компанией ООО «ИКЕА МОС (Торговля и недвижимость)». Проект предусматривает строительство семейного торгово-развлекательного центра «МЕГА» на территории Тахтамукайского района республики. Планируемый объем инвестиций — 3,5 млрд. рублей. Прогнозируемый доход в республиканский бюджет составит порядка 500 млн. рублей.

Помимо этого, заключен договор с инвестором о реализации проекта по строительству логистического парка «Южный» в Теучежском районе республики. Планируемый объем инвестиций — 2 млрд. рублей. Основная задача центра — оптимизация процесса товародвижения. Налоговые поступления во все уровни

бюджета от деятельности объекта составят 111 млн. рублей.

Компания «ЕМВ РУС» вышла с инвестиционным предложением строительства торгового, складского, производственного, развлекательно-спортивного комплексов в Теучежском районе. Общий объем инвестиций – более 2,5 млрд. рублей, налоговые поступления во все уровни бюджета – более 140 млн. рублей.

Заключено соглашение о сотрудничестве с Группой агропредприятий «Ресурс». Компания инвестирует 420 млн. рублей на развитие Адыгейского комбикормового завода, увеличение бройлерного производства на Шовгеновской птицефабрике.

Конечно, это далеко не все проекты – в области привлечения инвестиций Адыгея до недавних пор оставалась непаханой целиной. Сегодня ситуация в корне меняется: многие предприниматели готовы вложить свои средства в экономику республики.

Мы уже рассматриваем наиболее перспективные предложения. К примеру, фирма «Меркурий» из Карачаево-Черкесии намерена построить животноводческие комплексы в Теучежском и Шовгеновском районах Адыгеи. Проект предусматривает создание более 150 новых рабочих мест. При этом бюджет республики получит порядка 450 млн. рублей налоговых отчислений. Юго-Западный банк Сбербанка РФ и Россельхозбанк готовы выделить под этот проект кредит. А строительная фирма «Новая форма» намерена принять участие в реализации программы «Доступное жилье». Мы заинтересовались этим предложением, поскольку Адыгея испытывает дефицит фонда жилья.

**– Какие мероприятия направлены на создание единого экономического пространства Кубани и Адыгеи? В чем преимущество такого образования?**

– Мы находимся в центре Краснодарского края. У нас нет другого пути, кроме как развитие существовавших и налаживание новых связей с краем в экономике и социальной сфере. При этом мы отдельный субъект Российской Федерации, со своими Флагом, Гербом, Конституцией, границами и своими структурами органов государственной и судебной власти.

Экономическая интеграция с соседними областями для Адыгеи – принципиальное условие выживания. Без этого нам сложно будет реализовывать намеченные планы. Поэтому планируем активизировать взаимоотношения с соседями. В первую очередь это касается сотрудничества с нашим стратегическим партнером – Кубанью. В мае этого года мы подписали с губернатором Краснодарского края Александром Ткачевым Соглашение о сотрудничестве. Оно касается практически всех сфер, начиная от сельского хозяйства и заканчивая спортом.

Взаимодействие с соседними регионами для Адыгеи – это ключевое условие развития экономики. Без него нам не поднять сельское хозяйство и промышленность, не развить в должной мере туристский потенциал республики. Отбирать хлеб мы ни у кого не будем, но собираемся очень активно дружить с соседями и перенимать их положительный опыт.

**– Известно, что для разных районов республики характерны разные уровни развития. Каким образом будет происходить выравнивание?**

– Мы стараемся инвестировать средства не только в Майкопский и Тахтамукайский районы, более того, ведем целенаправленную политику «выравнивания территорий». Инвесторы должны прийти во все районы республики: планируется строительство животноводческих комплексов в Шовгеновском и Теучежском районах, где мало промышленных предприятий.

**– Как можно обеспечить межнациональное согласие и гармоничное взаимодействие разных культур и народов? Насколько остро стоит национальный вопрос в республике?**

– На мой взгляд, главной задачей государственной национальной политики является согласование интересов всех проживающих в стране народов. Естественно, такой подход должен учитывать этнонациональные особенности в жизни социума.

Несмотря на сложные перипетии социально-экономических и общественно-политических процессов, имевших место в нашей стране, и в особенности на Кавказе, Республика Адыгея всегда была и остается одним из самых стабильных и благополучных в межнациональном плане регионов.

В Адыгее проживают представители 95 национальностей. Если брать по численности, то в большинстве своем преобладают русские, адыги, украинцы, армяне, татары, греки. И надо сказать, для меня как Президента, очень важно межнациональное согласие народов. Все население Адыгеи тоже понимает, что мир – наше главное достояние.

Адыгея – мирный Кавказ, никакого межнационального противостояния на нашей земле никогда не было и нет. И это – важная составляющая регионального имиджа, на которую мы можем опираться.

Власть в равной степени поддерживает православие и ислам, у духовных лидеров этих конфессий – Архиепископа Майкопского и Адыгейского Пантелеимона и муфтия Республики Адыгея и Краснодарского края Нурбия Емижа замечательные отношения. И это во благо многонациональному народу республики.

**– Вы достигли самой высокой ступеньки государственной лестницы Адыгеи – стали Президентом. Какую задачу ставите перед собой в этой должности?**

– Моя главная задача, которую я сам себе поставил, очень проста – чтобы адыги и все народы, населяющие Республику Адыгея, стали жить лучше. Самое главное, чтобы регион вышел из депрессивного состояния и стал в один ряд с экономически сильными субъектами России. Мы уже многое сделали: сформировали правительство, наладили тесную связь с федеральным центром, начали привлекать инвесторов – одним словом, влились в экономику Юга России.

Основная проблема в том, что потенциал Адыгеи мало разрекламирован. Ни для кого ведь не секрет, что весь Северный Кавказ во всем мире ассоциируется с Чечней, где по сей день не совсем спокойная обстановка. Да, Адыгея – тоже Северный Кавказ. С Чечней нас разделяют почти 800 километров и несколько регионов Юга России. И у нас все мирно и спокойно. Адыги очень дружелюбный и гостеприимный народ. Конечно, на том, что о нас мало знают, сказались то, что до недавнего времени о республике было немного информации за ее пределами.

Между тем природные богатства нашей республики вполне позволяют ей стать курортом мирового значения. У нас очень много живописных мест, более двухсот водопадов, обилие пещер, каньоны, чистые реки и родники. Чего стоит горнолыжный курорт Лаго-Наки! Сюда с удовольствием приезжают туристы из разных уголков Кубани, да и не только. Развитие этого курорта экономически выгодно не только республике, но и всей Кубани. Поэтому мы будем развивать это направление. В планах — строительство дороги к морю: от плато Лаго-Наки до поселка Лоо. Она будет гораздо удобнее и короче, чем существующая автомагистраль на Сочи.

Конечно, все накопившиеся проблемы не решить в одночасье. Думаю, что жители Адыгеи это хорошо понимают. Сегодня на нас надеется народ Адыгеи. Есть доверие со стороны Президента России В.В.Путина, которое необходимо оправдать. Я всецело осознаю ответственность, которая легла на мои плечи. В этом плане для меня очень важно чувствовать доверие народа, поддержку людей труда.

**— Каким образом реализуются национальные проекты в республике? Можно ли уже говорить о результатах? С какими трудностями пришлось столкнуться в процессе реализации?**

— С началом реализации нацпроектов мы столкнулись с тем, что Министерства и ведомства республики не знали тех методов, с помощью которых эти проекты нужно воплощать в жизнь.

Многие регионы сегодня готовы вкладывать собственные средства, по объемам в несколько раз превышающие федеральные. Адыгее как дотационной республике это пока не по силам. Очень сложно было войти в бюджетное финансирование 2006 года, поэтому не все средства, которые могут быть включены в национальный проект по линии региона, были заложены в бюджет прошлого года.

В этом году анализ информации показывает, что общий объем средств, планируемых к освоению в этом году — более 500 млн. рублей, что в 1,3 раза больше прошлогодних средств. Республиканский бюджет в этой сумме софинансирует лишь 13%.

Сейчас проблема в том, что мы не успеваем и эти крохи вовремя выделять. Плюс ко всему и федеральные деньги по некоторым программам приходят с большим опозданием. Многие объекты коммунальной инфраструктуры в объеме 48,5 млн. рублей в первом полугодии 2007 года вообще не финансировались по причине неготовности необходимой документации.

Сложная ситуация сложилась в муниципальных образованиях. Там вообще по отдельным направлениям нацпроектов не планируется финансирование.

На фоне отсутствия залоговой базы многие предприятия аграрного сектора не могли получить кредитование. Вернее, что-то они получили, но далеко не то, на что рассчитывали.

Несмотря на минусы, конечно, есть и плюсы. Нацпроекты заново вдохнули жизнь в основные сферы жизни: сельское хозяйство, образование, медицину и жилищное строительство. Совсем по-другому зажили люди в аулах и хуторах, появилась надежда на лучшую

жизнь. Более инициативные уже с успехом начали разводить крупный рогатый скот, птицу.

В рамках нацпроекта «Доступное и комфортное жилье — гражданам России» основная проблема заключается в том, что в Адыгее не вводится достаточного объема нового жилья. В прошлом году план удалось выполнить всего лишь на 43,8 процента, и это говорит об ограниченных возможностях нашего рынка, который не может удовлетворить запросы жителей республики в доступном для населения жилье. Условия выдачи ипотечных кредитов довольно тяжелы для семей, чьи доходы невелики, в частности, для молодых семей. Главное условие, которое предоставляет национальный проект, — финансирование программы выделения жилья для молодых семей должно быть паритетным — и федеральным, и региональным, и муниципальным. И если какое-то звено выпадает, расходы автоматически падают на плечи самих получателей кредита.

Поскольку реализация приоритетных национальных проектов не набрала нужных темпов, в Адыгее введена должность помощника Президента РА по реализации национальных проектов и социальных программ. Все национальные проекты находятся под моим особым контролем.

**— Какие перспективы по улучшению жилищных условий в Адыгее? Будут ли выдаваться субсидии и компенсации на приобретение жилья?**

— Жители Адыгеи, нуждающиеся в улучшении жилищных условий и имеющие право на господдержку при строительстве или приобретении жилья, могут участвовать в одной из федеральных программ.

В рамках программы «Модернизация объектов коммунальной инфраструктуры» осуществляется работа по переселению граждан из жилищного фонда, признанного непригодным для проживания. Конечно, не всех нуждающихся удастся обеспечить жильем, но мы делаем все возможное, чтобы объем ветхого фонда сокращался. В проекте республиканского бюджета на 2008 — 2010 годы на переселение граждан из ветхого и аварийного жилья предусмотрено более 37,5 млн. рублей. Эта цифра для нас значительная, если учитывать, что в предыдущие годы на эти цели тратилось меньше в разы.

В рамках другой программы за счет средств федерального бюджета, путем выдачи жилищных сертификатов, мы помогаем улучшить жилищные условия граждан, уволенных с военной службы, выехавших из районов Крайнего Севера, чернобыльцев, а также вынужденных переселенцев. В текущем году на эти категории граждан было выдано 22 жилищных сертификата.

**— Опишите демографическую ситуацию республики. Если есть проблемы, то какие, и каким образом они будут решаться?**

— Конечно, сказать, что демографические проблемы нас не коснулись — неправда. Кавказские семьи испокон веков — многодетные семьи, с достаточно традиционным укладом семейно-брачных отношений, вобравшим в себя всю многовековую мудрость народов, проживавших в этом регионе. Этим мы достаточно долго отличались от соседних регионов. Но, к сожалению, сейчас этот процесс далек от того, что, к примеру, было в обоз-



римом прошлом. У адыгов свой сложный исторический путь. Ведь не секрет, что в странах Ближнего Востока проживает многомиллионная диаспора, а на исторической родине – всего лишь несколько сот тысяч адыгов.

Если же в целом говорить о демографии, то в Республике сейчас проживает 442 735 тыс. человек. Это статистические данные за 2006 год. Сравнив их с данными 2005 –го года, становится ясно, что население сократилось значительно, почти на 1 тыс. 700 человек.

Положительные тенденции, к счастью, тоже прослеживаются. Уровень рождаемости немного, но все же растет. Да, он еще далек от тех цифр, при которых достигается простое численное воспроизводство, но с чего-то надо же начинать. Во многих семьях появился второй, третий ребенок. Во многом это и результат действия программы Президента В.В. Путина по улучшению демографической ситуации.

В целях улучшения демографической ситуации в Республике Адыгея внесены изменения в Закон «О мерах социальной поддержки отдельных категорий жителей Республики Адыгея». В соответствии с ним устанавливается право беременных женщин, кормящих матерей и матерей с детьми до трех лет, среднедушевой совокупный доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, на бесплатное и льготное обеспечение необходимыми лекарственными средствами. Закон вступает в силу с 1 января 2008 года.

Кроме того, Министерством труда и социального развития Адыгеи совместно с другими заинтересованными министерствами и ведомствами республики в настоящее время разрабатывается проект рес-

публиканской целевой программы «Об улучшении демографической ситуации в Республике Адыгея» на 2008 -2010 годы. В скором времени он будет внесен на рассмотрение Кабинета Министров республики.

**– Что Адыгея для Вас?**

– Это моя родина, мой дом, моя семья. Здесь я состоялся как человек и политик. О том, что я чувствую себя ответственным за ее судьбу, говорю не для красного словца. Я ведь родился в ауле Уляп. Это, по моему глубококому убеждению, одно из самых интересных мест на земле. Только представьте себе, что в 1983 году простой тракторист, вспахивая поле, зацепил лемехом древний бронзовый котел. Работу остановили, вызвали археологов, и через некоторое время здесь было обнаружено богатейшее захоронение древнего правителя, если судить по тем уникальным предметам, найденным в кургане. Им более двух с половиной тысяч лет. Талантливые и мастеровитые люди жили на это земле, умели творить настоящую красоту. И я тогда впервые, быть может почувствовал, что все в мире взаимосвязано, что наша история – вот она, рядом. И я тоже обязан оставить после себя добрую память. Работая на посту ректора университета, всегда стремился к тому, чтобы наш ВУЗ был лучшим.

И в политику пришел только для того, чтобы моя малая родина стала лучшим местом в мире. Я для этого сделаю все. Всегда говорил: неразрешимых задач не существует, пока мы живы. Я думаю, что Адыгея обязательно будет одним из самых благополучным субъектов в России, да и что скромничать – в мире. Так будет!

# Государственная и местная власть ведут диалог

Не без сожаления этим летом Конгресс муниципальных образований РФ (КМО) принял решение о прекращении своей деятельности. Его актив и наработки перешли к созданному год назад Единому общероссийскому объединению муниципальных образований. Об опыте и перспективах муниципального сотрудничества в России рассказывает его председатель и последний президент КМО, член комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления Степан КИРИЧУК.

— Степан Михайлович, вся история российского местного самоуправления — непрекращающаяся борьба за самостоятельность. И так как отстаивать свои права проще сообща, естественно стремление муниципалитетов к объединению в разнообразные союзы и ассоциации.

— Самым представительным и эффективным из них был Конгресс муниципальных образований, созданный в 1998 году. К нему муниципальное сообщество шло долгие годы. Первой ассоциацией в стране стала Ассоциация городов Сибири и Дальнего Востока (АСДГ), и сегодня одна из самых действенных. Союз российских городов (СРГ), образованный в 1991 году, сыграл важнейшую роль в становлении современного местного самоуправления, активно сотрудничал с парламентариями при выработке и реализации законодательства, действующего до принятия базового закона о местном самоуправлении. Именно СРГ вместе с Ассоциацией малых и средних городов России составил ядро КМО, куда также вошло большинство советов, союзов и ассоциаций муниципалитетов страны. Полномочия КМО как координатора, представляющего интересы местных властей в федеральных органах власти и на международном уровне, закрепил Указ президента РФ от 22 октября 1998 года.

Это была эффективная организация с высоким статусом и полномочиями. Но время идет, жизнь меняется. В ходе реформы местного самоуправления возникла необходимость обновить содержание нашего муниципального сотрудничества. Предусмотренное Федеральным законом «Об общих принципах организации местного самоуправления» Единое общероссийское объединение муниципальных образований, я надеюсь, подхватит все лучшее, что было в наших ассоциациях и конгрессе.

— Когда разрабатывался закон о местном самоуправлении, лидеры муниципального сообщества считали, что в законе нужно просто прописать существующий конгресс, законодательно закрепив его статус и полномочия. Но на выходе получили совершенно другую структуру — громоздкую и неповоротливую...

— Меня при разработке базового закона не раз привлекали в качестве эксперта, и я, как и другие мои коллеги-мэры, идею идентифицировать новую общенациональную организацию с конгрессом всегда поддерживал. В первоначальных вариантах законопроекта так и было записано. Не знаю кухни, где и кем это было решено, а получилось иначе. Но могу объяснить, в чем суть новой организации и почему, считаю, она не будет хуже, чем старый конгресс. Конгресс муниципальных образований был союзом союзов, ассоциацией ассоциаций, добровольно объединившихся. Сегодня мы нашли формулу, благодаря которой учредители КМО смогут сотрудничать с новым объединением через всевозможные соглашения и вести те направления, которые для них наиболее интересны, под его эгидой в интересах всех муниципальных образований страны. Мы уже получили и оформляем юридически предложение о сотрудничестве от Ассоциации сибирских и дальневосточных городов, и, уверен, это только первый шаг, за которым последуют другие.

— Скептики утверждали, что организация конгресса как объединение региональных ассоциаций — это попытка Центра выстроить муниципальное сообщество по вертикали, лишив его самобытности.

— Опасения были небезосновательны. Скажу сразу — не получилось. Не удалось органам государственной власти субъектов РФ прибрать к рукам и подмять свои региональные советы муниципальных образований. Посмотрите, как советы начали работу. Их возглавили яркие лидеры. Многие — уже признанные, хорошо известные стране. И новые, только пришедшие на нашу площадку, — несколько не слабее. Участие в работе региональных советов по закону для муниципалитетов обязательно. Из 24 200 существующих в стране МО лишь около 200 не имеют представительства в союзах, в том числе такие, как Тольятти, Архангельск и еще несколько крупных городов. Причины разные, в основном субъективного характера — главы городов либо членские взносы сочли чрезмерными, либо свой статус ущемленным. Крупным городам мы предложили приемлемую форму сотрудничества в рамках ново-



го конгресса – Союз экономического взаимодействия. На базе Союза российских городов они будут заниматься проблемами социально-экономического развития городов. Идея поддержана министром регионального развития Владимиром Яковлевым. На последнем заседании СРГ члены президиума потребовали от своего президента, мэра Екатеринбурга Аркадия Чернецкого, активизации работы в этом направлении.

– **Вы говорили, что деятельность нового конгресса планируется по всем важнейшим направлениям муниципального сотрудничества.**

– Законодательно установлено, что единое общероссийское объединение не может вмешиваться в деятельность муниципальных образований. Мы – только слуги для региональных советов и самих муниципалитетов. Исходя из этого мы разработали и утвердили на общем собрании основные направления деятельности. Их шесть. Первое – мониторинг и анализ федерального и регионального законодательства о местном самоуправлении. Федеральное законодательство будет анализировать само объединение, новый конгресс. А в мониторинге регионального – участвовать по просьбе региональных советов в случае, если у них недостаточно собственных специалистов. Для этого мы создаем юридическую службу.

Второе направление – участие в законодательной деятельности. Через депутатов Государственной Думы, членов Совета Федерации, их комитеты и комиссии и законодательные собрания субъектов РФ планируем вносить как принципиально новые законопроекты, так и необходимые поправки в действующие законы, так или иначе касающиеся местного самоуправления.

Третье направление – распространение креатива, обмен опытом, изучение и обобщение наработок лучших муниципалитетов.

Четвертое – координация международной деятельности муниципального сообщества и участие в формировании российской делегации в Совете Европы.

Отдельным блоком выделяем решение вопросов межбюджетных отношений. Казалось бы, он входит и в первый, и во второй блоки. Но мы считаем, что так как власть без денег – не полная власть, а денег большинству муниципалитетов по-прежнему не хватает, то на сегодня это острейшая проблема. Поэтому намерены самым серьезным образом заниматься лоббированием вопросов финансовой обеспеченности местного самоуправления. Мы тесно работаем с заместителем министра финансов Антоном Силуановым.

Слушаем Антона Германовича и кажется, что все день ото дня чудесным образом улучшается. Но как только приезжаем после этого в какой-то регион, из разговора с главой субъекта или руководителями муниципалитетов становится ясно, что ситуация иная. После разграничения полномочий забрали наверх самые затратные статьи бюджетов – зарплату учителям, затраты на организацию здравоохранения, лекарственное обеспечение и т.д., и на основные текущие нужды денег у наших муниципалитетов стало достаточно. Но очень уж долго они недостаточно финансировались в области ЖКХ, эксплуатации жилья, дорожного строительства, и там накопились проблемы. Давным-давно почти повсеместно перестали составляться программы развития муниципальных образований. Сегодня, поскольку текущие затраты муниципалитеты покрывают, у всех вновь появилось желание развиваться, подремонтировать как устаревшую коммунальную сферу, так и социальную. А вот на это-то денег и нет. Надежда появилась с перспективой создания федерального фонда по наведению порядка в жилищно-коммунальном хозяйстве. Обещанные муниципалитетам 250 миллиардов рублей – не то что полностью закроют потребности, но могут

стать хорошим заделом, чтобы начать движение в направлении оздоровления одряхлевшей системы ЖКХ.

Шестое направление деятельности конгресса — правовая защита интересов местного самоуправления. Муниципальное право настолько сложно и противоречиво, что редкий адвокат возьмется сегодня за такое дело. А необходимость отстаивать свои интересы и интересы своих муниципальных образований в судебном порядке у мэров велика. Поэтому создаем центр правовой поддержки местного самоуправления и будем привлекать в него квалифицированных юристов.

**— Как конгресс будет участвовать в решении одной из самых больших проблем реформы — проблемы подготовки кадров?**

— Говоря о защите местного самоуправления, я имел в виду в том числе и подготовку кадров. Мы не выделяем ее в отдельное направление, так как, к счастью, вопрос учебы специалистов для органов местного самоуправления нам в принципе уже удалось решить. При содействии Министерства регионального развития Единой общероссийской организацией МО подписано соглашение с Академией народного хозяйства, правительство РФ финансирует этот проект. Так что для муниципалитетов обучение специалистов практически бесплатно, достаточно подать заявку и направить людей в один из 90 филиалов академии, расположенных в крупных городах практически всех субъектов Федерации.

**— То есть удалось решить одну из основных проблем реформы?**

— Мы ее разрешили на уровне принятия решений — и сегодня надо организовывать их исполнение. К сожалению, большинство советов муниципальных образований еще этой системой не пользуются. И вовсе не из-за недостатка информации. Мы дважды собирали в Москве исполнительных директоров советов и информировали, что в каждом субъекте есть контактное лицо от Академии народного хозяйства. По-видимому, виной всему инертность, заедает те кучка, все откладывают на завтра и послезавтра. Вновь образованные муниципальные образования еще продолжают осматриваться, а те, что давно работают, возможно, считают, что им это лишнее. Они уже кое-кого кое-где подучили с начала реформы. Сейчас кто только не учит муниципалов.

**— У каждого своя правда. Но наступают моменты, когда ради общего дела надо суметь подняться над разногласиями и поступиться личным.**

— Возможно, в какой-то период мы не всегда могли выработать общие позиции. Но я ни в коем случае не советовал бы неуважительно относиться к работе, которую проводил КМО. Конгресс муниципальных образований участвовал в работе созданной по поручению президента комиссии Козака по разграничению полномочий и предметов ведения между тремя уровнями власти на всем ее протяжении. С его участием происходила ревизия более 200 федеральных законов и доводка концепции нового базового закона о местном самоуправлении. Специалисты кон-

гресса участвовали в работе над текстом законопроекта. Секретарь конгресса Виталий Шипов стал заместителем министра экономического развития и торговли и возглавил рабочую группу по написанию текста закона. А когда текст был подготовлен, мы обеспечили его обсуждение в муниципальном сообществе и добились внесения принципиальных поправок по конкретным статьям. Все должны помнить яркую встречу на юбилейном собрании в Колонном зале Дома союзов с участием президента Путина, давшую новый всплеск развитию муниципальных образований. Нельзя не вспомнить таких ярких руководителей конгресса, как Валерий Ращупкин, Олег Сысуев, Валерий Кирпичников, Элеонора Шереметьева, Игорь Бабичев, Игорь Доровин, Виктор Панкращенко. Это была эффективная площадка для обмена мнениями и укрепления позиций местного самоуправления.

**— Удастся ли преодолеть «разношерстность» нового конгресса?**

— Это очень сложно, но, думаю, возможно. Для начала мы планируем дать Союзу российских городов, объединяющему крупные города, право от имени Единого общероссийского объединения самостоятельно выступать по вопросам социально-экономического развития их муниципалитетов. А по вопросам развития малых городов, культурного и исторического наследия такое право получает Ассоциация малых и средних городов России.

Союз представительных органов местного самоуправления берет на себя межбюджетные отношения — лоббирование поправок в налогово-бюджетное законодательство через взаимодействие с коллегами в Государственной Думе, Совете Федерации и в регионах. Межрегиональные ассоциации могут рассчитывать на самостоятельное решение вопросов в интересах в том числе и Единого общероссийского объединения (ЕОО) по важным для них направлениям. Думаю, проблемами экономического развития муниципальных образований традиционно займется Поволжье, обмен опытом возьмет на себя Уральская ассоциация, Северо-Запад — аспекты законодательства, а информационное обеспечение, технологии и коммуникации — АСДГ. Кроме этого мы сформируем палаты конгресса, их будет четыре или пять: палата городских округов, палата муниципальных районов, палата поселений и, возможно, палата союзов особых муниципальных образований — ЗАТО, наукоградов и т.п.

Важным остается содержание работы. Главной задачей ЕОО считается содействие региональным советам муниципальных образований в работе по повышению эффективности управления КМО. Причем мы полагаем, что тут центр тяжести должен быть смещен именно в регионы. Нынешний способ формирования губернаторского корпуса позволяет губернаторам решать проблемы развития территорий, в том числе и развития муниципалитетов в этом регионе. Я побывал недавно в Ульяновской и Брянской областях. Я не увидел стремления перетянуть всю власть на себя. Мне кажется, что сегодня большин-



**Президент России Владимир Путин и первый заместитель председателя комитета Совета Федерации по вопросам местного самоуправления Степан Киричук**

Фото ИТАР-ТАСС

ство губернаторов подошли к пониманию, что всю власть не охватить, но можно упустить главное, потонув в мелочах. На местах всем хватит работы, так пусть муниципалитеты свободно решают посильные для них по средствам и способностям вопросы в рамках требований закона, самое главное, чтобы людям на территории жилось лучше. Задача совета муниципальных образований субъекта – обеспечить эффективный диалог государственной и местной власти. И когда они научатся слушать друг друга, результаты не заставят себя долго ждать.

– **Осенью работа закипит?**

– В октябре–ноябре будем подводить первые итоги работы, и надеюсь, что к этому времени сможем объединить и подключить к работе Единого общероссийского объединения все здоровые силы, неравнодушные к судьбам местного самоуправления. Открою тайну – на собрание мы приглашаем президента Российской Федерации. По истечении полутора лет после принятия федерального закона крайне важно услышать из уст главы государства слова политической поддержки местного самоуправления, удостовериться, что мы пойдем вперед по сложному пути муниципальной реформы. Только совместные усилия всех уровней власти во благо человека способны привести к реальным результатам, когда люди в больших городах и малых селениях почувствуют, что жизнь стала лучше.

– **Не раз высказывалось пожелание сделать конгресс своего рода третьей палатой российского парламента. Как вы к этому относитесь?**

– Наше объединение должно быть похожим скорее на Государственный совет, где представлены губернаторы, или на Совет законодателей, где представлены председатели законодательных собраний субъектов. Советы муниципальных образований в каждом регионе избирают председателя, в большинстве случаев рекомендованного губернатором и наделенного правом диалога как с исполнительной, так и с представительной властью своего субъекта, с одной стороны, и муниципальным сообществом – с другой. В большинстве советов сформированы исполнительные дирекции, где-то очень сильные, как в Ульяновском, где-то практически в одном лице, как в Костромском. Сильные, надеюсь, не разрушатся, а маленькие со временем укрепятся. Работа в советах идет, и сегодня муниципальное сообщество страны достаточно полно представлено именно ими. Собрание этих советов – высший орган нашего Общероссийского объединения. Оно могло бы стать ядром муниципального Совета Российской Федерации. Я бы предложил ввести в этот совет также представителей администрации президента, правительства, обеих палат Федерального собрания, Общественной палаты и Государственного совета. Тогда мы получим реально представительный и действенный Совет муниципальных образований Российской Федерации. Президент и правительство могли бы опираться на его мнение, а совет – корректировать действия руководства страны в вопросах, касающихся местного самоуправления.

Беседовала Юлия БОРИСОВА

# Область простилась с губернатором



**20 сентября 2007 года погиб в автомобильной аварии губернатор Костромской области Виктор ШЕРШУНОВ. На его похоронах присутствовал президент России Владимир ПУТИН.**

Виктор Андреевич был избран главой администрации Костромской области в 1996 году, в 2000-м он повторно заручился доверием населения региона. 21 апреля 2005 года Костромская областная Дума по предложению президента РФ большинством голосов наделила Виктора Шершунова полномочиями губернатора.

Шершунов Виктор Андреевич являлся членом Государственного совета РФ, президентом Союза исторических городов и регионов России, имел степень доктора экономических наук. В 2000 году получил в Международном университете (Москва) степень магистра менеджмента.

Шершунов награжден орденом Дружбы, медалями «За воинскую доблесть. В ознаменование 100-летия со дня рождения В.И. Ленина», «За укрепление боевого содружества», Почетной грамотой правительства РФ, памятной медалью

оргкомитета по празднованию 60-летия Победы в РФ «60 лет Победы в Великой Отечественной войне 1941–45 гг.».

За годы руководства Виктором Шершуновым Костромской областью объем валового регионального продукта с учетом инфляции вырос более чем в пять раз.

Основной движущей силой развития экономики области стала промышленность, формирующая около 30 процентов ВРП. Сегодня Костромская область занимает первое место в России по производству льняных тканей, второе — по выпуску клееной фанеры, одиннадцатое — по производству деловой древесины и пиломатериалов. Виктор Андреевич был убежден, что залогом успешного развития экономики служит стабильный рост доли отраслей перерабатывающей промышленности: машиностроения, деревообрабатывающей, легкой, химической. В последние годы уровень производства сельхозпродукции на душу населения в регионе превосходил среднероссийский на 15–18%.

Команду Шершунова Виктора Андреевича отличали активная внешнеэкономическая деятель-

ность и привлечение иностранных инвестиций. В 2004 году Костромская область стала первой в Центральном федеральном округе по темпу роста инвестиций в основной капитал. В области зарегистрировано более 70 предприятий с присутствием иностранного капитала. Крупнейшим из них в настоящее время является проект швейцарской компании «Кронохолдинг АГ». В г. Шарье компания открыла производство широкого ассортимента древесных плит и заготовок из них для мебельной и строительной промышленности на базе безотходной переработки низкосортной древесины и древесных отходов. ООО «Кроностар» — один из самых значительных инвестиционных проектов в России (350 млн. евро).

Судьбоносным событием последнего десятилетия стал приход на северо-запад области природного газа.

**Виктор Андреевич ШЕРШУНОВ являлся членом наблюдательного совета издания «ВВП». Коллектив редакции выражает искреннее соболезнование родным и близким Виктора Андреевича ШЕРШУНОВА.**



# ЭКОНОМИКА

## Спутники служат российской экономике

*Полное развертывание группировки российской системы глобального космического позиционирования ГЛОНАСС из 24 спутников намечено на 2009 год*



## Энергетики просчитали шаги в будущее

*Инвесторы с растущей активностью приобретают акции дополнительных эмиссий и бумаги государственной доли в энергетических компаниях*

## Всем – мягкой посадки

*Для противодействия нелегальной иммиграции в Россию в авиакомпаниях созданы отделы контроля регистрации и посадки пассажиров*



## Скорый поезд для российской экономики

*Железные дороги России являются второй по величине транспортной системой мира (7%), уступая по общей длине лишь США*

# Для кого составляются рейтинги?

**Если верить различного рода международным рейтингам, то создается впечатление, будто наша страна находится на периферии мировой экономики. На самом деле это далеко не так. Есть основания утверждать, что эти рейтинги носят не столько экономический, сколько идеологический характер.**

## ТОЧНОСТЬ ИСЧИСЛЕНИЯ

Казалось бы, для ответа на вопрос о порядковом месте, занимаемом российской экономикой в мире, достаточно обратиться к статистике валового внутреннего продукта. При абсолютном измерении общего объема ВВП Россия оказалась в 2005 году на десятой позиции — худший для страны результат за всю историю с начала нового времени.

Однако при рассмотрении перечня лидирующих по показателям ВВП стран обнаруживается его несоответствие с составом группы «большой восьмерки»: отсутствие в нем КНР, Индии, Бразилии, Испании, находящихся на более высоких местах, нарушает принцип объективности.

Но структурирование ВВП по отраслям производства делает положение России в мировой экономической иерархии менее пессимистичным. Существенную роль в доминировании показателей валового внутреннего продукта стран Запада (включая Японию) играет сфера услуг. Именно в ней главным образом проявляется российское отставание от «постиндустриального мира». А вот, к примеру, в машиностроении Россия — пятая. За счет сектора сервиса происходит также некоторое принижение экономического потенциала бурно развивающихся стран Азии и Латинской Америки.

## В ЧЬЮ ПОЛЬЗУ ЦИФРЫ

Имеется ряд косвенных индикаторов, свидетельствующих о недооценке экономического потенциала России. Среди них — так называемый индекс Биг Мака, низко оценивающий значение рубля. Соответственно с учетом недооценки покупательной способности рубля должны быть скорректированы измеряемые в денежном эквиваленте показатели ВВП и других параметров экономического развития. Значит, Россия должна занимать не десятую, а пятую строчку в мировой иерархии национальных экономик.

На заниженную статистику оценки российской экономики по ВВП косвенно указывают также различного рода индексы определения масштабов развития теневых секторов. Как известно, эта сфера экономической деятельности в расчеты валового внутреннего продукта не включается. Между тем, по данным МВД РФ, объем теневой экономики превышает на настоящее время 40% россий-

ского ВВП. При внесении соответствующей корректировки, связанной с учетом в общей статистике скрытого сектора хозяйствования, Россия опять-таки повысит свой рейтинг в мировой экономической иерархии, переместившись на 5–6-ю позицию.

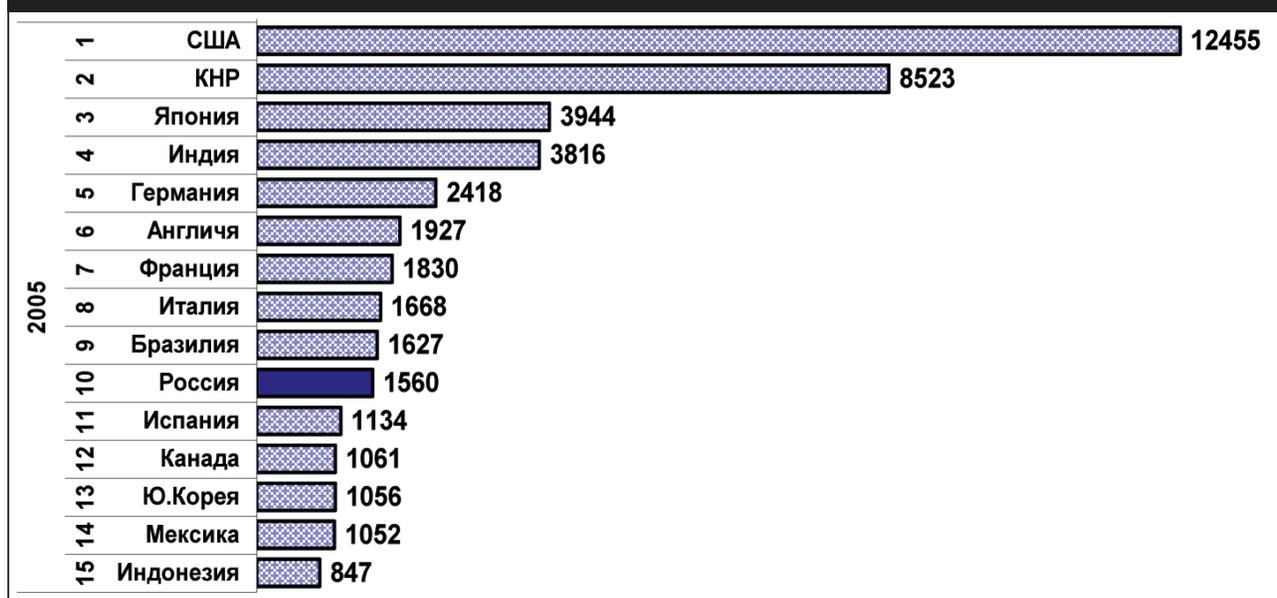
## РЕЙТИНГОМ ПО ИНВЕСТИЦИЯМ

Многие из популярных рейтингов оценки экономики представляют собой не более чем идеологическую пропаганду. К таковым, например, относится устанавливаемый фондом Heritage Foundation и журналом Wall Street Journal индекс экономической свободы. Россия оказалась отнесена к третьей категории («преимущественно несвободной экономики»). В одной с ней группе разместились и Китай. Индикаторы экономической свободы трактуются экспертами весьма произвольно. Так, по критерию «торговый протекционизм» Россия, несмотря на существенное снижение таможенных пошлин в сравнении с общими мировыми показателями (в среднем с 11,3 до 8,4%), получила довольно плохую оценку — 3. Удивительно, что при установлении в РФ единого низкого подоходного налога в 13% она была отнесена экспертами к числу стран со значительным налоговым бременем.

На роль альтернативы по отношению к традиционной ранжировке стран по ВВП претендует система индексирования уровня конкурентоспособности. По индексу 2007 г. Россия заняла лишь 64-е место. Причем, несмотря на рост показателей ВВП, ее конкурентоспособность за последние годы снижалась синхронно экономическому росту — 54-я позиция в 2005 г. и 63-я — в 2006 г. Вниз ее потянули прежде всего показатели распространенности отмывания денег через банки (78-е место из 80 стран), охраны прав собственности (75-е место), аудиторских стандартов (74-е место), здоровья банковской системы (73-е место), бизнес-этики (73-е место). Но почему же все-таки при снижении уровня конкурентоспособности наблюдается опережение Россией в темпах экономического роста стоящих выше нее в указанной ранжировке государств? При поверхностном ознакомлении с динамикой ВВП разных стран обнаруживается, что противоречие индексов присуще не только России.

Чем выше оказывается место, занимаемое государством в рейтинге его конкурентных преимуществ, тем ниже темпы прироста валового внутреннего продукта. Таким образом, для разрешения выявленного абсурда какую-то одну из двух систем подсчета уровня экономического развития следует признать фальсифицированной. Более уязвимым выглядит опирающийся на мнения экспертов по произвольно определенным критериям индекс конкурентоспособности.

## СРАВНЕНИЕ СТРАН ПО ОБЩЕМУ ОБЪЕМУ ВВП, В МЛРД. ДОЛЛ.



Уязвимость индексов связана с их субъективностью. От голой статистики современные рейтинги все более переходят к экспертным оценкам и опросным мнениям. А как еще можно оценить, к примеру, такой показатель, как эффективность государственных расходов? Характерно, что при выстраивании рейтинга конкурентоспособности опросные индикаторы превалируют над статистическими.

Единой проторенной дороги экономического развития не существует. Многие используемые в традиционных рейтинговых системах индикаторы базируются на стереотипах неоллиберальной экономической теории. При применении же иных подходов некоторые из них меняют знак на противоположный.

### ИНДЕКСЫ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

Всемирный экономический форум (ВЭФ), который подготавливает ежегодную оценку конкурентоспособности стран, рассматривает конкурентоспособность как «комплекс факторов, мер политики и учреждений, определяющих уровень производительности в стране» и тем самым оказывающих воздействие на ее процветание. Таким образом, акцент делается не на конечных результатах, а на ряде обуславливающих компонентов, которые могут оказывать потенциальное влияние на показатели конкурентоспособности. Они объединяются в три «опорных элемента»: качество макроэкономических условий, состояние государственных учреждений страны и уровень ее технологической готовности. Другой индекс, а именно «индекс конкурентоспособности предприятий» (ИКП), отражает микроэкономические факторы, объясняющие достигнутый уровень производительности и конкурентоспособности. ИКП нацелен на оценку двух основных аспектов: степени развитости операций и стратегии компаний и, во-вторых, качества делового климата, в котором они функционируют.

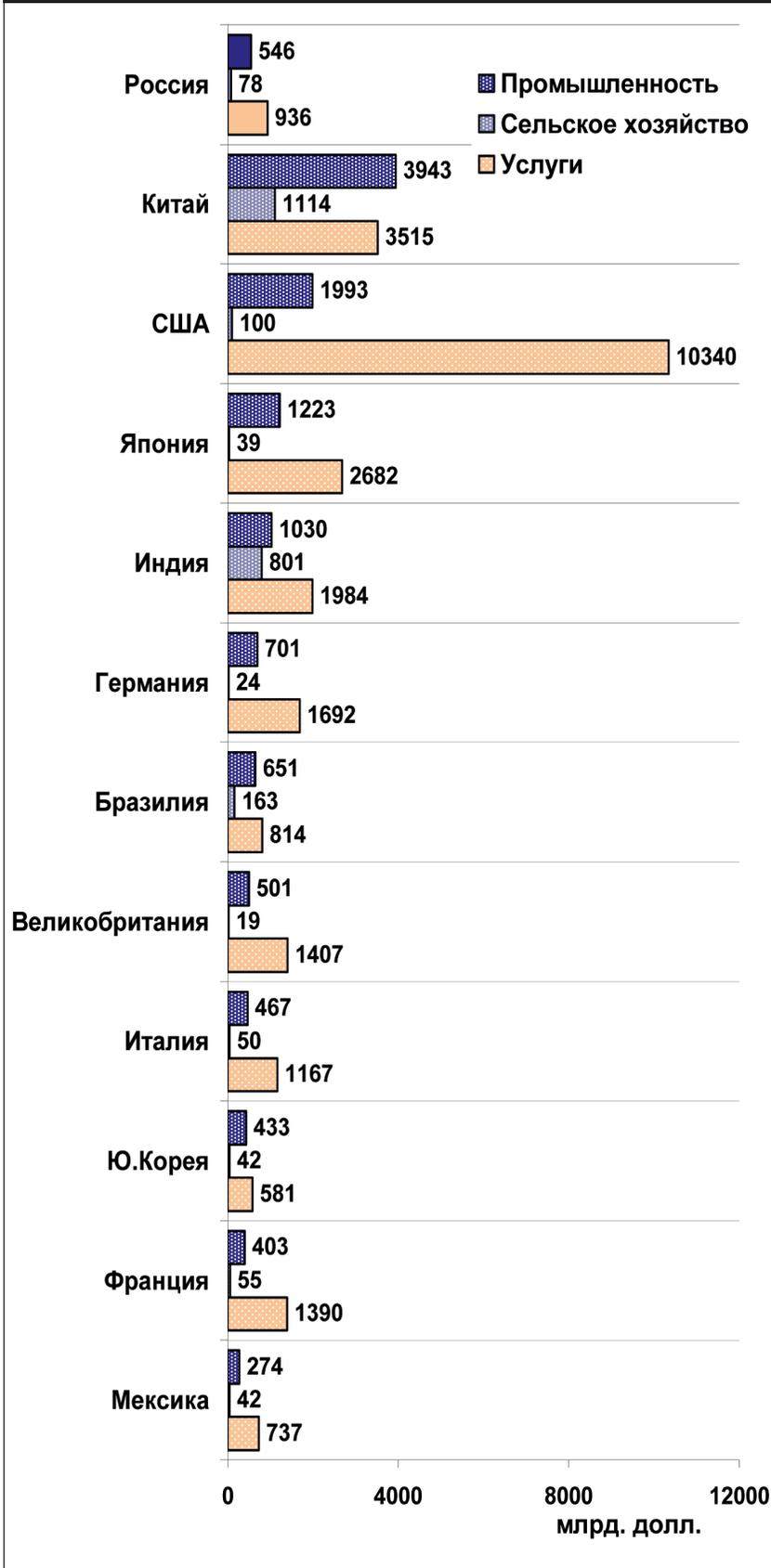
Недавно ВЭФ разработал третий индекс, а именно индекс глобальной конкурентоспособности, который охватывает более широкий круг факторов, оказывающих влияние на рост.

Традиционно итоговая оценка экономик различных стран дается на проводимом ежегодно Всемирном экономическом форуме (ВЭФ) в Давосе (Швейцария) и публикуется в «Отчете по глобальной конкурентоспособности». Одним из основных показателей успешности экономик является их текущая и перспективная конкурентоспособность, которая отражается в рейтингах конкурентоспособности CCI (Current Competitiveness Index) и GCI (Growth Competitiveness Index). Наряду с рейтингами крупнейших в мире рейтинговых агентств, таких как Moody's, Standard & Poog's Corporate, дают сигналы для инвесторов о вкладах в ту или иную экономику.

Нельзя не отметить достаточно сдержанное или критическое восприятие концепции конкурентоспособности через сводные давосские индексы. Сводные индексы основаны на слабых теоретических предпосылках, а иногда — на недостоверных статистических методах. Хотя их авторы и пытаются подойти к выведению индекса конкурентоспособности с научной предосторожностью, они зачастую далеки от прочной научной базы. Поскольку в экономической теории отсутствует выраженный консенсус по вопросу об источниках экономического роста, выбор этих критериев в большей степени связан с конкурентным видением и мнениями авторов, чем со строгим научным подходом.

Кроме того, Всемирный экономический форум, как и Всемирный ежегодник конкурентоспособности, использует лишь отдаленные ссылки на теоретические модели роста, разработанные в экономической литературе, и их эмпирическое применение (Temple, 1999). Они не используют комплексные статистические и эконометрические данные по теме, которые сегодня имеются в наличии.

**ВВП ВЕДУЩИХ СТРАН МИРА ПО ОТРАСЛЯМ  
ПРОИЗВОДСТВА, МЛРД. ДОЛЛ.**



Каковым же на фоне мировой экономики видится положение России? В сферах подготовки кадров и научных исследований все еще сохраняется сравнительно сильная позиция. Однако страна занимает худшие позиции по таким направлениям, как фаворитизм государственных чиновников, коррупция и независимость суда. Конкурентоспособность складывается из конкурентоспособности ключевых регионов, поэтому анализ проводится более чем в десяти ключевых российских регионах. Например, индекс Москвы составил в 2003 году 43,5, в то время как Китай получил индекс 45, Мексика – 47, Турция – 51. Индекс Москвы оказался в 2003 году лучше, чем общероссийский индекс. Результаты показывают существенные различия в качестве бизнес-климата, а также в условиях ведения бизнеса для международных и крупнейших российских компаний, с одной стороны, и малого и среднего бизнеса – с другой. Для последних ситуация пока наиболее неблагоприятна, несмотря на наличие положительных тенденций.

**РОССИЙСКАЯ  
АЛЬТЕРНАТИВНАЯ**

Что же предлагает российская экономическая мысль, будучи явно не удовлетворена наработками ВЭФ, его сторонников и последователей по поводу национальной конкурентоспособности? Практически опровергается целевая функция, положенная в основу модели соревновательности стран в качестве национально-государственных образований. Россия созрела для того, чтобы предложить миру новую модель социально-экономического развития.

Эта новая модель в отличие от Вашингтонского консенсуса должна быть выстроена на принципиально иных принципах. Главное, ради чего проводятся реформы, – это человек, его нужды и чаяния, его внутренний мир, социальная стабильность общества.

Такие социально-экономические показатели, как увеличение продолжительности жизни населения, сокращение социального неравенства, рост затрат на науку, образование, культуру и здравоохранение, постоянно повышающаяся доля наукоемкого сектора в национальном ВВП, сокращение

## СООТНОШЕНИЕ ПОКАЗАТЕЛЕЙ РОСТА ВВП И ИНДЕКСА МИРОВОЙ КОНКУРЕНТОСПОСОБНОСТИ

№	Страна	Место по индексу перспективной конкурентоспособности	Место по индексу микроэкономической конкурентоспособности	Прирост ВВП в 2006 г., в %
1	США	1	1	3,2
2	Тайвань	3	16	4,6
3	Австралия	7	14	2,7
4	Канада	8	10	2,7
5	Великобритания	11	3	2,8
6	Япония	13	11	2,2
7	Германия	14	4	2,7
8	Корея	21	23	4,8
9	Испания	22	25	3,9
10	Франция	30	15	2,1
11	Китай	33	38	10,7
12	Италия	39	24	1,9
13	Мексика	45	55	4,8
14	Бразилия	46	33	3,7
15	Индия	48	37	9,2
16	Аргентина	63	65	8,5
17	Россия	64	58	6,7
18	Индонезия	67	64	5,5
19	Турция	69	54	5,3

безработицы, должны быть признаны несомненно более значимыми для общества, чем минимизация инфляции, обеспечение так называемой макроэкономической финансовой стабилизации, расширение объемов приватизации национального имущества, накопление золотовалютных резервов Центральным банком и в Стабилизационном фонде правительства. Ни в какое сравнение по важности и значимости для будущего страны не могут идти никакие экономические показатели по отношению к показателям уровня и качества жизни населения, удовлетворенности людей от проводимых в экономике преобразований.

Специалисты Центра проблемного анализа и государственно-управленческого проектирования предлагают составить свой перечень основных показателей для определения индекса национально-государственной конкурентоспособности по избранным странам. В число таких показателей должны войти данные о численности населения, размерах территории, объеме ВВП, в том числе на душу населения, структура производства ВВП по отраслям экономики, движение рабочей силы.

### ОТНОСИТЕЛЬНОСТЬ ЭКОНОМИЧЕСКОГО УСПЕХА

В любом случае категория успешности относительна, ибо каждая цивилизация имеет свои собственные критерии успеха. Многими выдающимися мыслителями прошлого указывалось на отсутствие в России этики успешности в ее западном понимании, на неприменимость данной категории к русской национальной ментальности. В этом смысле антиподом русского человека традиционно преподносился ориентированный на успех американец. Православное христианство исторически ре-

продуцировало в России способность к самоограничению материальных запросов жизненным минимумом, направленность экономической деятельности не на потребительскую активность, а на обеспечение хозяйственной самодостаточности.

Валовой экономический рост определялся не установкой на расширение индивидуального потребления, а задачами поддержания национальной безопасности. Отсюда российским критерием успешности в экономике выступал государственный оборонный потенциал, мобилизационные ресурсы на случай внешней угрозы. Поэтому формализованное сопоставление величины успеха у цивилизаций, различающихся по своим экономическим целям, не вполне корректно.

В соответствии с этим подходом экономически успешными следует признать страны, которые в наибольшей степени реализуют собственные цели. При такой постановке вопроса экономическая успешность есть по большому счету одно из проявлений фактора национальных особенностей. Эта оговорка весьма важна — как предупреждение против переноса на российскую почву экономических моделей других стран.

Как можно действительно недооценивать страну, которая первой приступила к освоению космического пространства, первой создала атомную станцию и атомный ледокол, первой наладила производство водородной бомбы? Даже в современном своем состоянии Россия остается мощной экономической державой. Для нее в глобальной перспективе мирового развития еще ничего не потеряно.

Иван БЕРЕЗИН

# Энергетики просчитали шаги в будущее

Нынешней осенью после доработки рассмотрен федеральным правительством судьбоносный документ – «Генеральная схема развития российской энергетики до 2020 года». Ее первый вариант был в целом одобрен весной на заседании правительства с участием Владимира Путина. В сентябре завершен первый этап реформирования энергетики. Реформа как раз и позволит, по мнению ее авторов, сделать генеральную схему реальностью. Инициатор и организатор реформы, глава РАО «ЕЭС России» Анатолий Чубайс сравнил генеральную схему, разработанную тоже без его участия, с планом ГОЭЛРО, принятым в 20-х годах минувшего столетия. «Никогда еще со времен плана ГОЭЛРО, – заявил Анатолий Чубайс, – Россия не имела столь масштабной и глубоко проработанной программы развития энергетики».

## ОТ ТОРФА К ПАРОГАЗУ

Можно считать глубоко символичным то обстоятельство, что практически одновременно с двумя вышеупомянутыми событиями свершается и еще одно, хотя и менее заметное. 31 июля был заложен новый энергоблок Шатурской ГРЭС, первенца плана ГОЭЛРО и тогдашнего первопроходца в использовании местного дешевого топлива – торфа. В нынешнем ее новом энергоблоке как в капле воды отразились все сдвиги и перемены, которые происходят сейчас во всей этой огромной по масштабам, капиталам и значению для отечественной экономики отрасли.

Проект строительства этого энергоблока мощностью 400 МВт включен в перечень первоочередных площадок для ввода генерирующих мощностей в Единой энергосистеме России. Пуск энергоблока запланирован на четвертый квартал 2009 года. Сметная стоимость объекта составляет около 15 млрд. руб.

В проекте интересно и знаменательно все: его техническая и финансовая стороны, форма собственности и экологические свойства. Блок – это парогазовая установка (ПГУ), образец техники, за которой будущее всей нашей тепловой генерации на основе газа. Строительство блока – один из приоритетных инвестиционных проектов четвертой оптовой генерирующей компании (ОГК-4). Его реализация предусмотрена инвестиционной программой РАО «ЕЭС России» на 2006–2010 годы и программой развития Московской энергосистемы.

В начале торжественной церемонии закладки блока состоялось подписание контракта между ОАО «ОГК-4» и консорциумом компаний General Electric International Inc. (США) и Gama Guk Sistemleri Muhendislik ve Taahhut A.S. (Турция), который стал победителем конкурса на строительство энергоблока ПГУ-400 «под ключ». По условиям контракта консорциум General Electric и Gama выступят генеральными подрядчиками работ по проектированию, поставке оборудования и материалов, строительству и вводу блока в эксплуатацию.

Технология ПГУ отличается эффективностью и экономичностью. Ее КПД составляет 55–57%, то есть как минимум в 1,4 раза выше, чем у традиционных паросиловых установок. А расход топлива более чем на 40% ниже. Кроме того, переход на парогазовый цикл резко улучшает экологические показатели электростанций, поскольку существенно снижает уровень выбросов в атмосферу.

Еще одно инновационное решение в рамках этого проекта – блок будет создаваться на базе уникальной одновальной турбины. Он существенно компактнее ныне используемых, что позволяет строить новые генерирующие мощности в короткие сроки на территории действующих станций.

Очень существенно и то, что проявленный к ОГК-4 интерес ведущих мировых энергокомпаний, готовых инвестировать в нее миллиарды долларов, наглядно показывает: расчеты реформаторов энергетики на привлечение в отрасль больших инвестиций уже оправдываются.

Символично даже место, выбранное для этого проекта. ОАО «ОГК-4», как известно, создано в ходе реформирования электроэнергетики. В его состав входят помимо Шатурской (крупнейшей в Московском регионе) еще четыре крупные тепловые электрические станции – Березовская, Смоленская и Яйвинская ГРЭС, а также Сургутская ГРЭС-2. Каждая из них, разумеется, имеет свою инвестиционную программу. Но у Шатурской – особо важная роль.

Она определена динамичным развитием экономики столичного региона и соответственно стремительным ростом энергопотребления не только зимой, но и в летние месяцы. Темпы этого роста по Москве и Московской области значительно превышают общероссийские и по итогам 2006 года составили более 6%.



А как подчеркивает Анатолий Чубайс, принципиально важно, что генеральная схема развития энергетики учитывает спрос российских регионов, заявленные ими темпы энергопотребления и их планы по размещению новых энергоёмких производств. Новый блок Шатурской ГРЭС позволит значительно повысить надёжность энергоснабжения потребителей восточной части Московской энергосистемы.

### ВАЖНЫЕ ПРИНЦИПЫ

Несколько позднее перечисленных событий, но еще до конца года должен быть введен в строй на Бурейской ГЭС шестой, завершающий ее строительство блок. Пятый гидроагрегат станции уже вступил в эксплуатацию в июле. Станция стала на сегодняшний день самой мощной на Дальнем Востоке и вполне соответствует названному Чубайсом важному принципу региональной ориентации. Как утверждает глава РАО «ЕЭС», бюджет Амурской области на треть зависит от Бурейской ГЭС. И нет на Дальнем Востоке ни одной программы, сопоставимой по значимости с тем, что заложено в генеральную схему.

Речь идет о строительстве в этой части страны 10 тыс. МВт новых мощностей. Но дело не только в объеме мощностей. Не менее важно технологическое перевооружение отечественной энергетики, влекущее за собой экономическое и техническое развитие смежных отраслей, прежде всего строительного комплекса, энергомашиностроения и электротехнической промышленности.

В частности, расширится производство на флагмане отечественного энергомашиностроения – на предприятиях принадлежащей РАО «ЕЭС» компании «Силловые машины». В ней разворачивается инвестиционная программа в \$1 млрд. долларов. Самая главная задача «Силловых машин» – рост производства. Стране нужны новые паровые и гидравлические турбины, нужны, наконец, освоение отвечающих мировым стандартам газовых турбин, а также паро-, гидро- и турбогенераторы. Сейчас компания завершает разработку стратегии решения этих задач.

В соответствии с генеральной схемой происходит некая корректировка всей технической структуры отрасли. Так, 10 июля оптовая генерирующая компания, объединившая гидростанции страны, ОАО «Гидро-ОГК», приступила к строительству крупной гидроаккумулирующей станции – Загорской ГАЭС-2.

Ее проектная мощность – 840 МВт. Предполагаемый объем инвестиций – 30 млрд. руб. Первая очередь станции будет введена в эксплуатацию в 2010 году, а полностью строительство предполагается завершить к 2012 году. В ГАЭС остро нуждается единая энергосистема страны в целях более разумного регулирования режимов.

Не менее широкие перспективы сулят нашей экономике приливные станции (ПЭС). Это полностью российское ноу-хау. Наплавной гидроагрегат ПЭС, который был спущен на воду в Северодвинске, имеет такие параметры, что можно говорить о технологическом прорыве колоссального масштаба. В стране может



возникнуть целое направление в энергетике с беспрецедентными КПД и приростом мощностей.

Реформа, вдохновляемая генеральной схемой, нацелена на введение и многих других прогрессивных технологий. В угольной энергетике это прежде всего циркулирующий кипящий слой, ВИР-технологии, суперсверхкритические параметры пара. В передаче электроэнергии — это переход к гибким линиям, возрождение технологий постоянного тока на новом уровне и технологий высокотемпературной сверхпроводимости.

Нельзя не сказать о том, что в генеральной схеме предусмотрены не только рост и оптимизация производства электроэнергии. Передача энергии к потребителям требует не менее существенных улучшений и инвестиций. Требуется так настоятельно, что, например, весомая часть ресурсов, получаемых от реализации имущества РАО «ЕЭС», передается в Федеральную сетевую компанию (ФСК) для ее инвестиционных нужд.

В этой части энергохозяйства тоже кипит работа. Достаточно сказать, что только за июнь—июль нынешнего года распределительные сетевые компании холдинга РАО «ЕЭС России» ввели в эксплуатацию и сдали после реконструкции 26 подстанций напряжением до 110 кВ и около 170 км линий электропередачи.

Видно, что средства, получаемые энергетиками во всех больших объемах, работают. Инвесторы с растущей активностью приобретают акции дополнительных эмиссий и бумаги государственной доли в энергетических компаниях. В августе Федеральная служба по финансовым рынкам выдала разрешение на размеще-

ние и обращение обыкновенных акций ОАО «ОГК-5» и ОАО «ТГК-5» за пределами Российской Федерации.

Разрешение предполагает возможность обращения за рубежом до 20% акций ОГК-5 и до 15% акций ТГК-5. После получения указанных разрешений обе компании смогут беспрепятственно открыть программы выпуска депозитарных расписок на свои акции. К настоящему времени ОГК-5 и ТГК-5 уже заключили депозитные соглашения с Bank of New York на выпуск глобальных депозитарных расписок.

Всего в рамках отрасли речь идет о крупнейшей инвестиционной программе объемом \$120 млрд. На сегодняшний день, по словам Анатолия Чубайса, главная задача состоит в том, чтобы этот колоссальный инвестиционный спрос попал прежде всего российским производителям оборудования и материалов, поставщикам работ и услуг.

К 2010 году должно быть введено в строй почти 41 ГВт новых генерирующих мощностей. Согласно программе за 2010 год плановый объем ввода составляет 19,6 ГВт, тогда как максимальная цифра ежегодных вводов в России советского периода (1985 год) не превышала 9 ГВт.

При таких масштабах инвестирования и строительства одним из важнейших принципов программы, наметенной в генеральной схеме, является, как напомнил Анатолий Чубайс, обеспечение контроля над целевым расходованием средств. Это «та задача, которая была поставлена передо мной персонально президентом... Государство должно быть убеждено, что разме-



шение дополнительных акций генерирующих компаний позволит обеспечить запланированные вводы, «построить электростанции», — добавил глава РАО «ЕЭС».

### **ПЯТИЛЕТКИ УМЕРЛИ, ДА ЗДРАВСТВУЮТ ПЯТИЛЕТКИ!**

Начало строительства нового блока Шатурской ГРЭС обращает наше внимание на еще одно как символическое, так и парадоксальное обстоятельство. ГОЭЛРО был первой попыткой экономического планирования в нашей стране. А новый шатурский блок строится по рыночным принципам, переход к которым является стержнем энергетической реформы. Свойственная рынку стихийная природа служит для ряда экспертов основанием сомневаться, что запланированные энергетиками инвестиционные программы будут реализованы.

Однако не напрасно Анатолий Чубайс сравнивал генеральную схему именно с планом ГОЭЛРО. Во-первых, и новый шатурский блок четко укладывается в продуманные планы энергетиков. Во-вторых, они исходят из того, что принципиально важно заново создать систему стратегического планирования в системообразующей отрасли в условиях рыночной экономики. Генеральная схема базируется, в частности, на конкретной пятилетней инвестиционной программе, реализация которой уже началась.

Стратегия энергетики охватывает сразу три временных отрезка. Первый из них — упомянутые ближайшие пять лет. Второй — генеральная схема до 2020 го-

да. И третий отрезок предусматривает развитие энергетики до 2030 года. Специалисты (а в их числе группы из Академии наук) утверждают, что энергетику невозможно развивать, не видя дальних перспектив.

И хотя в будущем году РАО «ЕЭС» будет реорганизовано и компания исчезнет, не исчезнет сама схема планирования и прогнозирования. В генерирующих компаниях этот пятилетний плановый цикл станет скользящим. Каждый год план будет смещаться: вначале он охватывал 2006–2010 годы, сейчас — 2007–2011-й, затем наступит черед 2008–2012-го и т.д.

По мнению Анатолия Чубайса, инвестиционному сообществу генеральная схема дает наглядное подтверждение, что у государства есть внятная долгосрочная политика в отрасли.

Если акционеры на внеочередном общем собрании 26 октября поддержат предложения совета директоров компании, начнется второй этап реформирования энергетики, финальная реорганизация РАО «ЕЭС России». В 2007–2008 годах структурные преобразования и обособление от РАО «ЕЭС» всех компаний целевой структуры отрасли — ФСК, Системного оператора, ОГК, ТГК и др. — будут завершены. Акционеры энергохолдинга в результате получают акции целевых компаний отрасли в соответствии с долей участия в уставном капитале РАО «ЕЭС России» и позицией в ходе голосования. А после 1 июля 2008 года в истории отечественной электроэнергетики откроется новая глава.

Виталий СОБОЛЕВ

# Всем – МЯГКОЙ ПОСАДКИ

**Министр транспорта Игорь ЛЕВИТИН, комментируя содержание Транспортной стратегии России до 2020 г., подчеркнул, что одним из ее приоритетов является обеспечение безопасности. В условиях формирования крупных аэропортов-хабов он предложил объединить основные аэропорты страны в один государственный холдинг, консолидировав госпакеты акций крупнейших аэропортов. Учитывая, что воздушный транспорт стал излюбленной мишенью международных преступников, подобная централизация управления себя оправдывает.**

## СЛУЖБЫ АВИАЦИОННОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

МВД, ФСБ, СВР, Минобороны и МЧС – вот те государственные структуры, с которыми взаимодействуют авиакомпании в сфере обеспечения безопасности пассажиров и государства. Союз транспортников России, после принятия Федерального закона «О транспортной безопасности», сформировал Комитет по транспортной безопасности, цель которого – оказание методической помощи службам безопасности на транспорте. Но авиакомпании давно разрабатывают собственные принципы работы в этом направлении. Так, персонал авиакомпании должен быть информирован о существующих угрозах и рисках, о современных методах террористов, должен быть обучен действиям во время контртеррористических операций.

Кроме того, в каждом из структурных подразделений назначают сотрудников для разъяснения персоналу вопросов авиационной безопасности. Такие сотрудники должны быть в каждом цехе авиационно-технического комплекса, в каждом летном отряде. Вместе они представляют собой систему уполномоченных по авиационной безопасности. Такая система позволяет прогнозировать ход развития ситуации, выработать рекомендации для летного состава, а также осуществлять планирование рейсов авиакомпаний с учетом изменений политической обстановки в государствах мира. Например, в 2001 г. после случая захвата и угона самолета Ту-154 авиакомпании «Внуковские авиалинии» было принято решение о сопровождении «рейсов повышенного риска» сотрудниками соответствующих служб. А в 2002 г. ГСГА (сейчас – Росавиация) направила крупнейшему национальному авиаперевозчику «Аэрофлоту» официальный документ, в котором на Службу авиационной безопасности возлагались полномочия по сопровождению всех рейсов на внутренних и международных авиалиниях специально подготовленными сотрудниками.

## МИГРАЦИЯ НАСЕЛЕНИЯ

Воздушный транспорт является одним из основных каналов притока мигрантов в Россию. В течение года в нашу страну приезжают до 200 тысяч граждан стран СНГ. Это только легально зарегистрированных! А каков истинный поток нелегалов, можно только догадываться. Для противодействия нелегальной иммиграции в Россию в авиакомпаниях созданы отделы контроля регистрации и посадки пассажиров. Так, за 15 лет сотрудники «Аэрофлота» задержали при посадке и регистрации более 20 тысяч нелегальных пассажиров с фальшивыми документами. Ежегодно только «Аэрофлот» задерживает более 1500 пассажиров с нелегальными документами, а депортирует из страны иногда до 3 тысяч человек в год.

Согласно международным правилам авиаперевозчик несет полную финансовую ответственность за доставку в страну пассажиров с поддельными документами – паспортами, визами и проездными билетами. Здесь на службы авиационной безопасности возложена функция по защите финансов авиакомпаний, уменьшающиеся за счет штрафов за незаконную иммиграцию. Суммы взысканий могут достигать нескольких миллионов долларов в год. Чтобы установить этому заслон, установлен контроль паспортов и виз пассажиров авиакомпаний, выявляются нарушения, злоупотребления и мошенничества в сфере продажи авиаперевозок, а также оформления и использования перевозочных документов. Превентивная работа имеет прямой экономический эффект, ведь от предотвращения нарушений авиакомпании сохраняют от 600 тысяч до 2 млн. долларов в год.

В ФМС давно подсчитали, что нелегальная миграция наносит государству убытки, исчисляемые сотнями миллиардов рублей. Александр Жуков, вице-премьер правительства, РФ отмечает, что в России от трудовой миграции зависит экономическая ситуация в стране. В связи с этим вопросы, связанные с миграционными потоками, должны активно обсуждаться, включая и авиационную общественность. При ФМС в этом году образован Общественный совет, в состав которого вошли известные ученые и специалисты, занимающиеся этническими и демографическими проблемами.

Незаконный оборот наркотиков как обязательное сопровождение потока нелегалов также находится под пристальным вниманием служб авиационной безопасности. По данным Федеральной службы государственной статистики среди федеральных территориальных округов России, в статистке преступлений, связанных с наркотрафиком, лидируют При-

Фото ИТАР-ТАСС



**В ФМС ДАВНО ПОДСЧИТАЛИ, ЧТО НЕЛЕГАЛЬНАЯ МИГРАЦИЯ НАНОСИТ ГОСУДАРСТВУ УБЫТКИ, ИСЧИСЛЯЕМЫЕ СОТНЯМИ МИЛЛИАРДОВ РУБЛЕЙ. В РОССИИ ОТ ТРУДОВОЙ МИГРАЦИИ ЗАВИСИТ ЭКОНОМИЧЕСКАЯ СИТУАЦИЯ**

волжский и Сибирский федеральные округа, третье место занимает Центральный. В России ежегодно происходит до 150 тысяч преступлений, связанных с «завозными» наркотиками. Чтобы знать, на каких внутренних рейсах оседают наркокурьеры, идет кропотливая аналитическая работа.

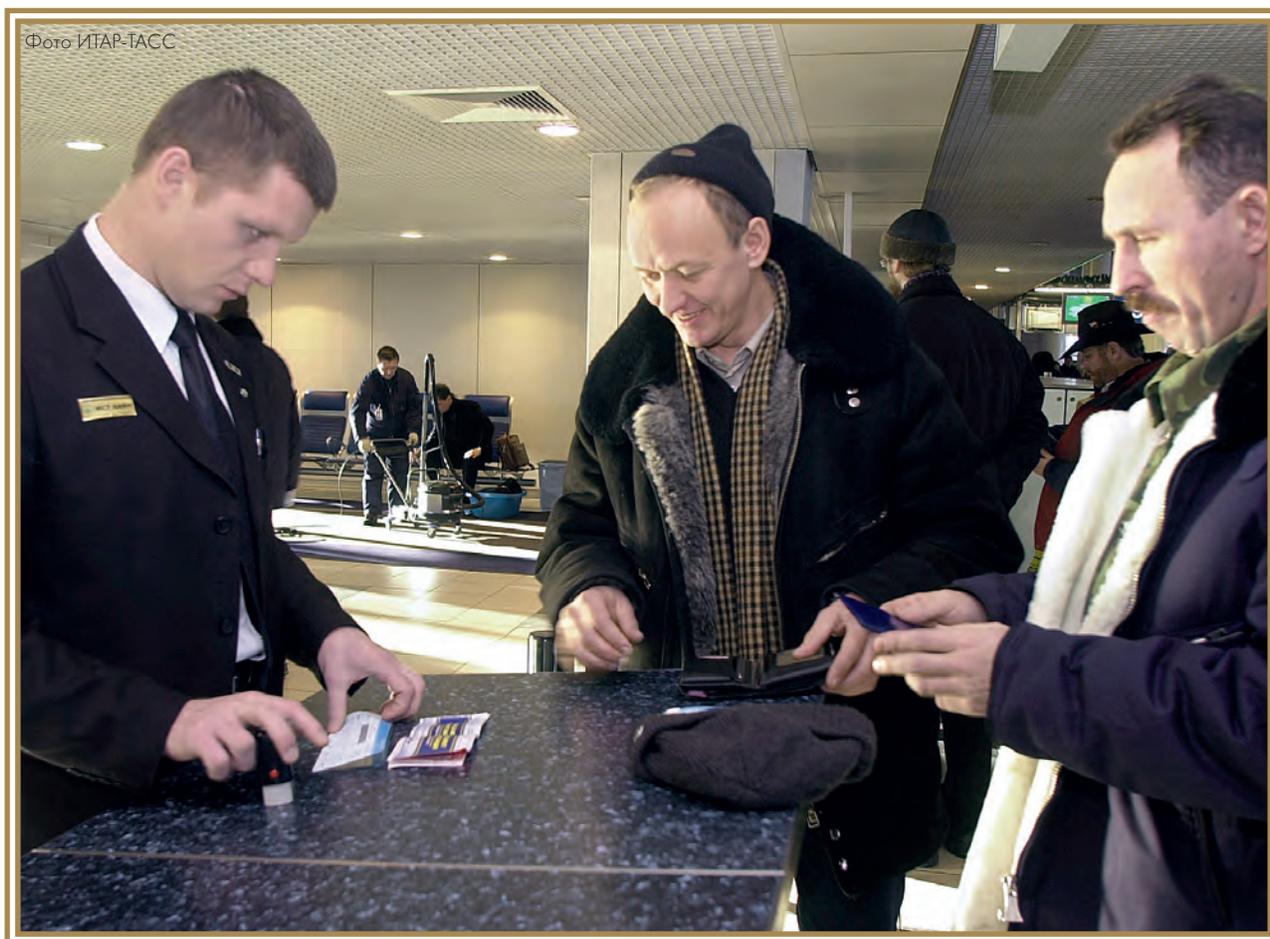
#### **«БЕСПОКОЙНЫЕ Пассажиры»**

В последнее время в Гражданской авиации появился такой термин, как «беспокойные пассажиры» — люди, нарушающие установленные правила поведения. Около 70% подобных случаев происходят с пассажирами, находившимися в состоянии сильного алкогольного опьянения. В более чем 40% случаев такие пассажиры передаются местным правоохранительным органам как в России, так и за рубежом. Служба авиационной безопасности «Аэрофлота» разработала специальную программу по предотвращению нарушений правил поведения на борту и

борьбы со злыми хулиганами. Создается база данных по фактам нарушения пассажирами правил поведения на борту. На основании этих данных экипаж заранее предупреждается о нахождении в самолете потенциального нарушителя. В случае факта хулиганства авиакомпания имеет право аннулировать обратный билет. Действенным инструментом пресечения случаев нарушения общественного порядка на борту воздушных судов является сопровождение некоторых рейсов специально подготовленными сотрудниками. С участием сотрудников группы сопровождения предотвращается до 40% хулиганских действий. В результате принимаемых мер идет снижение роста правонарушений. Изменить ситуацию помогут и новые законы, над проектами которых работают авиационные власти и российские авиакомпании, в частности проекты федеральных законов «О внесении дополнений в Уголовный кодекс Российской Федерации и Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях», «О внесении дополнений в Воздушный кодекс Российской Федерации», «О защите Гражданской авиации от актов незаконного вмешательства».

#### **ПРОТИВ ТЕРРОРИСТИЧЕСКОЙ УГРОЗЫ**

Авиатерракты стали не редким явлением в новом веке, а гражданские самолеты — хорошая для них мишень. В этом году был принят новый закон, позволяющий силам ПВО сбивать не только военные,



но и гражданские самолеты, – Закон «О противодействии терроризму». Министерство обороны планирует в ближайшем будущем создать сплошное радиолокационное поле над Москвой с целью защиты от воздушных террористов. А в настоящее время от Калининграда до Урала приняты меры по обеспечению необходимой степени боевой готовности зенитных ракетных и радиотехнических войск при захвате лайнеров террористами. Пассажирский авиалайнер может быть уничтожен, если: борт подходит к объектам повышенной опасности, не выполняет команды с наземных диспетчеров, экипаж заменен террористами.

Но не только дерзкие нарушители воздушного пространства представляют сегодня террористическую угрозу в гражданской авиации. Широко обсуждается Программа ИКАО «Globaltime», в рамках которой разрабатываются виды страхования пассажирских авиaperевозок от военных рисков. Первый вице-премьер Сергей Иванов в феврале 2005 г. на Братиславском саммите Россия–США подписал российско-американское «Соглашение о совместных мерах по предотвращению распространения переносных ЗРК».

Директор ФСБ Николай Патрушев рассказал о решении Национального антитеррористического комитета создать в МИД РФ Ситуационно-кризисный центр, который будет оперативно реагировать на уг-

**МИНИСТЕРСТВО ОБОРОНЫ ПЛАНИРУЕТ В БЛИЖАЙШЕМ БУДУЩЕМ СОЗДАТЬ СПЛОШНОЕ РАДИОЛОКАЦИОННОЕ ПОЛЕ НАД МОСКВОЙ С ЦЕЛЬЮ ЗАЩИТЫ ОТ ВОЗДУШНЫХ ТЕРРОРИСТОВ**

розы проведения терактов в отношении российских граждан и объектов за рубежом. Он отметил, что с начала 2007 года на территории Северного Кавказа было предотвращено около 30 терактов, в которых планировалось участие смертников.

**НОВУ-ХАУ ДЛЯ ТРАНСПОРТА**

По данным МВД России, основными каналами поступления взрывчатых веществ в Россию являются: хищения из воинских частей, вывоз из зон боевых действий, кражи на объектах горнорудных и строительных организаций. В настоящее время производство взрывчатых веществ на территории России осуществляется на 33 предприятиях, а работы с взрывчатыми веществами выполняют 1182 организации на более чем 5000 промышленных объектах России. При этом в официальном обороте взрывчатых веществ, по данным МВД, задействовано более 400 тысяч россиян.



Фото ИТАР-ТАСС

ределяющей с очень высокой точностью наличие признаков взрывчатых веществ.

В течение года происходит до 50 экстренных выездов кинологического подразделения для предполетного обследования самолетов, багажа, пассажиров, грузов, объектов инфраструктуры авиакомпании. С 2004 г. Минтранс и МВД предписывают всем аэропортам создавать подобные кинологические подразделения на транспорте. Подошло время открывать кинологическую службу в структуре Минтранса для всего подвижного транспортного состава России. Объективно назрела необходимость введения подобной практики в странах СНГ. Более того, Россия может инициализировать международное обсуждение совершенствования новых правил в сфере авиационной безопасности и потребовать от международного сообщества соблюдать столь же высокий уровень антитеррористического контроля с обязательным использованием в производственном процессе кинологических служб. В противном случае Россия может накладывать штрафные санкции на летающие в нашем воздушном пространстве самолеты тех авиакомпаний, которые не выполняют процедуры поиска взрывчатых веществ с использованием служебных собак.

Распространение терроризма требует разработки новых способов противодействия. Актуален радиологический мониторинг воздушных судов

и объектов гражданской авиации. Необходимо быть готовыми к химическим и бактериологическим диверсиям. IT-технологии диктуют необходимость разработки мероприятий по авиационной безопасности совершенно нового спектра.

Сегодня в России не существует уполномоченного органа в области обеспечения безопасности всего авиационного комплекса. Назрела необходимость консолидировать усилия правоохранительных и авиационных служб в сфере безопасности на транспорте, внедрять имеющиеся новейшие наработки в повседневную практику транспортного авиационного комплекса, налаживать профессиональное обучение специалистов.

**РАСПРОСТРАНЕНИЕ ТЕРРОРИЗМА  
ТРЕБУЕТ РАЗРАБОТКИ НОВЫХ  
СПОСОБОВ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ.  
АКТУАЛЕН РАДИОЛОГИЧЕСКИЙ  
МОНИТОРИНГ ВОЗДУШНЫХ СУДОВ  
И ОБЪЕКТОВ ГРАЖДАНСКОЙ АВИАЦИИ**

Учитывая такую распространенность взрывчатых веществ, в крупнейшей отечественной авиакомпании «Аэрофлот» разработано настоящее ноу-хау для выявления низких концентраций в воздушной среде взрывчатых веществ. Это комбинация технологического метода и работы специально выведенной и обученной породы собак (помесь шакала и лайки), единственной в мире породы собак, запатентованной в России, оп-

Ольга КОЛЕСНИЧЕНКО

# Где начинается ТИТАНОВАЯ ДОЛИНА

В Свердловской области подготовлен проект особой экономической зоны промышленно-производственного типа корпорации «ВСМПО-АВИСМА»

## ЧТО НАМ ОСОБЫЕ ЭКОНОМИЧЕСКИЕ ЗОНЫ?

«Подобно Силиконовой долине в США, где зародились крупнейшие технологические компании мира, уральская «Титановая долина» будет знаменовать собой переход нашей промышленности на новый качественный уровень», — сказал Эдуард Россель, губернатор Свердловской области.

По замыслу это будет зона высоких технологий. На территории, прилегающей к городу, планируется разместить обрабатывающие производства по изготовлению изделий из титана, алюминия, магния, никелевых сплавов практически для всех отраслей промышленности: авиакосмосу, судостроению, энергетике, наземному транспорту, машиностроению, цветной металлургии, медицине. Таким образом, корпорация подтверждает мнение первого вице-премьера Сергея Иванова, что ВПК («мы все вышли» оттуда) остается локомотивом высоких технологий, экономики, знаний.

Стоит отметить еще одно очень важное замечание Иванова, что «Россия долгое время буквально сидела на «сырьевой игле», в развитии обрабатывающих отраслей был застой». В лице ВСМПО-АВИСМЫ Россия имеет высокотехнологичное обрабатывающее производство уникальной отрасли цветной металлургии — титановой. Здесь будет уместно привести цитату из недавней зарубежной публикации: «Применение титана и развитие титановой промышленности служит важной мерой, по которой можно судить о полной мощи страны».

Сегодня на всех рынках растет спрос на титановую продукцию, и среди производителей титана идет жесткая конкуренция. Поэтому корпорации необходимо расширять свое присутствие на мировом рынке титана, увеличивать на нем долю своей продукции. Значит, должны расти темпы и масштабы производства. Эти задачи помогла бы реализовать особая экономическая зона (ОЭЗ) «Титановая долина».

В производственных цехах этого мощного промышленного комплекса можно было бы создать линии по механической обработке, сварке изделий из титана и даже сборке готовых узлов. Это уже конечная продукция с глубокой степенью переработки.

ОЭЗ — это решение проблемы занятости населения, и не только самого города, но и соседних территорий. Могут сдвинуться с мертвой точки и проблемы с жильем, социальными объектами.

Есть такое, наверное, чисто российское, понятие — градообразующее предприятие. Это означает только одно: работает предприятие — живет город. Верхняя Салда, в которой и находится корпорация «ВСМПО-АВИСМА» — титановая столица мира, имеет более чем скромный бюджет. Бюджет не развития, а только выживания! И подобным образом существуют практически все маленькие провинциальные города России. А ведь это несправедливо, ненормально. Должно быть наоборот: хорошо работаешь — хорошо живешь.

ВСМПО-АВИСМА несколько лет назад разработало проект «Мировое производство — современный город». Если ОЭЗ «Титановая долина» будет утверждена, то реализуется и вторая половина проекта — «современный город».

Как известно, статус ОЭЗ освобождает предприятия от налогового бремени, таможенных пошлин. Понятно, что такие льготы привлекут инвестиции. Так оно и есть. Иностранцы резиденты, среди которых партнеры корпорации — крупнейшие мировые авиастроительные компании — уже сейчас готовы вложить средства в создание «Титановой долины». Очевидно, отсюда и пошли разговоры о ее «прозападном развитии», утечке российского титана за рубеж.

## ТИТАН ВСМПО-АВИСМА ДЛЯ АВИАЦИИ

Упреки российскому титановому гиганту в том, что на экспорт уходит до 80% производимого титана, а своим не хватает, — необоснованны. Не недостаток титана, а недостаток информации об истинном положении дел порождает такое мнение.

Какова же истина?

Первое — почему титан уходит (и в больших количествах) за рубеж?

Корпорация (до 1991 года — Верхнесалдинское металлургическое производственное объединение) в составе ОПК была крупнейшим стратегическим предприятием страны. Стопроцентный государственный заказ, обеспечение оборудованием, кадрами, поддержка научными разработками — вот так безбедно



функционировал завод, который к концу 80-х вывел страну в мировые лидеры по производству титана. В 90-е годы (когда было особенно трудно – производство оказалось на грани остановки из-за отсутствия заказов) государство покинуло стратегически важное предприятие. «В той ситуации наши силы, – говорит генеральный директор корпорации «ВСМПО-АВИСМА» Владислав Тетюхин, – пригодились тем, кто еще нуждался в титане». Увы, нуждалось не родное Отечество, а зарубежье. Причем дальше.

В сентябре 2005 года премьер-министр Михаил Фрадков, посетивший филиал корпорации – АВИСМУ, производящую титановую губку и магний, – признал: «Работа корпорации с иностранными компаниями позволила сохранить производство на плаву». (Добавим: не только производство, но и российскую титановую отрасль.) На отечественных заказах предприятие не смогло бы выжить. Если бы это произошло, сегодня российские авиастроители покупали бы титан за пределами России.

Зарубежные контракты подняли на новый уровень всю работу в корпорации. Совершенствовалась не только технология. Менялось сознание людей. Сегодня не только партнеры, но и конкуренты признают выдающиеся достижения бывшего советского оборонного предприятия.

Теперь ВСМПО-АВИСМА – мировой лидер в производстве титана, процветающее стабильное предприятие с ясными перспективами, постоянным экономическим ростом.

Второе: «своим» – в первую очередь.

Практически во всех ежедневных новостях идет информация о возрождении российской авиации. Это приятная весть, и в корпорации искренне рады успехам авиастроительных заводов страны. С ними у ВСМПО сохранились давние связи. Специалисты с восхищением отмечают высокий уровень развития титанового производства в Верхней Салде: новые технологии, сплавы, виды продукции, возможности оборудования... Выполнение заказов для «своих» всегда было не просто приоритетным направлением корпорации, но и осуществлялось в полном объеме.

Третье – почему «своим» достается так мало титана?

Этот полный объем составляет лишь пятую часть от выпускаемой ВСМПО титановой продукции! Вот почему пугающая многих диспропорция во внешних и внутренних поставках кажется несправедливой. Но, очевидно, таково соотношение выпуска авиатехники у нас и у них. Владислав Тетюхин об этом сказал: «Программа нашего авиастроения предполагает утроение производства. Но это не так уж много, если учитывать, что сейчас у нас делаются единицы самолетов, тогда как на Западе их делают десятки».

Для особо обеспокоенных (а если все же своим не хватит?) можно добавить, что профессиональное руководство ВСМПО-АВИСМА всегда проводило и проводит дальновидную политику. Это означает не просто соответствовать потребностям заказчиков, а идти на опережение. Видеть глубже, дальше. Именно это позволило уникальному российскому титановому



**Цех по механической обработке титановых изделий как образец высокотехнологичного производства продукции глубоких переделов для ОЭЗ «Титановая долина»**

предприятию получить международное признание, доверие более 1000 заказчиков в России и СНГ и более 300 – в 48 странах, занять почти треть мирового титанового рынка.

### **ЕСТЬ ТАКАЯ «ТОЧКА»!**

На XI Петербургском экономическом форуме, прошедшем 8–10 июня, Сергей Иванов сказал: «Убежден, России по силам стать одним из ведущих мировых инновационных центров. Для этого в самое ближайшее время будет создана специальная система содействия инновационным прорывным проектам. Предстоит определить «точки роста», которые дадут импульс развитию как отдельных предприятий и отраслей, так и всей отечественной экономике... Роль катализатора в развитии инновационной инфраструктуры призваны сыграть технико-внедренческие и производственные особые экономические зоны».

Свердловская область, в которой предполагается создать особую экономическую зону «Титановая долина», обладает мощным научно-техническим и производственным потенциалом. Здесь сосредоточены центры фундаментальной, вузовской и отраслевой науки, действуют инновационные предприятия, развиваются информационные технологии, быстро растут инвестиции. Губернатор Эдуард Россель, активно поддерживая проект «Титановая долина», сказал, что в особой экономической зоне можно будет развернуть производство горношахтного, металлургического, нефтегазового оборудования.

В ОЭЗ рядом с крупнейшей компанией по производству титана другие предприятия могут создавать производство по обработке титана, выпуская продукцию глубоких переделов. Толчком в этом направлении, первым «цветком» «Титановой долины» может стать совместное производство Boeing-ВСМПО по изготовлению для авиации сложноконтурных крупногабаритных титановых деталей, то есть уже конечной продукции с высокой добавленной стоимостью.

Здесь можно выпускать готовые узлы и детали для стратегических отраслей промышленности, элементы теплообменной аппаратуры для развивающейся быстрыми темпами энергетики, в том числе атомной. В рамках особой экономической зоны это можно делать особенно эффективно, что будет способствовать реализации планов государства – к 2020 году занять лидирующие позиции на рынках высокотехнологичной продукции: в ядерной энергетике, авиастроении, судостроении, а также в производстве ракетносителей и космических аппаратов и др. Практически все эти рынки обеспечивает титан. Без него нет ни авиации, ни космонавтики, ни флота. Он используется во всех секторах экономики, которые обеспечивают жизнедеятельность государства.

Вот она – точка роста: высокотехнологичная индустрия Свердловской области. «Титановая долина» могла бы дать новый импульс ее развитию и сделать темпы роста ВВП региона выше запланированных.

Валентина ДОРОФЕЕВА

# БЕЗ ТИТАНА НЕ БУДЕТ АВИАЦИИ, КОСМОНАВТИКИ, ФЛОТА



**Корпорация ВСПО-АВИСМА** -  
мировой лидер в производстве  
титана

КОРПОРАЦИЯ



[WWW.VSMPO.RU](http://WWW.VSMPO.RU)



# Скорый поезд для российской экономики

**В ноябре 2007 года на утверждение правительства будет внесен одобренный еще в сентябре проект Стратегии развития железнодорожного транспорта РФ до 2030 года. По словам президента ОАО «РЖД» Владимира ЯКУНИНА, в результате реализации Стратегии будет создана инфраструктурная основа для долгосрочного роста экономики России и повышения качества жизни населения. Вместе с тем станет возможным комплексное освоение развивающихся экономических районов страны и доступ к новым источникам природных ресурсов.**

## **ПЕРВОЕ МЕСТО В МИРЕ**

Железные дороги России являются второй по величине транспортной системой мира (7%), уступая по общей длине лишь США. А по протяженности электрифицированных магистралей российские железные дороги за-

нимают первое место в мире. Российская Федерация в настоящее время осуществляет более 20% грузооборота и 15% пассажирооборота всех железных дорог мира.

По своему географическому положению российские железные дороги являются неотъемлемой частью евразийской железнодорожной сети, они непосредственно связаны с железнодорожными системами Европы и Восточной Азии, важнейшими центрами экономического развития. Кроме того, через порты может осуществляться взаимодействие с транспортными системами Северной Америки.

Железные дороги органично интегрированы в единую транспортную систему Российской Федерации. Во взаимодействии с другими видами транспорта они обеспечивают удовлетворение потребностей населения, экономики и государства в перевозках. При этом железнодорожный транспорт является ведущим элементом транспортной системы, его доля в обеспечении пасса-

жирских и грузовых перевозок составляет более 40% от всего транспорта страны.

Ведущее положение железных дорог определяется их возможностями осуществлять круглогодичное регулярное движение, перевозить основную часть потоков массовых грузов и обеспечивать мобильность трудовых ресурсов. Особое значение железных дорог определяется также большими расстояниями перевозок, слабым развитием коммуникаций других видов транспорта в регионах Сибири и Дальнего Востока, удаленностью мест производства основных сырьевых ресурсов от пунктов их потребления и морских портов. Но эти минусы в ходе выполнения Стратегии превратятся в плюсы.

### ЭТАПЫ И ВАРИАНТЫ

В зависимости от того какой будет выбран сценарий социально-экономического развития России – энергосырьевой и инновационный, на этой основе будут определены варианты развития железнодорожного транспорта до 2030 года – минимальный и максимальный.

В рамках первого варианта предусматривается полная модернизация железнодорожной инфраструктуры и развитие необходимых провозных способностей на основных направлениях грузопотоков. Предусматривается улучшение транспортного обеспечения новых «точек» роста экономики со строительством отдельных грузообразующих и технологических линий, в том числе высокоскоростной линии Санкт-Петербург–Москва.

Максимальный вариант предусматривает ликвидацию ограничений в провозных способностях на железнодорожном транспорте общего пользования и создание соответствующего мировому уровню инфраструктурного базиса для развития новых точек экономического роста в стране. В связи с этим запланировано строительство железнодорожной линии до Магадана, что создаст условия для освоения Северо-Восточного региона страны и даст возможность для создания устойчивого железнодорожного сообщения с отдаленными территориями страны.

Стратегическое развитие железнодорожного транспорта в Российской Федерации до 2030 года включает два этапа. Первый – 2008–2015 годы – предусматривает модернизацию железнодорожного транспорта, в течение которой будут обеспечены необходимые пропускные способности на основных направлениях перевозок. Второй – 2016–2030 годы – этап динамичного расширения сети железных дорог. В этот период значительно расширится железнодорожная сеть и будут созданы инфраструктурные условия для развития новых точек экономического роста в стране. Одновременно станут возможными выход на мировой уровень технологического и технического развития железнодорожного транспорта и повышение его конкурентоспособности.

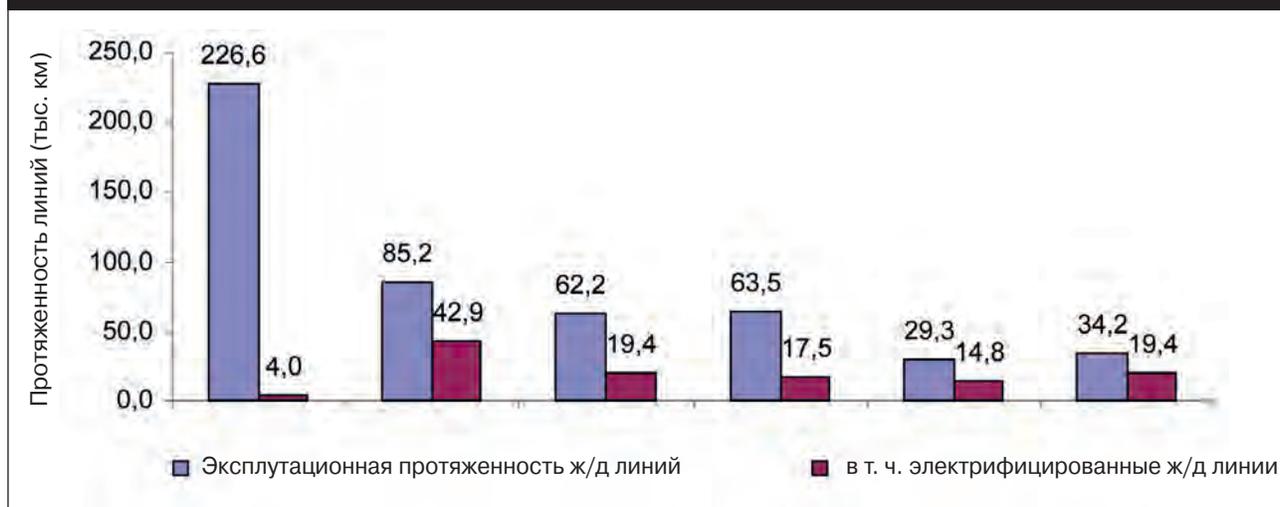
### В ЛЮБУЮ ТОЧКУ СТРАНЫ

Полномасштабное выполнение мероприятий Стратегии обеспечит социально-экономическое развитие России по инновационному сценарию, предложенному Минэкономразвития в Концепции долгосрочного развития Российской Федерации на период до 2020 года. В соответствии с этим сценарием в 2030 году ВВП вырастет в 4,5 раза, промышленное производство – в 3,2 раза.

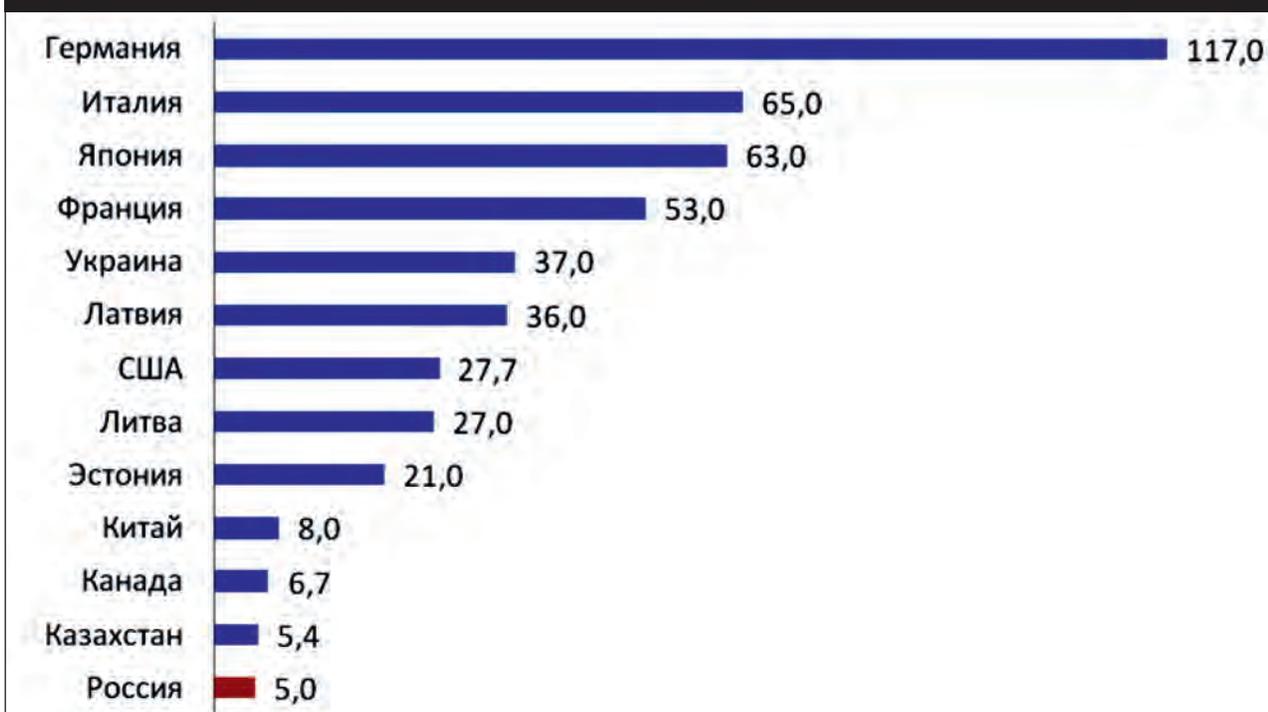
– За период до 2030 года планируется построить более 20 тыс. км новых железнодорожных линий, – заявил Владимир Якунин. Для сравнения: в советский период, то есть более чем за 70 лет, на территории Российской Федерации было построено около 30 тыс. км новых железных дорог, включая БАМ. А за последние 15 лет эксплуатационная длина железных дорог в стране даже сократилась на 2,5 тыс. км.

Для обеспечения потребностей экономики в перевозках Стратегией планируется в срок до 2015 года полностью заменить локомотивы и вагоны с истекшим сроком службы. Технические характеристики нового подвижного состава будут соответствовать требованиям клиентов и мировым стандартам в части безопасности, надежности, технической готовности, грузоподъемности, экологичности и структуры жизнен-

## ПРОТЯЖЕННОСТЬ ЖЕЛЕЗНЫХ ДОРОГ РАЗЛИЧНЫХ СТРАН МИРА (по состоянию на 01.01.2006 г.)



**СРЕДНЯЯ ПЛОТНОСТЬ ЖЕЛЕЗНЫХ ДОРОГ (км/1000 кв. км)**



ного цикла. Потребности железнодорожного транспорта в обновлении подвижного состава и технические требования к новым локомотивам и вагонам уже известны бизнесу и учтены в Стратегии развития транспортного машиностроения.

— Реализация столь масштабных программ, как свидетельствует зарубежный опыт, становится возможной и эффективной только при взаимодействии государства и частного бизнеса, — подчеркнул Владимир Якунин. — В Стратегии предложен механизм, четко увязывающий основные направления развития железнодорожного транспорта с участниками инвестиционного процесса. По максимальному варианту Стратегии количество субъектов Российской Федерации, обслуживаемых железнодорожным транспортом, возрастет с 79 до 83. Железнодорожное сообщение получат Республики Горный Алтай и Тыва, Магаданская область, Ненецкий автономный округ. В целом плотность железнодорожной сети вырастет по стране к 2030 году на 23,8%.

Как заявил Владимир Якунин, наибольшие объемы нового железнодорожного строительства планируются в восточных федеральных округах страны.

— Таким образом будет ускорено развитие территорий Восточной Сибири и Дальнего Востока с населением более 18 млн. человек, созданы условия для освоения месторождений угля с годовой добычей в 2030 году — 65 млн. тонн, руды — 10 млн. тонн, а также для интенсивного вовлечения в хозяйственный оборот новых нефтегазоносных районов. Реализация Стратегии — это возможность развития более 30 новых месторождений полезных ископаемых и промышленных зон, — сказал президент ОАО «РЖД».

**ВЫБИРАЕМ ПУТЬ**

Благодаря развитию высокоскоростного и скоростного сообщения между крупнейшими центрами страны будут обеспечены условия для повышения мобильности населения, развития межрегиональных экономических и культурных связей.

Стратегия предусматривает, что протяженность линий, на которых будет осуществляться скоростное движение (со скоростями 160–200 км/ч), составит более 10 тыс. км, а высокоскоростных магистралей (со скоростями 350 км/ч) — 1,5 тыс. км. От Москвы до Санкт-Петербурга можно будет доехать за 2,5 часа, от Москвы до Нижнего Новгорода — за 2 часа, от Москвы до Берлина — за 8–10 часов, от Москвы до Сочи — за 14–15 часов. Территория России станет удобнее для туризма, будут разгружены автомобильные дороги в междугородном и пригородном сообщениях. Общий объем инвестиций в развитие железнодорожного транспорта в РФ до 2030 года составит 13,7 трлн. рублей, две трети из этой суммы приходится на долю ОАО «РЖД».

Стратегия развития железнодорожного транспорта будет обсуждаться на Железнодорожном съезде, который пройдет 24–25 октября 2007 года в Государственном Кремлевском дворце.

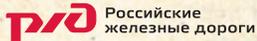
К участию в Съезде приглашены представители всех организаций, участвующих в деятельности российского железнодорожного комплекса, обеспечивающих его работу и заинтересованных в его развитии. Съезд призван продемонстрировать всем участникам процесса единство целей и пригласить их к взаимовыгодному сотрудничеству. Ожидается около 4 тыс. участников.

Ирина ПЕРЕВЕРЗИНА

Партнеры:



Официальные спонсоры:



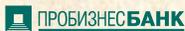
Официальный автомобиль конференции:



Официальный перевозчик:



Специальные спонсоры:



Генеральный информационный спонсор:

**Коммерсантъ**

Информационные спонсоры:



Информационная поддержка:



2-8 ноября 2007 г.  
Токио, Япония

16-я международная бизнес-конференция

# ИННОВАЦИИ

ОСНОВА ДИВЕРСИФИКАЦИИ ЭКОНОМИКИ

## БИЗНЕС-ДИАЛОГ

## РОССИИ И ЯПОНИИ

Под патронатом:

Федерального агентства  
по промышленности

Генеральный спонсор:

# NOMURA

**ПЛЕНАРНЫЕ ЗАСЕДАНИЯ:**

- Взаимоотношения России и Японии. Перспективы инвестиционного и торгово-экономического сотрудничества.
- Инновационная экономика: условия развития и потребности в инвестициях.
- Финансовые рынки России и Японии: потенциал и возможности взаимодействия.

**ТЕМАТИЧЕСКИЕ ЗАСЕДАНИЯ:**

- Международные фондовые рынки. Новый взгляд на IPO.
- Банковский и страховой рынки: пути взаимодействия.
- Двустороннее сотрудничество в области ТЭК.
- Правовые аспекты ведения бизнеса на азиатских рынках.
- Строительство и управление недвижимостью.
- Международная торговля и транспортная инфраструктура.
- Взаимодействие российского и японского рынка ИТ и телекоммуникаций.
- Инновации в промышленности и бизнесе.
- Россия - Казахстан - вопросы взаимодействия и экономической интеграции на международных рынках.
- Российский автомобильный рынок - интеграция в мировую экономику.
- Стратегии инновационного развития медиаиндустрии.

тел. (495) 363-1119, 363-1111  
e-mail: conference@rbc.ru

[www.conf.rbc.ru](http://www.conf.rbc.ru)

\* Чрезмерное употребление алкоголя вредит вашему здоровью.

# На авторынке становится тесно

**В этом году продажи автомобилей на российском рынке позволяют аналитикам сделать предположение, которое еще несколько лет назад выглядело бы по крайней мере нелепо: всего через четыре года Россия может стать крупнейшим автомобильным рынком Европы и пятым в мире. При этом настораживает еще одна тенденция: стремительный рост рынка происходит на фоне падения продаж российских автомобилей.**

О том, что российский рынок машин к 2011 году может стать самым крупным на европейском континенте и пятым в мире, было заявлено рядом аналитиков, которые исследовали итоги развития автомобильного рынка в первом полугодии 2007 года. По заявлениям маркетологов, первая половина текущего года оказалась выдающейся для этого сегмента по ряду параметров.

Прежде всего ускорился рост автомобильного рынка в России. Темпы и в прошлом году были весьма впечатляющими (по итогам 2006 года рынок вырос на 20% в количественном выражении и на 45% — в денежном), но за шесть месяцев 2007-го продажи увеличились на 28% в количественном и на 51% в денежном выражении, достигнув 1165 тыс. штук (по сравнению с 910 тыс. штук в первом полугодии 2006 года) и объемов продаж в 20,6 млрд. долларов (по сравнению с 13,6 млрд. за первое полугодие прошлого года).

Помимо количественного и денежного роста рынка первые шесть месяцев текущего года впечатлили специалистов еще рядом ярко выраженных тенденций. Так, за этот период произошло самое значительное за всю историю современной России падение продаж отечественных машин — в целом этот показатель за первое полугодие 2007 года снизился на 23% по сравнению с аналогичным периодом 2006-го (с 386 до 300 тыс. штук).

Такое беспрецедентное снижение маркетологи объясняют тем, что российские автомобили продолжают дорожать, приближаясь к своим главным конкурентам — иномаркам российской сборки. Подобное положение дел уже влечет за собой корректировку производственных планов: в частности, из-за плохих продаж и затоваривания складов дилеров крупнейший российский производитель АвтоВАЗ в июне снизил годовой план производства на 6,5% (720,6 тыс. штук).

Известный автомобильный маркетолог Стенли Рут, партнер исследовательской компании Pricewaterhouse Coopers, утверждает, что российским автозаводам придется и дальше повышать цены. В частности, это связано с требованием российского законодательства

о том, что уже к 2008 году все выпускаемые в России автомобили должны соответствовать экологическим нормам выбросов «Евро-3». Экологические усовершенствования неизменно выльются в повышение цен на отечественные автомобили, следовательно, их доля рынка будет сокращаться. В этой ситуации иномарки, которые производятся в России или завозятся, оказываются в более выигрышном положении, так как уже соответствуют более высоким экологическим стандартам.

## ИНОСТРАНЦЫ НАЕЗЖАЮТ НА РЫНОК

На фоне умирающих старых российских автозаводов выделяются результаты работы предприятий по выпуску иномарок на территории страны. За первое полугодие 2007 года их рост производства составил более 100% (!) — с 102 тыс. штук за первое полугодие 2006-го до 205 тыс. за шесть месяцев 2007-го.

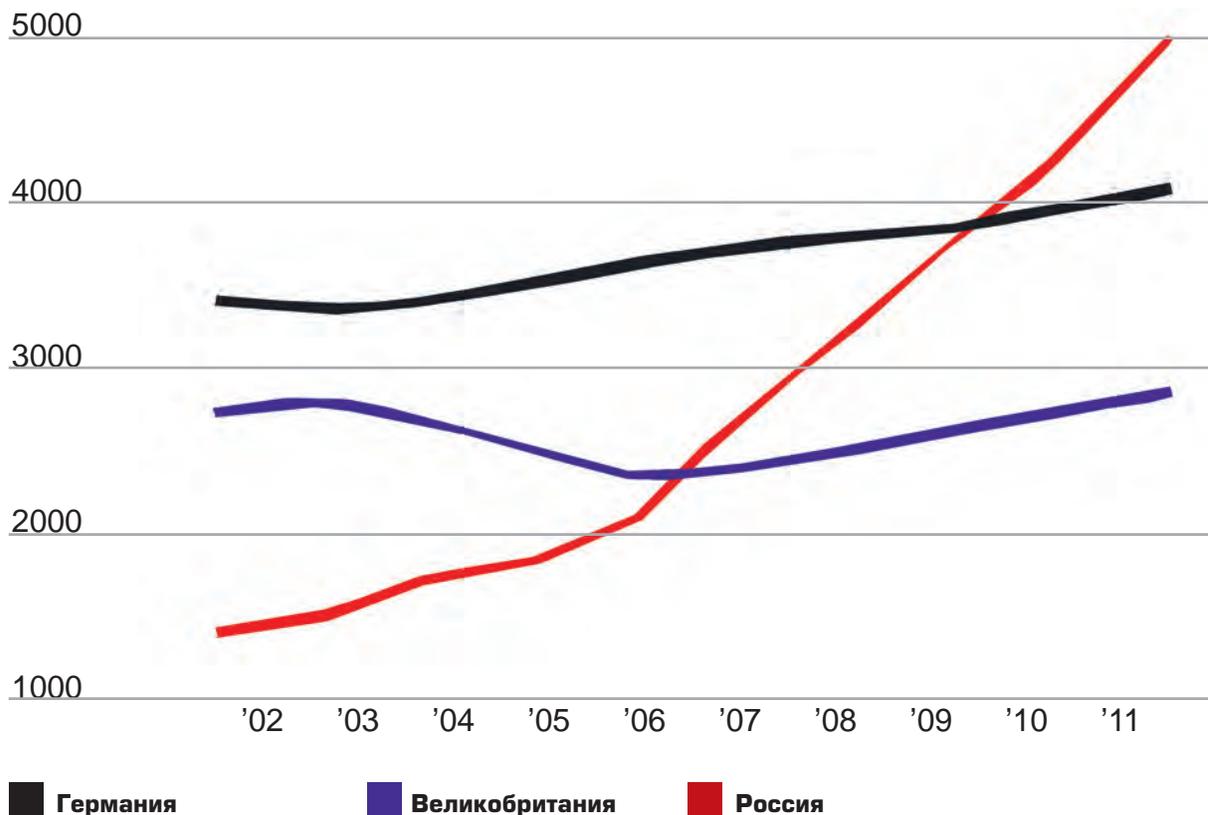
И это еще не предел. Сегодня почти все лидеры мировой автоиндустрии либо уже производят автомобили в России, либо собираются это делать. К уже действующим производствам иномарок относятся заводы Ford под Санкт-Петербургом, Renault в Москве, «Северсталь-Авто» в Елабуге (автомобили SsangYong), «Иж-Авто» (машины марки Kia) в Удмуртии, «GM-АвтоВАЗ» в Тольятти; в конце текущего года будут запущены заводы Toyota и Volkswagen (под Питером и Калугой), в следующем году заработает новое производство General Motors под Петербургом, а на 2009 год запланирован запуск российских заводов Nissan и Suzuki. Кроме того, ведутся переговоры по автосборочным проектам французской группы Peugeot-Citroen, а также китайской Great Wall.

По подсчетам экономистов, новые производства иностранных автомобилей в России уже привлекли в отечественную экономику порядка 2 млрд. долларов. В количественном же плане выпуск иномарок в России ожидает стремительный взлет. Pricewaterhouse Coopers предсказывает, что по сравнению с прошлым годом к 2010-му выпуск иномарок на территории страны увеличится в пять с лишним раз (примерно с 300 тыс. в прошлом году до более чем 1,5 млн. в 2010-м).

Столь бурный рост производства иномарок внутри страны, а также дополнительный ввоз иностранных машин из-за рубежа в ближайшие годы позволит российскому автомобильному рынку стать первым в Европе и пятым в мире. Маркетологи прогнозируют, что уже по итогам текущего года Россия по продажам машин может обогнать Великобританию, а в 2009-м сравняется с Германией.

## РОССИЙСКИЙ АВТОМОБИЛЬНЫЙ РЫНОК СКОРО МОЖЕТ СТАТЬ ПЕРВЫМ В ЕВРОПЕ И ПЯТЫМ В МИРЕ

ОБЪЕМЫ ПРОДАЖ АВТОМОБИЛЕЙ НА КРУПНЕЙШИХ ЕВРОПЕЙСКИХ РЫНКАХ (тыс. штук)



### ФАКТОР ТОРМОЖЕНИЯ

Однако стремительному развитию отечественного рынка машин может помешать ряд факторов. В первую очередь, серьезно затормозить рост продаж автомобилей в России способна традиционная русская беда — дороги. «Самый бурно развивающийся рынок России — Москва — так же стремительно превращается в кошмар для водителя, — говорит Стенли Рут из Pricewaterhouse Coopers. — Час пик в Москве продолжается с утра до ночи, и многие автовладельцы изо дня в день проводят массу времени в медленно движущихся пробках. Понятно, что если водитель ежедневно испытывает стресс от вождения, то желание тратить средства на новый автомобиль у него может угаснуть. Ну и, конечно же, не самым лучшим образом обстоит дело со строительством дорог в российских регионах».

Серьезным сдерживающим фактором развития автомобильного рынка в стране также может стать недостаточная развитость автокредитования. Сейчас многие говорят о возможном банковском кризисе в связи с невозвратом заемных средств. Между тем норма для динамичного развития российского рынка — чтобы доля автомобилей, продающихся в кредит, увеличилась с нынешних 25 до 50%.

Помимо этого, экспертов беспокоит такая проблема, как слаборазвитая в России система продаж подержанных автомобилей. Всего за четыре года этот рынок может вырасти более чем в пять раз — примерно с 2 млрд. долларов в прошлом году до 11 млрд. в 2010-м. Как известно, возможность быстро и легко продать подержанный автомобиль стимулирует спрос на новые машины. В России же пока продажа осуществляется в основном посредством частных газетных объявлений или за наличный расчет на открытых рынках. Такая примитивная форма торговли порождает у продавца и покупателя отсутствие уверенности в остаточной стоимости подержанного автомобиля (например, в Британии цены на подержанные машины можно легко определить по популярному каталогу UK Glass guide), что также является сдерживающим фактором для развития всего рынка.

Плохо обстоят дела в России и с утилизацией транспортных средств. В России один из самых пожилых автопарков в Европе, и отсутствие эффективной инфраструктуры для утилизации старых машин уже в ближайшем будущем может превратиться в серьезную проблему. В связи с этим аналитики советуют российским властям задуматься о стимулировании строительства эффективных и экологически чистых предприятий по демонтажу и утилизации отживших свой век автомобилей.

## ПРОДАЖИ ИНОМАРОК В РОССИИ

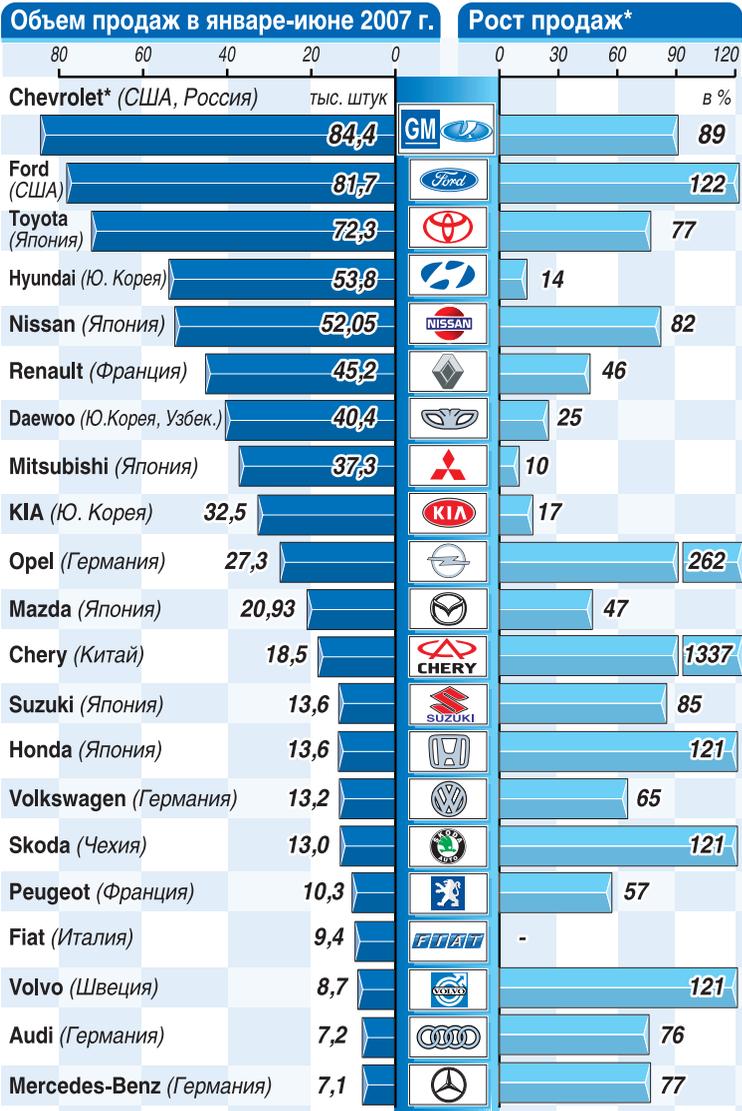
Объем продаж автомобилей иностранных марок вырос в России в январе-июне 2007 г. на 70 % до 720143 машин

Самой популярной иностранной маркой на российском рынке была Chevrolet - 84467 машин.



Chevrolet Captiva

Ранее, по итогам 2006 г. реализация иномарок в России увеличилась на 65% по сравнению с 2005 годом, до более чем 1 млн автомобилей



\* С учетом продаж Chevrolet-Niva и Chevrolet-Viva, которые производятся на СП «ДжиЭм-АВТОВАЗ» (Россия)

\*\* По сравнению с январем-июнем 2006 г.

Источник: Прайм-ТАСС



имость купленного в России автомобиля не превысит 20–22 тыс. долларов – такая сумма в принципе будет доступна для среднего российского покупателя.

### ИНОСТРАНЦЫ – ЧЕМПИОНЫ

Кто же сейчас из иностранцев лидирует в «наезде» на Россию? Последние данные Ассоциации европейского бизнеса о продажах за 7 месяцев текущего года говорят о том, что по продажам автомобилей сегодня лидируют такие компании, как General Motors, Ford, Renault, Toyota. Что же касается конкретных автомобилей, то по итогам семи месяцев с большим отрывом в гонке лидирует Ford Focus, счастливыми обладателями которого за указанный период стали более 55 тысяч человек. Далее идет Renault Logan (почти 37 тыс.), третье призовое место – у Chevrolet Lanos (31 тыс.).

Некоторые бывшие фавориты постепенно прижимаются к обочине – в этом году снизились объемы продаж самой популярной в прошлом году иномарки – Mitsubishi Lancer (23 тыс.). Связано это с недавним началом продаж нового Mitsubishi Lancer десятого поколения, покупателей которого явно разочаровывает высокий ценник на новинку (минимальная цена на начальную модификацию с двигателем 1,5 л – 18 тысяч долларов). Впрочем, некоторые бестселлеры прошлого держатся весьма бодро. По итогам семи месяцев в призовую тройку лидеров чуть не вскочила старая добрая Daewoo Nexia – ее было продано 27 тыс., и это четвертый показатель общей турнирной таблицы. Поклонников этой машины явно привлекает ее весьма доступная цена – от 9 с небольшим тысяч долларов.

Нынешний год примечателен и тем, что в России появился ряд новичков, которые взяли на рынке весьма резвый старт. Так, практически с нуля в этом году начались продажи итальянской Alfa Romeo. За 7 месяцев продано 608 машин этой изысканной марки, что довольно неплохой результат. При этом эксклюзивный продавец Alfa Romeo (компания Major) ведет агрессивную региональную экспансию – помимо Москвы к концу года дилеры Alfa Romeo заработают в 17 городах России,

где продавцы рассчитывают на устойчивый спрос на пока диковинных для русских «итальянок».

Другие итальянцы – компания Fiat – взяли еще более космический разгон. Почти с нуля прошлого года Fiat неожиданно для всех объявил о продажах за 7 месяцев текущего года 10 тыс. автомобилей. Впрочем, некоторые маркетологи выражают сомнения в достоверности этих цифр – участники рынка говорят о том,

Потенциал развития российского автомобильного рынка маркетологи связывают также с умеренным ростом средней цены продаваемого в нашей стране автомобиля. За последние пять лет средняя цена продаваемой в РФ машины увеличилась с 7,5 тыс. до более чем 17 тыс. долларов. В ближайшее время средняя цена на новую машину в России будет расти, однако не так стремительно. Ожидается, что к 2011 году средняя сто-

## ПРОИЗВОДСТВО ИНОМАРОК В РОССИИ

### Немецкий концерн Volkswagen заложил первый камень нового сборочного завода в России в Калуге

Соглашение между Минэкономразвития РФ и Volkswagen было подписано в мае 2006 г. В 2006 г. были также заключены соглашения о промышленной сборке еще с двумя крупными мировыми автопроизводителями



New Octavia

Завод Volkswagen будет выпускать **115 тыс. машин в год**. На заводе будут собираться автомобили Skoda Octavia, Volkswagen Passat, в дальнейшем - Skoda Fabia

**New Octavia** (Classic 1,4/55 kW ручн. КП)

Расход бензина	9 л на 100 км (город)
Скорость, макс.	171 км/ч
Цена	\$19 756

### ПРЕДПРИЯТИЯ ПО СБОРКЕ ИНОМАРОК В РОССИИ

Логотип	Ранг	Название предприятия	Выпуск машин в год*	Статус
KIA	1	Калининград	16 468	действующие
«Автотор» KIA, BMW				
Ford	2	Всеволожск «Форд»	39 744	действующие
Ford Focus				
Renault	3	Москва АВТОФРАМОС	29 177	действующие
Renault Symbol, Renault Clio, Renault Logan				
KIA	4	Ижевск СП «ИЖ-Авто»	25 000	действующие
KIA Spectra				
GM	5	Тольятти «GM-АвтоВАЗ»	51 810	действующие
Chevrolet Niva, Chevrolet Viva				
Hyundai	6	Таганрог «ТарАЗ»	45 417	действующие
Hyundai				
SSANGYONG	7	Набережные Челны	4 000	действующие
ОАО «Северсталь-Авто» SsangYong				
NISSAN	8	Санкт-Петербург	50 000	строящиеся или планируемые
Nissan Almera, Primera				
Инвестиции \$200 млн Пуск 2009 г.				
TOYOTA				
Toyota Camry				
Инвестиции \$250 млн Пуск 2007 г.				
GM				
General Motors				
Chevrolet Captiva и новая модель автомобиля класса С. Инвестиции \$115 млн				
	9	Елабуга ОЭЗ «Алабуга»	45 000	строящиеся или планируемые
Great Wall Hover				
Инвестиции \$100 млн				
	10	Калуга (т/п «Грабцево») Volkswagen	115 000	строящиеся или планируемые
Skoda Octavia, Volkswagen Golf				
Инвестиции 370 млн евро Пуск 2009 г.				



\*Данные за 2005 г. или запланированный выпуск в 2006 г. Источник: Прайм-ТАСС ИТАР ТАСС

что итальянцы заявили не проданные, а отгруженные в Россию автомобили, что является не совсем корректным показателем.

Очень хорошо продается в России и другая новая марка — американские машины Dodge. За 7 месяцев из российских автосалонов ушло почти полторы тысячи этих автомобилей, что на 802% больше прошлогоднего показателя за этот же период. Наиболее ходовой моделью Dodge является машина гольф-класса Dodge Caliber. 1,1 тыс. новых владельцев этой машины явно нравятся хищный, агрессивный экстерьер американца и непривычно большой дорожный просвет, почти как у «асфальтовых внедорожников». Хотя цена на Dodge Caliber и довольно ошутима — от 18 тыс. долларов.

Наконец, продолжают всех удивлять китайцы. Вопреки скептическим прогнозам за первые 7 месяцев текущего года продажи машин made in China выросли на 428% (!). В частности, самая популярная сейчас китайская машина в России — марка Chery умудрилась повысить объемы реализации своей продукции более чем в 11 раз (на феноменальные 1122%). Наиболее продаваемым китайским транспортным средством сегодня является модель гольф-класса Chery Amulet. Ее за 7 месяцев текущего года было продано 11,5 тыс. единиц. Для примера: это больше, чем продажи любой машины Peugeot, Citroen или Skoda. Похоже, российских граждан не пугает сомнительное качество китайских машин. Для них решающим фактором является доступная цена автомобилей из Китая. Например, тот же Chery Amulet сейчас стоит чуть больше 10 тыс. долларов. При этом он оснащен кондиционером, аудиосистемой, электропакетом.

Кстати, в текущем году Россия стала самым активным в мире потребителем продукции китайского автопрома. Наша страна с большим отрывом обгоняет других активных покупателей китайских машин — Казахстан и Иран, которые находятся соответственно на втором и третьем местах. Сегодня китайцы пытаются протолкнуться на более значимые рынки сбыта автомобилей в США и Европе, однако туда их не пускают по причине низкого уровня безопасности автомобилей. Впрочем, совсем уж «гробом на колесах» называть китайские машины не стоит. В прошлом году авторитетный российский журнал «Авторевию» произвел независимый краш-тест популярной в России машины Chery QQ, и выяснилось, что машина хоть и не является эталоном безопасности, однако по

многим показателям превосходит, например, корейский Daewoo Matiz.

Рост продаж китайских машин в России был бы еще большим, если бы их начали широко собирать в России. Однако, похоже, этим летом российской власти проявили свое негативное отношение к приходу китайских автопроизводителей. По сути, сейчас заблокированы планы начала производства на российской территории нескольких китайских концернов — Geely, ZhongXing, Lifan. Исключение могут сделать разве что для проекта Great Wall в Татарстане. Подоплека здесь очевидна — дешевые китайские машины составляют прямую конкуренцию российским автомобилям.

Егор НОВИКОВ

# Спутники служат российской экономике

**Полное развертывание группировки российской системы глобального космического позиционирования ГЛОНАСС в полном составе из 24 спутников намечено на 2009 год.**

Первоначально она создавалась исключительно для военных целей, в новом состоянии ГЛОНАСС на 80% рассчитан на обслуживание гражданского сектора. Причем потребители ГЛОНАСС будут не только из России и стран СНГ, но и из-за рубежа. Как показала практика, американцы в период войн в Ираке и Югославии отключают всех потребителей GPS, оставляя рабочими только закодированные военные каналы.

Не будем сейчас говорить о военном значении глобальных спутниковых навигационных систем, а остановимся только на том рынке, который они создают в гражданском секторе. А он огромен. Так, уже в будущем году объем рынка GPS-продуктов и услуг по всему миру достигнет \$22 млрд., из которых 12% придется на средства индивидуальной навигации, в том числе телефоны с GPS. К примеру, еще в марте 2003 года японская корпорация KDDI отпраздновала продажу 5-миллионного мобильного телефона с такой функцией.

Этот лакомый кусок делят между собой примерно 15 фирм, большая часть которых американские. Россия же на этом рынке пока не присутствует, хотя на десятипроцентную его долю могла бы смело рассчитывать.

Без подключения отечественной промышленности к массовому выпуску широкой гаммы продукции для использования ГЛОНАСС в гражданском секторе заказы военных нельзя назвать массовыми. А отсюда и огромные цены. Кроме того, поставленная продукция долго не оплачивается. Как отмечает гендиректор компании «ПРИН», «наш опыт поставок GPS-оборудования силовикам показывает, что задержка оплаты порой может достигать трех лет».

Еще до конца 2005 года Генштаб планировал оснастить приемниками ГЛОНАСС всех командиров взводного и ротного звеньев. Хотя их требуется не менее полумиллиона, но разработанные в КБ «НАВИС» совмещенные GPS/ГЛОНАСС-приемники «неподъемны» для военных не только физически, но и в силу своей дороговизны. По данным журнала «Финанс», рыночная стоимость «носимого» кило-



Фото РИА Новости

граммового навигационного приемника СН-3001 составляет около \$1000.

Но и в России уже есть сверхлегкие ГЛОНАСС/GPS-приемники. Это навигационный 16-канальный приемник массой 80 граммов. Его размеры 45×95×15 мм. Дело за малым — начать его серийный выпуск. Этим и должны заняться отечественные серийные заводы радиоэлектроники, которые сидят без заказов. Один из «пионеров» — компания «Ситроникс». Она планирует совместно с китайской ZTE выпускать ГЛОНАСС/GPS-приемники на своих производственных мощностях в Зеленограде.

По мнению вице-премьера РФ Сергея Иванова, ответственного в правительстве за создание и использование ГЛОНАСС, в том числе в гражданском

секторе, индивидуальные приемники для этой системы могут появиться в магазинах уже к концу 2007 года. С их помощью можно «закольцевать» всю Россию.

При этом первый вице-премьер выразил сомнение в том, что эти приемники смогут с самого начала конкурировать на рынке на равных с американской аппаратурой GPS: «Не могу на 100% гарантировать, что приемник сразу будет конкурировать с американской навигационной системой GPS». Но в целом Иванов подтвердил способность отечественной промышленности создать привлекательный (с эстетической точки зрения) приемник. Для этого он предложил разработать своего рода «экспортный вариант» прибора.

Огромное поле для отечественной промышленности открывается с массовыми работами, связанными с кадастрами земель, включая более 20 млн. участков садоводов. Это геодезическая аппаратура, производимая Санкт-Петербургским институтом радионавигации и времени – РИРВ. Небольшие производственные мощности его по выпуску портативной многофункциональной ГЕО-161 загружены заказами на много месяцев вперед. РИРВ требует от заказчиков 100% предоплаты, и они соглашаются на такие условия без каких-нибудь претензий.

Опыт Санкт-Петербургского Водоканала, установившего спутниковые базовые станции РИРВ модели СБС-161, показал, что созданная благодаря им локальная геодезическая сеть значительно точнее, чем имеющиеся карты. И при любом судебном разбирательстве, связанном с работой на территории города, водники имеют «железные» аргументы своей правоты.

А ждет ли нашу продукцию мировой рынок? Оказывается, ждет. Так, к главе Федерального агентства геодезии и картографии Александру Бородко иностранцы постоянно обращаются с вопросом: «Где ваш ГЛОНАСС, когда вы его развернете?» Мир попал в полную зависимость в вопросах определения точных координат и навигации от США и ищет тому альтернативу. Российской промышленности надо воспользоваться и тем, что начала создаваться еще одна система спутниковой глобальной навигации – европейская «Галилео» (Galileo).

Чтобы хотя бы частично покрыть расходы на «Галилео», европейцы привлекли Китай и Индию.

Появление «Галилео» означает, что не такое уж богатое население Китая и Индии, их геодезические, геологические и кадастровые службы востребуют массу приборов, использующих услуги этой навигационной системы. Американские и европейские для них дороги. Конечно, обе эти страны в состоянии наладить выпуск даже сложных приборов, но возникает вопрос качества. Так что сейчас есть все условия для того, чтобы отечественный оборонно-промышленный комплекс занял достойное место в этом сегменте рынка.

Андрей БАРАНОВСКИЙ

### **Из Указа президента РФ «Об использовании глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Российской Федерации» от 18 мая 2007 года:**

В целях обеспечения массового использования глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС в интересах социально-экономического развития Российской Федерации и расширения ее международного сотрудничества постановляю:

1. Установить, что:

доступ к гражданским навигационным сигналам глобальной навигационной спутниковой системы ГЛОНАСС (далее – система ГЛОНАСС) предоставляется российским и иностранным потребителям на безвозмездной основе и без ограничений;

для обеспечения безопасности Российской Федерации аппаратура спутниковой навигации, приобретаемая для нужд федеральных органов исполнительной власти и подведомственных им организаций, должна функционировать с использованием сигналов системы ГЛОНАСС.

2. Рекомендовать органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления муниципальных образований и организациям независимо от их организационно-правовой формы применять аппаратуру спутниковой навигации, функционирующую с использованием сигналов системы ГЛОНАСС.

3. Возложить на Федеральное космическое агентство функции координатора работ по поддержанию, развитию и использованию системы ГЛОНАСС в интересах гражданских, в том числе коммерческих, потребителей и для расширения международного сотрудничества Российской Федерации.

4. Правительству Российской Федерации:

до 31 декабря 2007г. определить полномочия федеральных органов исполнительной власти в части, касающейся поддержания, развития и использования системы ГЛОНАСС в интересах обеспечения обороны страны и безопасности государства, социально-экономического развития Российской Федерации, расширения ее международного сотрудничества, а также в научных целях;

в 3-месячный срок определить порядок и условия использования информационных ресурсов, необходимых для создания детальных цифровых навигационных карт для гражданских потребителей;

до 31 декабря 2011г. утвердить федеральную целевую программу по поддержанию, развитию и использованию системы ГЛОНАСС на 2012–2020 годы.

# Кроме успеха других шансов нет

**Осенняя пора, пожалуй, самая горячая для сельского хозяйства. Не зря уборочную кампанию называют страдой: здесь и результат посевной, и задел на будущее. Как урожай зерновых влияет на положение аграрного сектора и в целом всей экономики России – об этом наша беседа с председателем Российского зернового союза Аркадием ЗЛОЧЕВСКИМ.**

– Аркадий Леонидович, каковы были прогнозы урожая на этот год и насколько они оправданны?

– Прогнозы были разные. Еще в период посевной кампании некоторые специалисты предсказывали засуху и другие природные катаклизмы. Поэтому ожидали урожай ниже прошлогоднего: предрекали объем валового сбора в 65 миллионов тонн против 78 в прошлом году. Представители Российского зернового союза смотрят в будущее более оптимистично. Сейчас наши прогнозы – около 80 миллионов тонн, эта сумма подтверждается ходом уборочной.

– Этого достаточно, чтобы накормить страну?

– Максимум, что мы потребляем с учетом роста потребления населения и ростом поголовья животных, – это 70 миллионов тонн. Что-то надо оставить про запас, остальное можно отправить на экспорт. Слишком большие запасы приводят к понижению цен, а слишком маленькие – к повышению, поэтому для соотношения интересов потребителей и производителей количество зерна надо держать на определенном оптимальном уровне.

– Как вели себя в этом году цены на зерно?

– Динамика цен на зерно в этом сезоне была вполне закономерна, хотя у многих и вызывала вопросы. Дело в том, что есть периоды, в которые стекается массовый спрос, и периоды, в которые стекаются массовые предложения, они не всегда совпадают. Есть некая канва, планка, которая задается на сезон, она диктуется запасами, которые есть в наличии. А колебания вокруг этой планки определяются конъюнктурными соображениями. В силу того, что периоды массового спроса и периоды массового предложения не совпадают, бывает, складывается нелогичная ситуация, когда весной цены падают. В этот момент мельники уже запаслись зерном до нового урожая, ушли с рынка, перестали спрашивать зерно. Экспортная активность резко снизилась, поскольку весна – не сезон, и в отсутствии спроса цены начали падать. В этот же период начинают накладываться некие технические процедуры – зачистка элеваторов для подготовки к новому урожаю. А это автоматом заставляет выбрасывать зерно в рынок, очищать склады, амбары, элеваторы, в результате предложение вываливается в рынок, а спроса нет. Это

приводит к некоторому снижению цен. А потом просыпается спрос – рынок начинает расти, причем резкими темпами. В прошлом сезоне сильно тому способствовала мировая ситуация. Необычность этого сезона была в том, что цены начали расти ближе к концу весны, их снижение, которое наблюдалось в феврале, марте, компенсировалось ростом в апреле, мае. Мировые цены пошли вверх, и в мертвый сезон для экспорта появились признаки его активности. То есть начал расти спрос в тот момент, когда предложение объективно, к концу сезона, истощается, и естественно, что цены пошли вверх.

Мельники, которые рассчитывали в условиях падения цен дожидаться максимума снижения и потом начать активные закупки, не ожидали такого и, выдержав паузу, бросились в рынок, что и подхлестнуло рост цен. При этом темпы оказались галопирующими.

Когда происходит такой высокий темп роста цен, крестьянам становится невыгодно поставлять зерно даже по ранее заключенным контрактам. Поэтому они отказываются от поставок, а у мельников складывается впечатление, что зерна нет. Это еще больше нагнетает обстановку, многие мукомолы начинают кричать о дефиците зерна, хотя на самом деле никакого дефицита не было. До тех пор, пока в рынок не пошло зерно нового урожая, эта ситуация держалась месяца полтора.

– Какие факторы повлияли на рост цен на хлеб?

– Цены на хлеб подросли, но это никак не связано с ростом цен на зерно. Рост цен на зерно – это повод, а не причина, хотя повод хороший. Мы такую ситуацию наблюдали неоднократно, например, в 2003–2004 годах. Тогда тоже росли цены на зерно, хлебопеки этим воспользовались, подняли цены на хлеб, цена выросла с 14 до 22 рублей за килограмм. При этом цена на зерно была выше, чем в этом сезоне. И хотя позже она обвалилась, цены на хлеб не упали ни на копейку. А в этом сезоне выросли до 26 рублей за килограмм. Цены на хлеб никогда не следуют за ценами на зерно, в отличие от цен на муку.

– Тогда какова главная причина для роста цен на хлеб?

– Психология. Это возможно на рынке хлеба, потому что он сильно отличается от рынка зерна или муки своей локальностью, а механизма регулирования локальных рынков в нашей стране нет. В силу этого на торговом прилавке нет конкурентной среды. Получается такая абсурдная вещь – поднять цену на хлеб для потребителя не составляет труда, поэтому она всегда подвержена административному давлению. Поскольку это продукт социальный, все уровни власти этим обеспокоены и постоянно давят на хлебопека, чтобы он не поднимал цены на хлеб. А кончается это тем, что



Фото ИТАР-ТАСС

для хлебопека надо обязательно взять новую планку цен, он отчетливо понимает: если опустит цену, то больше никогда ее не поднимет. Поэтому цены не опускает, а только поднимает, вне зависимости от того, что происходит с сырьем.

— **То есть цена на хлеб формируется не в поле, а в магазине?**

— Совершенно верно. В поле цена на зерно последние полтора месяца падает. Но цена на хлеб продолжает расти. Для хлебопека процесс преодоления административных барьеров на пути повышения цен на хлеб очень болезненный, поэтому он будет использовать любой повод для того, чтобы поднять цены. И главная его цель — собственное благополучие.

Рост цен на зерно — очень удобный повод для нового рубежа в ценах на хлеб. Тому способствует отсутствие конкуренции, ведь хлеб — очень дешевый товар, и вряд

ли кто-то поедет в соседний район, чтобы купить буханку на рубль дешевле. Хлеб занимает небольшую долю в потребительской корзине — 2,3% (на мясо, например, тратится 6–7%), поэтому массовый уход с рынка потребителя не грозит. Цены поднимаются, а спрос не падает. Прилавок может диктовать любую цену — без хлеба не обойтись.

— **Значит, вокруг этого вопроса больше шумихи, чем реальной опасности?**

— Да, это действительно так. Тема хлеба перегрета, и психология в ней является доминирующим фактором. В конечном итоге это привело к тому, что либерально-экономический блок правительства начинает выдавливать из власти решения, которые могут пагубно сказаться на сельскохозяйственном производстве. К примеру, по инициативе МЭРТа в период массовой уборки объявляются интервенция, введение экспортных пошлин. Главное обоснование — темпы инфляции, в министерстве считают, что цены на хлеб могут ее подстегнуть. Но здесь нет никакой связи. Если посчитать рынок хлеба, всю его стоимость, мы приходим к смешным цифрам: цена вопроса — 468 миллиардов рублей. Ну, потратим мы на хлеб не 468, а 480 миллиардов, это не может повлиять на инфляцию. Тем более что у нас в триллионах измеряется Стабфонд.

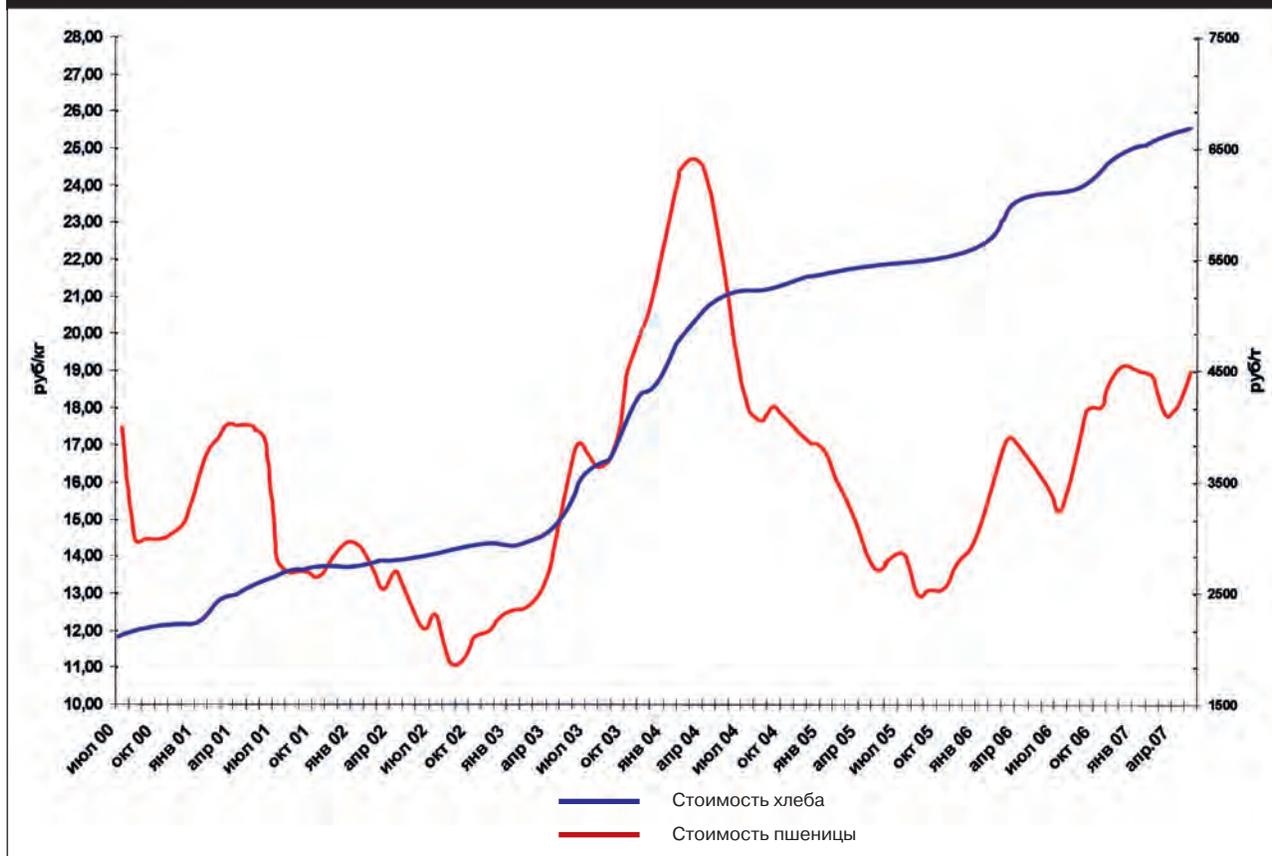
Предлагаемые меры могут привести к обвалу цен на зерно, но цены на хлеб не упадут ни на копейку. Если так отрегулировать рынок, то крестьяне лишатся стимула для развития посевных площадей, вместо наращивания перейдут к сокращению. В итоге все кончится тем, что в этом сезоне хлеб съедим, а в следующий — не доберем.

Кроме того, можем потерять мировой рынок, где у нас очень крепкие позиции: сегодня Россия там ключевой игрок. Допустим, мы снижаем цены на зерно, закрываем экспорт, а мировые цены из-за того, что на рынке нет нашего зерна, вырастают. Возможный результат — необходимость импортировать с мирового рынка, причем по высоким ценам, которые сами же подогрели.

— **Этот процесс регулирования рынка — идея или распоряжение?**

— Пока как идея, но идея опасная. Отрегулировать рынок хлеба через зерно невозможно. Зато возможно при таком вмешательстве уничтожить российский зерновой рынок. Чтобы отрегулировать цены на рынке хлеба, надо создать механизм регулирования локальных рынков. Разработать правила игры на нем: закон о торговле, который будет регулировать на отдельно взятом прилавке конкурентную среду, антимонопольные нор-

## СТОИМОСТЬ ПРОДАЖИ ПШЕНИЦЫ ТРЕТЬЕГО КЛАССА И ХЛЕБА ПШЕНИЧНОГО ИЗ МУКИ ВЫСШЕГО СОРТА (ИЮЛЬ 2000 – МАЙ 2007 гг.)



мы с соответствующим регулированием торговых наценок. Этот механизм применяется во всех цивилизованных странах. Когда-нибудь он неизбежно будет работать и в нашей стране.

— Как вы оцениваете потенциал аграрного сектора?

— Потенциал измеряется простыми параметрами — Россия обладает как минимум 10% посевных площадей всей мировой пашни, а производит только 2% продовольствия. Причем в составе этой пашни 40–60% чернозема. Таких запасов продуктивности нет ни в одной стране мира. А теперь о том, что мы потеряли: с 70-х годов прошлого века — 35 миллионов гектаров посевных площадей только под зерновые. Эта пашня зарастает бурьяном, чтобы вернуть ее в оборот, потребуются немалые затраты. Кроме потери посевных площадей у нас есть еще одна проблема — низкая урожайность — 20 центнеров с гектара. Для сравнения: в Европе — 40, в США (пшеницы) — 50. Россия — крупнейшая в мире страна, производящая удобрения, но более 90% уходит на экспорт, потому что внутри страны спроса на них нет. Крестьянину не нужны удобрения, если он засеял пашню товарным зерном. Стремление минимизировать затраты автоматически приводит к низкой урожайности и отсутствию технологических средств борьбы с погодными катаклизмами.

— Это главная причина, объясняющая низкую урожайность?

— Совершенно верно. Многие ссылаются на низкую температуру, недостаток влаги, называют российские регионы зоной рискованного земледелия. Но говорят об этом в основном неспециалисты либо специалисты узкого профиля, которые не представляют, каков аграрный потенциал у России. А между тем мы обладаем такой большой территорией, что, например, погодные риски, срабатывающие периодически, не могут проявиться одновременно на всем пространстве России. Это тоже наш потенциал.

К тому же для погодных рисков есть средства борьбы, прежде всего это касается технологий: использование специальных засухоустойчивых сортов, механизм подкормки и другие. При соблюдении этих технологий погодные риски заметно уменьшаются.

Например, в этом сезоне в ряде регионов была засуха, а урожай получили больше, чем в прошлом году.

— Значит, у нас нет особой нужды в использовании новых технологий, можем использовать другой козырь — вал?

— Россия — крупнейший игрок на рынке пшеницы, входит в пятерку ведущих экспортеров текущего сезона, уступая только США (около 30 миллионов тонн). Мы поставляем на экспорт 10 миллионов



тонн, но можем больше — 13–14 миллионов. Несмотря на такой разрыв, догнать и перегнать Америку с нашим потенциалом мы можем легко. Достаточно поддержать эту конъюнктуру, вернуть часть площадей, которая выпала из оборота, и постепенно улучшать параметры урожайности. Ведь сегодня у нас впервые за время существования новой России появились такие условия — чем больше зерна, тем выгоднее. Стабилизация наступила только с приходом к власти Владимира Путина. А до этого весь наш аграрный рынок развивался не благодаря, а вопреки аграрной политике. «Вопреки» было настолько мощным, что аграрный комплекс стал ассоциироваться с черной дырой.

Судите сами. В 90-х годах громче всех раздавались крики о голоде, а между тем тогда мы собрали 103,6 миллиона тонн зерна. Это не помешало закупить 26 миллионов тонн американского зерна (взяли дешевый кредит на 20 лет под 2% годовых, но расплачиваемся до сих пор) и вывалить его на российский рынок. В итоге цены рухнули, а закупленное зерно съели только в 1995 году.

— **Одновременно с этим закупили и другое продовольствие?**

— Да, начали активно использовать гуманитарную помощь: «ножки Буша», кукурузу, сухое молоко и др. Только в 2000 году удалось договориться — не допус-

кать гуманитарных поставок, потому что они начали душить наш аграрный сектор. Нынешние условия рынка позволяют продать все, что будет произведено в России.

— **Для этого надо переоценить ресурсы аграрного сектора?**

— Его потенциал будет спать до тех пор, пока не будет оценен на всех уровнях государственной власти. Сейчас есть надежда на председателя правительства Виктора Зубкова, который не понаслышке знает о сельском хозяйстве. Аграрный сектор не рассматривается как бюджетный донор, а напрасно. За ним — целый ряд преимуществ, и самое главное — воспроизводимость ресурсов, в отличие, например, от нефти и газа, которые когда-то закончатся. Зерно не иссякнет никогда.

В России нет шансов в долгосрочной перспективе избавиться от своего потенциала. Он не подлежит уничтожению. Мы не можем избавиться от земли, от ее плодородия. Вопрос в том, будет ли включен этот потенциал в экономическое развитие страны. Будет ли он реализован, чтобы им могли воспользоваться и мы, и весь мир. Или разрешим воспользоваться нашей плодородной землей иностранцам. Других вариантов развития аграрного сектора нет.

---

Беседовала Елена ПЕРМИНОВА

---

# Кризис НЕВОЗМОЖЕН

**Мировой фондовый рынок пережил недавно настоящее потрясение, когда сводный индекс Шанхайской биржи упал на 9% и вызвал падение на фондовых биржах в Азии и Европе. В России также было зафиксировано падение курса акций многих компаний. Возможно ли повторение дефолта, насколько твердыми окажутся доллар и евро и что будет происходить с рублем? Ответы на эти вопросы волнуют сейчас не только экономистов, но и всех россиян.**

## ЕДИНОДУШНОЕ МНЕНИЕ

— Системного кризиса не будет — нет никаких предпосылок к тому, — считает первый исполнительный вице-президент РСПП Александр Мурычев. — Этот вопрос обсуждался на встрече представителей банковского сообщества с советом директоров ЦБ. Проблемы в банковской системе России есть, отметили участники, но они вполне решаемы. К ним можно отнести существенный недостаток капитализации банков: темпы прироста капитала значительно отстают от темпов роста активов, привлеченных средств. Этот вопрос банки должны срочно решать, — считает Мурычев, — потому что в отдаленном будущем именно это может спровоцировать проблемы. Необходимо вести поиск источников фондирования. Вторая проблема — слабая инфраструктура банковской системы, что решается за счет сотрудничества с почтовыми отделениями.

По мнению члена комитета Торгово-промышленной палаты по финансовым рынкам и банкам Льва Макаревича, стоит бояться не государственного, а корпоративного дефолта, поскольку государство практически утратило контроль над внешними заимствованиями банков и корпораций. Но повторение дефолта 1998 года вряд ли возможно. Начальник аналитической службы «Мегатрастойла» Александр Разуваев считает, что вероятность дефолта равна нулю. Если говорить о внешних долгах, то они созданы первоклассными компаниями, имеющими высокие рейтинги надежности. Они имеют стабильные денежные потоки, прежде всего — экспорт сырья, поэтому никакого риска нет.

Вряд ли банковский кризис и обесценивание национальной валюты — то, с чем ассоциируется у российских граждан дефолт, — возможны сейчас в России. Есть золотовалютные резервы, положительное сальдо торгового баланса, растущая экономика. Единственная негативная вещь — это снижение котировок наших компаний, но ничего трагичного в этом нет.

Как убежден Евгений Ясин, научный руководитель ГУ ВШЭ, «повторение дефолта невозможно: в России

сейчас очень благоприятная экономическая ситуация — нефtedоллары сыплются дождем».

## ОПТИМИСТИЧЕСКИЙ НАСТРОЙ

В возможность повторения финансового кризиса все меньше верят и россияне. Об этом свидетельствуют данные опроса, проведенного Всероссийским центром изучения общественного мнения (ВЦИОМ) совместно с Национальным агентством финансовых исследований (НАФИ). Во всероссийском опросе участвовали 1 тыс. 600 человек в 153 населенных пунктах в 46 областях, краях и республиках России. Статистическая погрешность не превышает 3,4%.

Как отмечает ВЦИОМ, 46% респондентов (против 33%) полагают, что повторение финансового кризиса 1998 года в ближайший год, скорее всего, невозможно. Еще два года назад мнения россиян о вероятности повторения кризиса делились почти поровну, а в 2004 году общественное мнение склонялось к тому, что дефолт, скорее, возможен.

Респонденты, относящие себя к хорошо и средне материально обеспеченным, настроены оптимистично. Считают, что кризис не повторится в ближайшее время, в наиболее обеспеченной группе 57% против 29%, в «средней» группе — 48% против 29%. Среди плохо материально обеспеченных опрошенных преобладают пессимисты: 43% против 36%.

Доля считающих, что страна уже преодолела дефолт, достигла в 2007 году 24%, а доля тех, кто считает, что России предстоит еще долгий выход из этого кризиса, снизилась до 19%. Но относительное большинство опрошенных (43–46%) стабильно полагает, что Россия еще находится в процессе выхода из финансового кризиса 1998 года.

Свыше половины россиян возлагают ответственность за финансовый кризис 1998 года прежде всего на государственную власть во главе с президентом Борисом Ельциным. Число сторонников этой точки зрения менялось с 57% в 2004 году до 66% в 2005 году, правда, в этом году оно снизилось до 54%.

По 15–17% опрошенных возлагают ответственность на олигархов, правительство Сергея Кириенко и демократов-реформаторов. МВФ и иностранных кредиторов винят 8%. Число затрудняющихся с оценкой сейчас 23%.

Мнение, что в дефолте виновна власть во главе с Ельциным, доминирует во всех группах, выделенных по полу, возрасту, образованию, душевым доходам, типу поселения. Сторонников этой точки зрения особенно много среди представителей старшего поколения (60 лет и старше) — 62%, меньше всего — среди молодежи 18–24 лет — 38%.

Фото ИТАР-ТАСС



**Первый вице-президент  
Российского Союза  
промышленников и предпринимателей  
Александр Мурычев**

### **ИНИЦИАТИВА РСПП**

В пользу динамичного рынка говорит и тенденция укрепления контроля в сфере банковского надзора. В частности, с такой инициативой выступил первый исполнительный вице-президент РСПП Александр Мурычев, который обратился к председателю ЦБ Сергею Игнатьеву с предложением создать Консультативный совет Банка России (КСБР) в качестве постоянно действующего общественного совещательного органа при председателе Банка России.

По мнению РСПП, состав КСБР не должен пересекаться с Национальным банковским советом и Комитетом Государственной Думы по кредитным организациям и финансовым рынкам. Члены КСБР, в свою очередь, обязаны представлять широкий спектр раз-

личных экономических интересов, обладать высшей экспертной квалификацией, быть экономически и политически независимыми от исполнительной и законодательной ветвей власти, нести общественную ответственность в рамках своих профессиональных компетенций. Члены КСБР подотчетны непосредственно председателю Банка России.

Члены РСПП видят основными задачами КСБР: обмен независимыми профессиональными мнениями и суждениями по вопросам денежно-кредитной политики, банковского надзора и регулирования; информационно-аналитическое обеспечение и доведение экспертных оценок различных экономических групп до руководства Центрального банка, а также выработку рекомендаций по проектам банковских нормативно-правовых актов.

### **СВОЕ МНЕНИЕ ПО ПОВОДУ ЭТОГО ПРЕДЛОЖЕНИЯ ВЫСКАЗЫВАЮТ ВЕДУЩИЕ РОССИЙСКИЕ АНАЛИТИКИ**

**Юрий Данилов,  
заведующий лабораторией анализа  
финансовых рынков Государственного  
университета –  
Высшая школа экономики:**

– Я затрудняюсь ответить на вопрос, нужен ли такой орган именно в той форме, в которой он предложен РСПП, потому что действительно есть Национальный банковский совет, он оказывает определенную помощь в выработке политики ЦБ. Но существуют и некоторые потребности, которые сейчас не покрываются этим Национальным банковским советом. Безусловно, в чем стоит со-

гласиться с идеологией предложения РСПП, – это в том, что на политику ЦБ должны оказывать влияние не только поднадзорные организации, собственно коммерческие банки и небанковские кредитные организации, но и предприятия реального сектора, большой бизнес реального сектора. Потому что большой бизнес реального сектора сейчас в значительной мере заинтересован в финансовой стабильности, и при выработке кредитно-денежной политики Банком России эта заинтересованность большого бизнеса из реального сектора, его потребности далеко не всегда учитываются. Поэтому, может быть, в состав существующего Национального банковского совета имело бы смысл включить представителей этого сегмента. Может быть, по форме это было бы более правильное решение.

Фото ИТАР-ТАСС



**Председатель Центробанка России  
Сергей Игнатьев**

Другой аспект, который необходимо было бы учесть, — существующий Национальный банковский совет в силу своего состава не может в случае конфликта интересов Банка России и поднадзорных организаций выступать в качестве эффективного оппонента руководству ЦБ. Может быть, какая-то модернизация этого совета, чтобы он был подкреплён авторитетом такого крупного профсоюза промышленников, как РСПП, имела бы смысл. В этом случае действительно голос Национального банковского совета мог бы звучать более громко и более полно обеспечивать реализацию интересов тех, кто будет собран в этом совете. Та кредитно-денежная политика, которая вырабатывалась на протяжении многих лет Банком России, все время улучшается, но сейчас такая ситуация, что есть потребность во все более тонкой настройке экономики.

**Ангелика Генкель,  
аналитик Альфа-банка:**

— Я думаю, такой орган, наверное, нужен. ЦБ нуждается в поддержке независимых аналитических центров и, возможно, такого консультационного совета. Но ведь и раньше ЦБ активно использовал независимые аналитические центры для собственных исследований. Как известно, одним из методов исследования любой проблемы является «мозговой штурм». На мой взгляд, чем больше экспертов, тем лучше. Главное, чтобы генерация идей не была регламентированной и бюрократизированной, а тем более коррумпированной. В таком случае совет будет только мешать специалистам ЦБ.

ЦБ не полностью самостоятельно разрабатывает стратегии и программы, по крайней мере не все. Всем известно, что ЦБ производится заказы на исследования, в том числе и независимым аналитическим центрам. Поэтому говорить о том, что создается новая ниша на рынке аналитических услуг, вряд ли стоит. Возможно, теперь обсуждение проблем будет происходить более открыто, образно выражаясь, всенародно. Интересно будет наблюдать этапы обсуждения, промежуточные сценарии, а не только результирующие показатели. Правительство РФ и ЦБ РФ, впрочем, как и обычно, заинтересованы в независимых экспертах и в их помощи.

Если говорить конкретно о Консультативном совете, то его роль будет зависеть преимущественно от состава экспертов, которые в него войдут, от руководителя, который его возглавит. Возможно, эта структура со временем будет упразднена, а возможно, станет мозговым центром, объединяющим вокруг себя нынешние ассоциации и советы. Я — за все новое. Почему бы не попробовать?

**Алексей Белянин,  
преподаватель и координатор научных программ  
Международного института экономики и финансов,  
член ученого совета Государственного университета –  
Высшая школа экономики:**

— Мне кажется, что в этом решении больше политической стратегии, чем реальной экономической необходимости. В принципе банковская политика в стране сейчас довольно консервативна: ЦБ старается не делать



резких движений, не расшатывать банковскую систему в целом, ограничиваясь косметическими чистками, не более того. Даже кризис 2004 года не нарушает общей картины. С некоторой точки зрения это вполне разумно: ведь регулятор хорошо понимает, что другой банковской системы, более высокого качества, у него нет и не будет даже в случае создания Консультативного совета, поэтому надо жить в мире с тем, что есть, и не расшатывать лодку.

Другое дело, что предложение РСПП прозвучало на фоне недавно озвученной «сверху» инициативы о создании мегарегулятора, то есть такого единого органа, который занимался бы банковской системой и финансовыми рынками, объединяя функции ФСФР, ЦБ, в какой-то степени Минфина и лишая ЦБ львиной доли его полномочий. Инициативу РСПП можно рассматривать как контрпредложение — давайте мы не будем создавать этот мегарегулятор, но, как говорил один классик, «рассмотрим ваши озабоченности» и создадим еще одно око, смотрящее за банками. В принципе то же усиление контроля, но одобренное и приправленное более либеральным оттенком, которого, собственно, и следует ожидать от РСПП.

Предпочтения всегда определяются приоритетами государства. Если цель состоит в том, чтобы что-то перекроить, не отталкиваясь от интересов собственно банковской системы в ее нынешнем виде, а исходя из интересов государства или общественных в целом, то нужны достаточно решительные шаги, которые, понятное дело, при Консультативном совете не провести. Если же

речь идет о некоей стабильности, о том, чтобы не сломать то, что есть сейчас, то нет и особых причин радикально менять существующую систему. Даже более того: едва ли ЦБ так уж необходима и более плотная экспертная поддержка — в принципе он достаточно хорошо знает, что происходит в сфере денежного обращения, и адекватно взаимодействует с банками. В любом случае все упирается в приоритеты политики.

Но независимо от того, будет или нет принята эта инициатива, банковский кризис, который время от времени предрекают экономисты, России не грозит. В этом уверен начальник экспертного управления президента России Аркадий Дворкович. «Вероятность кризиса ничтожно мала. В ближайшее время он в России просто невозможен», — заявил Дворкович.

Такая уверенность представителя Кремля связана «с укреплением банковской системы, приходом нового капитала и развитием конкуренции».

Центробанк постоянно повышает требования к устойчивости банков, корпоративному управлению и управлению рисками, сообщает РИА Новости. Дворкович напомнил, что Центробанк отзывает лицензии у банков, «которые таковыми по сути не являются и которые берут на себя чрезмерные риски». С его точки зрения, «Центробанк научился делать все, чтобы предотвращать проблемы в зародыше и не давать им перерасти в масштабный банковский кризис».

---

Ирина ПЕРЕВЕРЗИНА

---

# Закон для денег

**В последние годы мировое сообщество настроено на бескомпромиссную борьбу с отмыванием грязных денег. Против банков, которые прямо или косвенно помогают преступникам, принимаются самые жесткие меры. Для России, которая остро нуждается в привлечении иностранных инвестиций, борьба с легализацией доходов, полученных преступным путем, – это один из важнейших факторов повышения международного имиджа как России в целом, так и ее банковской системы в частности.**

## ИЗДЕРЖКИ ГЛОБАЛИЗАЦИИ

Проблема отмывания денег носит интернациональный характер, поскольку интенсивное культурно-экономическое взаимодействие разных стран друг с другом сделало границы прозрачными: и для людей, и для товаров, и для капиталов. В России преступники умело пользуются достижениями глобализации. Маскируясь под законный бизнес и применяя хитроумные схемы, они отмывают колоссальные деньги.

Будучи главой Федеральной службы по финансовому мониторингу (ФСФМ/Росфинмониторинг), Виктор Зубков неоднократно заявлял, что наблюдается резкий рост числа банков, предоставляющих теневые финансовые услуги. Подобные услуги помогают нечистым на руку предпринимателям и преступникам уклоняться от налогов и таможенных пошлин, требовать незаконного возмещения НДС и незаконно вывозить капиталы за рубеж. Некоторые банки, связанные с коррумпированными чиновниками и бандитами, сделали отмывание денег своим основным бизнесом. Исследования финансовой разведки показали, что банки зачастую являются организаторами теневых схем. В последнее время отмечается переток теневых финансовых операций из Москвы в регионы. Так, недавно в Томске через ряд кредитных организаций в течение нескольких дней было обналичено более 10 млрд. рублей.

Исходя из этого, необходимо ужесточить контроль над операциями с наличными средствами. По его мнению, вся информация по обналичиванию более 600 тыс. рублей должна поступать в ФСФМ. В настоящее время обязательному контролю подлежат операции с наличными средствами на сумму более 600 тыс. рублей, удовлетворяющие определенным критериям. Он также отметил, что необходимо предоставить банкам право отказа от проведения сомнительных операций и от договорных отношений с нежелательными, иными словами подозрительными, клиентами. При этом необходимо повысить ответственность самих банков.

Для пресечения коррупции и теневого бизнеса, по мнению Анны Поповой, директора Департамента по корпоративному управлению Министерства экономического развития и торговли (МЭРТ), необходимо при-

нять законодательные поправки, устанавливающие ответственность членом органов управления при регистрации, банкротстве и ликвидации компаний. Она считает, что необходимо ввести субсидиарную ответственность учредителей и руководителей ликвидированной компании за недостоверную информацию об активах и пассивах предприятий, а также ввести ответственность за сохранность документации фирмы. Кроме того, необходимо установить критерии подозрительности таких сделок и механизм их оспаривания. Это позволит оспаривать не только сомнительные сделки, но и действия по выводу денежных средств из компаний, например выплату денежных вознаграждений, дивидендов, премирование работников в крупном размере.

По сути своей деятельности банковский сектор занимает ключевое место в структуре финансового посредничества, обеспечивая трансформацию значительной части сбережений в инвестиции, осуществляя расчетно-кассовое обслуживание и операции с ценными бумагами и иностранной валютой. В связи с этим кредитные организации располагают широкими возможностями для выявления подозрительных финансовых сделок и способны активно противодействовать отмыванию денег. Поэтому наведение порядка в банковской сфере крайне важно, подчеркивает Анатолий Аксаков, президент Ассоциации региональных банков России (АРБР). По его убеждению, это необходимо и потому, что проникновение в банковскую систему преступного капитала неизбежно влечет за собой повышение рисков, прежде всего риска операционного, а также риска потери репутации.

## ТЕНЕВИКОВ ВЫВОДЯТ НА ЧИСТУЮ ВОДУ

Напомним, что Федеральный закон № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» был принят пять лет назад. За истекший период проделана огромная работа – начиная с создания нормативно-правовой и информационной базы и заканчивая отладкой механизмов взаимодействия ведомств, ответственных за реализацию законодательства, охватывающего данную сферу. Заметную лепту в эту работу внес и продолжает вносить Банк России. Большую работу проводит и Государственная Дума, в частности ее Комитет по безопасности.

Заместитель председателя Комитета Госдумы по безопасности депутат Анатолий Куликов считает, что необходимость активизации борьбы с преступностью в кредитно-финансовой системе во многом продиктована динамикой этого явления, которая отличается неуклонным ростом числа преступлений и размера причиняемого вреда. Только в 2004 году число коммерческих банков, замеченных в легализации преступных доходов, выросло на 40%. В 2005 году в правоохранительные органы поступили материалы на более



Фото ИТАР-ТАСС

**БАНКОВСКИЙ СЕКТОР ЗАНИМАЕТ КЛЮЧЕВОЕ МЕСТО В СТРУКТУРЕ ФИНАНСОВОГО ПОСРЕДНИЧЕСТВА, ОБЕСПЕЧИВАЯ ТРАНСФОРМАЦИЮ ЗНАЧИТЕЛЬНОЙ ЧАСТИ СБЕРЕЖЕНИЙ В ИНВЕСТИЦИИ**

чем 2500 юридических лиц, что превысило показатель предыдущего года в 5,5 раза. В базе данных ФСФМ содержится более 7 млн. сообщений о финансовых операциях и сделках на общую сумму свыше 55 трлн. рублей. Из них около половины – сведения об операциях, отнесенных к подозрительным.

О том, что банковская сфера находится под прицелом криминала, свидетельствует печальная статисти-

ка. В 1992–1999 годах от рук наемных убийц погибли 132 и был ранен 101 руководитель коммерческих банков. В новом столетии уже убито восемь банкиров. Особенно выделяется на этом фоне убийство в 2006 году Андрея Козлова, заместителя председателя ЦБ РФ. Это первая расправа над высоким должностным лицом главного банка страны. Она, по убеждению Анатолия Куликова, означает, что государству, пытающемуся препятствовать влиянию криминала на сферу кредитно-денежного обращения, объявлена война. Исходя из этого и следует рассматривать роль и направления действий законодательной власти по совершенствованию правового регулирования в этой сфере. В Комитете по безопасности Госдумы создана рабочая группа по подготовке предложений, направленных на совершенствование законодательства в сфере банковской деятельности с целью декриминализации и повышения ее безопасности.

С преступниками ведется бескомпромиссная борьба. Как отметил Федор Путинцев, начальник оперативно-разыскного бюро № 9 МВД России, в 2006 году подразделениями правоохранительных органов Российской Федерации выявлено 7957 преступлений, связанных с легализацией преступных доходов (в 2005 году – 7461). В прошлом году доля выявленных преступлений, связанных с отмыванием

денег в особо крупных размерах (2147 преступлений), также увеличилась и составила 27% от общего количества против 24,6% в предыдущем году (в 2005 году – 1836 преступлений). В прошлом году окончены расследованием уголовные дела по 7524 преступлениям (2005 год – 6736), из которых 6876 направлены в суд (2005 год – 6402). Выявлено 2622 лица, совершивших преступления, связанные с легализацией доходов, полученных преступным путем (2005-й – 1621 лицо), из которых привлечено к уголовной ответственности 2316 лиц (2005-й – 1489 лиц), – рост в 1,6 раза.

**ОСТАНОВИТЬ ПОТОКИ НАЛА**

Организованная преступность постоянно пытается отмыть в банках колоссальные деньги. Легализация преступных доходов и их проникновение в капитал и оборот банков нарушают экономически целесообразную деятельность. Одной из наиболее опас-

ных тенденций в российской банковской сфере является, по мнению аналитиков, неконтролируемый перевод значительных денежных сумм из безналичной формы в наличную. Такие финансовые потоки, выпадая из поля зрения контролирующих и правоохранительных органов, в дальнейшем попадают в теневой сектор экономики, служат для подпитки криминальной среды, организованной преступности, экстремистских группировок, коррупции и могут служить одним из источников финансирования терроризма.

Способов получения крупных сумм так называемого нала несколько, поясняет Федор Путинцев. Например, одним из источников наличных денежных средств, поступающих в неконтролируемый государством оборот, являются наличность, получаемая банками по внешне законным основаниям в централизованных хранилищах Банка России. При этом реальное перемещение таких средств не соответствует документально оформляемому движению, то есть деньги не поступают в банки, а развозятся инкассаторскими автомашинами напрямую заказчикам обналичивания либо в небанковские коммерческие структуры, откуда осуществляется их выдача.

По стране ходят гигантские суммы нала. Так, например, объем операций, совершаемых в московском банке через один из фондов, учрежденных по утрачен-

ному паспорту, ежедневно составлял сумму до 1,3 млрд. рублей. Активно действуют целые теневые холдинги, ставшие уже не цехами, а фабриками по переработке безналичных денег в наличность.

В 2005–2006 годах Департаментом экономической безопасности МВД России совместно с ФСФМ проведен комплекс мероприятий, направленных на противодействие обналичиванию и легализации денежных средств, полученных преступным путем с участием банков, кредитных учреждений, российских и зарубежных компаний. В результате выявлены серьезные преступления, по которым возбуждены уголовные дела. При непосредственном участии Росфинмониторинга, к примеру, были выявлены и задокументированы факты осуществления ООО «Национальный Коммерческий Банк» незаконных финансовых операций, проводимых с нарушением существенных требований и условий банковской деятельности и последующей легализацией денежных средств, полученных преступным путем, в особо крупных размерах. Так, в период 2004–2005 гг. неустановленные лица через ООО «Национальный Коммерческий Банк» с использованием сети фирм-«однодневок», которые были зарегистрированы по утерянным (похищенным) паспортам, незаконно обналичили более 48 млрд. рублей.

Часто выявляются факты, когда клиентами банков оформляются фирмы, зарегистрированные на давно умерших людей, лиц без определенного места жительства или отбывающих наказание в местах, не столь отдаленных. Выявлен факт, когда от имени гражданина, отбывающего наказание за разбой, выписывались чеки, по которым были получены наличными свыше 150 млн. рублей.

## ПОРУЧЕНИЕ ПРЕЗИДЕНТА ВЫПОЛНЯЕТСЯ

В соответствии с поручением президента Российской Федерации от 15 сентября 2006 года Межведомственная рабочая группа приступила к подготовке предложений по совершенствованию банковского законодательства, законодательства о регистрации юридических лиц. Проведенные совместно с Центробанком, Федеральной налоговой службой и Росфинмониторингом мероприятия, направленные на пресечение криминального обналичивания денежных средств и других сомнительных операций, позволили сократить число мелких и средних банков, которые были допущены к получению наличности непосредственно в централизованных хранилищах Банка России. С учетом информации о фактических обстоятельствах проведенных сделок по обналичиванию, направленной ДЭБ МВД России в Банк России, в прошлом году у десятков кредитных организаций были отозваны лицензии на осуществление банковской деятельности. Возбуждено более 60 уголовных дел, по которым сумма обналиченных денежных средств превысила 152 млрд. рублей.

В отношении руководителей ряда кредитных организаций в 2005–2006 годах возбуждены уголовные дела по ст.ст. 159 (мошенничество), 196 (преднамеренное банкротство), 201 (злоупотребление полномочиями) УК РФ. По окончании расследования этим лицам пла-

### НАША СПРАВКА

Согласно данным Международного валютного фонда, общая сумма отмываемых «грязных» денег во всем мире колеблется в пределах 2–5% мирового ВВП. Это значит, что ежегодно от 0,9 до 2,4 трлн. долларов, полученных незаконным образом, теми или иными путями внедряются в общемировой экономической оборот.

В прошлом году Федеральная служба по финансовому мониторингу (ФСФМ) передала в правоохранительные органы 4277 материалов, содержащих сведения о более чем 120 тыс. подозрительных операциях на сумму 770 млрд. рублей. ФСФМ было проведено 7931 финансовое расследование, что на 33% больше, чем в 2005 году, и в два раза больше, чем в 2004 году. В 2006 году по статьям, связанным с отмыванием доходов, полученных незаконным путем, было осуждено 502 человека.

В связи с нарушением Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в 2005 году ЦБ РФ отозваны лицензии у 14 кредитных организаций, а в 2006-м – у 51. За неполный 2007 год Центробанк отозвал лицензии у 26 банков.

Фото ИТАР-ТАСС



### **ЛЕГАЛИЗАЦИЯ ПРЕСТУПНЫХ ДОХОДОВ И ИХ ПРОНИКНОВЕНИЕ В КАПИТАЛ И ОБОРОТ БАНКОВ НАРУШАЮТ ЭКОНОМИЧЕСКИ ЦЕЛЕСООБРАЗНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ**

нируется предъявить обвинения в преднамеренных банкротствах.

К банкам-нарушителям стали применяться суровые меры. В 2005–2006 гг. были отозваны лицензии соответственно у 35 (2005 г.) и 60 (2006 г.) кредитных организаций. В том числе за нарушение Федерального закона от 07.08.2001 № 115-ФЗ «О противодействии легализации (отмыванию) доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма» в 2005 году остались без лицензий 14 кредитных организаций, а в 2006-м – 51. За неполный 2007 год Центробанк отозвал лицензии у 26 банков, действующих вне рамок правового поля.

Надо сказать, что в развитых странах с нарушителями законодательства, направленного против отмывания преступных капиталов, тоже не церемонятся. Применяются разные меры. Помимо отзыва лицензий часто налагаются значительные штрафные санкции. Так, Bank of commerce and credit information (Люксембург) лишился лицензии, у Citibank Japan (Япония) были закрыты четыре отделения. Beach Bank (США) был оштрафован на

800 тыс. долларов, а нью-йоркский филиал банка ABN Amro – на 80 млн. долларов, Royal Bank of Scotland (Британия) – на 750 тыс. фунтов стерлингов. Список жестких санкций можно продолжать. Банкам, прямо или косвенно, сознательно или случайно замешанным в нарушении «антиотмывочного» законодательства, дается понять, что им необходимо лучше знать своих клиентов и что пренебрегать законом недопустимо.

В заключение надо отметить, что Европейский союз выделил России 3,5 млн. евро в рамках проекта, нацеленного на борьбу с отмыванием денег. Об этом сообщил заместитель главы представительства Европейской комиссии в России Пол Вандоре на презентации совместного проекта ЕС и РФ по борьбе с отмыванием денег. «Проблема отмывания денег и финансирования терроризма является общим интересом России и Европы», – сказал Пол Вандоре. В то же время заместитель руководителя ФСФМ Юрий Чиханчин отметил, что опыт европейских коллег в борьбе с отмыванием денег очень пригодится в России: «Соответствующие законы создавались в Европе раньше, чем в России, и опыт Европы может быть нам полезен». В рамках проекта планируется проводить стажировки для сотрудников ФСФМ в странах ЕС, а также тренинги в России для сотрудников правоохранительных органов. Члены Еврокомиссии выразили надежду, что выделяемые средства будут потрачены эффективно.

Олег ЩЕЛОВ

# Связь-Банк выполняет наказ президента

**В ноябре минувшего года президент России Владимир Путин, выступая на Госсовете, поставил перед банковским сообществом задачу по повышению доступности банковских услуг населению. О том, как ее удается решать одному из ведущих банков страны – Связь-Банку – и каких успехов удалось добиться за год, рассказывает его президент – председатель правления Геннадий МЕЩЕРЯКОВ.**

– Почему сейчас так актуально повышение доступности банковских услуг гражданам?

– Сегодня за границами банковской системы остаются 60 миллионов человек, доходы которых с каждым годом растут. К примеру, в 2006 году они увеличились на 10,2%, годом ранее – на 11,1%. Это неизбежно приводит к тому, что часть средств направляется в сбережения. Таким образом, абсолютно очевидно, что спрос на услуги банков, причем как в части сбережений, так и в кредитовании, очень высок. Но не все банки способны оказывать востребованные услуги в нужном объеме и удобном клиенту месте. Люди, проживающие в удаленных районах, зачастую вообще лишены возможности получать хоть какие-то услуги кредитных организаций. Таким образом, из денежного оборота, призванного работать на российскую экономику, исключаются огромные суммы. Естественно, что государство будет заинтересовано в их привлечении. К тому же главным отличием банковских продуктов от любых других финансовых услуг является жесткий контроль со стороны регулирующего органа – Банка России. Кроме того, в России лишь банковские вклады застрахованы на случай банкротства банка, в отличие от паев паевых инвестиционных фондов и иных вложений в рискованные инструменты (акции, облигации).

– Но ведь открытие собственных отделений не всегда экономически оправданно. Каким образом можно выполнить наказ президента и помочь государству?

– Президент сформулировал свое поручение вполне конкретно – при повышении доступности банковских услуг необходимо использовать сеть федеральной почтовой связи. ФГУП «Почта России» имеет свыше 40 тысяч отделений по всей России. Сотрудники почты имеют навык работы с наличными, так как они выдают пенсии, принимают средства для отправки почтовыми переводами. Почтово-



банковские услуги в России имеют, на самом деле, довольно продолжительную историю. Первый срочный вклад через почту был принят Связь-Банком более 10 лет назад в Челябинской области. По состоянию на 1 октября 2007 года, объем вкладов, принятых Связь-Банком через почту, превысил 330 млн. рублей.

– А какие услуги готов предоставлять Связь-Банк через почтовые отделения?

– Операции по вкладам, обслуживание банковских карт, кредитование и другие. 15 сентября 2006 года был запущен совместный проект по выдаче наличных денежных средств по банковским картам через отделения почтовой связи. Для почты это возможность получения дополнительных доходов от внедрения новой услуги, привлечение на обслужива-

ние новых клиентов и основа для развития в будущем программы лояльности клиентов. Кстати, большинство сотрудников почты в сельской местности не очень загружены и вполне могут справиться с увеличивающейся нагрузкой.

Обслуживание банковских карт на почте даст гражданам возможность воспользоваться дополнительным сервисом, с гарантией безопасности и конфиденциальности совершения операций. Банк, со своей стороны, сможет расширить сеть выдачи наличных денежных средств по банковским картам, в том числе вне регионов присутствия банка, и получить экономический эффект от комиссий по проводимым операциям.

Держатели карт основных платежных систем смогут получить в отделениях почтовой связи наличные денежные средства в рублях и выписку о состоянии карточного счета.

**– Но ведь для этого нужны соответствующие технологии?**

– Для этого прежде всего требуются каналы связи и сами POS-терминалы. Развитие услуги будет проходить в 3 этапа. На первом этапе, до 1 января 2007 года, было установлено 4 тысячи терминалов в 59 регионах России, а к 1 октября текущего года их было уже 10 тысяч в 79 регионах. И на заключительном этапе в соответствии с графиком оснащения отделений почтовой связи комплексами WinPost и каналами связи обслуживание банковских карт будет производиться уже во всех регионах страны. Уникальность проекта состоит в отсутствии дополнительной комиссии за выдачу наличных по всем типам карт, независимо от банка-эмитента, а также в удобстве и простоте получения наличных денежных средств на почте.

Надо признать, что нам требуется еще немало сделать для совершенствования этой услуги. Прежде всего это касается качества обслуживания платежных карт в отделениях почтовой связи и обучения сотрудников отделений. Сейчас важно повысить уровень информированности работников почты об условиях обслуживания платежных карт. Мы сочли необходимым организовать на базе учебных центров Почты России обучение работников почтовых отделений с участием специалистов банка, разработать удобные памятки или инструкции для сотрудников почтовых отделений и обеспечить консультации со стороны банка для технических специалистов.

**– Насколько нам известно, есть еще одно направление развития почтово-банковских услуг – открытие дополнительных офисов и кассовых узлов банков в почтовых отделениях. Это так?**

– Да. Буквально две недели назад Связь-Банк открыл первые мини-офисы на территории почтовых отделений в Екатеринбурге и Ульяновске. Мини-офисы банка ориентированы на обслуживание физических лиц, которым будет предложен широкий спектр сберегательных вкладов и потребительских кредитов.

**– Учитывался ли в развитии почтово-банковских услуг опыт международных банков?**

– Безусловно. Почтово-банковские услуги получили большое развитие в Германии и Швейцарии, которая славится своими банками. А в целом, в том или ином виде почтовые ведомства предоставляют финансовые услуги более чем в 160 странах мира, что приносит от 20 до 40% общих доходов, то есть всех доходов, получаемых почтой от выполняемых операций и предоставляемых услуг. В июне на эту тему у меня вышла книга «Почтово-банковские услуги: история развития и современные перспективы».

**– Можно ли сказать, что сейчас, через год после поручений президента, оказание банковских услуг на почте активно набирает обороты, для этого используются все возможности?**

– К сожалению, не совсем так. Банки стремятся использовать все возможности, но еще не приняты необходимые поправки в Федеральный закон №115 «О противодействии легализации доходов, полученных преступным путем, и финансированию терроризма», уже внесенные на рассмотрение Государственной Думы председателем комитета Госдумы по кредитным организациям и финансовым рынкам Владиславом Резником и депутатом Анатолием Аксаковым. Напомню, суть вопроса в том, что в законе четко не прописано, как почта может проводить идентификацию клиента банка, который пришел открыть счет через почтовое отделение. По нашей информации, уже подготовлен проект закона, который представляет собой обобщенное мнение всех заинтересованных ведомств – Министерства юстиции, Министерства финансов, Министерства информационных технологий и связи и Банка России. Видимо, принимать это закон будет уже следующий созыв Государственной Думы.

Обеспечение доступности финансовых услуг граждан – задача государственной важности, между всеми сторонами процесса – государством, банками, почтой – имеется консенсус в отношении необходимости и экономической оправданности внедрения почтово-банковских услуг. Уверен, активные усилия всех заинтересованных сторон в скором времени приведут к созданию необходимой нормативно-правовой базы и к быстрому развитию этого сектора финансовых услуг.

**– На пресс-конференции, состоявшейся в Иркутске 13 октября 2007 года, журналистам были представлены итоги работы Связь-Банка за 9 месяцев 2007 года. Охарактеризуйте их в цифрах.**

– Активы Связь-Банка на 1 октября 2007 года составили 99,9 миллиарда рублей, что на 76,3% больше, чем на начало текущего года. По итогам различных рейтингов Связь-Банк вошел в 30-ку крупнейших банков как по размеру активов, так и по размеру собственного капитала.

Объем средств клиентов за три квартала 2007 года увеличился до 65,9 миллиарда рублей, что на 95% больше, чем на 1 января 2007 года. Кредитный портфель Связь-Банка вырос на 140,4% по сравнению с 1 января 2007 года и составил 61,9 миллиарда рублей.

Балансовая прибыль нарастающим итогом с начала года составила 1,79 миллиарда рублей, что в 3,5



раза больше, чем за весь 2006 год. Итоги работы за три квартала текущего года показывают, что Связь-Банк не снижает темп развития, набранный в предыдущие годы. Высокие показатели прибыли, динамика капитала и активов обусловлены продолжением универсализации бизнеса банка, а также началом масштабной реализации стратегии развития розничного направления.

– **Как осуществляется экспансия в регионы?**

– Были открыты филиалы в Перми, Ростове-на-Дону, Иркутске и Красноярске. Таким образом, в настоящее время Связь-Банк представлен уже в 40 регионах Российской Федерации.

– **На какие розничные продукты вы делаете упор?**

– Сегодня мы достаточно активно работаем на рынке потребительских кредитов. Здесь важна отраслевая специфика. Сегодня на почте работает более 400 000 человек, а в «Связьинвесте» — более 350 000 человек. Есть еще члены их семей. В сумме у нас большая база — более 1 миллиона человек, — с которой предстоит активизировать работу.

Развитие сети наших POS-терминалов в системе Почты России позволит нам расширить выпуск нашего нового продукта — социальных карт. На эти карты, процессинг которых будет осуществляться Многопрофильной процессинговой компанией — нашей дочерней структурой, будут перечисляться различные социальные выплаты. В перспективе будет реализовано «социальное приложение» к карте —

на ней будет храниться информация обо всех социальных льготах, положенных ее держателю. Это существенно упростит людям пользование их социальными правами. Уже полным ходом идет работа по проектам социальных карт в Нижегородской и Ульяновской областях, неделю назад мы подписали соглашение о начале работы по такому проекту с администрацией Иркутской области.

– **Все-таки вы делаете ставку прежде всего на почту? Это для вас самый надежный канал продаж?**

– У нас есть разные варианты сотрудничества с почтовыми отделениями. Главное — что мы совместно создаем такой уникальный продукт, как реальное почтовое отделение с широким спектром банковских услуг. Для нас, безусловно, это продажа продукта. Для почты это дополнительные комиссионные. Если мы увидим, что все идет не так быстро, как нам бы хотелось, сделаем основной упор на развитие собственных дополнительных офисов. Но и их создание нам интересно, в том числе на базе почтовых отделений, потому что место расположения почтовых отделений достаточно удачно для населения. Но не стоит забывать, что почтово-банковские услуги решают проблему доступности банковских услуг для населения страны. То есть ту задачу, которую поставил президент.

Беседовала Вера БЕЛОВА

# Вклад «Инвестиционный»

Срочный вклад с повышенной процентной ставкой + паи открытых паевых инвестиционных фондов под управлением ЗАО «РТК-ИНВЕСТ».

**Надежность банковского вклада  
+ доходность фондового рынка!**



**ТО, ЧТО НАС СВЯЗЫВАЕТ...**

За дополнительной информацией обращайтесь:

Москва (495) 771-32-74  
Екатеринбург (343) 359-04-00  
Краснодар (861) 255-48-55  
Курск (4712) 56-01-98  
Мурманск (8152) 27-90-76  
Нижний Новгород (8312) 30-62-68  
Новосибирск (383) 223-54-36  
Оренбург (3532) 77-58-05

Петрозаводск (8142) 78-21-31  
Санкт-Петербург (812) 326-37-72  
Саратов (8452) 23-19-12  
Тамбов (4752) 71-51-02  
Томск (3822) 51-56-24  
Ульяновск (8422) 41-37-69  
Челябинск (351) 263-89-30  
Ярославль (4852) 32-91-92

[www.sviaz-bank.ru](http://www.sviaz-bank.ru)

Вклады  
застрахованы



Управляющая компания  
**РТК-ИНВЕСТ**  
Основана в 1994 году

Закрытое акционерное общество «РТК-ИНВЕСТ». Лицензия на право управления инвестиционными фондами, паевыми инвестиционными фондами и негосударственными пенсионными фондами №21-000-1-00009 выдана ФСФР России от 12.09.1996,

# Секреты общения с иностранным банком

В Сочи завершил работу международный банковский форум «Банки России – XXI век», задача которого – дать новый импульс развитию и совершенствованию эффективного корпоративного управления в банках, осмыслению и практическому применению зарубежной и отечественной практики в этой сфере банковской деятельности. Своим опытом в лице старшего вице-президента Елены ШИРИНСКОЙ поделился ОАО АКБ «Связь-Банк».

## УСЛОВИЯ ДЛЯ СОТРУДНИЧЕСТВА

Основным конкурентным преимуществом банка является его способность финансировать проекты клиентов по приемлемым ставкам.

Источники необходимых денежных средств находятся в том числе и на международном финансовом рынке. Поэтому очень важно российскому банку уметь устанавливать прочные деловые отношения с иностранными банками. Для успеха необходимо наличие как минимум двух условий: доверия со стороны зарубежного банка, что выражается в объемах, сроках и стоимости открытых линий, и квалифицированной команды, умеющей структурировать сделки, проекты – «упаковывать» их в удобные инструменты для иностранных банков.

Доверие со стороны последних не появляется мгновенно, оно зарабатывается системно и последовательно, а в дальнейшем методично поддерживается. Как правило, в банках за отношения с зарубежными банками отвечает подразделение Financial institutions, сотрудник которого – самый информированный человек в банке, он должен быть осведомлен в деталях и о стратегии развития банка, и о его текущем состоянии. Ведь именно сотрудники этого подразделения позиционируют банк на внешних рынках, формируют его образ перед инвесторами, выстраивают те самые relationships, без которых невозможно сотрудничество с зарубежными финансовыми институтами.

Однако одних relationships недостаточно для развития плодотворных отношений с иностранными банками. Обязательными атрибутами банка, желающего привлечь международное финансирование, являются отчетность за последние три года по международным стандартам и международный рейтинг.

Рейтинг оказывает непосредственное влияние на объемы, сроки и ценовые характеристики открываемых линий от зарубежных банков. Работа над рейтингом – это отдельная статья в той системной работе, которая нацелена на завоевание доверия на международном финансовом рынке. В процессе работы над рейтингом банк качественно перестраивает свою деятельность. Происходит улучшение корпоративного управ-



ления, формируется адекватный риск-менеджмент, гармоничнее структурируются активы и пассивы, эффективнее работает капитал. Все это находит отражение в рейтинге, а повышение рейтинга на одну ступень означает как минимум удешевление финансирования на порядок.

## ИЩЕМ КЛИЕНТА

Но может сложиться такая ситуация, при которой есть и отчетность по международным стандартам, и неплохой рейтинг, а клиентов нет. В итоге открытые кредитные линии простаивают, не утилизируются и рискуют быть закрытыми зарубежными банками, поскольку неэффективное использование линий не окупает их расходов на создание резервов против открытых рисков.

Чтобы такого не произошло, необходимо, во-первых, иметь укомплектованное профессионалами (которых, кстати, найти нелегко) специализированное подразделение, занимающееся структурированием и сопровождением документарных операций. Во-вторых, это подразделение должно организовать «агрессивную» популяризацию продуктов документарного бизнеса среди клиентов, то есть построить технологию sales-процесса. Естественно, в этом процессе



главную роль должны играть подразделения банка, работающие с клиентами и отвечающие за развитие филиальной сети.

Эти подразделения получают качественный, конкурентоспособный продукт для продажи клиентам с хорошим для банка источником комиссионного дохода. Их задача — «вращивать» экспортно-импортный потенциал клиентов. В этом случае квалификация сотрудников — одна из важнейших составляющих построения и продвижения документарного бизнеса в банке.

Еще один важный аспект эффективного развития и продвижения документарного бизнеса в банке — это структурная «близость» подразделения, занимающегося развитием отношений с иностранными банками, корреспондентскими отношениями. В результате такой «близости» идет продуктивная взаимная подпитка двух подразделений: «корреспондентчики» подтягивают новые зарубежные банки, расширяют линии по торговому и структурному финансированию, анализируют новации в сфере фондирования экспортно-импортных операций и транслируют все это «документарщикам». А те, в свою очередь, формулируют свои пожелания по параметрам получаемых линий, включая объемы, сроки, ценовые характеристики. Ряд крупных и средних российских банков, где присутствует такой симбиоз, добились больших успехов в продвижении документарного бизнеса, нежели их коллеги, у которых наблюдается структурное разделение на «корреспондентчиков» и «документарщиков».

## ОРГАНИЗУЕМ ПРОЦЕСС

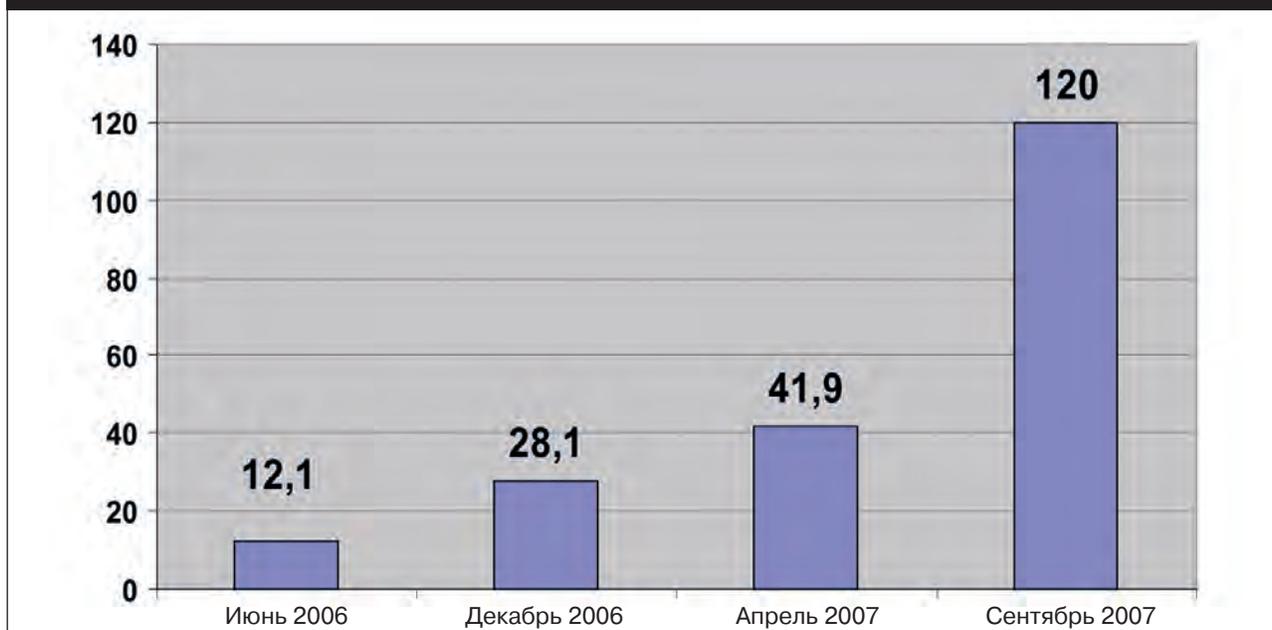
Развитый документарный бизнес — это составная часть комплексного, последовательно реализуемого международного бизнеса в банке, необходимая ступень к программам внешних заимствований, в частности к организации внешних синдицированных займов. «Раскрученность» банка в сфере торгового финансирования позволяет ему собрать синдикат инвесторов, готовых на приемлемых условиях финансировать банк.

Связь-Банк начал выстраивать документарный бизнес именно по такой схеме в рамках Программы развития международного бизнеса, возраст которого невелик — чуть больше полутора лет. Это объясняется тем, что новая бизнес-модель Связь-Банка существует немногим более трех лет, хотя банку уже шестнадцать. Связь-Банк позиционирует себя как универсальный финансовый институт федерального масштаба со стратегическим партнерством с отраслью связи и сильной розничной составляющей.

Для развития международного бизнеса в Связь-Банке есть все необходимые атрибуты: отчетность IFRS, аудированная Deloitte, международный рейтинг от Moody's B2 и специализированная структура (Департамент международных отношений), отвечающая за продвижение международного бизнеса.

Международный бизнес в Связь-Банке охватывает три синхронно развивающихся направления. Первое — активное позиционирование банка на зарубежных финансовых рынках, что выразилось в получении за

## ОБЪЕМЫ ОПЕРАЦИЙ ТОРГОВОГО ФИНАНСИРОВАНИЯ СВЯЗЬ-БАНКА В 2006–2007 гг. (USD, млн.)



короткий промежуток времени непокрытых лимитов от иностранных банков в объеме, превышающем 350 млн. долл. Второе направление – Программа документарного бизнеса, которая уже сегодня имеет сгенерированный всего лишь за год портфель сделок торгового и структурного финансирования (со сроками до 7 лет) на сумму более 120 млн. долл. И третье – Программа внешних заимствований, результатом развития которой стало привлечение двух внешних синдицированных займов за трехквартальный период на общую сумму 57 млн. долл. при участии более 20 зарубежных финансовых институтов.

Совершенно очевидно, что российские банки с солидными финансовыми параметрами, с соответствующими международными рейтингами обладают значительно большим потенциалом по доступу к линиям иностранных банков по документарному бизнесу.

А что делать малым и средним банкам? Для таких банков Связь-Банк предлагает технологию аутсорсинга в рамках Программы комплексного обслуживания финансовых институтов, Площадки «Банк для банков». Имея большой объем необеспеченных линий от зарубежных банков по торговому финансированию, Связь-Банк готов делиться этими линиями, продавать их банкам-партнерам России и СНГ для удовлетворения их потребностей по финансированию внешнеэкономической деятельности своих клиентов.

### БЕЗГРАНИЧНОЕ СОТРУДНИЧЕСТВО

Активную позицию в популяризации инструментов документарного бизнеса среди банков России и СНГ занимает и Международный банковский клуб «Аналитика без границ», проповедующий идею единого информационно-аналитического пространства на международном межбанковском рынке. Клуб был создан

по инициативе Связь-Банка весной прошлого года. Сегодня в состав его учредителей помимо самого Связь-Банка входят Ассоциация региональных банков «Россия», Ассоциация российских банков, Российский союз промышленников и предпринимателей, Международный банковский совет. Клуб организует встречи с представителями зарубежных банков, которые освещают последние тенденции в развитии документарного бизнеса. Для специалистов малых и средних российских банков и банков СНГ клуб создает условия для прохождения стажировок на площадке Связь-Банка по вопросам становления и развития документарного бизнеса. Это не раз озвучивалось на межправительственных комиссиях по межбанковскому сотрудничеству со странами СНГ.

Более стремительному развитию документарных операций в российских банках будут способствовать два аспекта: подготовка в высших учебных экономических заведениях специалистов-международников и создание Банком России оптимальных условий для развития операций документарного бизнеса.

Не хотелось бы, чтобы Банк России вводил какие-либо ужесточения к инструментам документарного бизнеса. Ведь они обслуживают порой стратегические проекты по перевооружению и модернизации оборудования или сопровождают импорт уникальных основных средств, необходимых для развития целых отраслей экономики России. Еще одно предложение для Банка России – привести законодательство, регулирующее аккредитивные операции в российских рублях на территории России, в соответствие с международной практикой. Так, как это уже сделано, например, в Украине, Белоруссии и Казахстане.

Ирина ПЕРЕВЕРЗИНА

# НАЦИОНАЛЬНЫЕ ПРОЕКТЫ

## Когда мой дом – моя крепость

*Право на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии относится к одному из конституционных прав каждого гражданина РФ*



## На приеме у семейного врача

*У российского населения за постсоветский период сложилась негативная тенденция – обращение к врачу лишь при синдроме боли. Профилактическая направленность полностью потеряна*

## Новым университетам – новое качество

*Преподавателям с учетом перехода на многоуровневую систему просто необходимо перестроить свои учебные курсы*



## Растения просят защиты

*Попадает контрафакт в Россию разными способами, один из них – несанкционированный ввоз из-за рубежа. Перекрывали его вместе с Таможенной службой России, выявляли сфабрикованные документы и сам груз*

# Когда мой дом – моя крепость

**Чтобы ваш дом стал вашей крепостью, необходимо построить его с соблюдением целого ряда специальных требований. Иначе, как это, увы, бывает, он может просто развалиться. Поэтому вопросы безопасности строительной продукции в условиях растущих темпов застройки являются очень важными. О том, что изменилось в этом направлении с введением нового Градостроительного кодекса РФ, рассказывает Сергей Малышев, начальник Управления строительных программ Федерального агентства по строительству и ЖКХ.**

**П**раво на благоприятную окружающую среду и достоверную информацию о ее состоянии относится к одному из конституционных прав каждого гражданина РФ. Причем это касается как природной, так и искусственно созданной среды. В этом смысле строительство является потенциально опасным видом деятельности, ведь возможные последствия от нарушений обязательных требований могут затрагивать большие территории и массы людей, иметь тяжелые, необратимые последствия. Именно поэтому государство должно обеспечивать безопасность строящихся и эксплуатируемых зданий и сооружений.

До принятия нового Градостроительного кодекса РФ система обеспечения безопасности в строительстве включала целый ряд базовых компонентов. В первую очередь к ним относилось установление организационных и технических требований к процессам инженерных изысканий, проектирования, строительства, производства строительных материалов, конструкций и изделий посредством принятия нормативных актов многочисленными федеральными ведомствами.

Помимо этого проводился контроль за соответствием градостроительной и проектной документации установленным требованиям.

## ПРАВО КОНТРОЛЯ

В качестве отдельной формы государственного регулирования существовал институт обязательной сертификации отдельных видов строительных материалов. Правда, с точки зрения безопасности строительной продукции практического значения он не имел и не имеет. Что интересно, отмена в 2002 году лицензирования производства строительных материалов, конструкций и изделий, практически не повлияла на их качество.

Негосударственные формы регулирования общественных отношений в сфере безопасности строительства практически не применялись. Исключение составляет добровольная сертификация строительных мате-

риалов, конструкций и изделий, строительно-монтажных, проектных работ и систем качества, а также отдельных видов добровольного страхования.

Подобная система имела ряд явных недостатков. Так, например, в вопросах организационного и технического регулирования сферы строительства преобладал ведомственный подход, так как подавляющее число документов утверждалось федеральными структурами. При этом отсутствовал федеральный орган исполнительной власти, координирующий эту работу.

Государственный контроль и надзор осуществлялся в отношении всех видов строящихся зданий и сооружений, в том числе объектов индивидуального строительства. Однако контролирующие органы не несли никакой материальной ответственности за результаты своей работы.

Существовало большое количество государственных экспертных и надзорных органов, деятельность которых регулировалась самостоятельными нормативными правовыми актами. Это отражалось на сроках и стоимости ее проведения, а также приводило к отсутствию единых процедур государственного надзора в процессе строительства объектов, дублированию контрольно-надзорных функций и полномочий (в первую очередь на объектах, имеющих специальные экологические, пожарные и др. требования).

Ситуацию усугубляло и наличие пробелов в законодательстве, а также противоречий правовых норм, содержащихся в различных нормативных правовых актах, которые регулировали сферу безопасности строительства.

Наконец, существовала явная неадекватность ответственности хозяйствующих субъектов возможным последствиям от допущенных нарушений обязательных требований в процессе проектирования и строительства зданий и сооружений.

Все эти недостатки, особенно в последние годы, стали тормозом в развитии предпринимательской деятельности. В результате возникла реальная потребность пересмотра системы обеспечения безопасности в строительстве.

## БАЛАНС ИНТЕРЕСОВ

Однако чтобы изменить ситуацию к лучшему, необходимо всегда соблюдать баланс интересов общества, государства, предпринимательских структур. С одной стороны, излишнее ограничение предпринимательской деятельности мешает развитию рыночных отношений. С другой – отсутствие необходимых норм права, должного контроля и надзора со стороны публичной власти за осуществлением предпринимательской



деятельности приводит к тому, что повсеместно нарушаются права третьих лиц. Ведь предпринимательство, по своей сути, сводится прежде всего к получению прибыли, а строительная деятельность, кроме того, является потенциально опасной.

Следовательно, целью совершенствования системы обеспечения безопасности в строительстве должно стать достижение всеобщего баланса интересов, минимально необходимого вмешательства государства в предпринимательскую деятельность при условии обеспечения прав граждан на безопасную среду жизнедеятельности.

Поэтому необходима подготовка и воплощение в жизнь модели, которая бы соответствовала требованиям обеспечения безопасности в проектировании и строительстве с учетом рыночной системы хозяйствования, переосмысления объема и содержания контролируемых функций государства.

Что уже сделано в этом направлении в части правового регулирования?

Принята новая редакция Градостроительного кодекса РФ и внесены изменения в большое количество федеральных законов, вытекающие из его положений. Внесены изменения в Федеральный закон «О техническом регулировании» и Кодекс РФ об административных правонарушениях. Приняты постановления правительства РФ по порядку проведения государственной экспертизы проектной документации и государственного строительного надзора. Готовятся поправки в Федеральный закон «О лицензировании от-

дельных видов деятельности» и Градостроительный кодекс РФ в части введения саморегулирования в строительстве.

В новой редакции Градостроительного кодекса РФ введены ранее отсутствовавшие положения об обязательности территориального планирования, градостроительного зонирования и планировки территории. Установлены правовые последствия, наступающие с определенной даты при отсутствии указанных документов.

С точки зрения обеспечения безопасности в строительстве наибольшую значимость имеет обязательность подготовки документации по планировке территории. Эта документация должна содержать планы земельных участков, обеспечивающие необходимую связь между градостроительным и архитектурно-строительным проектированием. Безусловно, решения, которые закладываются на стадии территориального планирования и градостроительного зонирования, также существенным образом влияют на безопасность как территории в целом, так и конкретных зданий и сооружений в частности. Например, возможные последствия аварий на крупных гидротехнических объектах, атомных станциях и т.д. во многом зависят от решений, заложенных в документах территориального планирования РФ.

Новая система предусматривает возможность проведения государственной экспертизы только документов территориального планирования. Другими словами, заказчик имеет право, но не обязан это делать. А

ведь ранее обязательной государственной экспертизе подлежала практически вся разрабатываемая градостроительная документация: генеральные планы, проекты застройки, проекты детальной планировки.

Несмотря на то что дискуссии по этому вопросу среди специалистов продолжаются, налицо резкое сокращение объема государственного регулирования.

## ЭКСПЕРТИЗА СТРОИТЕЛЬСТВА

В качестве формы государственного регулирования предусмотрена экспертиза результатов инженерных изысканий, которой ранее в таком виде не существовало. При этом обязательность этой экспертизы установлена на законодательном уровне. Обоснованность такого шага поддерживается большинством специалистов, ибо некачественно проведенные изыскания влекут за собой неправильные технические решения в проектной документации. Это касается, например, конструкций фундаментов, что напрямую влияет на безопасность объекта.

Государственная экспертиза проектной документации в новой системе остается единственной формой государственного регулирования на стадии проектирования. Однако перечень объектов капитального строительства, проектная документация по которым подлежит государственной экспертизе, значительно сокращен. Кроме того, с 1 января 2007 года вместо ранее проводившихся 10 видов государственных экспертиз проектной документации, осуществляемых более чем 20 органами и организациями, введена единая государственная экспертиза проектной документации.

На участников строительства возложена ответственность за безопасность объектов, проектная документация на строительство и реконструкцию которых не подлежит государственной экспертизе. При этом многими специалистами высказывается мнение о необходимости расширения перечня объектов, в отношении которых экспертиза (а значит, и государственный строительный надзор) все-таки должна проводиться. Это касается, например, школ, детских садов и т.д.

Чем же в таком случае является негосударственная экспертиза проектной документации?

Это рыночный институт, позволяющий застройщику оценить соответствие документации обязательным требованиям нормативных документов и условиям договоров. При этом сам заявитель определяет как объект, так и предмет негосударственной экспертизы.

Предмет негосударственной экспертизы может быть шире, чем государственной, определенный Градостроительным кодексом РФ. Например, это может касаться соответствия сметной документации сметным нормативам. В то же время заключение негосударственной экспертизы не может заменять заключение государственной, например, в процессе выдачи разрешения на строительство или разрешения на ввод объекта в эксплуатацию.

Роль государства здесь в том, что оно на основании специального акта правительства РФ устанавливает «правила игры», в том числе утверждает порядок проведения негосударственной экспертизы и порядок аккредитации организаций на право ее проведения.

## НОВОСТИ НА СТАДИИ СТРОИТЕЛЬСТВА

Серьезное изменение форм государственного регулирования произошло на стадии строительства. Согласно Градостроительному кодексу РФ существенные изменения должен претерпеть институт выдачи разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию.

Во-первых, изменится его суть. Ранее исполнительная власть могла разрешение на строительство того или иного объекта дать, могла отказать по причине его нецелесообразности, а могла вообще не рассматривать обращение инвестора. То есть этот институт использовался преимущественно как инструмент административного регулирования.

Во-вторых, институт выдачи разрешений теперь перестанет быть технологическим действием и превратится в правовое действие, станет элементом системы контроля проектных решений с точки зрения их соответствия публичным требованиям, зафиксированным в градостроительном плане земельного участка. Соблюдение этих же публичных требований (например, соблюдение красных линий, процента застройки участка, этажности) будет проверяться и при выдаче разрешения на ввод объекта в эксплуатацию тем же органом, который выдал разрешение на строительство.

В-третьих, контроль безопасности объекта при осуществлении строительства теперь должны обеспечивать сами застройщики, а также органы Госстройнадзора, которые несут за это ответственность. Для получения разрешения на ввод объекта в эксплуатацию застройщик представляет подтверждающие документы о том, что требования безопасности соблюдены.

Важно отметить, что вместо проводившихся ранее четырех основных видов надзора на стадии строительства, осуществляемых шестью органами власти, с 1 января 2007 года введен единый государственный строительный надзор. Он осуществляется двумя уполномоченными органами на федеральном уровне и единым органом — на уровне субъектов РФ. В процессе строительства органы надзора наделяются монопольным правом по осуществлению в том числе экологического, санитарно-эпидемиологического и пожарного надзора.

Есть мнение, что наиболее предпочтительный вариант заключается в объединении основных методов государственного регулирования в сфере строительства в рамках одного федерального органа исполнительной власти.

## ОТЧЕГО ТЕЧЕТ КРЫША

В качестве одной из негосударственных форм регулирования на данном этапе впервые закреплена необходимость проведения заказчиком и подрядчиком строительного контроля на законодательном уровне. Ранее данное требование содержалось только в строительных нормах и правилах.

Государственное регулирование на стадии эксплуатации предполагается усилить посредством введения института госнадзора за техническим состоянием строительных конструкций в процессе эксплуатации зданий и сооружений. Для этого в Госдуме РФ офици-



ально внесен проект федерального закона по данному вопросу. В настоящее время он направлен на заключение в правительство РФ, и нет оснований полагать, что такое заключение будет отрицательным.

Проводимый с начала 90-х годов Госстроем России анализ аварий зданий и сооружений, происходящих на территории РФ, показывает, что их основной причиной являлось, как правило, нарушение норм технической эксплуатации строительных конструкций. В своих выводах и рекомендациях Госстрой России неоднократно ставил вопрос о введении соответствующего государственного надзора, в первую очередь на объектах производственного назначения. Его предполагается возложить на создаваемые органы госстройнадзора.

### **САМОРЕГУЛИРОВАНИЕ НЕ ИСКЛЮЧАЕТ КОНТРОЛЬ**

Существуют еще две формы регулирования, которые представляются чрезвычайно важными с точки зрения обеспечения безопасности строительной продукции, но требуют отдельного подробного рассмотрения: саморегулирование в строительстве и связанное с ним страхование строительных рисков; техническое регулирование в строительстве.

Тема саморегулируемых организаций в строительстве активно обсуждается широким кругом специалистов. Однако при полном единодушии о необходимости введения такого института как одного из основных инструментов негосударственного регулирования

имеются диаметрально противоположные взгляды на его организационную и сущностную составляющие.

После внесения изменений в Федеральный закон «О техническом регулировании» появилась реальная возможность по совершенствованию действующей технической нормативной базы и параллельному формированию новой системы технических регламентов и разрабатываемой в ее развитие доказательной базы в виде технических нормативных документов.

Какие выводы можно сделать из всего этого?

Принятые нормативные правовые акты и те поправки, которые готовятся в действующие документы, позволяют говорить об изменении подходов к вопросам обеспечения безопасности в строительстве. Чтобы перейти от ранее действовавшей системы обеспечения безопасности к новой системе (в том числе от лицензирования к саморегулированию), а также завершить формирование правовой базы и провести соответствующие организационные мероприятия, имеет смысл установить переходный период до 1 января 2009 года.

При этом необходимо дать право хозяйствующим субъектам самим определять целесообразность вступления в саморегулируемые организации (если они создаются) или оставаться в рамках лицензирования строительной деятельности. После 1 января 2009 года членство в саморегулируемых организациях должно являться обязательным, а лицензирование в строительстве как отдельный институт следует отменить.

Александр ФРАУС

# На приеме у семейного врача

**В рамках приоритетного национального проекта «Здоровье» в 2006 г. для работы в первичном врачебном звене в долевым распределении было подготовлено 36% участков педиатров, 44% участков терапевтов и 20% врачей общей практики. Представители Минздравсоцразвития выдвинули идею перехода первичного поликлинического звена на врачей общей практики за счет закрытия педиатрического поликлинического звена.**

## ВЗГЛЯД НА ЗАПАД

По данным Национального института статистических и экономических исследований Франции (INSEE) в 1994 г. доля врачей общей практики от общего числа врачей (включая врачей специалистов) на 10 тысяч населения в странах Запада составляла во Франции — 30,7%, Германии — 34,0%, Великобритании — 31,9%, Канаде — 25,9%, США — 21,5%. Реальная потребность населения Франции, Канады и США в услугах врачей общей практики составляет 66%, 71% и 24% соответственно, а медицинские услуги узких высококвалифицированных врачей востребованы у населения Франции в 34% случаев, Канады — 29% и США — 76%. Директор Департамента развития медицинской помощи и курортного дела Минздравсоцразвития РФ Галина Махакова в годовом отчете за 2006 г. приводит следующие данные: в России число посещений к врачам терапевтам и педиатрам составляет 40%, а к врачам специалистам — 60%. А вот в странах Евросоюза, по данным Галины Махаковой, предпочитают врачей общей практики — 80%, а к врачам специалистам обращаются только в 20% случаев. Канадский институт информации о здоровье (СИН) привел следующие данные: в период с 1996 по 2000 гг. количество врачей узких специальностей возросло на 7,4%, при этом количество семейных врачей увеличилось лишь на 3,2% (при росте популяции на 3,5%). В США и Канаде, так же как и в России, очень высока потребность в узкоспециализированной помощи.

Конечно, реформирование необходимо. В первую очередь это обусловлено тем, что у российского населения за постсоветский период сложилась негативная тенденция — обращение к врачу лишь при синдроме боли, только когда что-то заболело. Профилактическая направленность поликлинического терапевтического звена полностью потеряна. У нас госпитализируется около 37% больных от числа обратившихся к участковому терапевту, а в мире доля госпитализированных составляет 20%. Отчасти это обусловлено отсутствием качественного медицинского менеджмента при работе с прикрепленными к участку пациентами, а также низким уровнем профилактики заболеваний и предупреждения обострения хронических заболеваний.

В советские времена медицинские вузы страны готовили 80% терапевтов, 15% хирургов и 5% акушеров-гинекологов. Сегодня ситуация поменялась, терапевтический корпус составляет всего 21%, из них меньше половины работают в поликлиниках. С одной стороны, развитие медицинской науки шагнуло далеко вперед, что обусловило рост числа узких и весьма сложных специализаций среди врачей. А с другой стороны, медицинская наука требует уже совсем другого качества лечения, список фармакологических препаратов уже не равен 50, как в послевоенные годы, значит, и уровень первичного звена нужно как-то подтягивать до современных стандартов. В связи с этим в отечественной медицинской среде в начале 90-х годов зародилась идея создания новой для нас специальности — врача общей практики или семейного врача. К 2010 г. Минздравсоцразвития планирует довести численность врачей общей практики до 20 тысяч человек. Учитывая, что россиян около 145 млн. человек, один врач общей практики будет приходиться на 7,5 тысячи пациентов. Понятно, что для тотальной семейной медицины этого очень мало. По данным кафедры семейной медицины Московской медицинской академии имени И.М. Сеченова сегодня обеспеченность врачами-терапевтами первичного звена составляет менее 5 на 10 тысяч жителей. Чтобы ликвидировать полностью пласт врачей-терапевтов и перейти на режим семейной медицины, стране понадобится более 121 тысячи врачей общей практики из расчета принятой предельной нагрузки 1200 человек на врача. Также для успешного функционирования сети семейных врачей необходимы подготовленные медсестры по специальности «семейная медицина», которые бы смогли быть координаторами профилактических программ и вместе с врачом вести школы по диабету, астме, гипертонической болезни и другим заболеваниям, как это принято во всем мире. Здесь речь идет о формировании совершенно нового профессионального пласта средних медицинских работников на уровне бакалавриата (фельдшеров).

Если профессию семейного врача рассматривать с точки зрения его инновационных социальных и менеджерских функций (чего не было в отечественном здравоохранении ранее), то получится специалист, который будет отличаться и от терапевтов, и от педиатров первичного звена. Поэтому семейный врач нужен, но он не заменяет собой поликлиническую сеть.

В России предлагается упразднить педиатрию в пользу семейной медицины, подражая Западу. Прежде всего это явится контрмерой, способной перечеркнуть усилия, предпринимаемые в рамках ФЦП «Дети России», принятой правительством РФ на ближайшие три года. Более



Фото ИТАР-ТАСС

того, это еще более усугубит демографическую ситуацию. «Сегодня именно благодаря системе, выстроенной в области детского здравоохранения, у нас не повышается смертность среди детей, хотя все показатели по взрослому населению у нас резко ухудшились. А организация педиатрической помощи у нас до сих пор была лучшая в мире. Отказ от детских поликлиник был бы шагом назад. Хочется верить, что этого не произойдет», — предостерегает директор НИИ неотложной детской хирургии и травмы РАМН, эксперт Всемирной организации здравоохранения Леонид Рошаль («Экономика и жизнь», 2007 г.). Активную поддержку педиатрическому звену здравоохранения оказывает мэр г. Москвы Юрий Лужков. Так, за 2007 г. в Год ребенка в г. Москве начала действовать цельная и многосторонняя программа поддержки детства и материнства в Московском регионе. Кстати, в западных странах институт педиатрической помощи достаточно хорошо развит. По данным официального журнала Американской академии педиатрии («Pediatrics», 2002 г.), в 34 европейских странах в 1999 г. обслуживало детей 167,5 тысячи педиатров первичного звена, при этом на одного специалиста в среднем приходилось около 2 тысяч детей. Педиатры первичного звена работают в 12 европейских государствах, в 16 странах функционирует комбинированная система с врачами-педиатрами и врачами общей практики, и только в 3 странах педиатры отсутствуют в первичном врачебном звене. В США (данные по 1999 г.) лица моложе 18 лет в 67% случаев обращаются к педиатру, в 26% — к семейному врачу и 7% — к другим узким специалистам. Американский Сенат рассматрива-

ет меры по улучшению медицинской помощи детям через создание типовых учреждений специализированной помощи — Медицинских домов ребенка, где будут сконцентрированы врачи-педиатры, узкие специалисты и службы по медицинскому просвещению родителей и самих детей по вопросам гигиены, питания, антиалкогольного и антитабачного воспитания.

### **ЗДОРОВЬЕ НАЦИИ**

«Быть узким специалистом сейчас просто невыгодно. Такие специалисты получают теперь зарплату гораздо меньшую, чем участковые врачи. В поликлиниках создан ненормальный моральный климат. Кто захочет работать в таких условиях? Конечно, после принятия решения о повышении заработной платы только участковым врачам многие специалисты и врачи школьно-дошкольных учреждений решили переквалифицироваться в участковых врачей», — говорит член Общественной палаты Леонид Рошаль. «Реальная же ситуация с детской заболеваемостью такова, что ФЦП «Дети России» кардинально не решит проблемы детской смертности, — считает Леонид Рошаль. — Если взять за один из критериев детского здоровья прохождение медкомиссии перед призывом в армию, то можно смело утверждать, что количество здоровых детей у нас уменьшается с каждым годом. Множество новобранцев отсеивается именно по этой причине. Самые разные показатели свидетельствуют об ухудшении здоровья несовершеннолетних. Растет уровень так называемых «социальных» заболеваний: туберкулез, сифилис, много среди детей

ВИЧ-инфицированных». В аспекте обороноспособности армии ситуация действительно тревожная: только 9% российских юношей годны к службе по состоянию здоровья. На заседании Государственной Думы в рамках «правительственного часа» в феврале 2006 г. первый вице-премьер правительства РФ Сергей Иванов подчеркнул: «Более 2% военнослужащих по призыву имеют высокий суицидальный риск; более 10% имеют ослабленное здоровье, в связи с чем не могут выполнять служебные обязанности в полном объеме; почти 9,5% имеют дефицит веса; более 5,5% злоупотребляли алкоголем; около 4,5% пробовали наркотики. Если учесть, что в Вооруженные силы ежегодно призывается более 200 тыс. человек, то приведенные мною цифры говорят не столько о качественном состоянии армии, сколько о состоянии самой нации в целом».

Появившийся в 2005 г. приказ Министерства здравоохранения и социального развития РФ под названием «О порядке осуществления деятельности врача общей практики (семейного врача)» вызвал массу откликов в медицинской общественности. С ответными обращениями на приказ Минздравсоцразвития № 84 от 17.01.2005 г. выступили региональные отделения Союза педиатров России и председатель исполкома Союза педиатров России, академик и член президиума РАМН, член Общественной палаты РФ, кавалер ордена «За заслуги перед Отечеством» IV степени, директор Научного центра здоровья детей РАМН Александр Баранов. Председатель Союза педиатров России констатировал, что за постсоветские годы произошло снижение числа детей, имеющих нормальную массу тела, 80% детей имеют дефицит массы тела, а низкую массу тела имеет каждый пятый российский ребенок. По данным Александра Баранова, у детей снизились силовые возможности на 20%, что, по сути, является физической деградацией нации и обуславливает уменьшение количества юношей, пригодных к службе в армии (за 2006 г. число юношей, пригодных по состоянию здоровья к службе в Вооруженных силах, снизилось на 620 тысяч человек).

Тревогу по поводу сохранности педиатрической службы, ведущей свой отсчет с 1847 г. и имеющей глубоко российские корни, высказали председатели крупнейших региональных отделений российского Союза педиатров: заслуженный деятель науки РФ, проф. И.М. Воронцов, г. Санкт-Петербург; проф. В.Е. Шаробаро, Смоленская область; главный педиатр регионального комитета здравоохранения проф. И.Л. Горяинова, Курская область; проф. Г.В. Кагирова, Алтайский край; проф. А.Г. Муталов, Республика Башкортостан; проф. Р.Р. Шиляев, Ивановская область; проф. С.В. Мальцев, Республика Татарстан; проф. Г.А. Шуляк, Калининградская область. Главный вывод педиатров — нельзя принести здоровье детей, то есть судьбу России, в жертву политическим и экономическим экспериментам. «Если российское здравоохранение рухнет, то из-за того, что рухнут поликлиники. Их надо укреплять, а не разрушать! Я категорически против включения в сферу обслуживания семейным врачом детской части населения», — говорит Леонид Рошаль.

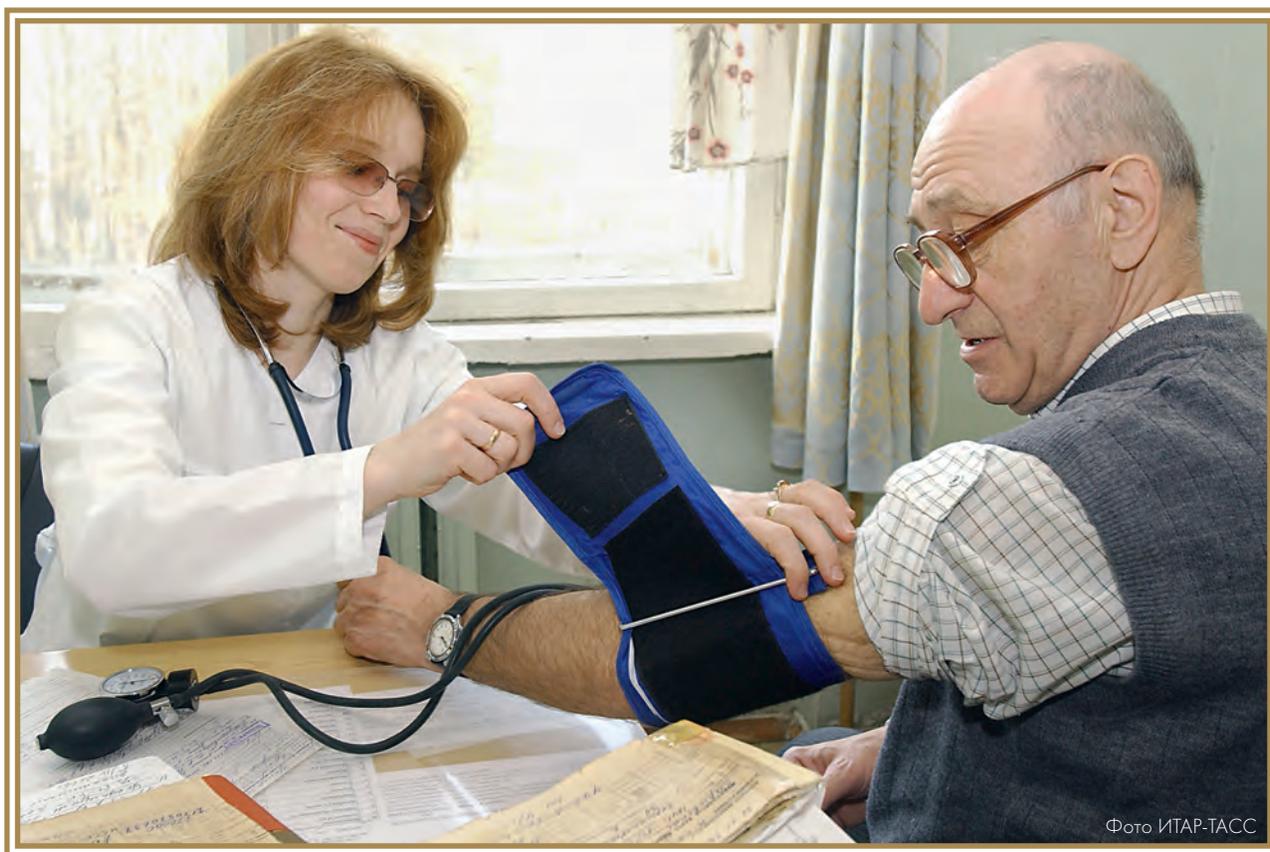
«Медицина детства» зародилась в России в середине XIX века. Первое в мире руководство по детским болез-

ням написал в 1847 г. Степан Фомич Хотовицкий, называлось оно «Педиятрика». А в 1865 г. в Военно-медицинской академии (тогда Медико-хирургической академии) г. Санкт-Петербурга была создана первая в мире кафедра педиатрии. В советское время в 1925 г. был организован первый в мире Институт охраны материнства и детства (теперь Санкт-Петербургская государственная педиатрическая медицинская академия). Именно в нашем государстве в XX веке была создана система «культивирования детства», увязанная с глобальными задачами сохранения популяции населения страны, каждого этноса многонационального государства. По мнению ВОЗ (Конференция ВОЗ по первичной медико-санитарной помощи, Алма-Ата, 1978 г.), в России в первой половине XX века была создана лучшая в мире система детского здравоохранения. «Нам не хочется верить, что сегодня наступила пора такого экономического и умственного оскудения России, что мы должны посягнуть на жизнь и благополучие собственных детей», — пишут в своих откликах педиатры России. За последние несколько лет отечественное здравоохранение уже потеряло более 10 тысяч педиатров из-за низкой заработной платы (по данным Союза педиатров России). Особо заботит педиатрическую общественность то, что врачам общей практики предлагается осуществлять патронаж беременных и новорожденных. Несомненно, это приведет к росту неонатальной, младенческой смертности, осложнениям беременности и материнской смертности.

В поисках выхода из ситуации Союз педиатров России предложил создавать службу врачей общей практики по двум направлениям: для взрослого населения и для отдаленных и малонаселенных районов, использовать бригадный метод, когда первичную медико-санитарную помощь населению оказывает группа специалистов: терапевт, педиатр, акушер-гинеколог, и узаконить как самостоятельную специальность «участковый педиатр». По данным статистических исследований, в США наибольшее количество диагностических и тактических ошибок у детей допускают именно семейные врачи. К самому тревожному предположению можно отнести возможную ликвидацию педиатрических факультетов в осуществляемой сейчас в России реформе высшего образования. Система последиplomного образования неприемлема для подготовки полноценного педиатра. Подготовка педиатров на специальных факультетах считается в профессиональной среде достижением отечественной медицинской мысли, ее самобытностью, весомым вкладом в мировую систему медицинского образования.

## ГДЕ ПРОХОДИТ Ось ЗЛА

Ось зла, с которой предстоит бороться россиянам, выглядит так: ветхое жилье — умерщвление педиатрии — понижение уровня образованности нации за счет тотального 3–4-летнего бакалавриата. Ректор МГУ Виктор Садовничий предупреждает, что освоение программы высшего профессионального образования за трехлетний срок проблематично. Правда, пока сохраняются программы 5–6-летней подготовки по специальностям педиатрия, стоматология и лечебное дело.



Проигрыш в этой борьбе приведет к катастрофическому падению России как государства. В России уже начата программа разрушения системы детского здравоохранения, ликвидации первичной специализированной помощи детям и беременным женщинам, заменой ее на уже устаревшую модель, от которой отказываются страны Запада.

Увлечение западной модой на «семейного врача» может обернуться очередным кризисом, который затронет не только показатели детской заболеваемости и смертности, но и армейский призыв, процент инвалидизации работающего населения, демографию в целом, все социальные сферы и экономику государства. Не является ли это «эхом» демократических преобразований 90-х гг., желанием разрушать отечественное и во всем копировать западное устройство общества?

Выступая 18 октября 2006 г. на Международном форуме «Роль политических партий в строительстве демократии», председатель Государственной Думы, лидер партии «Единая Россия» Борис Грызлов сказал: «Вопрос развития демократии в современном мире необходимо рассматривать в самом широком контексте, прежде всего в контексте новых вызовов и угроз... В этой связи хотел бы отметить важность повышения внимания Совета Европы и его структур к вопросам социально-экономического характера. Обращаю особое внимание на взаимосвязь между социально-экономическим развитием и развитием политической системы... При оценке ситуации в той или иной стране необходим однозначный отказ от вмешательства во внутренние дела, отказ от заранее предопределенных оценок». Проникновение запад-

ной модели здравоохранения в Россию можно назвать вмешательством в ее внутренние законы. Ошибки здравоохранения, просчеты в демографической политике — это реальная угроза безопасности России, угроза социального кризиса, распада страны, потери суверенитета государства. Это вызов современности с точки зрения политической стабильности в нашей стране. И в этом вопросе нельзя ориентироваться на западные правила и устои, нельзя позволять Западу навязывать нам свои схемы устройства социальных систем.

История учит нас, что ни в одном вопросе перенос западной культуры на геопространство Евразии не заканчивался победой сугубо европейских ценностей. Ни прорубка «евроокна» в России Петром I, ни кемализм в Турции (отрицание собственной культуры) не привели к чему-либо, кроме индигенизации — то есть модернизации без вестернизации (научно-технический прогресс при сохранении традиционных культурных ценностей). Еще со времен политической борьбы «славянофилов» и «западников» в Российской империи государственные чиновники не стремились огульно пересаживать на русскую «почву» идеи европеизации, которые кардинально исказили бы народный быт. Так стоит ли вновь наступать на те же вековые «грабли»? Нужно ли России перенимать западные ценности и попытаться стать частью Запада? Мы же говорим о будущем России, а не о западной цивилизации. Ведь Россия испокон веков является стержневым государством православно-славянской цивилизации.

Юрий и Ольга КОЛЕСНИЧЕНКО

# Растения просят защиты

**Защита растений во имя получения большого урожая – одна из составных частей приоритетного национального проекта «Сельское хозяйство». Способы для этого есть разные, а использовать их побудила проблема так называемых опасных близнецов.**

## ОПАСНЫЕ БЛИЗНЕЦЫ

Попросту говоря, это подделки основных препаратов для защиты растений от вредителей. Появились они сравнительно недавно, поначалу на Западе, потом в России. По словам Владимира Поповича, начальника отдела Россельхознадзора: «Один из видов обмана – снижение действующего вещества. Его в питательных фальшивках намного меньше положенного. Выявлены агрохимикаты и с повышенным уровнем мышьяка. Особенно часто это встречается в свободной торговле. Только в прошлом году были выявлены 884 случая сбыта фальсифицированных веществ и наложено штрафов на сумму в один миллион рублей».

Производство фальшивок сейчас соизмеримо с легальным. По информации советника по торговле Европейской ассоциации средств защиты растений Роки Роу, финансовые потери от «пиратов» только в Европе составляют полмиллиарда евро. И это уже не просто обман, а прямая угроза продовольственной безопасности и здоровью населения любой страны.

Крупнейшие международные компании, производящие пестициды и агрохимикаты, приняли решение объединиться в «Союз борьбы против подделок», куда вошла и Россия.

На недавней конференции Европейской ассоциации в Брюсселе представителями Россельхознадзора был сделан доклад по вопросам пресечения распространения фальшивок. Ассоциация выражала благодарность тогда председателю правительства Михаилу Фрадкову за проводимую в нашей стране работу по борьбе с контрафактами и фальсифицированными средствами защиты растений. По расчетам западных аналитиков деятельность российского надзорного ведомства в этой сфере способствовала получению дополнительного урожая в 2006 году на сумму 450 млн. евро и повышению качества произведенной продукции. Было отмечено также сокращение пестицидного воздействия на природу – именно за счет применения оригинальных препаратов.

Попадает подобный контрафакт в Россию разными способами, один из них – несанкционированный ввоз из-за рубежа. Перекрывали его вместе с Таможенной службой России, выявляли сфабрико-

ванные документы и сам груз. Сейчас подобные случаи редки – теперь для поставки пестицидов в нашу страну необходима лицензия на их импорт, которая выдается Минэкономразвития РФ на основании согласованной с Россельхознадзором заявки, в которой подтверждается оригинальность конкретной партии пестицидов. Без этого товар границу не пересечет.

Сейчас в стадии решения находятся вопросы специализации пункта пропуска через государственную границу и таможенных терминалов для ввоза пестицидов. Данная мера позволит проводить лабораторную проверку качества и оригинальности средств защиты растений до момента распространения по территории страны. Первые результаты есть: по мнению независимых экспертов и производителей пестицидов, как минимум в 4 раза удалось снизить объемы ввозимых в нашу страну фальшивых пестицидов.

На государственном уровне вполне достаточный заслон поставить удалось, утверждает Владимир Попович, но пока полностью не получается перекрыть контрабанду, которая поступает к нам через «прозрачные рубежи» ряда сопредельных государств. К примеру, в начале сентября 2006 года управлением Россельхознадзора по Ростовской области совместно с органами МВД пресечена попытка ввоза пестицидов ориентировочно польского производства.

Стали осуществляться регулярные проверки складов производителей пестицидов, оптовых баз поставщиков, рынков, предприятий розничной торговли, продающих пестициды. В результате выявлены и пресечены их поставки в крестьянские хозяйства в Краснодарском и Хабаровском краях, Еврейской АО, Московской, Саратовской, Ярославской, Воронежской, Тульской, Волгоградской, Тюменской, Пермской, Камчатской, Курганской, Костромской областях. К ним присоединились в Республике Адыгея, в Чувашии, Удмуртии, Ямало-Ненецком, Ханты-Мансийском, Коми-Пермяцком автономных округах, в Республике Саха (Якутия). В Омской области благодаря содействию Генеральной прокуратуры было возбуждено уголовное дело по факту готовящейся реализации фальшивого пестицида под маркой известной иностранной фирмы, и вся партия – 28 тонн стоимостью 14 млн. руб. – была уничтожена на Огненском полигоне в Калужской области.

Нередко выясняется, что известные зарубежные фирмы понятия не имеют о том, что кто-то «левый» поставляет на наши рынки свои товары, так как не давали разрешений на их производство «на стороне». Но удобрения оказываются у нас, выпущены



**СДЕЛАТЬ ЕЩЕ ПРЕДСТОИТ МНОГО:  
НАЛАДИТЬ ОБУЧЕНИЕ ТЕХНИЧЕСКОГО  
ПЕРСОНАЛА ДЛЯ АНАЛИТИЧЕСКОЙ  
РАБОТЫ, ПРЕДОСТАВИТЬ ДОСТУП  
К ОБОРУДОВАНИЮ ДЛЯ ПРОВЕДЕНИЯ  
КОНТРОЛЯ ЗА КАЧЕСТВОМ ПРОДУКЦИИ**

подпольщиками где-нибудь в соседнем Китае, который, кстати, больше других азиатских стран грешит этим, но маркировка, упаковка, оформление, дизайн от фирменных не отличишь.

**ЗАЩИТА ЗАЩИТЫ**

Нарушителями закона занимаются правоохранительные органы, но в стороне не остался и российский бизнес. Тремя крупнейшими общественными организациями (Российский союз промышленников и предпринимателей (РСПП), «Деловая Россия», «Опора России») была разработана национальная программа «Россия против контрафакта». Ее суть — вовлечение в борьбу с подделками на потребительском рынке максимально большего числа участников и стимулирование добросовестных производителей.

Поддержали программу представители российских академий: РАН, РАМН, РАСН, а также веду-

щие специалисты Роспатента, Росздравнадзора, Россельхознадзора и другие организации.

Проблема усложняется тем, что в России нет пока возможности в режиме реального времени проверить подлинность продукции. Хотя один выход есть: создана система добровольной сертификации «Марка года». При этом «марка» — защищенный стикер (наклейка), право на которую добросовестный производитель должен подтверждать каждый год. Уникальный пин-код исключает появление близнецов. Более того, знак зарегистрирован в Банке России, и значит, его подделка преследуется по закону.

Безусловно, у Россельхознадзора есть свои вопросы к отечественным и зарубежным производителям. Согласно Международному кодексу правил по распределению и использованию пестицидов (ФАУ) производители должны по просьбе любой страны обеспечить рекомендациями по методу анализов любого активного ингредиента, входящего в состав продукции. Сделать еще предстоит много: наладить обучение технического персонала для аналитической работы, предоставить доступ к оборудованию для проведения контроля за качеством продукции и оказать помощь в организации самих аналитических лабораторий. Загнать в глубокое подполье контрафакт можно только всем миром.

Олег ПАДЕНКО

# НОВЫМ университетам – новое качество

**Вокруг создания Сибирского (СФУ) и Южного (ЮФУ) федеральных университетов поначалу ломалось немало копий. Что, впрочем, и неудивительно, надо было решать вопросы самого разного характера – нормативного, технического и, наконец, что, наверно, самое сложное – психологического. Ведь у разных вузов были различные подходы к формированию системы оплаты труда, свои особенности в управлении и кадровой политике.**

## **РОБОТЫ ИЗ ТАГАНРОГА ПОЛЕТЯТ НА МАРС**

Порой жаркие дискуссии возникали по самым, на первый взгляд, несущественным поводам – таким как, к примеру, смена вывески. Так, в Ростове-на-Дону многие преподаватели да и студенты до сих пор ностальгируют по названию «Ростовский государственный университет». У каждого из четырех вузов, оказавшихся в составе ЮФУ, – Ростовского госуниверситета, Государственной академии архитектуры и искусства, Педагогического университета и Таганрогского государственного радиотехнического университета – своя история, различный научный и образовательный потенциал. Самый сильный и самый старый, разумеется, РГУ, он вырос из императорского Варшавского университета, приехавшего сюда в эвакуацию еще в 1915 году. Впрочем, ТГРУ практически не уступает ему, хоть родился гораздо позже, в 1952 году, тем более что в прошлом году университет оказался в числе 17 инновационных вузов и получил на развитие своей инновационной программы 365 миллионов рублей. ТГРУ «оброс» многочисленными и весьма продуктивными научно-конструкторскими бюро и научно-образовательными центрами. Так, научно-исследовательский институт многопроцессорных вычислительных систем хорошо известен не только в городе и Южном федеральном округе, но и за пределами России. Оказалось, что исследования, проводимые здесь, стали основой экспериментальных образцов интеллектуальных мобильных роботов. Именно на таганрогских роботов возлагается еще десяток лет казавшаяся фантастической миссия – изучать поверхность далеких планет Солнечной системы, в частности Марса. Примечательно, что большая часть сотрудников НИИ – молодые ученые, закончившие ТГРУ.

– Во-первых, у них есть материальный и моральный стимул работать здесь и всерьез заниматься наукой, –

заявил во время встречи с министром образования и науки РФ Андреем Фурсенко директор НИИ, академик РАН Игорь Каляев. – У нас новейшее оборудование, и занимаемся мы самыми актуальными научными проблемами.

## **КАДРЫ, СПОСОБНЫЕ ВЛИЯТЬ НА МИРОВЫЕ ПРОЦЕССЫ**

В Красноярске, где под одной «крышей» ныне придется жить четырем вузам – Красноярскому госуниверситету, государственному техническому университету (сейчас – Политехнический институт), госуниверситету цветных металлов и золота, а также архитектурно-строительной академии, больше обеспокоены техническими проблемами. Дело ведь не в простом механическом объединении, а в создании совершенно новой структуры, которой в первую очередь нужны целостность и единство во всем. Между прочим, на совещании, которое прошло во время июньского визита министра Андрея Фурсенко, проректоры СФУ заверили – перед началом учебного года в университете будет создано единое информационное пространство, без него не решить те особые цели и задачи, которые стоят перед новым вузом. И, разумеется, необходимы новые образовательные технологии, совершенно иная организация лабораторной и исследовательской базы.

– Преподавателям с учетом перехода на многоуровневую систему просто необходимо перестроить свои учебные курсы, – отметил министр на ученом совете в СФУ.

Ректор СФУ академик РАН Евгений Ваганов, выступая на совещании, назвал главной миссией СФУ «производство глобальных значимых знаний, технологий, а также подготовку кадров, способных влиять на мировые процессы». Для этого необходимо реструктуризировать действующие институты в новые факультеты, перейти на многоуровневую систему подготовки, создать институт фундаментальной подготовки, центры коллективного пользования – ведь в СФУ будут сосредоточены уникальные приборы и оборудование. После 2010 года здесь планируется полномасштабный запуск технопарка СФУ, бизнес-инкубатора, а также создание центра стратегических исследований, центра Шанхайской организации сотрудничества, Исследовательского центра проблем человека.

– В России сегодня немало солидных вузов, – заметил Евгений Александрович, – в нашем регионе это прежде всего технический и государственный универ-

**Губернатор Красноярского края Александр Хлопонин  
и вице-премьер РФ Дмитрий Медведев**

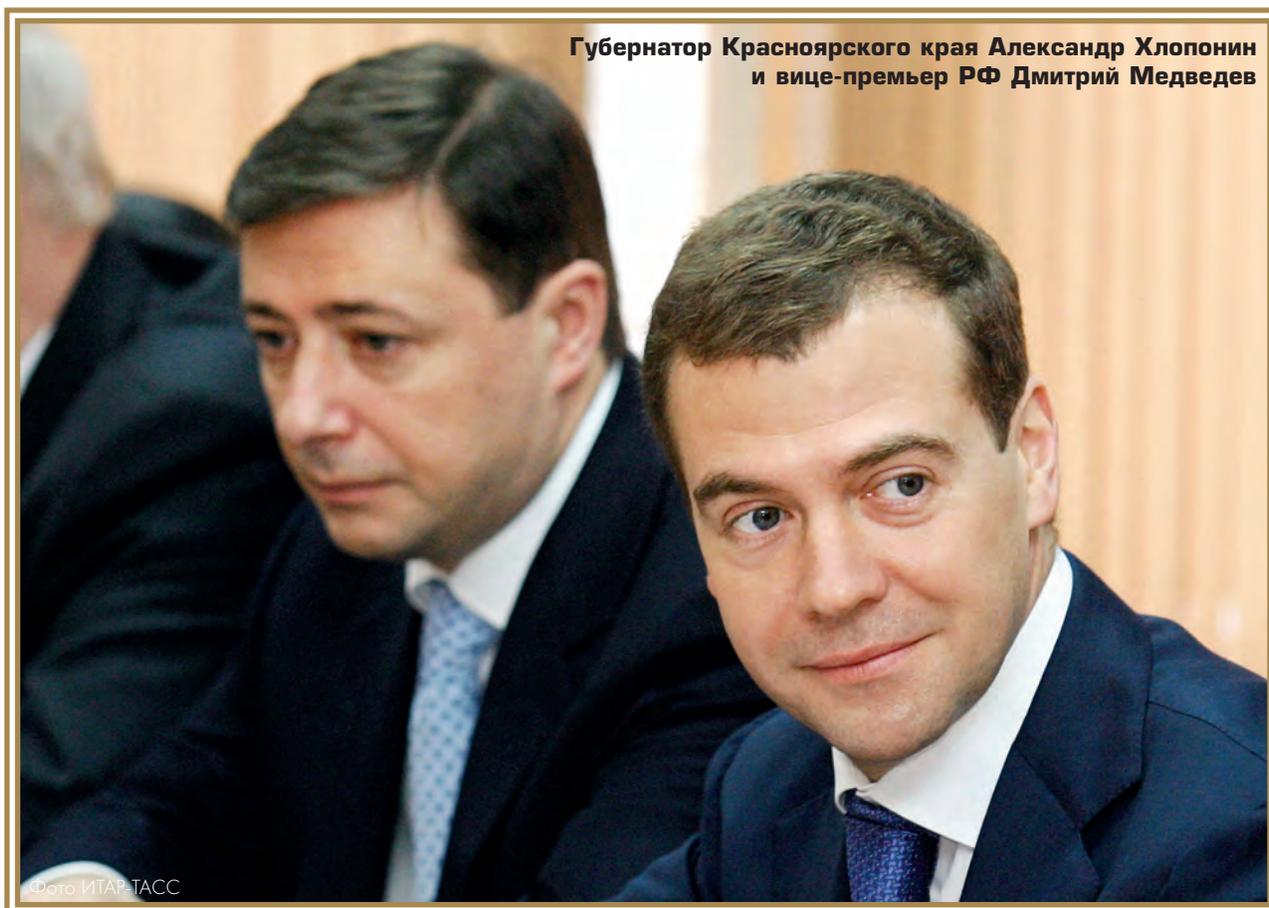


Фото ИТАР-ТАСС

ситет в Томске. Нам нужно взять самое лучшее, что есть у соседей, и, естественно, использовать свой опыт. Конечно же, у нас есть свои приоритеты – энергетика, цветная металлургия, добывающая отрасль, космическая техника, на них и будем делать упор.

Евгений Ваганов объяснил создание федерального университета в Красноярске острой необходимостью в высококвалифицированных специалистах, это особенно важно сейчас, когда в крае реализуются крупные инвестиционные проекты. Кроме того, рядом Китай, а у Красноярска традиционные тесные связи с этой страной, и создание СФУ поможет образовательному и научному сотрудничеству с Поднебесной.

Разумеется, обозначенные цели весьма амбициозны, но вполне реальны, если учесть, что Федерация выделит вузу в 2007 году 3 миллиарда рублей, а общий объем финансирования из федерального бюджета на реализацию программы развития СФУ на 2007–2010 годы составит около 10,4 миллиарда рублей. Надо сказать, не поскупился и губернатор края Александр Хлопонин, тем более что, как оказалось, СФУ – его любимое детище. Планируется, что из краевого бюджета в течение трех лет будет выделено три миллиарда рублей. Они пойдут в основном на строительство общежитий, а также на благоустройство территории университета.

– Такой масштабный проект реализуется впервые после создания Новосибирского университета.

Деньги в таком объеме за последние лет 30 на конкретные университеты не выделялись, – отметил министр Андрей Фурсенко. Любопытно, что Андрей Александрович пообещал, что если поставленные перед вузом задачи будут выполнены и университету для дальнейшей реализации программы его развития потребуются дополнительные деньги, то он их получит.

Несмотря на то что у Сибирского и Южного федерального университетов единая структура и методология построения содержания, приоритеты их развития имеют существенные различия, что в первую очередь связано с особенностями регионов. Если ЮФУ ориентируется прежде всего на реализацию гуманитарных технологий, создание социотолерантных сообществ в многонациональном регионе России, то СФУ призван решать технологические задачи. Пожалуй, главнейшая из них – обеспечить развитие сырьевых производств, нефти, газа, леса, цветных и благородных металлов. Поэтому так важны для СФУ такие образовательные направления, как химия новых материалов и материаловедение, геотехнология, промышленная экология, не обойтись и без развития транспортной инфраструктуры, высокотехнологических наукоемких отраслей и производств, а также космических и информационно-коммуникационных технологий. Особая проблема для Красноярского края – расселение людей в районах Крайнего Севера. А значит, научными приори-



Фото ИТАР-ТАСС

Министр образования и науки РФ  
Андрей Фурсенко

татами СФУ должны стать креативные технологии социокультурного освоения территории, развитие систем связи в малонаселенных районах Севера.

## НА БОРЬБУ СО ВЗЯТКОЙ – ВСЕМ МИРОМ

Кстати, на совещании в СФУ Андрей Александрович затронул еще две важные темы, которые касаются не только нового университета, но и многих российских вузов, – проблему качества филиалов и необходимость борьбы с взяточничеством. Вопрос с филиалами возник прежде всего потому, что у всех четырех объединившихся вузов были свои представительства в городах края, и теперь получилось, что в некоторых из них работают сразу по три филиала СФУ. Проблема усугубляется низким качеством организации образовательного процесса, да и самим качеством получаемого ребятами образования. Единственный филиал, по которому у руководства вузов вопросов не возникает, – в Абакане, столице Хакасии.

– Вы должны подать пример остальным и сами закрыть неэффективные филиалы, – призвал красноярцев министр. – Однако делать в одночасье это нельзя, эта не та сфера, где можно суетиться, – отметил Андрей Александрович. Его поддержал присутствовавший на совещании заместитель губернатора края, курирующий вопросы образования, – Владимир Шишмарев. Он убежден, что незамедлительное закрытие филиалов может повлечь серьезные последствия.

– В наших филиалах учится более 10 тысяч студентов. СФУ имеет перед ними обязательства, по крайней мере до выпуска. Для того чтобы начать разрабатывать стратегию закрытия филиалов, надо вначале создать условия в Красноярске. Построить новые общежития, чтобы те, кто поступил в филиалы, могли завершить свое образование.

Что касается коррупции, то Андрей Александрович считает эффективной борьбу с ней лишь в том случае, когда к этому присоединится все общество, все студенты и преподаватели.

– Надо создать такую атмосферу в вузах, при которой брать и давать взятки было бы делом неприличным, позорящим порядочного человека.

Во время визита в СФУ министр побывал в Политехническом институте СФУ, в Архитектурно-строительной академии, в Красноярском научном центре Сибирского отделения РАН. Причем у него была возможность пообщаться не только с директорами институтов, членами ученого совета, но и с простыми преподавателями, абитуриентами, будущими студентами СФУ. Ребят больше всего интересовало их будущее: они спрашивали у министра, какие специальности наиболее востребованы сегодня, будут ли благоустраиваться студенческие общежития. Министр посоветовал им серьезно относиться к учебе и своему здоровью и заметил, что настоящий профессионализм ценится в любом деле.

Светлана РУДЕНКО

# ОБЩЕСТВО

## Как защитить великий и могучий?

*Федеральная конкурсная комиссия по телерадиовещанию отдает предпочтение тем конкурсантам, которые в своей концепции вещания уделяют первостепенное значение вопросам культуры, нравственности*



## Как внести вклад в клад

*Желание рядового гражданина, нашедшего клад, взять себе все, не поделившись ни с кем, вполне понятно и объяснимо, но с давних пор все, что найдено в земле, у нас считалось принадлежащим государству*

## Безопасность с научной точки зрения

*Интересны направления исследований, связанные с системным подходом и теорией принятия решений, не только с точки зрения их теоретических положений*



## «Мы были первыми»

*Особой благодарности главы государства удостоились члены экипажей батискафов «Мир», побывавшие в арктической бездне и доставившие туда российскую символику*

# Безопасность с научной точки зрения

На современном этапе развития цивилизации нет более важной и сложной задачи, чем обеспечение безопасности всего человечества в целом и конкретного человека в частности. Никто не в состоянии понять или с достаточной степенью достоверности предсказать проблемы, с которыми нам придется столкнуться в ближайшем будущем. Сегодня более часто понятие «существование человеческой цивилизации» на самом деле означает выживание. Эта тема стала предметом обсуждений на разных уровнях, в результате чего появилось огромное количество публикаций, посвященных различным аспектам безопасности, а среди них работы, отражающие системный взгляд на комплекс проблем безопасности социума, в том числе и в повседневной деятельности. Этот пробел заполнил социально-политический проект «Актуальные проблемы безопасности социума. Стратегия выживания». О его сути и значении – наша беседа с авторами проекта – с его научным руководителем Владимиром ПИРУМОВЫМ и генеральным партнером Валерием ЗАКОПТЕЛОВЫМ.

– Владимир Семенович, Валерий Евгеньевич, расскажите: в чем суть проекта, его актуальность, цель?

**В.С.:** Сначала остановимся на кратком содержании проекта. Он состоит из нескольких разделов. Издательско-редакционная часть проекта предусматривает издание серии книг, содержащих научно-прикладную основу и информационно-справочные материалы, освещающих системный взгляд на обеспечение безопасности социума. Демонстрационная (радиотелевизионная) часть рассчитана на создание цикла научно-популярных радиопередач и фильмов о причинах возникновения и возможных путях решения актуальных проблем глобальной, региональной, национальной, общественной и личной безопасности. Информационно-программная часть – создание информационно-программной системы моделирования процессов определения оптимальной стратегии обеспечения безопасности в условиях неопределенности информационной ситуации в реальном масштабе времени. Образовательная – разработка цикла обучающих программ, обеспечивающих подготовку управленческих кадров к руководству действиями по обеспечению безопасности в экстремальных условиях. Практическая часть – это разработка, внедрение и использование технических средств обеспечения безопасности информационных систем, создание, внедрение и использование инструментария психосемантического анализа и пси-

## НАША СПРАВКА

**Владимир Семенович ПИРУМОВ** – заслуженный деятель науки и техники, лауреат Государственной премии России, профессор, доктор военных наук, президент Академии проблем геополитики и безопасности, вице-президент Российской академии естественных наук, контр-адмирал в отставке.

**Валерий Евгеньевич ЗАКОПТЕЛОВ** – генеральный директор ОАО «Русская Содовая Компания», кандидат геолого-минералогических наук, действительный член Российской академии естественных наук по секции «Геополитика и безопасность».

хондирования. Здесь же – производство систем противопожарной безопасности, систем комплексной безопасности особо охраняемых объектов. Разработка и внедрение оружия несмертельного действия и правовой базы его применения, специальных материалов, создание средств индивидуальной защиты.

**В.Е.:** В информационных материалах о проекте мы указали те обстоятельства, которые, по нашему мнению, очень важны для понимания масштабности происходящих сегодня изменений в технологиях, технических решениях, в сфере производства и потребления. Нет российской или алжирской пресной воды. Есть проблема утолить жажду всего человечества. А если есть проблема, ее необходимо решить.

Актуальность проекта определяется, во-первых, ухудшением экологических, социальных, миграционных, демографических, продовольственных и других показателей жизнеобеспеченности социума, недостаточной эффективностью мер, предпринимаемых различными общественными, государственными и межгосударственными организациями в деле обеспечения безопасности социума. Во-вторых – недостатком обобщенных и научно-прикладных трудов, излагающих обобщенный взгляд на всю совокупность форм, методов и способов обеспечения безопасности социума с учетом эффективности их использования в повседневной деятельности, и, наконец, в-третьих, появлением новых черт в характере конфликтного взаимодействия социальных систем, в том числе связанных с использованием информации в качестве оружия.

Новизна проекта состоит в том, что впервые в теории и практике изложения материалов, связанных с проблемами обеспечения безопасности, разрабатыва-

**Валерий Евгеньевич  
Закоптелов**



ется и внедряется целостная система знаний и навыков в области обеспечения безопасности социума. Содержание материала в каждой книге издательского раздела проекта излагается по единому формату на русском и английском языках синхронно.

Цель проекта – ознакомить с системой знаний и навыков, позволяющей принимать и реализовывать адекватные возникающим угрозам управленческие решения по обеспечению безопасности жизнедеятельности социума.

– **Что вас привело к сотрудничеству в такой специфической области?**

**В.С.:** Основными причинами, побудившими нас заняться научно-прикладными исследованиями в области обеспечения безопасности социума, явились ускорение темпов глобализации на фоне масштабного внедрения средств автоматизации процессов информационного обмена, нестабильность социально-политической обстановки в мире, недостаток материалов просветительско-образовательной направленности на тему обеспечения безопасности и неясность при определении стратегии и тактики обеспечения безопасности человека, общества и государства.

Идея обобщения накопленных материалов в единую систему знаний и навыков родилась при подготовке к конференции, прошедшей в 1994 году в Королевском колледже в Лондоне. Все последующие годы были посвящены дальнейшему изучению этой темы. Важнейшим этапом развития проекта стал 2005 год – год раз-

работки Концепции социально-политического проекта «Актуальные проблемы безопасности социума. Стратегия выживания».

**В.Е.:** Бизнес, особенно на стадии своего становления, испытывает воздействие различных факторов. Наряду со спецификой отношений между субъектами хозяйственной деятельности сегодня необходимо учитывать влияние таких процессов, как глобализация в экономике и информационном пространстве, изменения в характере и правилах геополитической конкуренции, непрогнозируемая динамика конфликтности в различных регионах мира. Самое главное в том деле, которым ты руководишь, – знать много и знать постоянно обо всем, использовать все знания, которые в конечном итоге помогут организовать успешный бизнес. Однако нельзя быть хорошим специалистом во всем.

Познакомившись с деятельностью секции «Геополитика и безопасность» Российской академии естественных наук, членством в которой я искренне горжусь, а также с руководителем первой в истории России Концепции национальной безопасности Пирумовым Владимиром Семеновичем, я принял решение об участии нашей компании в проекте в качестве генерального партнера.

– **Какие направления исследований вы считаете наиболее важными и интересными для реализации проекта?**

**В.С.:** На мой взгляд, основное направление – системный подход, суть которого в сосредоточении внимания на всей системе в целом, а не на ее элементах,

**Владимир Пирумов вручает диплом британскому принцу Кентскому Майклу за вклад в науку и развитие взаимоотношений между РФ и Британией**



Фото ИТАР-ТАСС

взятых в отдельности. Для такого подхода характерен интерес к работе всей системы, даже если рассматривается вопрос об изменениях только в одной или нескольких ее частях, так как существуют такие свойства систем, которые могут быть адекватно поняты только с точки зрения целого. Эти свойства вытекают из связей между частями системы, которые показывают, как части взаимодействуют.

**В.Е.:** Мне интересны направления исследований, связанные с системным подходом и теорией принятия решений, не столько с точки зрения их теоретических положений, сколько с точки зрения их прикладного значения. А также – возможности применения в моей практической деятельности, которая характеризуется сегодня высокой динамичностью, но испытывает недостаток информации. Так, в частности, мы использовали результаты научно-исследовательских работ, выполненных в рамках проекта, для обоснования принимаемых решений при разработке стратегии развития нашей компании.

– Какова «география» проекта?

**В.С.:** Проект является самостоятельным информационно-интеллектуальным пространством. Авторские коллективы многих томов издательской части проекта представлены российскими и иностранными учеными и практиками из разных областей сфер деятельности. Многие из них имеют высокие научные звания и степени, являются авторами научных трудов и открытий, участвуют в деятельности общественных, государст-

венных и международных организаций. Получателями продукции проекта являются образовательные учреждения, библиотечные фонды различных организаций большой части стран мира.

**В.Е.:** Хочу добавить, что образовательная и практическая часть проекта находит возрастающий интерес у потребителей высокотехнологичных решений в области обеспечения личной, общественной и корпоративной безопасности как в нашей стране, так и за ее пределами.

– В чем заключается ваше участие в проекте?

**В.С.:** Я являюсь научным руководителем и, следовательно, отвечаю за разработку научного аппарата исследований.

**В.Е.:** Выполняя функции генерального партнера, я отвечаю за правильность и обоснованность финансовой составляющей проекта.

– Разрешите пожелать вам успехов в реализации проекта и предложить разместить на страницах нашего журнала цикл статей, посвященных более детальному рассмотрению различных направлений вашей общественно-научной деятельности.

**В.С.:** Мы можем подготовить для вашего популярного издания материалы по ходу реализации проекта.

**В.Е.:** Благодарим за проявленный интерес к нашей работе. Удачи!

Беседовал Иван БЕРЕЗИН



129164, Москва,  
Зубарев переулок, д. 15, кор. 1  
Телефон: (495) 788-77-99  
Факс: (495) 788-77-99  
e-mail: [info@rusoda.com](mailto:info@rusoda.com)  
[www.rusoda.com/html/refer.html](http://www.rusoda.com/html/refer.html)

J.S «Russian Soda Company» (J.S. «RSCo»)  
PostCode: 129164  
Address: 15 Zubarev pereulok, building 1, Moscow  
Telephone: (495) 788-77-99  
Fax: (495) 788-77-99  
E-mail: [info@rusoda.com](mailto:info@rusoda.com)  
[www.rusoda.com/html/refer.html](http://www.rusoda.com/html/refer.html)

# «Мы были первыми»

Эти слова произнесли участники уникального высокоширотного научного эксперимента по погружению на глубину 4300 метров на дно Северного Ледовитого океана российские акванавты, установившие на макушке Земли, глубоко под полярными льдами, флаг России

Отважных первопроходцев поздравил с успешным завершением глубоководного погружения Владимир Путин. Президент РФ связался с ними по телефону и высоко оценил осуществленный ими выдающийся исследовательский проект. Особой благодарности главы государства удостоились члены экипажей батискафов «Мир», побывавшие в арктической бездне и доставившие туда российскую символику. А на поверхность доставили образцы грунта, которые должны дать научно обоснованный ответ: является ли хребет Ломоносова подводным продолжением материка, и прежде всего нашего шельфа.

«Результаты экспедиции российских полярников к Северному полюсу, — подчеркнул на встрече с ними Владимир Путин, — должны лечь в основу позиции России при решении вопроса принадлежности этой части арктического шельфа».

Президент отметил, что эти вопросы «нужно обсуждать с коллегами, нужно будет доказывать в международных организациях, но ясно одно — работа проделана интересная, ответственная, важная для страны и небезопасная. Это был большой успех и науки, и конкретных людей, которые этим занимаются», подчеркнул Владимир Путин.

## ДАН ПРИКАЗ ЕМУ НА СЕВЕР

А пора действительно пришла. Ее ждали долго — пара столетий. До того момента, когда стало понятно, что разведанные природные запасы земли иссякают и наступило время обратить взоры на кладовые, которые доселе были надежно спрятаны под толщей воды и бескрайних льдов, — без них человечеству уже скоро будет не обойтись. Одной нефти там на 9 триллионов долларов. А еще гигантские залежи золота, цветных металлов, газа. Только месторождений различных углеводородов, предполагают ученые, в арктическом океане насчитывается до 100 миллиардов тонн.

Экспедиция началась в июле нынешнего года, когда из Мурманска вышел и взял курс к Северному полюсу атомный ледокол «Россия», а вслед за ним по тому же маршруту отправилось научно-исследовательское судно «Академик Федоров» с двумя автономными глубоководными спускаемыми аппаратами «Мир» на борту. Возглавил экспедицию, в составе которой были крупные российские и зарубежные ученые, известный полярный исследователь, доктор географических наук, депутат Госдумы РФ, Герой Советского Союза Артур Чилингаров. Во время нелегкого рейса он постоянно

поддерживал контакты не только с журналистами, находившимися на борту судов, но и с теми, кто отслеживал дальний поход на берегу.

По его словам, в ходе научных поисков наши полярники сделали попытку доказать, что подводный хребет Ломоносова есть продолжение Евразийского материка и, конечно, отечественной Сибирской континентальной платформы. Еще 6 лет назад Россия подала в комиссию ООН представление по границам континентального шельфа общей протяженностью более 350 морских миль в глубь океана от побережья. Если мы окажемся правы, Россия сможет принять в свои владения 1 миллион 200 тысяч квадратных километров океанского шельфа — от Кольского полуострова до Чукотки и приступить к освоению тех самых, пока никем не тронутых несметных богатств планеты. Но чтобы это было признано законным, мы должны доказать в ООН представителям мирового сообщества наши приоритеты по данной проблематике.

Вместе с Артуром Чилингаровым участником экспедиции был еще один депутат Государственной Думы — Владимир Груздев. Он исполнял обязанности видеооператора, и это его сенсационные кадры обошли все телеканалы. А острословы в шутку назвали их новыми Белкой и Стрелкой.

## НЕМНОГО ИСТОРИИ

70 лет назад, в 1937 году, на дрейфующую льдину недалеко от Северного полюса высадилась первая полярная экспедиция в составе четырех человек под руководством Ивана Папанина.

В том же 1937 году Валерий Чкалов с экипажем впервые осуществил трансконтинентальный перелет через Северный полюс.

30 лет назад, в 1977 году, атомный ледокол «Арктика» стал первым надводным судном, которое достигло Северного полюса.

В 2005 году до макушки земли впервые дошло транспортное судно без ледокольной проводки. Это был теплоход «Академик Федоров» — участник нынешней экспедиции.

## ФЛАГ ВАМ В РУКИ

На невероятной глубине батискафы немного заблудились. Донные осадки — сплошной ил — затуманили в иллюминаторах видимость, окрестности плохо просматривались, но тем не менее экипаж батискафа «Мир-1» под командованием пилота профессора-океанолога



Фото РИА Новости

Участники экспедиции: заведующий лабораторией глубоководных обитаемых аппаратов Анатолий Сагалевич, руководитель экспедиции, вице-спикер Госдумы Артур Чилингаров и депутат Госдумы РФ Владимир Груздев (справа налево) в аэропорту «Внуково»

Анатолия Сагалевича возложенные на него задачи выполнил: взял со дна пробы грунта, образцы фауны и в точке «ноль» установил на дне Северного Ледовитого океана титановый российский флаг, а также капсулу с посланием будущим поколениям «Сердце мира».

Сложность погружения и подъема состояла в том, что вернуться на поверхность нужно было в ту же самую полынь, из которой начался достаточно опасный маневр. Сделать это оказалось трудно — льды в Арктике не стоят на месте, меняют рельеф, «дышат». А толщина белого панциря в том месте доходит до 2–3 метров. К тому же неожиданно пропала связь с «Миром-2», которую удалось установить лишь через час. Это произошло, как выяснилось, от воздействия электромагнитного поля земли, которое в этих широтах не всегда устойчиво. Поволноваться пришлось всем, но все же опыт и мастерство позволили экипажам глубоководных аппаратов благополучно вернуться на борт научного судна — они всплыли в штатном режиме, лишь люк одного из батискафов был слегка поврежден. Специалисты потом сделали вывод, что это было весьма опасно, ведь давление на борту аппаратов на огромной глубине достигало 450 атмосфер.

Недаром Артур Чилингаров отметил: «Спуститься на дно океана в районе полюса сложнее, чем слетать в космос».

### ПО СЕНЬКЕ ШАПКА

«Полярной шапкой» называли Северный Ледовитый океан в прежние годы. И примерить ее на себя сейчас ринулись многие страны — российская экспе-

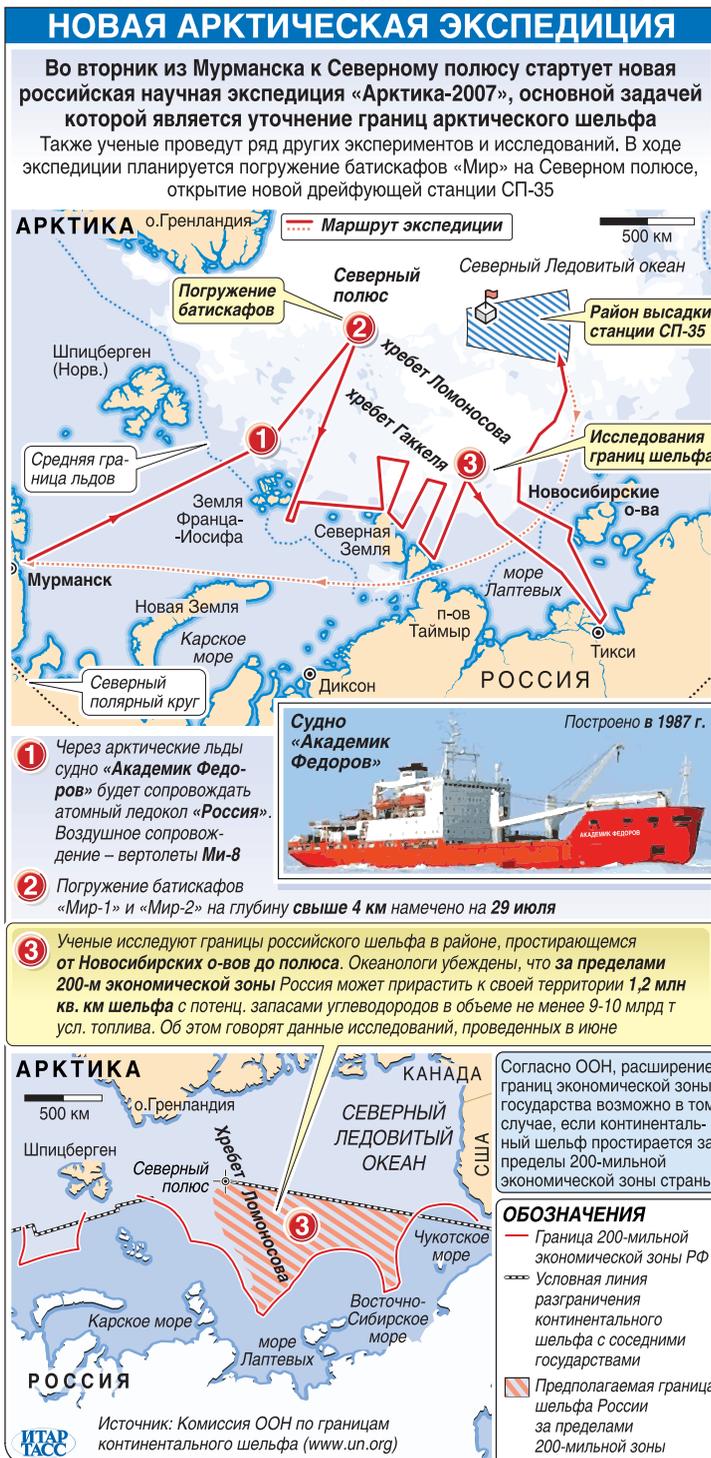
### НАША СПРАВКА

Российские аппараты «Мир» участвовали в съемках самого кассового фильма Голливуда «Титаник» — без них подводные кадры были бы просто невозможны. Благодаря батискафам «Мир» была обнаружена некогда затонувшая атомная подводная лодка «Комсомолец».

диция резко всколыхнула дремлющий интерес к замороженной территории многих стран, чьи берега омывают северные моря, — Норвегии, Дании, США и Канады. А еще Финляндии и Исландии. Не очень скрывают свои вожелания и другие государства, среди которых Япония и Китай. А вообще, по неофициальным данным, на северные подводные территории планеты претендуют более 60 стран.

Кто юридически докажет (пока такой нормы нет), что шельф существует как продолжение собственной территории, — тот и будет его осваивать на благо государства и его народа. Последовали официальные заявления. Представитель Госдепартамента США Том Кейси объявил, что Америка не считает установление российского флага основанием претензий России на этот регион.

Трехдневную поездку по северным регионам совершил премьер-министр Канады Стивен Харпер, пресс-секретарь которого заявил, что у них «агрессивные планы в Арктике».



Американцы вслед за нами быстренько снарядили и отправили в северное плавание военный ледокол «Хили».

Министр науки Дании Хельге Сандер провозгласил хребт Ломоносова продолжением их территории. И первая по этой теме шведско-датская экспедиция также отправилась на Север с целью доказать свое право на донные территории Арктики. Что интересно, иностранные ученые вышли в море на двух судах – шведском ледоколе «Одеон» и российском атомном ледоколе «50 лет Победы». Правильно: условия суровые, и только наши

моряки способны им противостоять. А средства для достижения желаемого результата, судя по всему, любые хороши. В том числе при помощи оппонентов.

### «БЕЛОЕ БЕЗМОЛВИЕ» ЗАГОВОРИЛО

В настоящее время пробы грунта, породы, представителей фауны Северного Ледовитого океана тщательно обрабатываются в Институте океанологии РАН. Конечно, сразу доказать свою правоту будет невозможно. Потребуется новая экспедиция и исследования, будет организована новая дрейфующая полярная станция «Северный полюс-35», а атомный ледокол «Россия» снова отправится к подводному хребту Ломоносова. На этот раз с его борта на дно океана уйдут беспилотные управляемые глубоководные аппараты. Смело можно сказать, что широкомасштабное изучение Арктики набирает силу.

Остается только законно, а не с саблями наголо брать территорию, которая просто так не сдастся. И потому именно, что глобальное потепление создаст пока еще труднопрогнозируемые штормовые условия, усиление ветра, крошение береговой вечной мерзлоты, что только ухудшит воплощение грандиозных планов.

Также активное промышленное вмешательство в пока еще девственную природу региона может негативно сказаться на продуктивности рыбопромысловых районов Арктики: ведь та же Норвегия, по крайней мере пока, имеет гораздо больший доход от вылова продукции моря, чем от добычи нефти.

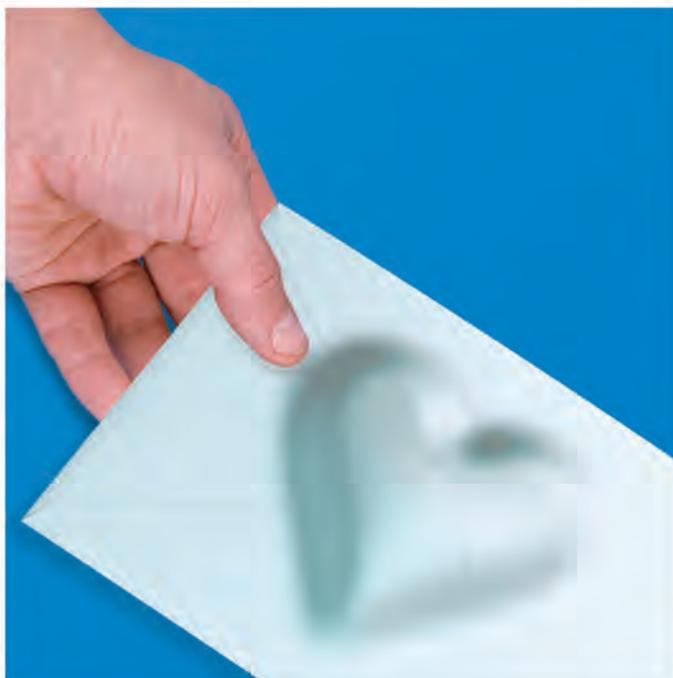
Кроме того, если говорить о России, государство обязано обеспечить грамотные правовые взаимоотношения между структурами, которые сюда войдут, создать бизнесу нормальные условия для освоения и добычи полезных ископаемых, и прежде всего через налоговые льготы. Ведь только это может способствовать успеху дела с перспективой на будущее.

А то, что у России соперников много, – ни для кого не секрет. Но другого пути у нас просто нет. И стоит, как примерным потомкам, снова прислушаться к предсказанию-совету великого Ломоносова: богатства России Сибири прирастать будут. Да морями студенными.

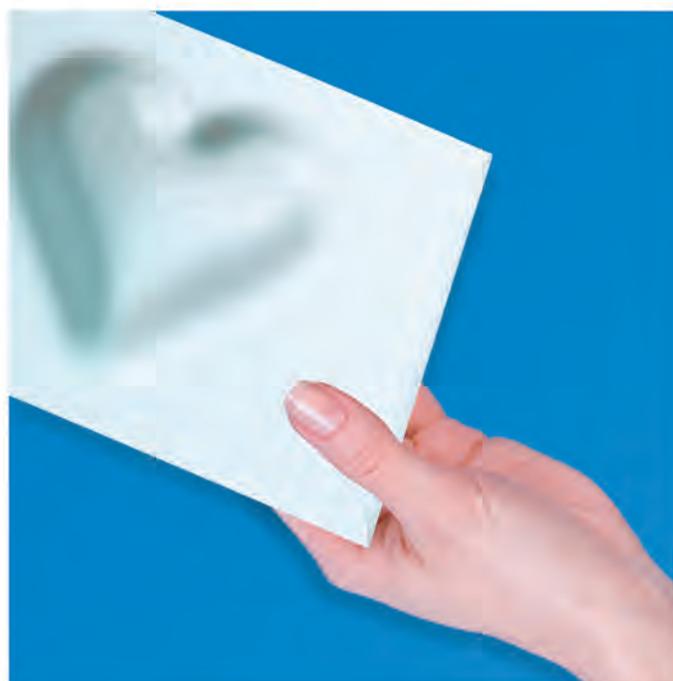
Значит, о чем спор? Подводный хребт все-таки носит имя русского ученого – Михайлы Ломоносова, а не какого-нибудь американца или скандинава.

И пусть титановый флажок – всего лишь не имеющий правовой силы символ типа автографа, есть самое главное: что бы ни говорили, ни писали, ни думали, все равно нынче там, на океанской макушке планеты, мы снова были первыми.

Олег ПАДЕНКО



**В КАЖДОМ  
ПИСЬМЕ —  
РАДОСТЬ**



**ВСЕГДА РЯДОМ С ВАМИ**

# Как защитить великий и могучий?

**Борис Антонович БОЯРСКОВ** – руководитель Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций, связи и охране культурного наследия (Россвязьохранкультура), созданной в соответствии с указом президента Российской Федерации в результате объединения Федеральной службы по надзору за соблюдением законодательства в сфере массовых коммуникаций и охране культурного наследия (Росохранкультура) и Федеральной службы в сфере связи (Россвязьнадзор). Он член Федеральной конкурсной комиссии по телерадиовещанию, хорошо знаком с методами борьбы за чистоту русского языка.

– Борис Антонович, человеку, далекому от политики и власти, обычному телезрителю, радиослушателю, читателю газет может показаться, что в нашем государстве культура, родной язык, русская речь вообще никак не охраняются. Но это, наверное, все-таки заблуждение.

– Да, заблуждение. У нас есть закон о государственном языке, в котором сказано, что «при использовании русского языка как государственного языка Российской Федерации недопустимо использование слов, выражений, не соответствующих нормам современного русского литературного языка, за исключением иностранных слов, не имеющих общеупотребительных аналогов в русском языке». К сожалению, некоторые журналисты и редакторы игнорируют эту норму.

Такие нарушения для нас как органа власти, осуществляющего надзор в сфере СМИ, имеют одно из приоритетных значений. Наверное, не надо объяснять, что от слов журналиста напрямую зависит результат восприятия его материала. Именно их слова и выражения служат основанием для признания наличия в публикациях признаков экстремизма, пропаганды наркотиков, культ насилия и жестокости. А как известно, Закон о СМИ предусматривает за такие нарушения достаточно серьезную ответственность редакции – мы выносим им письменное предупреждение. Но вместе с тем законодатель не предусмотрел ответственности СМИ за нарушение норм русского литературного языка, в частности за употребление в печати ненормативной лексики.

Поэтому в случае обнаружения в публикациях слов, выражений, не соответствующих нормам современного русского литературного языка, будем называть вещи своими именами – матерных слов, мы вынуждены обращаться к главному редактору издания с предупреждением о недопустимости нарушения закона. К сожалению, такая мера носит скорее профилактический

характер, хотя само нарушение по своему характеру должно было бы иметь более серьезные, и прежде всего экономические, последствия для редакции.

– Как реагируют редакции на письма?

– В основном реакция нормальная. Другое дело, что есть СМИ, которые уже с момента своего создания сразу нацелены на нарушение законодательства. Они, пользуясь несовершенством законов, работают на грани фола. Например, большинство эротических изданий, а их в нашей стране чуть больше ста, на мой взгляд, сознательно нарушают почти все нормы Закона о СМИ. Это прежде всего: порядок оформления выходных данных, предоставление обязательного экземпляра и, конечно же, злоупотребление свободой массовой информации. Многие из этих изданий переходят грань между эротикой и порнографией. За что мы и выносим им предупреждения. В прошлом году было вынесено 10 предупреждений, в этом – 4. По нашим искам 16 свидетельств о регистрации эротических изданий были признаны недействительными.

Сейчас депутаты пытаются внести поправки в Закон о СМИ и говорят, что эротическим должно считаться то издание, чей интерес к данной теме переходит границу в 15% от общего объема издания. Не уверен, что это правильное предложение. Во-первых, эта норма лишь узаконит тех недобросовестных издателей, о которых мы говорили. Во-вторых, кто и как будет считать эти самые проценты? Необходимо вносить изменения в само понятие «эротическое издание», делая его более определенным и конкретным.

То же самое касается и распространяемой СМИ рекламы мобильного контента – заставок для мобильных телефонов с фривольными изображениями и соответствующих неприличных звуковых сигналов. Это тоже вещи, которые вызывают широкое возмущение граждан, но при этом недостаточно определены действующим законодательством. По нашей просьбе Федеральная антимонопольная служба, в чьей компетенции надзор за соблюдением законодательства о рекламе, рассмотрела этот вопрос и нашла нарушение закона. В отношении журналов и газет, которые публикуют такую рекламу (к сожалению, достаточно часто адресованную молодежи), будут возбуждены дела об административных правонарушениях, в результате чего могут последовать серьезные штрафы, которые перекроют доходы от такой рекламы.

– И все же, если вернуться к вопросу о чистоте нашей речи, что особенно актуально в Год русского языка, возможна ли ответственность СМИ за сквернословие?

– Кодексом административных правонарушений установлена административная ответственность за не-



**ПРИ ИСПОЛЬЗОВАНИИ РУССКОГО ЯЗЫКА КАК ГОСУДАРСТВЕННОГО НЕДОПУСТИМО ИСПОЛЬЗОВАНИЕ СЛОВ, ВЫРАЖЕНИЙ, НЕ СООТВЕТСТВУЮЩИХ НОРМАМ СОВРЕМЕННОГО РУССКОГО ЛИТЕРАТУРНОГО ЯЗЫКА**

цензурную брань в общественных местах. А это штраф в размере от пяти до десяти минимальных размеров оплаты труда или административный арест на срок до 15 суток. Мне неизвестна практика, когда требования данной нормы были бы применены к автору публикации, содержащей нецензурную брань, и уж точно она

неприменима по отношению к редакции или главному редактору.

Если бы сквернословие грозило тем или иным СМИ отзывом свидетельства о регистрации, то есть прекращением деятельности, как это происходит за пропаганду наркотиков, порнографии или экстремизм, или за данное правонарушение был бы установлен ощутимый штраф, это, наверное, было бы более действенным средством.

– Мне кажется, что факт сквернословия в СМИ без каких-либо ощутимых последствий для редакций негативно характеризует нашу власть.

– Повторю: нужны законодательно оформленные инструменты воздействия на СМИ. А пока многое можно было бы решить с помощью инструментов саморегулирования. Два-три года назад в журналистском сообществе много говорилось о том, что нравственную сферу законами не отрегулируешь, а потому сама корпорация должна взять на себя определенные обязанности (наряду с правами). Что же мы видим? Приняты Кодекс журналиста, Хартия о запрете пропаганды культа насилия. И что? Мне кажется, что союзы журналистов недостаточно активно заявляют о своей позиции по вопросам нравственности, культуры СМИ.

Например, телевизионный проект «Дом-2». В нем есть пошлость, дурной вкус, но в этой передаче законодательство о СМИ не нарушается, что подтверждено экспертизой. Общественной коллегией по жалобам на прессу, действующей при Союзе журналистов России, которая рассматривала по нашему обращению вопрос о «Доме-2», было отмечено наличие в программе сквернословия и обращено внимание руководства телеканала

на недопустимость подобного впредь.

Кто должен с этим бороться? Сами журналисты – в первую очередь. Если бы автор, который от творческого бессилия расцветивает свой язык бранью, потом испытывал трудности с публикацией своих последующих «сочинений», это бы, наверное, многих удержало от «экспериментов» с языком.

– Мне кажется, эти надежды несколько утопичны...

– И тем не менее во всем мире такие корпоративные механизмы работают.

– Почему ваша служба в таком случае никогда не прибегает к помощи социальной рекламы? Хотя бы бегущей строки на ТВ: уважаемые телезрители, в законе о государственном языке сказано то-то... Если вы услышите непристойные слова, звоните, пишите нам, давайте вместе защищать наше культурное пространство.



– Опасаюсь, что таких писем будет очень много.  
 – Но это же очень тревожный симптом! Неужели и на телеканал «Культура» жалуются?

– Нет, конечно. Но справедливости ради надо отметить, что хороших программ о культуре достаточно и на других каналах. В том числе и на региональных. Да и Федеральная конкурсная комиссия по телерадиовещанию отдает предпочтение тем конкурсантам, которые в своей концепции вещания уделяют первостепенное значение вопросам культуры, нравственности.

А что касается социальной рекламы, то это предложение больше подходит для Федерального агентства по печати и массовым коммуникациям. У них есть средства на выделение грантов и на господдержку социально значимых передач. Они могут поддержать те СМИ, которые используют в своей работе грамотную и красивую русскую речь. Они могут и формировать негативное отношение к таким проектам, как «Дом-2». Это ведь тоже имело бы большое значение, если бы изо дня в день говорилось о том, что смотреть такую передачу – это признак плохого воспитания, дурного вкуса и пребывания в низкой социальной среде.

– **Власти Калининградской области решили ограничить на своей территории оборот СМИ, в которых эксплуатируется интерес к сексу. Это вызвало достаточно иронические комментарии некоторых телеканалов. У вас есть сведения о том, как в других областях и республиках России местные власти пытаются защитить информационное пространство? Каково ваше отношение к подобным инициативам?**

## **ОБНАРУЖИВ В ПУБЛИКАЦИЯХ СЛОВА, НЕ СООТВЕТСТВУЮЩИЕ НОРМАМ СОВРЕМЕННОГО ЛИТЕРАТУРНОГО РУССКОГО ЯЗЫКА, МЫ ВЫНУЖДЕНЫ ПРЕДУПРЕЖДАТЬ О НЕДОПУСТИМОСТИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА**

– Действующее законодательство дает большие права местным органам власти. В статье 37 Закона о СМИ говорится о том, что «распространение выпусков специализированных радио- и телепрограмм эротического характера без кодирования сигнала допускается только с 23 часов до 4 часов по местному времени, если иное не установлено местной администрацией». То есть местная власть может выделить на эротику час или полчаса, и тогда даже центральные каналы, которые туда транслируются, вынуждены будут менять свою программную политику. То же самое касается и мест распространения эротической продукции.

Наше отношение к таким действиям местных властей – положительное. Мы регулярно обращаем внимание руководителей регионов на требования Закона о СМИ и просим их организации установить постоянный контроль над соблюдением его требований.

Беседовал Сергей КОСЫГИН

## Компания «ФОРМОЗА» — Ваш надежный партнер

**Выполни больше за меньшее время  
с настоящей многозадачностью.**

С двухъядерным процессором AMD Athlon™ 64 X2 вы можете повысить свою производительность до 80%. Теперь вы можете работать с несколькими программами одновременно без всяких задержек. Двухъядерная технология — это то же, что иметь два процессора, и вдвое, работающие вместе, лучше и быстрее, чем один.



**Серверы с процессором  
AMD Opteron™ предлагают  
превосходную производительность—  
на-ватт, гибкость и надежность.**

Теперь вам не нужно строить комнату для сервера для того, чтобы иметь центр данных. Процессоры будущего AMD Opteron™ основаны на революционной архитектуре AMD Direct Connect, тем самым расширяя лидерство AMD в среде производительности-на-ватт, одновременно добавляя AMD Virtualization™ и бесконечные возможности для апгрейда до четырехъядерного программирования.



## ПОЧЕМУ «ФОРМОЗА»?

- Все компьютеры Formoza собираются промышленным способом с многостадийным контролем качества по международным стандартам ISO-9000/9001. Компания ведет большую работу по подбору наиболее надежных компонентов и сотрудничает только с наиболее известными и надежными производителями.
- Компания «Формоза» более 13 лет честно исполняет гарантийные обязательства — все компьютеры Formoza поставляются исключительно с 3-х летней гарантией, включающей бесплатную замену неисправных компонент и сами компоненты. Это значит, что пользователь может обратиться в любой уполномоченный сервисный центр компании по всей России вне зависимости от места покупки компьютера. Группой компаний «Формоза» по всей России созданы уполномоченные сервисные центры (более 120), где пользователям всегда окажут помощь при неисправностях компьютера.
- Компания проводит постоянную работу по обучению персонала для предоставления наиболее квалифицированного сервиса и грамотных консультаций для покупателей и пользователей компьютеров Formoza.
- Вместе с компьютерами Formoza поставляется большой спектр периферийного и офисного оборудования. Причем, производится предварительный отбор продуктов с тем, чтобы предложить лучшие решения по возможно низкой цене.
- Персонал компании «Формоза» готов помочь в решении любой проблемы, имеющей отношение к компьютерам, включая подбор оптимальных решений, поставку оборудования «под ключ», послепродажное сопровождение, доставку заказных конфигураций и специфического оборудования.

**Добро пожаловать в «Формозу»!**

**Компания «Формоза» • 111024, г. Москва, ул. Авиамоторная, д. 59 • Тел. \ факс: (495) 234-2165**

**Региональные партнеры ГК «Формоза»:** Азнакаво: Коли-Центр, (85592) 7-20-50; Альметьевск: Альком-Интегра, (8553) 32-09-56; Альметьевск: Техинком, (8553) 30-05-00; Ангарск: Лансис, (3951) 68-08-08; Арзамас: Инкор, (83147) 6-38-85; Архангельск: Лобода ИП, (8182) 65-79-95; Белгород: ТТЦ Элка, (4722) 27-05-57; Березники, Пермской обл.: Атлант-Сервис-Эфа, (34242) 5-58-46; Бийск: Зэт-Ленд, (3854) 32-24-98; Благовещенск: Формоза Благовещенск, (4162) 53-52-10; Боровичи: Инфо-Плюс, (81664) 3-01-39; Брянск: НТЦ Алекс, (4832) 69-31-01; Брянск: Уникум, (4832) 66-18-38; Волгоград: Формоза-Волгоград, (8442) 96-51-50, 96-66-68; Воскресенск: Икф ИНК, (496) 2-04-27; 2-04-97; Дмитровград: Инфо-Сев, (84235) 6-77-78; Екатеринбург: Техносфера, (343) 371-74-11; Иваново: Силин ИП, (4932) 41-29-29; Иваново: Центр Самсунг, (4932) 41-49-90 41-49-76; Ижевск: Элли, (3412) 51-34-65, 51-28-78; Иркутск: Формоза-Сибирь, (3952) 20-15-08, 24-04-05; Ишим: Кругозор, (34551) 7-45-54; Йошкар-Ола: Силинг, (8362) 45-37-35, 64-99-56; Калуга: Фор-Т, (4842) 56-51-17; Кемерово: Конкорд, (3842) 777-72-77; Коломна: Налогина ИП, (4966) 15-15-99; Конаково: Угринович ИП, (48242) 4-41-58; Красноярск: Акцент, (3912) 91-11-88; Курган: Софт-Интер, (3522) 46-68-66; Курск: Техника и Сервис, (4712) 51-25-17; Нефтекамск: Зэт-Ленд, (34713) 1-51-51; 5-52-26; Нижневартовск: Самторгом, (3466) 61-21-88; Нижний Новгород: Восток Плюс, (8312) 46-20-94; Нягань: Макаренко ИП, (34672) 6-55-77; Обнинск: Порт, (48439) 6-08-51; Орел: Проффи М, (4862) 43-21-26; Оренбург: Инпро, (3532) 75-69-00; Пенза: Статус, (8412) 54-40-42; Пенза: Техносервис, (8412) 56-33-88, 56-62-88; Пермь: Дега-Ком, (342) 228-02-30; Петрозаводск: Компьютер Сервис, (8142) 76-50-39; Плесецк: Кулагин ИП, (81832) 7-12-54; Псков: Формоза-Псков, (8112) 72-44-45; Псков: АНО ЦРП, (8112) 16-29-03; 16-99-43; Ржев: Григорьев ИП, (48232) 2-12-35; Рузаевка: Маркочев ИП, (83451) 4-00-46; Рязань: Гиревенко ИП, (0912) 24-95-99; Рязань: Нол-Плюс, (4912) 90-15-01; Саранск: Инфотур, (8342) 47-04-20; Саранск: Фарго, (8342) 47-08-58; Саранск: Яловенко ИП, (8342) 47 00 24; Северобайкальск: Сибком, (30139) 2-16-65; Северодвинск: Рик-Ком, (8184) 55-13-80; Смоленск: Олби Плюс, (4812) 65-80-74; Сочи: Юпитер Юг, (8622) 62-03-06; Старый Оскол: Радан, (4725) 22-13-75; Стерлитамак: Садовский ИП, (3473) 25-46-55; Тверь: Фарватер, (4822) 31-14-23; 31-16-27; Тверь: Инфоформ, (4822) 50-07-57; Тверь: Форпост, (4822) 55-76-11; Тула: Фор-Т, (4872) 30-76-30; Тынды: Круг, (41656) 7-41-03; Тюмень: Формоза-Тюмень-Центр, (3452) 42-04-04; Улан-Удэ: Фриком, (3012) 55-19-18; Уфа: Экспресс ИКЦ, (3472) 44-08-10; Чебоксары: ПКФ Демос СТ, (8352) 62-66-99; Челябинск: Формоза-74, (351) 775-16-23, 775-16-24; Череповец: Цветков ИП, (8202) 57-18-20; Шадринск: Колясникова ИП, (3522) 46-68-66; Элиста: Интерлайн, (84722) 3-53-40, 3-53-43; Коломна: Формоза-Коломна, (4966) 15-18-13; Ярославль: Формоза-Ярославль, (4852) 47-71-30

# Как внести вклад в клад

**Наша страна богата самыми разными ресурсами – минеральными, земельными, биологическими, водными. Причем об истинных масштабах того или иного ресурса мы имеем порой довольно общее представление, а если используем, то лишь малую часть из них.**

**Но помимо газа, нефти, угля, золота и прочего добра есть у нас огромные запасы того, что мы редко воспринимаем всерьез. Речь идет о скрытых в земле ценностях, в том числе – о кладах. В самом деле – чем не «ископаемый» ресурс? Ведь если кто-то веками прятал (или терял) в земле или под водой какие-либо ценности, то должны быть и те, кто их должен найти.**

**Т**ема поиска кладов – одна из самых благодатных в литературе и кинематографе. Но, оказывается, подобной идеей одержимы герои не только Стивенсона. За рубежом поиск сокровищ уже превращается в мощную отрасль индустрии обогащения. Ведь по некоторым оценкам, сейчас под водой лежит более трех миллионов затонувших кораблей, многие из которых буквально набиты золотом – вспомните, сколько груженных галеонов не дошло до Европы из Америки во времена конкисты. А сколько таит в себе земля?

Достаточно почитать международные новости за последние годы, чтобы представить не только размах и масштабы предпринятых усилий, но и экономический эффект.

## ГОРЯЧИЕ НОВОСТИ

«Великобритании обнаружены сокровища викингов, стоимость которых специалисты оценили в 750 тысяч фунтов стерлингов, пишет газета Daily Mail. В Британском музее заявили, что подобная находка была сделана впервые за последние 150 лет.

Клад обнаружили двое британцев – Дэвид и Эндрю Уэланы, которые увлекались поисками древних захоронений...»

«В Атлантике найден крупнейший в истории человечества подводный клад. Американская компания, специализирующаяся на розыске затонувших кораблей, обнаружила старинный галеон, на борту которого хранилось до 500 тыс. старинных монет из золота и серебра. Вес извлеченного сокровища превышает 17 тонн, а стоимость составляет около \$0,5 млрд., сообщил телеканал CNN...»

«На острове Робинзон-Крузо в принадлежащей Чили группе островов Хуан-Фернандес на глубине 15 метров обнаружен клад стоимостью в 10 млрд долларов, сообщает Guardian. Эти выдержки из газет можно изучать очень долго.

А что же Россия и страны бывшего СССР?

«В лесу на горе Тепе-Оба в районе Феодосии (Крым) найден самый большой клад в истории независимой Украины: более 10 тысяч монет времен крымского ханства».

«Каратунский клад» — самый крупный из кладов золотоордынских монет, известных науке. Его вес составляет почти 36 кг. Был обнаружен при строительных работах в Апастовском районе Татарстана».

«Археологи Балтийской экспедиции Института археологии РАН во время раскопок на месте взорванного Королевского орденового замка в Калининграде нашли клад с редчайшими медальонами, датированными поздним Средневековьем»

## БОГАТАЯ ИНДУСТРИЯ

Казалось бы, с одной стороны, вроде бы что-то находят, с другой – результат по сравнению с атлантическими миллиардами как-то не особо впечатляет. В чем же дело – неужели у нас нечего искать? Или просто плохо ищут? В том-то и дело, что потенциал наших земель здесь огромен. Сейчас на Западе все чаще раздаются голоса о том, что самые грандиозные клады нужно искать именно в славянских землях. Речь идет, например, о могиле Чингисхана, которого погребли вместе с немислим количеством драгоценностей, о золоте Наполеона, схороненном где-то по пути из Москвы, о спрятанных гитлеровцами при отступлении ценностях русских музеев, о кладах Пугачева, Разина, Кудеяра и так далее.

Получается, все дело в организации поиска.

Любители-одиночки обычно вооружены штатными ручными металлодетекторами, а потому могут исследовать лишь 0,3 – 0,5 метра почвы (к сведению: тот самый клад на острове Робинзон Крузо был найден с помощью специального робота «Arturito», который способен сканировать землю на глубину 50 метров).

Но, даже обладая сравнительно маломощной техникой, любители совершают, по некоторым данным 99 процентов от всех археологических находок. И эта цифра, скорее всего, отражает истинное соотношение тех, кто занимается поиском кладов в частном порядке и тех, кто выступает от лица организации, например, как профессиональный археолог.

Подобный факт не может не настораживать, ведь наивно предполагать, что в музей попадает все или хотя бы большинство из найденного любителем. Перечисленные выше сенсации касаются случаев, когда речь идет о кладах стоимостью в колоссальные суммы, о сокровищах, которые невозможно утаить, не легализовав их. Любой здравомыслящий человек понимает: нельзя тайком поднять со дна галеон с грузом в годо-



вой бюджет какой-нибудь республики, а потом безраздельно властвовать им, опять же, оставаясь подпольным миллиардером.

Одно дело, когда кладоискательством занимается крупная компания, наподобие упомянутой *Odysseus*, делая это в рамках закона и платя налоги. Здесь в выигрыше и государство, и частные лица, включая акционеров этих компаний, и музеи, которым наверняка будут проданы какие-то экспонаты.

Но когда речь идет о многих тысячах одиночек-любителей, которые мечтают найти если не клад, то хотя бы хоть что-нибудь ценное, тут уже крайне сложно предугадать, чем все закончится. Ведь здесь невозможно проследить за тем, как ведутся поисковые работы, каким образом происходит извлечение найденных вещей, их идентификация, а главное — куда они исчезают. Поэтому вполне понятно, что профессионалы любителей не жалуют, ведь именно благодаря последним появляются разрытые курганы и могильники, а большинство найденных ценностей, как правило, отправляется через черный рынок за рубеж, оседает в частных коллекциях, о которых сами владельцы нередко предпочитают молчать, или просто гибнет. Музеям же достаются лишь жалкие крохи.

Многое также упирается и в существующее законодательство. Точнее, в традиционно настороженное отношение к нему со стороны обывателя.

### **ЗАКОН — ЧТО ДЫШЛО...**

Конечно, желание рядового гражданина, нашедшего клад, взять себе все, не поделившись ни с кем, вполне понятно и объяснимо — увы, законопослушание

большинству из нас не свойственно. Но тут дело не только в этом. С давних пор все, что найдено в земле, у нас считалось принадлежащим государству. И тому, кто нашел клад, либо вообще ничего не доставалось, либо его ждали большие неприятности — допросы и даже пытки под благовидным предлогом «не утаил ли чего». Платить какие-то небольшие вознаграждения за найденное стали лишь в XIX веке. К тому же такое понятие, как «культурная и историческая ценность» появились сравнительно недавно. Поэтому если кто-то находил древние золотые и серебряные монеты, то вряд ли мог купить на них что-либо, а если и продать, то лишь как по цене лома.

В советские времена все ценности, найденные в земле объявлялись национальным достоянием. За находку полагалось вознаграждение — 25 процентов с учетом ее научной значимости. Счастливчику предстоял нелегкий выбор: либо довольствоваться официально подаренной ему государством четвертью от стоимости оцененного по минимуму клада (причем, безо всякой гарантии, что ты опять не попадешь в поле зрения «органов»), либо попытаться самому сбыть найденное с реальными перспективами угодить за решетку, либо оставить клад у себя и никому о нем не говорить.

Сейчас времена несколько иные. Принятый в 1994 году новый Гражданский кодекс РФ, с одной стороны, вроде бы облегчает участь нашедшего, с другой, позволяет трактовать ситуацию как угодно.

Так, согласно статье 233 ГК РФ клад — это «зарытые в земле или сокрытые иным способом деньги или ценные предметы, собственник которых не может быть установлен либо в силу закона утратил на них право...»



Следовательно, если какой-нибудь варяг после удачного похода зарыл награбленное в земле, замуровал в стене дома или спрятал в дупле дерева, а потом не смог или не захотел достать обратно, это, однозначно, клад. Но если же кто-нибудь из них или любой другой человек случайно обронили кошелёк с деньгами, перстень с изумрудом, золотой нательный крест или любую другую ценную вещь, то, согласно статье 227, для нашего это уже не клад, а находка. Тем более если вещь не была сокрыта, она не является кладом, даже если это будет случайно потерянный сундук серебра.

Как поступать с кладами — вроде бы понятно. Та же 223-я статья говорит, что найденное «...поступает в собственность лица, которому принадлежит имущество (земельный участок, строение и т.п.), где клад был сокрыт, и лица, обнаружившего клад, в равных долях, если соглашением между ними не установлено иное».

Значит, найдя сундук с золотом на своем приватизированном участке, ты можешь прыгать от счастья и уже прикидывать, на что потратишь всю сумму? Не совсем так. Дело в том, что если в сундуке есть «...вещи, относящиеся к памятникам истории или культуры, они подлежат передаче в государственную собственность». А тебе причитается лишь половина, с которой надо еще заплатить налоги как физическому лицу. Причем, если клад найден на твоём участке кем-то еще, но поиски велись с твоего разрешения, эти 50 процентов вы поделите еще пополам, разве только вы не заключили письменное соглашение о каких-то иных условиях.

Что же касается находки, то ее, по закону, однозначно, нужно вернуть либо владельцу, либо государству, которое постарается найти владельца.

Еще одна интересная деталь: Гражданский кодекс считает кладом только то, что является деньгами или ценными предметами. При этом понятие «ценности» здесь может иметь довольно обширную трактовку, ибо люди вполне могут считать какой-нибудь гвоздь, выпавший из Ноева ковчега, несравненно более ценной вещью, чем любую из драгоценностей, найденную в зарытой шкатулке.

В общем, любому неискушенному в юридических тонкостях человеку (а среди обычных граждан таких — подавляющее большинство) ясно: при желании можно на вполне законных основаниях обернуть дело так, что находка, как и века назад, обернется тебе большой головной болью.

Поэтому вполне естественно, что те, кто в частном порядке занимается поиском кладов (или «ценностей» в широком смысле этого слова), стараются не «светиться». Ведь помимо вполне законных претензий со стороны государства тут можно не только элементарно спугнуть удачу, разболтав о находке, но и наприсниться на повышенное внимание со стороны криминальных структур, которые обязательно захотят войти в долю.

Редкий кладоискатель согласится на откровенное интервью, а, согласившись, никогда не расскажет вам всего. Впрочем, один из таких людей — Сергей Вячеславович Кочетков, гендиректор фирмы «Детстандарт» — решился в частной беседе поведать нам о тонкостях своего ремесла. Тем более что фирма его как раз занимается продажей аппаратуры и принадлежностей для поиска кладов.

## СЛОВО КЛАДОИСКАТЕЛЮ

— Идеей использовать для поиска кладов электронные устройства я заболел еще в 1981 году, — рассказывает Кочетков. — Сам собирал приборы по схемам, найденным в журналах «Радио». Правда, они работали только на воздухе, а в земле практически ничего нельзя было найти, даже консервную банку.

В 1985 году я попросил своего однокурсника-араба привезти мне сюда из заграницы металлоискатель, причем, непременно, с дискриминатором, чтобы отличал цветные металлы от черных.

— **Оправдал ли этот прибор ваши надежды?**

— Честно говоря — нет. Чувствительность у него была крайне низкая — всего около 5 см в глубину на монету, 10 см — на крупный объект.

Но — все равно, это уже был невиданный прогресс. Я стал находить монеты, которые лежали почти на поверхности, и просто получал от этого удовольствие. Тут ведь важна не столько цель, сколько сам процесс поиска и нахождения. Когда у тебя прибор сигнализирует о том, что здесь что-то есть, и ты, по выданным параметрам, чувствуешь, что это что-то интересное, вот тут такой адреналин!

— **Вы мечтали найти клад. А что чаще всего находили?**

— Чаще всего попадаются монеты, причем самые разные. Потом, по статистике, идут нательные кресты. Кстати, среди этих изделий есть как весьма простые, так и довольно редкие, например, инколпионы, то есть, створчатые кресты, внутрь которых прятали мощи. Есть «змеевики», совмещающие христианские и языческие истоки — у них с одной стороны крест, с другой — змеи. Все это довольно редкие и весьма интересные находки.

— **Общались ли вы с теми, кто также занимался тем же?**

— Конечно, причем, во многом благодаря объявлениям в газетах. Оказалось, что людей, которые мечтают найти клад, довольно много. Мы обменивались опытом, делились информацией о технических новинках, характеристиках приборов, о находках. Кое-кто из них обладал профессиональными металлодетекторами. С ними вместе мы ходили по пляжам, находили целые карманы монет, как современных, так и старых. Плюс какие-то драгоценности — кольца, цепочки, серьги.

— **Куда вы девали эти находки?**

— Самое интересное, я тогда ничего не мог продать, но не потому, что не было возможности или боялся, — просто не хотел, было жалко расставаться с найденной вещью. Это, кстати, довольно свойственно людям нашего круга — искать клад и радоваться, найдя какой-нибудь средневековый хлам, найти ценную вещь и оставить ее у себя, не желая расстаться с ней.

Хотя, я знаю, есть и те, кто ищет что-либо именно на продажу. В принципе, это можно считать своеобразным вкладом, потому что древности обычно постоянно растут в цене.

Допустим, лет 15 назад, когда никто не знал, что и сколько стоит, цены назначались от фонаря. И все инколпионы продавались приблизительно по одной и той же цене. А сейчас один, редкий, вполне может стоить за \$1000, а другой, обычный, — лишь \$70.

— **Наверное, чем больше металлоискателей и самих копателей, тем больше находок и ниже цена на них?**

— Тут палка о двух концах. С одной стороны, монет стали находить действительно больше. Лет 10 назад никто кроме узких специалистов понятия не имел о так называемых удельных монетах, которые печатались Дмитрием Донским, Василием Дмитриевичем, Петром Дмитриевичем, Юрием Дмитриевичем. Это была чрезвычайная редкость, и существовало всего пара-тройка коллекционеров, обладавших ими. Да их никто и не собирал почти, ибо монет просто не было. Так вот, благодаря металлоискателям такие находки стали делать гораздо чаще. И удельные монеты перестали быть такой уж редкостью. Но и коллекционеров, которые интересуются ими, стало заметно больше. А вырос интерес — выросла и цена.

— **Не кривят ли сами копатели душой, когда говорят, что для них гораздо важнее процесс, а не результат? И, как вам кажется, можно ли превратить искательство в доходный бизнес?**

— Среди искателей есть разные люди. И специализируются они на поиске разных вещей. Конечно, кто-то действительно норовит поставить дело на широкую ногу. Они собирают все, что попадется — какие-нибудь шпоры, топоры, пуговицы, вилки и так далее, а потом продают тем, кого любителям старины. Но, уверяю, 90 процентов всех искателей — люди, которым просто интересно искать. Ведь это понятие включает в себя отнюдь не только и не столько рытье земли. Нужно покопаться в архивах, изучить старые карты, сравнить их с современными, узнать, где находились старые дороги, мельницы, переправы, постоянные дворы, церкви, помещичьи усадьбы. Причем, постараться отыскать именно те объекты, которые до тебя никто не исследовал, а потом отправиться на место со всем снаряжением. Кстати, металлоискатель сам по себе не более чем прибор, поэтому нужно уметь настраивать его, работать с ним в разных условиях. Словом, поисковая деятельность — это целая наука, осваивая которую ты обогащаешься самыми разными знаниями и умениями не хуже чем найденными предметами.

А насчет доходности, то, как я могу с уверенностью сказать, можно продать практически все. К тому же некоторые работают и под заказ — например, ищут потерянные вещи за вознаграждение, по договору прочесывают фамильные поместья или дома, если хозяева подозревают, что где-то тут предки спрятали клад.

— **Есть ли у кладоискателей какая-то специализация?**

— На самом деле само слово «кладоискатели» создает некий неверный образ того, кто занимается поисковой деятельностью. На кладах свет клином не сошелся, а помимо них есть масса всего, что представляет собой интерес для людей. Искать древние могильники и копаться в скифских курганах — это одна тема. Вторая мировая война — совсем другая. Лично мне, к примеру, ни то, ни другое не нравится — как-то совсем не хочется тревожить покой мертвецов, снимать украшения со скелетов, выкапывать черепа в касках и возиться с неразорвавшимися гранатами и снарядами. Гораздо интереснее ходить по старинным трактам и находить потерянные или спрятанные кем-то монеты. Ну а кому-то по душе поиск золотых самородков или метеоритов.

— **Неужели метеоритов в земле так много, чтобы говорить об их массовом поиске?**



— Метеориты, от микроскопических до гигантских, падали на нашу планету миллионы лет. И до сих пор в ней остаются. Понимаю, трудно поверить в то, что можно обнаружить маленький камушек, прилетевший неизвестно откуда и упавший непонятно куда. Но если действительно известно, что в таком-то районе в атмосферу вошел крупный метеорит, который разрушился на множество фрагментов (а такими данными обладают, например, сотрудники обсерваторий), то остается очертить границы, скажем, 10 на 15 км, и искать, используя спецтехнику. И обязательно найдешь! Кстати, есть не только искатели, но и коллекционеры метеоритов, что не всегда одно и то же. Поэтому предложений типа «куплю/продам метеорит» довольно много в интернете, да и в специализированных магазинах сейчас можно встретить подлинные экземпляры.

— Для их поиска тоже нужна какая-то особая техника?

— В принципе, можно искать и с помощью металлодетектора, хотя его довольно трудно настроить на поиск каменных метеоритов. Так что тут свои проблемы, которые хорошо знакомы только тем, кто этим занимается профессионально.

Не следует забывать, что специализация может быть не только по темам, но и по способам поиска. Одно дело — искать на поле или пляже, совсем другое — на чердаке или в стене дома. Тут и техника нужна особая, и навыки. Отдельный разговор — подводный поиск. Но о нем вам лучше говорить с теми, кто этим занимается.

— Традиционный вопрос: расскажите о своей самой интересной находке.

— У меня был случай, когда я на одном поле нашел сразу два клада серебряных монет Василия Темного. Довольно редкие и хорошо сохранившиеся экземпляры. И когда показал их одному известному археологу, он сказал, что это не должно пропасть для России и будет очень жалко, если такая находка уйдет куда-то за рубеж. Конечно, сдай я клад государству, его вполне могли оценить как лом серебра и мне досталось бы три копейки. Поэтому мы решили найти спонсоров, которые выкупили бы клад целиком. Спонсорами оказались представители одного немецкого исторического музея. Они заплатили примерно \$4000, с которых государство удержало еще 30% налогов. Да, рыночная цена клада — в четыре раза больше. Но я пошел на это, зачем наживать

себе проблемы, пытаясь сбыть что-то втемную? Зато теперь эти монеты разъезжают по миру, их демонстрируют в экспозиции государственного музея России.

## ПОРА НАВЕСТИ ПОРЯДОК

...Конечно, когда поиск ведется кустарными методами, когда почти все найденное поступает преимущественно на черный рынок или оседает в частных коллекциях, а в музеи получают, в основном, лишь то, что дарят или продают им отдельные честные кладоискатели, вряд ли государству будет от всего этого ощутимая польза. Скорее, наоборот.

Получается, нужно опять все делать централизованно, как в советские времена? Разумеется, нет. С одной стороны, имеет смысл гораздо активнее проводить изыскательские работы, организуя поисковые компании, выделяя средства из бюджета или привлекая их со стороны. (Кстати, после выхода на экран фильма о знаменитом «Титанике» за рубежом цены на акции таких компаний, вопреки здравому смыслу, стремительно взлетели.) С другой стороны, пора совершенствовать законодательство, чтобы помочь рядовым искателям осуществлять эту деятельность, не боясь в любой момент быть привлеченными к ответственности непонятно за что.

К примеру, у нас возникает много проблем с поиском золотых самородков. Да, разнообразная аппаратура, слава богу, в продаже появилась, но применять ее по прямому назначению частные лица далеко не всегда имеют право. И нашедший самородок может запросто попасть под статью. Спрашивается, почему, если в той же Канаде или Австралии любой человек, купивший лицензию, может спокойно заниматься поиском самородного золота, продавать его через официальные структуры, а у нас это считается преступлением? Как известно, добыча золота на многих приисках прекращена именно из-за нерентабельности процесса. Но ведь это становится невыгодно именно в условиях промышленной добычи, в то время как отдельные старатели вполне могли бы заниматься поиском драгоценных металлов.

Существуют проблемы и с профессиональной оценкой найденных кладоискателями ценностей. До тех пор, пока на черном рынке за предмет старины будут платить в 10 раз больше, чем предлагают госструктуры, находки так и будут уходить в тень. С другой стороны, отсутствие специалистов, способных профессионально и качественно оценить ту или иную находку приводит и к другим весьма неприятным последствиям. Известен случай, когда людей, вскрывших древний склеп, поймали на месте преступления, причем с изъятыми из могилы золотыми и серебряными украшениями, но даже тогда их не могли привлечь к ответу. Почему? Оказывается, для возбуждения уголовного дела необходимо знать точную стоимость находки. А местные эксперты не взяли себя определить денежный эквивалент ценности.

Напрашивается единственно верный вывод: если действительно воспринимать сокрытое в земле как ценный во всех отношениях и весьма богатый ресурс, необходимо относиться к нему как к ресурсу — бережно и со знанием дела.

Вадим МЕЛЕШКО

# Стиль будущего

коллекция Uomo Коллециони осень-зима 2007/08



*Коллекция Uomo Коллециони подчеркивает особенности мужского стиля будущего. Три составляющие коллекции — комфорт, элегантность и роскошь — отражают образ с идеальными пропорциями. Безупречность стиля Uomo Коллециони обеспечена верностью итальянским традициям качества и портновского мастерства.*



**UOMO**  
COLLEZIONI

UOMO КОЛЛЕЦИОНИ

Мир мужской элегантности и безупречного стиля

*Москва:*

Пресненский Вал ул., 44 тел. 937 2144  
Петровка ул., 23 тел. 937 4575

Кутузовский пр-т, 18 тел. 933 6140  
Ленинский пр-т, 11 тел. 937 7789

*Екатеринбург:*

Сакко и Ванцетти ул., 99, галерея «Тихвинь» тел. (343) 215 9209

[www.uomo.ru](http://www.uomo.ru)



# Летопись добрых дел

В морском клубе «Адмирал»  
прошло празднование пятилетнего юбилея  
национального благотворительного фонда  
«Балы-Ассамблеи»

**Н**а мероприятии присутствовали члены попечительского совета, спонсоры, благотворители, друзья и VIP-гости фонда: известные бизнесмены, политики, именитые спортсмены, прославленные деятели культуры и искусства, а также зарубежные гости.

Программа мероприятия включала в себя банкет, спортивно-развлекательную часть (турнир по мини-футболу, пляжный волейбол), прогулки на яхтах и катерах, катание на скутерах, купание в бассейне и на Клязьминском водохранилище. В рамках события также состоялся благотворительный аукцион, на котором были выставлены работы художников из галереи

искусств «Винсент». Традиционно компания MIRAX GROUP и ее президент Сергей Полонский подарили огромный праздничный торт. Непринужденная атмосфера праздника создавала хорошее настроение и способствовала неформальному общению со старыми друзьями и новыми знакомыми. Гости наслаждались изысканными блюдами от яхт-клуба «Адмирал» и напитками от компании «Винников».

## ПОМОЩЬ БЛИЗКИМ

На протяжении пяти лет непрерывной деятельности фонд «Балы-Ассамблеи» организует VIP-мероприятия (прежде всего – балы и ассамблеи) в России

и других странах мира. Мероприятия фонда собирают ведущих политиков, представителей администрации президента, сенаторов, губернаторов, бизнесменов, деятелей науки, культуры и спорта из разных государств.

Основное направление деятельности фонда – благотворительность. Все средства, собранные на мероприятиях, направляются на поддержку детей в детские дома, заслуженным ветеранам спорта, актерам театра и кино, ветеранам Великой Отечественной войны. В течение пяти лет фонд оказывает постоянную помощь Православному детскому дому города Ногинска и Дому ребенка при Можайской женской колонии. Фонд ежемесячно выплачивает стипендии одаренным детям из фондов Мстислава Ростроповича и Галины Вишневской, а также молодым талантливым фигуристам (ученикам легендарного тренера Татьяны Тарасовой). За время своего существования фонд оказал благотворительную помощь в размере свыше 21 миллиона рублей.

#### **ДЛЯ ПОДДЕРЖКИ ТАЛАНТОВ**

Так, с 12 по 15 апреля в Венеции прошла первая благотворительная «Российская ассамблея», проведенная национальным благотворительным фондом «Балы-Ассамблеи». Собранные средства направлены на поддержку молодых талантливых музыкантов и вокалистов.

В «Российской ассамблее» в Венеции приняли участие известнейшие политики, бизнесмены, банкиры

и деятели культуры России, Италии, Германии, Швейцарии, среди которых Владимир Тарачев – депутат Государственной Думы, Вячеслав Щербаков – президент компании «Ингосстрах», Михаил Барщевский (представитель правительства в высших судах РФ), Николай Евтихийев – префект Восточного округа Москвы, Леонид Надилов – первый заместитель министра культуры, Александр Нуризаде – генеральный консул РФ в Милане, Надежда Карягина – генеральный директор страховой компании «Дар-Москва», Сергей Караганов – политолог, известный продюсер, баронесса фон Гечмен-Вальдек, Людмила Шаманова с дочерью и многие другие.

За четыре дня ассамблеи гости успели многое. Они побывали на уникальном благотворительном концерте стипендиатов фондов Галины Вишневской и Мстислава Ростроповича, проходившем в «Палаццо Вендрамин Калерги» (казино Венеции) – том самом, где жил последние годы Рихард Вагнер. Исполнители выступили столь блестяще, что все присутствовавшие приветствовали их овацией, стоя.

И конечно, ни одно событие фонда не проходит без бала! Бал прошел в великолепном «Палаццо Пизани Моретта», на Гранд-Канале. Роскошь бала превзошла все ожидания – он был продуман до мельчайших деталей, сверкал драгоценностями, поражающими туалетами дам, галантностью кавалеров, чудесной музыкой и изысканным ужином. На балу прошел благотворительный аукцион, где обладателем первого лота – рюмки из муранского стекла с позолотой – стал Ки-





рилл Перевалов, по словам которого «в России начала возрождаться эпоха, которая была утеряна во времена царя. На мероприятия такого уровня не стыдно приводить своих детей. Благодаря таким мероприятиям формируется здоровое общество России».

### ЧУДЕСА БЫВАЮТ

Ну а светлые чудеса, которыми славятся мероприятия фонда «Российские ассамблеи», не заставили себя ждать: во время бала гость из Германии решил и сделал предложение руки и сердца своей спутнице на глазах всех гостей — и получил согласие под общие аплодисменты.

Виды города и каналов, интерьеры дворцов, которые принимали мероприятия ассамблеи, великолепная музыка, роскошный бал при свечах — все это показало, что романтика в нас не умерла. Она только и

ждет своего часа, чтобы ожить и заблестать всеми красками. А доброе начинание ассамблеи стало дополнительным поводом к прекрасному настроению всех участников.

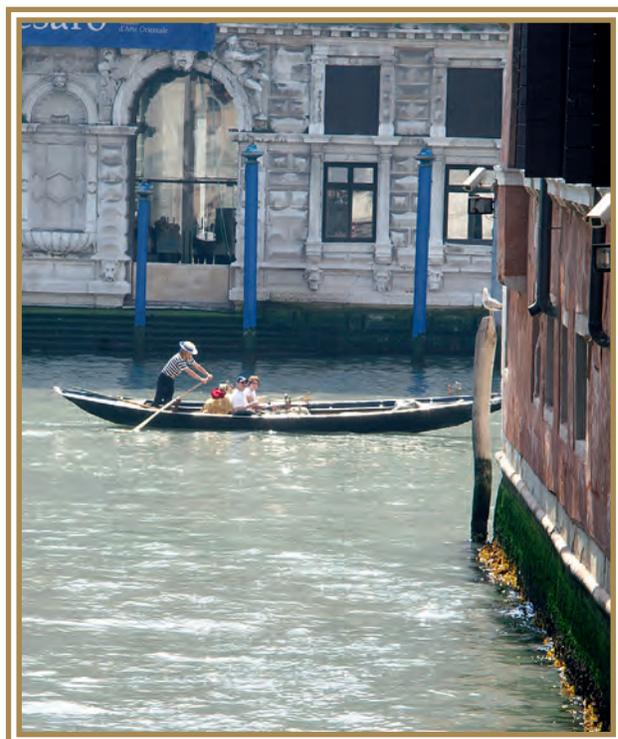
И даже в самолете лайнера авиакомпании «Трансаэро», официального перевозчика «Российской ассамблеи», когда, казалось, сказка должна была бы закончиться, произошло еще одно чудо: когда гости стали благодарить организаторов Елену и Татьяну Люкшиновых, Семен Мильштейн решил сделать музыкальный подарок и исполнил несколько музыкальных композиций на трубе на высоте 10 000 метров над землей. Его поддержали ребята из фонда Мстислава Ростроповича, и в самолете зазвучали скрипка и баян. Сказочный концерт продолжался недолго, но так растрогал и обрадовал всех слушателей, что здесь же были собраны дополнительные благотворительные пожертвования для исполнителей в размере 12 000 долларов.

Отрадно, что послом добра в одном из самых красивейших городов Европы — Венеции — выступает Российский благотворительный фонд «Балы-Ассамблеи», уже 5 лет доказывающий свою позицию: помощь нуждающимся, развитие российской благотворительности, возрождение отечественных традиций великосветских мероприятий на благотворительной основе.

Очередное событие из жизни фонда — осенний бал — пройдет 21 октября 2007 года в Ritz-Carlton Hotel в Москве.

Более подробная информация о деятельности фонда на официальном сайте [www.moscowball.ru](http://www.moscowball.ru).

Иван БЕРЕЗИН



# 21 октября

приглашает на **X** ежегодный Российский Бал

Официальный партнёр



Оборонпромавто



## РОССИЙСКИЕ АССАМБЛЕИ

НАЦИОНАЛЬНЫЙ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ ФОНД

НАЦИОНАЛЬНЫЙ БЛАГОТВОРИТЕЛЬНЫЙ ФОНД  
АССАМБЛЕИ  
РОССИЙСКИЕ



### в отеле The Ritz-Carlton, Moscow

Гости Ассамблеи:  
члены Правительства России,  
сенаторы и губернаторы,  
руководители крупнейших  
финансовых и промышленных  
компаний России и Запада,  
видные деятели  
культуры и искусства,  
известные спортсмены  
и просто друзья Фонда.



[www.moscowball.ru](http://www.moscowball.ru) +7 (495) 698-1226

Генеральный медиа-партнер



THE RITZ-CARLTON®  
Moscow

# Азбука неба

О том, что автомобили смогут развивать скорость в 400 км в час, мечтают фантасты, над этой задачей бьются конструкторы. Но то, что с подобной скоростью благодаря законам земного притяжения может летать любой человек, в голову не приходит никому

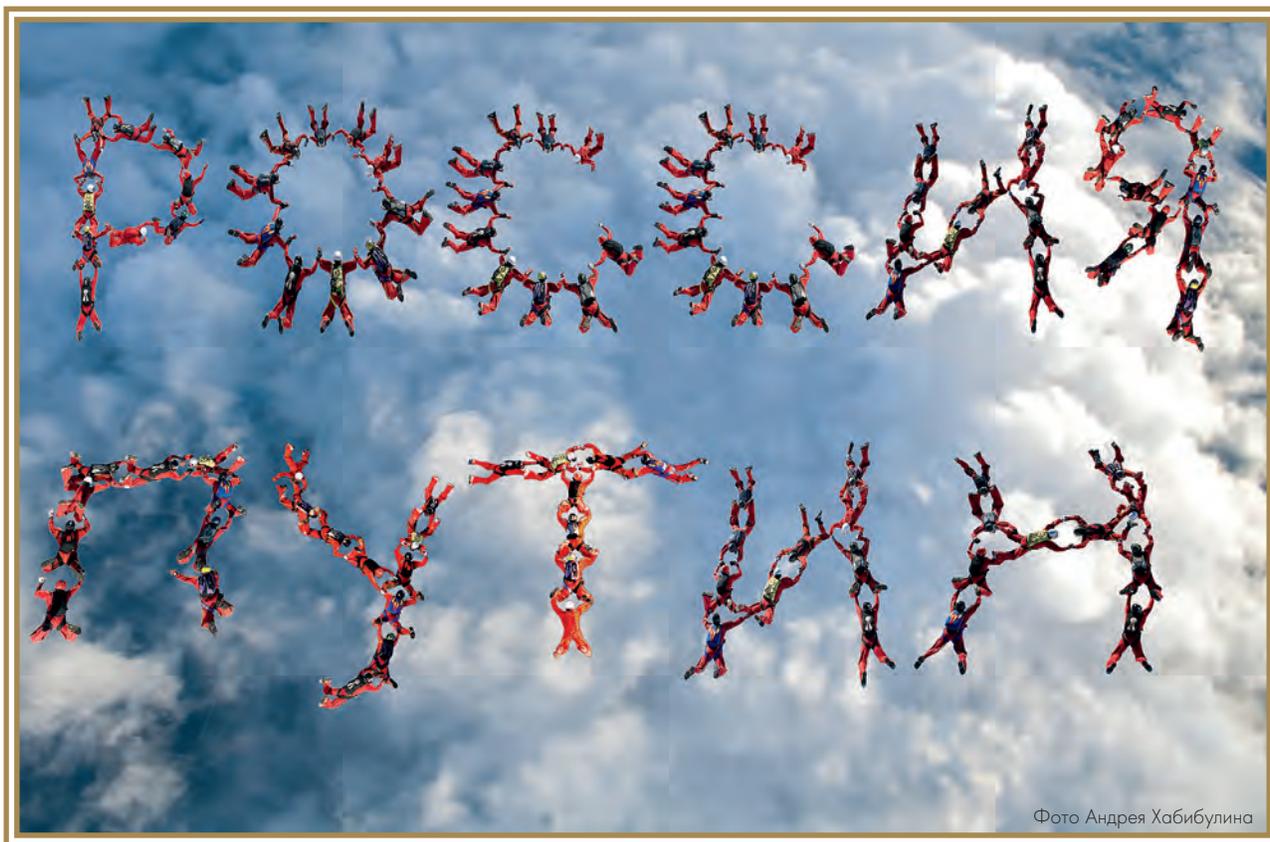


Фото Андрея Хабибулина

**Ч**етыреста километров в час — с такой скоростью падают вниз головой скайдайверы. Скорость свободного падения при горизонтальном положении тела — наполовину меньше. Отделившись от летательного аппарата на высоте 4500–5000 метров, удовольствие от падения можно растянуть на полторы минуты. Можно лететь или, как это принято называть профессиональным языком, падать одному, а можно вместе с друзьями. Случается, что одновременно падают сотни спортсменов и выстраивают впечатляющие фигуры — формации. Последний рекорд установлен в 2006 году в Таиланде. Тогда в небе над Бангком 400 парашютистов со всего мира построили огромный цветок. Делегация из России была самая многочисленная. И это не случайно.

В парашютном спорте наши скайдайверы — признанные лидеры. Каждый год они устанавливают ре-

корды и собирают коллекции медалей. Новое достижение сборной — вообще из разряда уникальных. Российские парашютисты научились писать в небе буквы. Это настоящий высший пилотаж, недоступный в мире никому. При построении букв и слов, в отличие от других формаций, парашютисты не видят то, что у них получается в результате. Малейшая неточность ломает всю конструкцию. Примечательно, что первые слова, которые сказали российские парашютисты, — в честь России и ее президента Владимира Путина. Свой прыжок они приурочили к его дню рождения.

Это оригинальное поздравление парашютисты написали в небе над аэродромом в Ступино.

---

Ирина ВИКТОРОВА

---



Фото Андрея Хабибулина



Фото Андрея Хабибулина



# ВЕРУЮ!

***Пусть светильник нашей веры ярко светит  
всем, кто ищет истину и смысл бытия, кто  
жаждет божественной любви и благодати***

Патриарх Московский и всея Руси Алексей II

**Издается по благословению  
Патриарха Московского и всея Руси Алексея II**

Фото РИА Новости

## ПРАВОСЛАВНЫЕ НОВОСТИ

### ВИЗИТ ВО ФРАНЦИЮ

Парижское Движение за поместное Православие русской традиции в Западной Европе (OLTR) дало высокую оценку состоявшемуся недавно по приглашению Католической Церкви визиту Святейшего Патриарха Московского и всея Руси Алексия II во Францию, призвав собрать под омофором Русской Церкви всех православных европейцев.

«Для широкой общественности Франции этот визит дал возможность лучше узнать подлинное лицо русского православия, встретиться с харизматическим, выдающимся церковным деятелем», — сказано в заявлении этой организации, переданном в «Интерфакс».

Автор документа, председатель OLTR Серафим Ребиндер, говоря о визите Святейшего Патриарха, особо выделил «поразительное возрождение Церкви в России за последние 15 лет», которое, по его словам, «стало мощной поддержкой всему православному миру в деле продолжения равноправного, конструктивного диалога с Католической Церковью».

«Католики видят в Русской Православной Церкви очень весомого и серьезного собеседника, накопившего немалый опыт присутствия и работы «в миру». Они высоко ценят огромную богословскую работу Русской Церкви. Католические иерархия, духовенство и верующие встретили Святейшего Патриарха с ог-

ромной теплотой как в Страсбурге, так и в соборе Парижской Богоматери», — сказано в заявлении.

По мнению представителей православной общественности, «эта встреча доказывает, что между обеими Церквями установились отношения взаимного уважения», которые позволяют надеяться, несмотря на все трудности, «на продолжение честных, активных и плодотворных контактов».

«Выступление Патриарха на заседании Парламентской ассамблеи Совета Европы показало, что возрождение русского православия создает для всего христианского мира в наш век секуляризации и потери смысла существования новые возможности для четкого утверждения общих ценностей», — говорится в документе.

### ЗАКОН БОЖИЙ ДЛЯ КАДЕТОВ

С начала 2007 учебного года в кадетских корпусах и казачьих профессиональных училищах Ростовской области в обязательную программу включен предмет «Закон Божий». Приказ об этом подписал атаман Всеволоцкого войска Донского Виктор Водолацкий.

Во многих казачьих учебных заведениях уже давно знакомили учащихся с историей и культурой православия, но уроки эти носили факультативный характер. Теперь кадетам придется готовиться к экзаменам по Закону Божьему. По словам преподавателей, изучение основ православной культуры развивает лучшие человеческие качества учеников и обогащает их внутренний мир. Программа курса Закона Божьего прошла соответствующее согласование в Министерстве образования.

### ПРАЗДНИЧНАЯ ЛИТУРГИЯ

В день памяти преподобномученика Афанасия Брестского, митрополит Минский и Слуцкий Филарет, Патриарший Экзарх всея Беларуси, в сослужении епископа Гродненского и Волковысского Артемия, а также православных иерархов из Польши и Украины совершил праздничную Божественную литургию и молебен в соборном храме Свято-Афанасиевского мужского монастыря в Бресте.

По окончании богослужения владыка Филарет и участники торжеств во главе с мэром Бреста А.С. Пальшенковым возложили цветы к памятнику преподобномученику Афанасию у Свято-Симеоновского кафедрального собора.

Церемония открытия и освящения памятника небесному покровителю Брестчины преподобномученику Афанасию, игумену Брестскому, состоялась 2 октября 2005 года. Идею создания памятника Афанасию Брестскому тогда поддержали светские власти, а средства были предоставлены благотворителями и простыми верующими.

В 1632 году инок Афанасий был рукоположен во иеромонахи и назначен наместником Дубойской (Дубовской) обители под Пинском. Святой Афанасий по особому благословению Божией Матери са-



Митрополит Минский и Слуцкий Филарет



моотверженно отстаивал православие в пределах исконно русских земель, захваченных Речью Посполитой. С 1638 по 1648 год святой Афанасий исполнял послушание игумена Брестского Симеоновского монастыря. Преподобный претерпел много обид от униатов и незаконных наказаний от властей, трижды испытал тюремное заключение. Святой был направлен властями в Киев, чтобы предстать перед духовным судом, но был оправдан, вновь возвращен в свою обитель. В течение десяти лет преподобный Афанасий, находясь в среде недоброжелательно настроенных к нему лиц, вел непрерывную борьбу за Святое Православие, верность которому засвидетельствовал своими страданиями.

Попытки сломить духовную целеустремленность святого были напрасными. Над ним был снова устроен суд, решением которого за проклятие унии преподобномученик был приговорен к смертной казни. Святой Афанасий скончался в ночь с 4 на 5 сентября 1648 года.

### КОНФЕРЕНЦИЯ ПРОСЛАВЛЕНИЯ

В Воронежском государственном университете прошла межрегиональная научно-практическая конференция «175-летие прославления святителя Митрофана, выдающегося церковного и государственного деятеля».

Основными направлениями работы конференции стало изучение подвига святителя Митрофана, первого епископа Воронежского, — выдающегося церковного и государственного деятеля; эпохи святителя

Митрофана и его наследия; истории Воронежской и Борисоглебской епархии и регионов, исторически связанных с Воронежской землей, а также рассмотрение историографии и источниковедения Воронежской епархии в XVII–XX вв.

В конференции приняли участие представители светской и церковной науки, педагоги светских и богословских высших учебных заведений, представители регионов и епархий, журналисты.

В работе форума участвовали представители епархий и регионов, тесно связанных с деятельностью святителя Митрофана и историей Воронежской и Борисоглебской епархии: Воронежской, Липецкой, Белгородской, Курской, Тамбовской, Орловской, Московской, Костромской, Ивановской, Владимирской, Рязанской, Ярославской, Тульской областей Российской Федерации и епархий Русской православной церкви.

Работу форума предварил молебен у мощей святителя Митрофана в Покровском кафедральном соборе г. Воронежа. Митрополит Воронежский и Борисоглебский Сергей сердечно приветствовал всех участников форума и пожелал им плодотворной работы. Также были зачитаны приветствия представителей органов власти.

В ходе работы конференции на трех пленарных заседаниях было заслушано около 15 докладов. Планируется издание материалов конференции в епархиальных СМИ и отдельным сборником.

Ирина ПЕРЕВЕРЗИНА,  
по материалам сайта [www.patriarhia.ru](http://www.patriarhia.ru)

# Александр Невский – символ России

**В канун праздника Рождества Пресвятой Богородицы в храм Христа Спасителя был торжественно доставлен ковчег с частью мощей святого благоверного князя Александра Невского. Торжественную встречу святыни возглавил Святейший Патриарх Московский и всея Руси Алексий II.**

**Принесение мощей святого князя организовано Фондом Андрея Первозванного (ФАП) совместно с Центром национальной славы России (ЦНСР) в рамках программы «Александр Невский». Программа посвящена 800-летию со дня рождения Александра Невского, которое будет отмечаться в 2020 году.**

## ИМЯ В ИСТОРИИ

Александр Невский – одно из самых громких имен для российской истории. Он родился в Переславле-Залесском, по мнению историков, в 1220 или 1221 году. Александр происходил из рода владимиро-суздальских великих князей, был внуком Всеволода Большое Гнездо и правнуком знаменитейшего среди русских князей Владимира Мономаха.

С ранних лет Александр сопровождал в походах отца – князя Ярослава. Его первый бой произошел в 1235 году на реке Эмайги – в нынешней Эстонии, где русские дружины разбили немцев. В 1236 году юный Александр стал князем в Новгороде и прославил свое имя в борьбе со шведами, немцами и литовцами, которые стремились овладеть Псковом и Новгородом в то время, когда остальная Русь подверглась монгольскому погрому.

В 1240 году под предводительством Александра наши разгромили шведских рыцарей у впадения реки Ижоры в Неву. После этой битвы Александра стали называть Невским. Это сражение предотвратило потерю Русью берегов Финского залива, остановив шведскую агрессию на новгородско-псковские земли.

Вернувшись в Новгород, Александр хотел управлять так же властно, как его отец и дед, но это привело к обострению отношений с новгородским боярством. «Отцы города» опасались усиления князя, роста его популярности в народе. Поссорившись с новгородцами, Александр ушел княжить в Переславль-Залесский. Но вскоре по просьбе горожан вернулся обратно.

Новгородцам и псковичам угрожал немецкий орден Меченосцев, объединившийся с Тевтонским орденом. В 1240 году немцы захватили Изборск – город на западной границе Новгородской земли. В 1241 году из-за предательства бояр-«западников» они заняли

Псков. И приступили к завоеванию Новгородской волости. Вскоре немецкие отряды стали грабить русских купцов уже в 30 верстах от Новгорода. Вот тогда новгородцы вновь призвали князя Александра.

В 1242 году князь освободил Псков, после чего двинулся в Ливонию. Здесь, на льду Чудского озера, в 1242 году под его руководством было уничтожено немецкое войско вместе с европейскими и прибалтийскими союзниками. Ледовое побоище на 800 лет оставило пресловутый германский «натиск на Восток».

В 1242 и 1245 годах князь Александр одержал целый ряд побед над литовцами, тем самым показав, что нельзя более безнаказанно делать набеги на русские земли.

Однако почитают Александра Невского не только и не столько за воинскую доблесть, сколько за его дипломатию. Он избрал совершенно другую политику по отношению к Золотой Орде, чем к немцам и шведам. Князь первым среди соотечественников понял, как обратить на пользу Руси владычество монголов.

Князь Александр удерживал своих подданных от бессмысленных антимонгольских выступлений, пока государство не стало единым и не набралось сил. Он неоднократно ездил в Орду, побратался с сыном хана Батыею Сартаком, добился освобождения русских от участия в завоевательных ордынских походах и предотвратил нашествие ханов на Русь.

Александр княжил в Киеве, а потом и во всей Северо-Восточной Руси. Им была усилена великокняжеская власть, он много потрудился над восстановлением и устройством Русской земли после монгольского погрома. Более того, благодаря мудрой политике Александра монгольская конница теперь защищала русские владения от западных хищников. Однако, когда в 1251 году папа римский Иннокентий IV направил к Александру Невскому посольство с предложением принять католичество якобы в обмен на свою помощь в совместной борьбе против монголов, князь это предложение отверг в самой категоричной форме. Так на Руси была сохранена православная вера, которая духовно объединила страну. По сути, сохранение веры означало для русского народа то, что сегодня мы называем национальной идеей.

Возвращаясь из четвертого путешествия в Орду, князь Александр занемог и скончался в 1263 году в городе Городец.

## ПРИЧИСЛЕНИЕ К СВЯТЫМ

Погребен он во владимирском монастыре Рождества Богородицы. По отзывам современников, когда тело положили в раку, экононом Севастиан и митрополит

Фото ИТАР-ТАСС



### НАША СПРАВКА

Словом «мощи» в славянском языке переведено греческое слово «липсана» и латинское «реликвия», что в буквальном переводе на русский означает «останки». Этим словом обозначаются всякие останки умершего, все, что осталось от человеческого тела после его смерти. Однако на церковнославянском языке так названы не тела умерших, а только их кости. Считалось, что сила, крепость человеческого тела заключается именно в костях. Отсюда и происхождение слова «мощи» от коренного «мощь» – сила.

Мощи кладутся в раку – гроб на почитание, который может быть доступен. Люди подходят к мощам, как к иконе: крестятся и прикасаются к ним.

Кирилл хотел разжать ему руку, чтобы вложить напутственную духовную грамоту. Но князь, как живой, сам простер руку и взял грамоту из рук митрополита. «И объял их ужас, и едва отступили от гробницы его. Кто не удивится тому, если был он мертв и тело было привезено издалека в зимнее время».

В 1280-х годах во Владимире начинается почитание князя как святого. В 1547 году Александр Невский был включен в число святых, память которых отмечалась во всех храмах Русской православной

церкви. Общерусская канонизация состоялась на Соборе 1547 года.

Имя Александра Невского стало символом боевой доблести. Оно ободряло соотечественников накануне Куликовской битвы в 1380 году и во время страшного набега крымских татар в 1571 году. Считается, что Александр Невский помог Ивану Грозному взять Казань и Петру Великому – победоносно завершить Северную войну.

Особенно часто вспоминали об Александре Невском, когда шла война со шведами или немцами. В 1710 году было решено увековечить в Петербурге память об Александре Невском строительством монастыря. Мощи его по повелению Петра I были перенесены в 1724 году из Владимира в Санкт-Петербург в Александро-Невскую лавру, где находятся и сейчас.

В 1725 году Екатерина I учредила орден Александра Невского – одну из высших наград Российской империи, существовавших до 1917 года. Орден Александра Невского был вторым по значимости после ордена Андрея Первозванного. Во время Великой Отечественной, в 1942 году, орден Александра Невского был учрежден снова, им награждались советские военачальники.

При большевиках в 1920 году серебряная рака с мощами была вскрыта. Раку отдали в Эрмитаж, а мощи – в Музей истории религии и атеизма, открытый в то время в Казанском соборе. В 1988 году мощи были переданы Московской патриархии и в 1989 году перенесены в Троицкий собор Александро-Невской лавры.



### ЧУДЕСА ИСЦЕЛЕНИЯ

Известно много случаев исцелений от самых различных недугов, когда больные, искренне помолясь и покаявшись в грехах, просили Александра Невского о помощи и ее получали. Слепые обретали прозрение, вставали на ноги разбитые параличом, эпилептики избавлялись от припадков.

— Чаше всего мы приходим к мощам святых с молитвами о здоровье, благополучии для себя, своих родных и близких, — рассказал митрополит Ташкентский и Среднеазиатский Владимир. — В случае принесения мощей святого благоверного князя Александра Невского мы имеем возможность обратиться к нему как к защитнику и покровителю нашего Отечества и всех нас. Поэтому, приходя поклониться и приложиться к святыне, молитесь о России.

### ПОСЛАНИЕ ПАТРИАРХА

Святейший Патриарх Московский и всея Руси Алексий II направил послание в связи с принесением в Москву и по епархиям Русской православной церкви ковчега с частью мощей Александра Невского.

«Податель всех благ Господь наш Иисус Христос вновь являет Свою милость первопрестольному граду нашему, ибо из Свято-Троицкой Александро-Невской лавры города Санкт-Петербурга в пределы города Москвы для поклонения верующих приносится величайшая святыня земли Русской — ковчег с частью мощей святого благоверного князя Александра Невского», — говорится в послании.

### МОЩИ ПОБЫВАЛИ В СЛЕДУЮЩИХ ГОРОДАХ:

20–27 сентября – Москва;  
27–29 сентября – Калининград;  
29 сентября – 3 октября – Рига;  
3–5 октября – Псков;  
5–7 октября – Великий Новгород;  
7–10 октября – Ярославль;  
10–13 октября – Владимир;  
13–16 октября – Нижний Новгород;  
16–20 октября – Екатеринбург.

Сын Владимирского князя Ярослава Всеволодовича, святой Александр Невский «от юности возлюбил Христа и отвращался мирского суетумудрия» (тропарь канона святому). Отличаясь разумом, крепостью телесных сил и истинно христианским благочестием, святой Александр в 1236 году призывается на княжеское служение в Великий Новгород. В это время Русская земля страдала от татаро-монгольского ига; разрушенные города, сожженные села, опустошенные земли — вот что принимал в управление святой князь. Слабостью Руси решили воспользоваться алчные соседи, и в нашу землю вторглись шведские войска. Благоверный князь не утратился врагов. Сильный не столько войском, сколько верою в помощь



Божию, святой Александр, выступая в поход, с чувством глубокого убеждения говорил перед битвой: «Не в силе Бог, а в правде!» На берегах реки Невы святой князь с немногочисленной дружиной одержал над врагами полную победу, за которую и получил наименование Невского. Святой Александр Невский освобождает из немецкого пленения город Псков, на льду Чудского озера разбивает ливонских рыцарей, совершает целый ряд славных побед в защиту западных рубежей Русской земли.

Став великим князем Владимирским, благоверный Александр Невский трудится над устройством и восстановлением Русского государства, являя себя твердым защитником и хранителем веры православной. Многократно он посещает Золотую Орду, чтобы ходатайствовать за угнетаемую Отчизну, предотвращая тем самым многие бедствия. Как верный сын Православной церкви, он отвергает предложение военной помощи от западных государств взамен принятия им католической веры.

Когда он блаженно почил 14 ноября 1263 года и весть об этом дошла до града Владимира, люди в слезах восклицали: «Зайде солнце земли Русской!»

В своих песнопениях святая Церковь, воспевая доблести благоверного Александра Невского, прославляет его как «князей православных похвалу», «воинов соблюдение, варваров побеждение», «обидимых заступника», «дивного в чудесах безплотных сожителя» (служба святого). Восприняв завет Господа нашего «будь верен до смерти», святой князь всей

своей жизнью являет нам образ служения во славу святой Церкви и Родины, готовый «переносить страдания как добрый воин Иисуса Христа». Принесение ковчега с частью святых мощей благоверного князя Александра призвано еще раз напомнить о тех непреходящих духовных ценностях, которые на протяжении тысячелетий сохраняет Православная церковь. Сохранив эти ценности в сердце своем до самой кончины, святой Александр Невский являет всем нам пример того, как человек через неуклонное исполнение заповедей Христовых может обрести благодать у Господа и сподобиться вечной славы в Царствии Божиим.

«Александр Невский – это символ России. Даже в советское время каждый школьник знал, кто такой Александр Невский. Он всегда особо почитался нашим народом. И многие москвичи носят имя Александр», – отметил на брифинге, посвященном принесению мощей, управляющий делами Московской патриархии митрополит Калужский и Боровский Климент.

Это событие имеет большое воспитательное значение, поскольку Александр Невский способствовал не только созданию Российского государства, его целостности и свободе, но также укреплению православия и семейных ценностей, подавая пример собственной жизнью.

---

Ирина ПЕРЕВЕРЗИНА

# ВВП

ВАЛОВОЙ ВНУТРЕННИЙ ПРОДУКТ

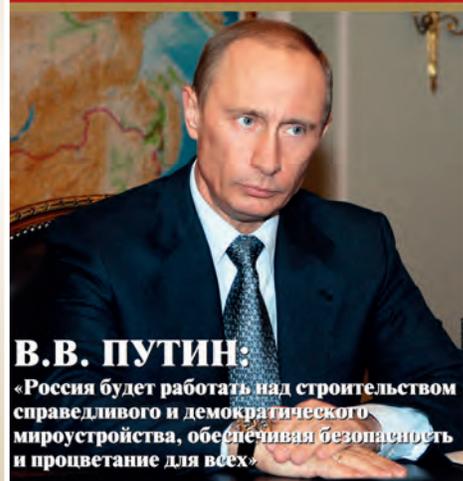
## В.В. ПУТИН: «Стране необходим экономический прорыв»



**В.В. ПУТИН:**  
«В целом мы удовлетворены тем, как развивалась страна в 2006 году, как развивается наша экономика»



**В.В. ПУТИН:**  
«Надо добиться того, чтобы результаты, которых мы достигли в экономике, привели к серьезным изменениям в жизни каждого человека»



**В.В. ПУТИН:**  
«Россия будет работать над строительством справедливого и демократического мироустройства, обеспечивая безопасность и процветание для всех»



**В.В. ПУТИН:**  
«Дорожное хозяйство должно стать сферой сотрудничества государства и бизнеса, областью, привлекательной для инвестиций»



**В.В. ПУТИН:**  
«Россия всегда будет хранить память о великой Победе, о подвигах наших отцов и делов. Мы будем самоотверженно защищать интересы Родины ради процветания и мирного будущего России»



**В.В. ПУТИН:**  
«В России должно появиться современное производство по выпуску основных типов гражданских воздушных судов»



# Государственный гимн Российской Федерации

Утвержден Указом президента Российской Федерации  
от 30 декабря 2000 года №2110

(слова С. Михалкова, музыка А. Александрова)

Россия — священная наша держава,  
Россия — любимая наша страна.  
Могучая воля, великая слава —  
Твое достоянье на все времена!

*Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*

От южных морей до полярного края  
Раскинулись наши леса и поля.  
Одна ты на свете! Одна ты такая —  
Хранимая Богом родная земля!

*Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*

Широкий простор для мечты и для жизни  
Грядущие нам открывают года.  
Нам силу дает наша верность Отчизне.  
Так было, так есть и так будет всегда!

*Славься, Отечество наше свободное,  
Братских народов союз вековой,  
Предками данная мудрость народная!  
Славься, страна! Мы гордимся тобой!*